ISSN 2072-8042

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РОССИЙСКИЙ ВНЕШНЭКОНОМИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

RUSSIAN FOREIGN ECONOMIC JOURNAL

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

6 - 2025

Журнал учрежден Всероссийской академией внешней торговли
Минэкономразвития России в 1996 году.

РОССИЙСКИЙ ВНЕШНЭКОНОМИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 6 - 2025

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Адрес редакции : 119285, г. Москва, ул. Воробьевское шоссе, 6А
Тел. +7 (499) 143-12-35
Факс +7 (499) 783-02-63
e-mail : info@vavt.ru, Elena_Holodkova@vavt.ru
http://www.rfej.ru

Подписка на 2025 год через каталог

Пресса России
Подписной индекс
87735

ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

С 1931 года Академия готовит специалистов в сферах мировой экономики, международного права и логистики и играет ключевую роль в формировании кадрового потенциала для внешнеэкономического блока России.

ВАВТ — экспертно-консультационный и аналитический центр в области внешней торговли

- 2 научных института при Академии: Институт международной экономики и финансов, Институт развития интеграционных процессов.
- Международное сотрудничество с зарубежными научно-образовательными организациями.
- 30+ научно-исследовательских работ в интересах Минэкономразвития России.
- 30+ аналитических материалов по внешнеэкономической тематике ежегодно.
- 800+ публикаций в рецензируемых научных изданиях ежегодно.
- Еженедельный мониторинг мировой торгово-экономической повестки и ежемесячная аналитика мировой экономики.

ВАВТ — ведущий образовательный центр подготовки кадров для внешнеэкономической деятельности

- Направления подготовки: Экономика, Менеджмент, Юриспруденция, Государственное и муниципальное управление, Информационные системы и технологии, Таможенное дело.
- Преподаватели — ведущие эксперты-практики с опытом работы в крупных российских и международных компаниях и государственных структурах.
- Языковая подготовка: обучение 13 востребованным иностранным языкам. Студенты бакалавриата изучают по два иностранных языка.
- Современный кампус с технологичными аудиториями, научной библиотекой, коворкингом, спортивно-оздоровительным комплексом с бассейном и тренажерным залом.
- Практикоориентированный подход: студенты проходят стажировки в крупных российских и зарубежных компаниях-партнерах ВАВТ, а также в профильных министерствах и ведомствах.
- Содействие трудоустройству: при поддержке Центра карьеры ВАВТ 100% выпускников трудоустраиваются в течение первого года после окончания обучения.

Контакты:
Сайт: vavt.ru
Телефон: +7 (499) 147-54-54
Почта: info@vavt.ru
Информация о жизни Академии в социальных сетях:

ВСЕРОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Решением ВАК журнал «Российский внешнеэкономический вестник» включен в Перечень периодических научных и научно-технических изданий, в которых рекомендуются публикации основных результатов диссертаций на соискание степени доктора наук по экономике.

Журнал является ведущим изданием, специализирующимся на публикации статей по внешнеэкономическим связям России, по развитию экспортной базы, экономическим и правовым проблемам мировой экономики и международной торговли. Предназначен для научных работников, экономистов, работников государственных учреждений и ведомств, сотрудников внешнеторговых компаний и в целом для специалистов в области внешнеэкономической деятельности.

Уникальность издания заключается в широте постоянно поддерживаемых тем, высоком профессиональном уровне и актуальности подготовленных материалов, объективности их изложения. Это позволяет считать журнал источником информации, достаточным для принятия самых серьезных решений.

Журнал «Российский внешнеэкономический вестник» располагает лучшими информационными ресурсами: первоисточниками по проблемам мировой экономики и внешнеэкономических связей. Издание отличается от других российских изданий в области экономики значительным объемом материалов, написанных высококвалифицированными российскими учеными и специалистами.

Журнал принимает к публикации статьи по внешнеэкономической тематике размером от 0,5 до 1 п.л. в электронной форме. Преимуществом при приеме публикаций пользуются авторы, подписавшиеся на наш журнал.

Подписной индекс каталога «Пресса России» - 87735

Приглашаем к сотрудничеству!
Пишите нам по адресу: info@vavf.ru (с обязательной пометкой:
(В редакцию журнала «Российский внешнеэкономический вестник»)

Наш адрес: 119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А
Проезд от станции М. «Киевская» электробусами 17, 34, 119, 266
до остановки «Академия внешней торговли»
а также от М. «Университет» электробусами 34 и 119.

Наши телефоны:

Ректорат: 8 (499) 143-12-35, **Приемная комиссия:** 8 (499) 147-54-54,
Факс: 8 (499) 783-02-63 E-mail: info@vavt.ru

Сайт журнала: https://journal.vavt.ru/rfej

RUSSIAN FOREIGN ECONOMIC JOURNAL

Ежемесячный научно-практический журнал

Учредитель :
Всероссийская
академия внешней торговли
Минэкономразвития России
Главный редактор :
Д.С. Терновский, д.э.н.,
доцент
Зам. гл. редактора :
Ю.А. Савинов, д.э.н., проф.

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.

Свидетельство о регистрации СМИ : ПИ № ФС77-21463 от 12 июля 2005 г.

Адрес редакции :
119285, г. Москва,
Воробьевское шоссе, 6а

Тел. (499) 143-12-35
Факс (499) 783-02-63
E-mail : Info@vavt.ru;
rfej@vavt.ru
http//www.vavt.ru
http://www.rfej.ru

Подписка на 2025 год осуществляется через каталог:

«Пресса России»
Подписной индекс : **87735**

Ответственный секретарь редакции : Холодкова Е.Ф.

СОДЕРЖАНИЕ

ОТ РЕДАКЦИИ

Состав редакционной коллегии журнала 3
Editorial Board 5

МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ

В.Ю. Саламатов, А.В. Тангаева, А.А. Жаркова
Расширение БРИКС 2024: финансовый суверенитет в продвижении торговой интеграции 7

А.С. Смбатян, Е.С. Лунина
Проект международного договора о загрязнении пластиком и последствия для многосторонней торговли 24

Т.М. Исаченко, И.А. Медведкова
Подходы к определению «чувствительных» товаров и ведение переговоров о свободной торговле 47

ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

А.В. Панов
Развитие электронного оформления перевозок из России в Китай 63

Е.А. Федулова
Расширение технологического сотрудничества России с БРИКС 77

МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА

Е.И. Андреева, В.Г. Лысенчук
Гармонизированная система описания и кодирования товаров как международный инструмент по сокращению пластикового загрязнения 106

О.Н. Афанасьева, К.А. Огонлух
Индексные фонды и этапы их развития в России 117

ТРИБУНА МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

С.О. Танганов
Возможности использования инфраструктурных проектов России за рубежом для развития двусторонней торговли на примере США 124

RUSSIAN FOREIGN ECONOMIC JOURNAL

Monthly Scientific and Practical Journal

При использовании материалов ссылка на журнал обязательна

Перепечатка материалов (полная или частичная) допускается только с письменного разрешения редакции

Все публикуемые материалы прошли процедуру рецензирования

Редакция журнала оставляет за собой право не вступать в переписку с авторами

Позиция авторов представленных в номере статей не всегда совпадает с позицией издателей журнала

Редакция оставляет за собой право на внесение изменений в представляемые статьи

Отпечатано в типографии ВАВТ Минэкономразвития России
119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А

Компьютерная верстка Холодкова Е.Ф.

Подписано в печать 03.07.2025

Формат 168/248
Бумага офсетная.
Гарнитура "Таймс".
Печать офсетная.
Тираж 115 экз.
Заказ №756
© ВАВТ Минэкономразвития России

CONTENT

FROM THE EDITORIAL OFFICE

Editorial Board of the magazine 3

Editorial Board 5

INTERNATIONAL TRADE

V.Yu. Salamatov, A.V. Tangaeva, A.A. Zharkova
BRICS Expansion 2024: Financial Sovereignty in Advancing Integration 7

A.S. Smbatyan, E.S. Lunina
Draft International Treaty on Plastic Pollution and its Implications for Multilateral Trade 24

T.M. Isachenko, I.A. Medvedkova
Approaches to Defining "Sensitive Goods" and Conducting Free Trade Negotiations 47

FOREIGN TRADE ACTIVITY

A.V. Panov
Development of Electronic Document Flow in Freight Transportation from Russia to China 63

E.A. Fedulova
Bric by Bric: Expansion of Russia's Technological Cooperation with BRICS 77

WORLD ECONOMY

E.I. Andreeva, V.G. Lysenchuk
Harmonized Commodity Description and Coding System as an International Tool to Reduce Plastic Pollution 106

O.N. Afanasyeva, K.A. Ogonluh
Index Funds and their Development Stages in Russia 117

TRIBUNE OF YOUNG SCIENTISTS

S.O. Tanganov
Possibilities of Using Russia's Infrastructure Projects Abroad to Develop Bilateral Trade (on the Example of the USA) 124

Состав редакционной коллегии журнала

Главный редактор - Денис Сергеевич ТЕРНОВСКИЙ, д.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник Института международной экономики и финансов Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России
(Москва, Россия) d.ternovskiy@vavt.ru

Заместитель главного редактора - Юрий Анатольевич САВИНОВ, д.э.н., проф., профессор кафедры международной торговли и внешней торговли РФ Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России (Москва, Россия)
Yuriy_Savinov@vavt.ru

Редакционная коллегия

Александр Иванович БЕЛЬЧУК, д.э.н., проф., профессор кафедры мировой и национальной экономики Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России (Москва, Россия)

Нина Григорьевна ВИЛКОВА, д.ю.н., проф., профессор кафедры международного частного права Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России (Москва, Россия)

Елена Борисовна ГАФФОРОВА, д.э.н., проф., председатель Ученого совета ШЭМ ДВФУ, действительный член Академии проблем качества, исполнительный директор Приморского отделения АП; член независимой экспертной аттестационной и конфликтной комиссии в администрации Приморского края (Владивосток, Россия)

Раушан Елемесович ЕЛЕМЕСОВ, д.э.н., проф., профессор кафедры международных отношений и мировой экономики КазНУ им. аль-Фараби, заслуженный деятель РК (Алматы, Казахстан)

Павел Анатольевич КАДОЧНИКОВ, д.э.н., заместитель Министра финансов Российской Федерации (Москва, Россия)

Виктор Иванович КОРОЛЕВ, д.э.н., проф., заведующий кафедрой менеджмента и маркетинга Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России (Москва, Россия) e-mail: Viktor_Korolyov@vavt.ru

Иван Сергеевич КОРОЛЕВ, д.э.н., проф., член-корреспондент РАН, заместитель директора, заведующий отделом глобальных экономических проблем и внешнеэкономической политики ИМЭМО РАН, заместитель председателя экспертного совета ВАК по экономическим наукам, председатель диссертационного совета ИМЭМО (Москва, Россия)

Александр Сергеевич КОМАРОВ, д.ю.н., проф., кафедра международного частного права Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России (Москва, Россия) e-mail: Aleksandr_Komarov@vavt.ru

Леонид Владимирович САБЕЛЬНИКОВ, д.э.н., проф., заслуженный деятель науки РФ, зав. отделом международной торговли и многостороннего экономического сотрудничества Всероссийского научно-исследовательского конъюнктурного института, главный научный сотрудник Института международной экономики и финансов Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России (Москва, Россия)

Марат Рашитович САФИУЛЛИН, д.э.н., проф., проректор по экономическому и стратегическому развитию Казанского (Приволжского) федерального университета, директор Центра перспективных экономических исследований Академии наук Республики Татарстан (г. Казань, Республика Татарстан)

Елена Владимировна САПИР, д.э.н., проф., проректор по развитию образования Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, зав. кафедрой мировой экономики и статистики (Ярославль, Россия)

Андрей Николаевич СПАРТАК, д.э.н., проф., член-корр. РАН, заслуженный деятель науки России, заведующий кафедрой международной торговли и внешней торговли РФ Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России, директор Всероссийского научно-исследовательского конъюнктурного института (Москва, Россия)

Виктор Борисович СУПЯН, д.э.н., проф., член-корр. РАН, заслуженный деятель науки России, руководитель научного направления Института США и Канады РАН, профессор кафедры мировой и национальной экономики Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России (Москва, Россия)

Владимир Михайлович ШУМИЛОВ, д. ю. н., проф., заслуженный юрист РФ, заведующий кафедрой международного права Всероссийской академии внешней торговли Минэкономразвития России (Москва, Россия)

Антонио САНЧЕС-АНДРЕС, доктор наук, профессор Университета Валенсия (Валенсия, Испания)

Виктория Е. ЭРОЗА, доктор наук (управление), профессор Международного Центра Университета Прикладных наук г. Бремен (Бремен, Германия)

Дж.Ю. ЛИ, Директор департамента Европы, Америки и Евразии Института международной экономической политики Республики Корея (Седжон, Республика Корея)

Гарсия Мигель КАЭТАНО, профессор, Национальный автономный университет Мексики (Мехико, Мексика)

ЛЮ ХУАЦИНЬ, профессор, Академия международной торговли и экономического сотрудничества при Министерстве Коммерции КНР (Китай)

Editorial Board

Denis TERNOVSKY – Editor-in-Chief, D.Sc. (Economics), Associate Professor, Russian Foreign Trade Academy (RFTA) of the Ministry of Economic Development, Senior Researcher at the Institute of International Economics and Finance (Moscow, Russia) d.ternovskiy@vavt.ru

Yuri SAVINOV - Deputy Editor-in-Chief, D.Sc. (Economics), Professor, Russian Foreign Trade Academy (RFTA) of the Ministry of Economic Development, Professor of the Department of International Trade and Foreign Trade of the Russian Federation (Moscow, Russia)
Yuriy_Savinov@vavt.ru

Alexander BELCHUK - D.Sc. (Economics), Professor, Russian Foreign Trade Academy (RFTA) of the Ministry of Economic Development, Professor of the Department of World and National Economy (Moscow, Russia)

Raushan ELEMESOV - D.Sc. (Economics), Professor, Al-Farabi Kazakh National University, Professor of the Department of International Relations and World Economy (Kazakhstan)

Nina VILKOVA - D.Sc. (Jurisprudence), Professor, Russian Foreign Trade Academy (RFTA) of the Ministry of Economic Development, Professor of the Department of Private International Law (Moscow, Russia)

Elena GAFFOROVA - D.Sc. (Economics), Professor, Director of the School of Economics and Management, Far Eastern Federal University (Vladivostok, Russia)

Pavel KADOCHNIKOV - D.Sc. (Economics), Deputy Minister of Finance of the Russian Federation (Moscow, Russia)

Alexander KOMAROV - D.Sc. (Jurisprudence), Professor, Russian Foreign Trade Academy (RFTA) of the Ministry of Economic Development, Department of Private International Law (Moscow, Russia) e-mail: Aleksandr_Komarov@vavt.ru

Ivan KOROLEV - D.Sc. (Economics), Professor, Corresponding Member of the Russian Academy of Science, RAS Consultant, Deputy Chairman of the Expert Council of the Higher Attestation Commission for Economic Sciences, Institute of World Economy and International Relations, RAS (Moscow, Russia)

Victor KOROLEV - D.Sc. (Economics), Professor, Russian Foreign Trade Academy (RFTA) of the Ministry of Economic Development, Head of the Department of Management and Marketing (Moscow, Russia) e-mail: Viktor_Korolyov@vavt.ru

Leonid SABELNIKOV - D.Sc. (Economics), Professor, Honored Scientist of the RF, Head of the Department of International Trade and Multilateral Economic Cooperation, Russian Market Research Institute, Chief Researcher of the Institute of International Economics and Finance of the Russian Foreign Trade Academy (RFTA) of the Ministry of Economic Development (Moscow, Russia)

Marat SAFIULLIN - D.Sc. (Economics), Professor, Vice-Rector for Economic and Strategic Development of Kazan (Volga Region) Federal University, Director of the Center for Advanced Economic Studies of the Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan (Kazan, Republic of Tatarstan)

Elena SAPIR - D.Sc. (Economics), Professor, Vice-Rector for Educational Development, of Yaroslavl State University, Head of the Department of World Economics and Statistics, Yaroslavl State University (Yaroslavl , Russia)

Andrey SPARTAK - D.Sc. (Economics), Professor, Corresponding Member of the Russian Academy of Science, Honored Worker of Science of RF, Director of the Russian Market Research Institute, Russian Foreign Trade Academy, the Head of Department of International Trade and Foreign Trade of the Russian Federation (Moscow, Russia)

Victor SUPYAN - D.Sc. (Economics), Professor, Corresponding Member of the Russian Academy of Science, Honored Worker of Science of RF, the Head of the Scientific Direction, USA and Canada Institute, RAS, Professor of the Department of World and National Economy, Russian Foreign Trade Academy (RFTA) of the Ministry of Economic Development (Moscow, Russia)

Vladimir SHUMILOV - D.Sc. (Jurisprudence), Professor, Russian Foreign Trade Academy (RFTA) of the Ministry of Economic Developmen, Head of the Department of International Law (Moscow, Russia)

Antonio SANCHEZ-ANDRES - D.Sc. (Economics), Professor, the University of Valencia (Valencia, Spain)

Victoria E. EROSA - D.Sc. (Administration), Guest Professor of the International graduate Centre of the City University of Applied Sciences (Hochshule), (Bremen, Germany)

J.Y. LEE - Cand. Sc. (Economics), Honorary Professor of the RSA Institute of Far Eastern Studies, Director of Department of European, American and Eurasian Institute for International Economic Policy of the Republic of Korea (Sejong, Republic of Korea)

Garcia Miguel CAYETANO - Professor, La Universidad Nacional Autonoma de Mexico (Mexico, Mexico)

LYU HUATSIN - Professor, Academy of International Trade and Economic Cooperation under the Ministry of Commerce of the PRC (China)

Расширение БРИКС 2024: финансовый суверенитет в продвижении торговой интеграции

УДК:339.923; ББК:65.5; Jel:F5
DOI: 10.24412/2072-8042-2025-6-7-23

Владимир Юрьевич САЛАМАТОВ,
доктор экономических наук,
кандидат технических наук, профессор,
МГИМО МИД России
(119454, Москва, пр. Вернадского, 76), директор
Института международной торговли и устойчивого
развития МГИМО, заведующий кафедрой
«Торговое дело и торговое регулирование»,
ORCID 0000-0002-6430-640X,
e-mail: VYSalamatov@itandi.ru

Анна Вячеславовна ТАНГАЕВА,
Исследовательский центр Международная
торговля и интеграция
(127018, Россия, Москва, ул. Советской Армии, д.3),
начальник отдела тарифных барьеров
и доступа на рынки, ORCID 0000-0003-3319-2283,
e-mail: tangaeva.anna@mail.ru

Анна Алексеевна ЖАРКОВА,
Исследовательский центр
Международная торговля и интеграция
(127018, Россия, Москва, ул. Советской Армии, д.3),
специалист, ORCID 0009-0006-5860-8555,
e-mail: aazharkova@itandi.ru

Аннотация

В условиях растущей международной политической неопределённости и снижения эффективности традиционных многосторонних институтов возрастает значимость межправительственных площадок, в том числе блока БРИКС. Расширение БРИКС в 2024 году за счёт включения новых членов (Иран, Египет, Эфиопия, ОАЭ, Индонезия) открывает возможности для создания новой экономической архитектуры, способной отвечать современным вызовам и соответствовать растущей роли стран с развивающейся экономикой в мировой торговле.

В статье рассматриваются ключевые механизмы развития финансовой инфраструктуры и текущее состояние финансовой интеграции в рамках блока.

Ключевые слова: БРИКС, финансовый суверенитет, дедолларизация, международная торговля, экономическая интеграция.

BRICS Expansion 2024: Financial Sovereignty in Advancing Integration

Vladimir Yuryevich SALAMATOV,
Doctor of Sciences in Economics, Candidate of Sciences in Technology, Professor,
MGIMO-University (119454, Moscow, Prospekt Vernadskogo, 76),
Director of the Institute of International Trade and Sustainable Development; General Director of International Trade and Integration LLC (127018, Moscow, Sovetskaya Armiya str., 3);
ORCID 0000-0002-6430-640X, e-mail: VYSalamatov@itandi.ru

Anna Vyacheslavovna TANGAEVA,
International Trade and Integration Research Center (Sovetskoy Armii St., 3, Moscow, 127018, Russian Federation) - Head of the Tariff Barriers and Market Access, ORCID 0000-0003-3319-2283, e-mail: tangaeva.anna@mail.ru

Anna Alekseevna ZHARKOVA,
International Trade and Integration Research Center, (Sovetskoy Armii St., 3, Moscow, 127018, Russian Federation) - Analyst, ORCID 0009-0006-5860-8555, e-mail: aazharkova@itandi.ru

Abstract

Amid growing international political uncertainty and diminishing effectiveness of traditional multilateral institutions, the importance of intergovernmental platforms, including the BRICS bloc, is increasing. The expansion of BRICS in 2024 with the inclusion of new members (Iran, Egypt, Ethiopia, UAE and Indonesia) opens up opportunities for the creation of a new economic architecture capable of addressing external challenges and strengthening the role of emerging economies in global trade.

The article examines the key mechanisms for developing financial infrastructure and the current state of financial integration within the bloc.

Keywords: BRICS, financial sovereignty, de-dollarization, international trade, economic integration.

ВВЕДЕНИЕ

В условиях роста международно-политической неопределённости и сокращения возможностей многосторонних институтов по управлению глобальными торгово-экономическими потоками все большее значение приобретают межгосударственные платформы взаимодействия, такие как БРИКС. Создание межгосударственного объединения БРИКС (англ. BRICS – сокращение от Brazil, Russia, India, China, South Africa), инициированное Россией в 2006 году, стало одним из важнейших международных событий начала XXI века. К настоящему времени БРИКС является крупным торгово-экономическим блоком, оказывающим прямое воздействие на регулирование мировой экономики. Изначально в состав БРИКС вошли пять стремительно развивающихся государств – Бразилия, Россия, Индия,

Китай и ЮАР. С 2024 года к организации присоединились ещё четыре страны – Иран, Египет, Эфиопия и ОАЭ, а с января 2025 года – Индонезия. Растущий интерес к БРИКС и масштаб его расширения проявляют тенденцию к усилению блока, и делают актуальным исследование потенциала интеграции внутри объединения.

Многочисленные исследования, посвящённые феномену БРИКС, проведённые за последние 10 лет, признают колоссальный потенциал интеграции данного блока и его растущее влияние на глобальную экономику.

В работе «BRICS, emerging markets, and the world economy» рассматривается, как рост БРИКС повлиял на мировую экономику и укрепление многополярности, особенно благодаря расширяющемуся экономическому потенциалу Китая и Индии[1].

Роль БРИКС в реформировании глобального управления раскрывается в работе «Global Power Shift: The BRICS, Building Capabilities for Influence»[2]. Авторы приходят к выводу, что одной из главных целей БРИКС является реформа международных институтов, таких как Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк, с целью усиления голосов развивающихся стран на мировой арене.

Экономическая интеграция БРИКС и взаимодополняющие конкурентные преимущества, а также барьеры интеграции исследуются в работе «Экономическая интеграция БРИКС: перспективы и проблемы (2023)», где акценты смещены в область изучения перспектив валютного союза.

Финансовое сотрудничество стран БРИКС стало предметом исследования таких работ, как «Can BRICS De-dollarize the Global Financial System?»[3]. Авторы приходят к выводу, что, несмотря на существующие внутренние разногласия, страны БРИКС демонстрируют согласованность в поддержке политики дедолларизации. Односторонние инициативы, реализуемые в рамках БРИКС, обладают потенциалом стать основой для более масштабных коалиционных инициатив, направленных на формирование альтернативной финансовой системы. Авторы также отмечают потенциальную роль цифровых валют и криптовалют в глобальной дедолларизации.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО СУВЕРЕНИТЕТА СТРАН БРИКС

Создание Нового банка развития (НБР), стало ключевой вехой в процессе институционального развития группы. Это решение было принято на шестом саммите БРИКС в 2014 году, прошедшем в Форталезе (Бразилия) в 2014 году. НБР стал одним из наиболее перспективных проектов БРИКС. Стоит отметить, что страны БРИКС продемонстрировали высокую координацию и оперативность при создании банка, несмотря на значительные различия в экономических и финансовых возможностях каждого из пяти равноправных участников[4].

Страны БРИКС предприняли несколько практических шагов для формирования новой финансовой системы, включая создание двух ключевых механизмов: Пула условных валютных резервов (ПУВР) и Нового банка развития (НБР).

Пул условных валютных резервов (ПУВР) – задуман как альтернатива МВФ и выполняет роль стабилизационного фонда экстренной финансовой помощи странам-участницам в случае проблем с ликвидностью. Начальный объем обязательных ресурсов ПУВР составляет 100 миллиардов долларов США. Вклад стран распределён следующим образом: Китай – 41 млрд долл., Бразилия – 18 млрд долл., Россия – 18 млрд долл., Индия – 18 млрд долл. и ЮАР – 5 млрд долл.[5] Таким образом, ПУВР помогает предотвратить риски приостановки международных операций или дефолта по долговым обязательствам, укрепляя финансовую стабильность стран БРИКС.

Новый банк развития (НБР) – создан для финансирования проектов в странах БРИКС и других развивающихся экономиках. Как отмечается в Соглашении о Новом банке развития БРИКС, основная цель Банка состоит в "мобилизации ресурсов для проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития в странах БРИКС, а также в других странах с формирующимся рынком, в развивающихся странах»[6]. Банк позиционирует себя как катализатор для экономик с развивающимися рынками[7]. Эксперты отмечают[8], что основной задачей развития НБР является постепенная дедолларизация собственных активов и расширение числа участников, по аналогии с Азиатским банком инфраструктурных инвестиций.

ПУВР БРИКС сталкивается с вызовами, которые ограничивают его эффективность в качестве альтернативного механизма международного финансирования. Одной из главных является зависимость этого механизма от МВФ. Несмотря на то что ПУВР позиционируется как альтернатива МВФ, его устав требует одобрения Фонда для выдачи 70% запрашиваемых средств.

Кроме того, на данный момент ПУВР доступен только членам БРИКС – многие страны Глобального Юга, наиболее уязвимые перед долговыми кризисами, остаются вне его структуры и продолжают зависеть от МВФ – это не соответствует самой идее создания альтернативного МВФ механизма[9].

Как отмечает Я. Лиссоволик[10], для реструктурирования ПУВР может быть полезен опыт МВФ, однако существующие механизмы следует адаптировать к приоритетам развивающихся стран, особенно в части более гибких условий кредитования. Для того чтобы фонд мог стать действенным инструментом поддержки развивающихся стран, необходимо пересмотреть его устав, исключив требование согласования кредитов с МВФ и расширив механизм принятия решений внутри самого БРИКС (например, путём создания «БРИКС-конкордата» – механизма взаимодействия ПУВР с институтами Глобального Юга). Реформа ПУВР должна предусматривать сбалансированное распределение квот, исключая доминирование развитых экономик.

С точки зрения перспектив, можно выделить несколько направлений, которые могут значительно повысить эффективность и значимость ПУВР.

Во-первых, реформирование механизма распределения средств, позволяющее выделять средства без участия МВФ, может сделать фонд реальной альтернативой системе Вашингтонского консенсуса, предоставив странам Глобального Юга большую свободу действий. Во-вторых, расширение состава участников фонда, в том числе за счет стран с высокими валютными резервами поможет сделать ПУВР доступным для более широкого круга стран.

ДЕДОЛЛАРИЗАЦИЯ И ЕДИНАЯ ВАЛЮТА БРИКС

Основной предпосылкой для дедолларизации и создания единой валюты является нарастающая дисфункция международной финансовой системы.

Так, например, в отчёте центрального банка Индии указывается на несколько ключевых недостатков существующей системы международных валютных резервов: неравномерное распределение выгод от доминирования доллара США – при ослаблении экономики США негативные последствия отражаются на странах, которые держат долларовые резервы, а не на самой стране-эмитенте[11].

Ещё одной важной предпосылкой является критика в отношении международных финансовых институтов: устаревшие механизмы принятия решений, где квоты голосования определяются на основе ВВП и других макроэкономических показателей приводят к чрезмерному доминированию США и игнорированию интересов развивающихся стран. Например, в МВФ Соединённые Штаты имеют около 16.5%[12] голосов (для сравнения – этот показатель у Индии составляет 2.63%). Также критика касается процесса распределения кредитов и условий, при которых они выдаются[13].

Кроме того, отмечается, что общий интерес к дедолларизации является естественным следствием роста экономической мощи Китая – с 2014 по 2024 гг. ВВП вырос с 10,5 до 18,3 трлн долл., составив 16,65% мировой экономики[14].

За последние годы правительство Китая стремилось к созданию более открытой финансовой системы, путём проведения реформ в финансовом секторе – на фоне этого особую угрозу представляет “политизация” доллара США. США активно используют валюту как инструмент давления через санкции и торговые ограничения. Прецедент блокировки России от SWIFT и заморозка ее активов показал уязвимость Китая перед возможными санкциями. Кроме того, зависимость от доллара делает китайскую экономику уязвимой к изменениям монетарной политики США, что также стимулирует Пекин стремиться к финансовой независимости.

КНР активно продвигает дедолларизацию с использованием различных механизмов, направленных на увеличение международного применения юаня. Одним из ключевых шагов стало создание офшорного юаня (CNH) в Гонконге в 2009 году – это позволило проводить расчеты в китайской валюте за пределами материкового Китая.

В 2015 году Китай запустил Китайскую международную платёжную систему (CIPS) – национальный аналог SWIFT для обработки международных платежей в юанях, что позволило снизить зависимость от западных клиринговых систем и упростить международные расчеты в китайской валюте.

Важным элементом стратегии Китая в контексте дедолларизации также является развитие двусторонних валютных свопов[15]. Китай также активно поощряет использование юаня в двусторонней торговле, мотивируя своих партнеров переходить на расчёты в национальных валютах.

Особо интересным в контексте дедолларизации является опыт России. России удалось значительно сократить свои долларовые резервы: с порядка 40% в 2014 году до менее 15% в 2021 году[16]. Аналогично Китаю, Россия заключает соглашения расчётах в национальных валютах. Это позволило снизить долю долларовых операций во внешней торговле России. Так, если в 2021 году доля долларовых операций в расчётах за экспорт составляла 84,6%, то в 2022 году она уменьшилась до 63,6%[17]. В-третьих, Россия развивает альтернативные внутренние платежные системы – платёжную систему «Мир» и Систему перевода финансовых сообщений (СПФС) по аналогии с китайской CIPS.

В целом, Китай и Россия, как крупнейшие экономические и политические игроки в БРИКС, имеют наибольший потенциал быть в авангарде инициатив по внедрению новых механизмов расчетов, включая цифровые валюты. Это обусловлено их стратегическим стремлением к установлению финансового суверенитета и их значительной долей во взаимной торговле внутри блока. Китай постепенно меняет ориентацию своей внешней торговли в сторону БРИКС – по состоянию на 2023 год доля КНР в общем товарообороте БРИКС составила 42%. Россия, с долей 17% в торговле внутри БРИКС, также активно стремится к интеграции в рамках блока, особенно в условиях стратегической переориентации внешней торговли с Запада на Восток. Высокий уровень заинтересованности в укреплении экономических связей внутри этого объединения подчеркивает то, что в 2023 году более 46% внешней торговли России пришлись на страны БРИКС[18].

Таблица 1

***Общая и взаимная торговля стран БРИКС в 2023 году*[19]**

	Внешнеторговый оборот, млн долл.	**в т. ч. БРИКС, млн долл.**	**Доля стран БРИКС во внешней торговле субъекта**
Мир	**46 808 685**	**9 746 868**	**20,8%**
Всего БРИКС	**9 776 620**	**1 983 507**	**20,4%**
Китай	5 948 036	846 658	14,2%
Индия	1 099 178	300 814	27,4%
Россия	710 145[20]	332 622	46,8%

	Внешнеторговый оборот, млн долл.	в т. ч. БРИКС, млн долл.	Доля стран БРИКС во внешней торговле субъекта
Бразилия	580 489	192 488	33,2%
ОАЭ[21]	936 114	168 244	18,0%
ЮАР	217 927	56 902	26,1%
Египет	125 210	31 825	25,4%
Иран[22]	139 627	45 141	32,3%
Эфиопия	19 894	8 814	44,3%

Существенные экономические возможности и стратегическая мотивация делает Китай и Россию лидерами в процессе трансформации финансовой системы в рамках БРИКС.

Бразилия, Индия и ЮАР поддержали инициативы БРИКС по реформированию глобальной финансовой системы. Их позиция в отношении дедолларизации свидетельствует о том, что этот процесс не ограничивается лишь государствами, находящимися в политическом или торговом соперничестве с Соединенными Штатами[23]. Заинтересованность отдельных стран БРИКС декларируется и на уровне официальных заявлений. Так, например, президент Бразилии Лула де Силва однозначно выступает за расширение инициатив в финансовой сфере с использованием платформы БРИКС: “На долю БРИКС приходится практически половина населения мира, половина мировой внешней торговли. Мы имеем право обсуждать создание такой формы торговли, при которой мы не зависим исключительно от доллара”, – следует из заявления бразильского лидера в текущем году[24].

Более того, аналитические исследования показывают, что внешние угрозы, такие как санкции и экономические ограничения, подталкивают страны БРИКС к более тесному сотрудничеству[25].

Ключевым проектом по направлению достижения финансового суверенитета является создание единой валюты БРИКС. Эта идея была сформулирована в ходе заседания дискуссионного клуба “Валдай” в 2018 году[26], главная цель проекта – снизить зависимость от доллара США.

Переговоры о единой валюте активизировались с 2022 года на фоне экономических санкций против России и роста напряженности в отношениях между Китаем и США.

Российские эксперты предложили концепцию введения единой валюты для стран БРИКС в виде расчётной единицы, основанной на корзине валют стран-участниц. На первом этапе предполагается её использование для международных расчётов, например, в ПУВР и НБР.

Планируемая единая валюта не обязательно должна быть физической – возможно её цифровое воплощение. Она будет использоваться параллельно с национальными валютами стран БРИКС, а не заменять их. Основной её функцией станет облегчение международных расчётов. Центральные банки стран БРИКС сохранят свою независимость и текущие функции, включая монетарную политику. При этом, для управления выпуском новой валюты потребуется создание специализированного эмиссионного банка, который будет строго соблюдать разработанные правила выпуска, чтобы повысить доверие к новой валюте[27].

Однако эта инициатива сталкивается с рядом обоснованных критических замечаний, обусловленных как экономическими, так и политическими факторами.

Во-первых, одним из основных препятствий является отсутствие институциональной базы для эффективных финансовых расчётов между странами. Для функционирования единой валюты требуется значительная координация фискальной политики, включая единые налоговые и бюджетные принципы, а также принятие решений на уровне центральных банков. Финансовая система БРИКС, на данный момент, не имеет должной структуры для интеграции национальных валют в единую систему. Эта проблема также связана с недостаточной развитостью межгосударственных финансовых институтов, которые могли бы координировать денежную политику и валютные операции[28].

Кроме того, для реализации проекта создания единой валюты необходимо наличие согласованной политической воли и высокого уровня доверия между странами-участниками. В странах БРИКС наблюдаются не только экономические, но и политические разногласия, которые затрудняют более глубокую финансовую интеграцию. Примером этого является противостояние Индии и Китая за влияние в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эти страны активно конкурируют в сфере геополитики и экономических интересов, что отражается на различия в направлениях стратегического партнёрства с третьими странами. Индия, в частности, стремится к укреплению сотрудничества с Соединёнными Штатами – на контрасте с растущим стратегическим соперничеством США и Китая.

При этом стоит отметить, что перспективы развития БРИКС как единого экономического блока связаны с необходимостью иметь лидера, способного обеспечить финансовую поддержку странам блока. Наиболее вероятным кандидатом для этой позиции является Китай. Однако страна сталкивается с серьезными ограничениями, препятствующими ей занять роль финансового центра. Юань пока не соответствует статусу универсального платёжного средства, так как вмешательство государства в курс валюты и строгий контроль капиталовложений ограничивают его интеграцию с мировыми финансовыми системами. Усиление роли юаня в двусторонних расчётах с партнёрами по БРИКС сопряжено с рисками для самой китайской экономики. Финансовая поддержка других стран на фоне необходимо-

сти стабилизации юаня по отношению к западным валютам, может привести к его ослаблению, как это уже произошло в 2015 году.

Внутренние экономические проблемы, включая риски дефляции и необходимость списания долгов китайских кредитов странам-участникам инициативы «Один пояс, один путь», ещё больше осложняют задачу. В совокупности эти факторы ограничивают потенциал юаня стать глобальной резервной валютой[29].

Сложности, возникающие при реализации проекта единой валюты БРИКС, побуждают его участников искать альтернативные инструменты для финансовой интеграции. В свете этого примечательно высказывание президента России Владимира Путина[30], который подчеркнул, что идея введения единой валюты на данном этапе не является приоритетной для стран БРИКС. Он отметил, что «проект не созрел», и для его реализации необходим более осторожный и поэтапный подход.

В. Путин обозначил, что на текущий момент ключевое внимание уделяется расширению использования национальных валют в международных расчетах, что уже представляет собой шаг к снижению зависимости от доллара США. Президент также сделал акцент на использовании электронных инструментов – это предполагает рассмотрение цифровых валют как одной из приоритетных форм для финансовой интеграции в рамках БРИКС.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦИФРОВЫЕ ВАЛЮТЫ

На фоне рассмотренных инициатив в рамках БРИКС именно развитие цифровых валют представляет собой наиболее реалистичный и эффективный путь для стран БРИКС к укреплению финансового суверенитета и снижению зависимости от доллароцентричной финансовой системы.

Ключевой инициативой в контексте развития цифровых валют стран БРИКС является запущенный в 2021 году трансграничный проект «mBridge»[31], платформа, созданная в результате сотрудничества Инновационного центра Банка международных расчётов, четырёх центральных банков и наблюдателей, включая Денежно-кредитное управление Гонконга, Банк Таиланда, Центральный банк Объединённых Арабских Эмиратов и Научно-исследовательский институт цифровой валюты Народного банка Китая[32].

Цель проекта заключается в создании платформы с цифровыми валютами центральных банков (CBDC), общей для участвующих в нём центральных и коммерческих банков. Платформа построена на технологии распределённого реестра, что позволяет осуществлять мгновенные транзакции и расчёты между странами[33].

Все страны БРИКС проявляют активность в направлении развития цифровых валют, однако их инициативы находятся на разных стадиях – от концептуальных разработок и пилотных запусков до практической интеграции в глобальные финансовые потоки.

КНР является наиболее продвинутым участником среди стран БРИКС в области внедрения цифровых валют. Китай успешно реализовал несколько пилотных проектов по использованию цифрового юаня (DCEP), в качестве средства для международных расчетов в рамках сотрудничества с другими странами БРИКС.

Россия, в свою очередь, активно разрабатывает цифровой рубль. В августе 2023 года было объявлено о старте пилотной программы, включающей операции с цифровой валютой для ограниченного круга клиентов, представляющих 13 банков. Однако, несмотря на активность, позиции банков России по вопросу массового внедрения цифрового рубля остаются разными. Часть банков считает, что полноценный запуск цифровой валюты для граждан может состояться не ранее 2026 года, в то время как другие участники пилотного проекта заявляют о готовности начать внедрение уже в 2025 году. На данном этапе основные препятствия для промышленного внедрения цифрового рубля связаны с технической интеграцией в модернизированную инфраструктуру и необходимостью разработки регуляторных норм для контроля за новым финансовым инструментом[34].

Индия активно развивает цифровую рупию, рассматривая ее как инструмент модернизации собственной финансовой системы и усиления независимости в международных расчетах. Процесс начался в 2019 году с предложения запретить частные криптовалюты и изучить возможность выпуска национальной цифровой валюты, и уже в 2022 году правительство официально объявило о запуске цифровой рупии[35]. К концу 2022 года были запущены пилотные проекты для оптовых и розничных транзакций.

Развитие цифровой валюты в Бразилии активно продвигается с 2021 года. Моментом начала реализации инициативы можно считать публикацию Центральным банком Бразилии общих принципов оцифровки бразильского реала. Также одним из значимых шагов стало внедрение системы мгновенных платежей PIX. 2023 году ЦБ Бразилии запустил пилотную программу тестирования цифрового реала. В сентябре 2024 года ЦБ страны сообщил о начале второй фазы пилотного проекта с участием крупных частных компаний, таких как Santander, Visa, Mastercard и Google[36].

Индонезия, ступившая в ряды членов БРИКС в 2025 году, также демонстрирует заинтересованность в разработке цифровой валюты. В 2021 году Банк Индонезии подтвердил намерение выпустить цифровую рупию в ответ на растущую популярность цифровых платежей.

В ноябре 2022 года был опубликован концептуальный документ, определяющий этапы внедрения цифровой рупии[37]. В 2024 году Индонезия запустила пилотный проект, который на первом этапе сосредоточен на выпуске, обмене и погашении цифровой рупии с использованием технологии распределенного реестра. Следу-

ющий этап предполагает интеграцию цифровых ценных бумаг и тестирование их взаимодействия с цифровой рупией.

ОАЭ реализует инициативу цифровой валюты под названием «цифровой дирхам». В 2019 году ОАЭ совместно с Саудовской Аравией запустили проект Aber[38]. В рамках инициативы были проведены испытания распределенного реестра для платежей между двумя странами. Итоговый отчет, опубликованный в 2020 году, подтвердил, что такая система технически осуществима и обладает преимуществами перед традиционными платежными механизмами[39].

Об официальном запуске национальной цифровой валюты было заявлено в сообщении ЦБ ОАЕ о старте «Программы трансформации финансовой инфраструктуры» в 2023 году[40].

Иран находится на стадии активного тестирования своей цифровой валюты. Разработка национального CBDC ускорилась после выхода США из Соглашения по иранской ядерной программе. Центральный банк Ирана с 2022 года постепенно вводит нормативную базу для цифрового риала и проводит пилотные программы.

Первые испытания начались в сентябре 2022 года в партнерстве с двумя местными банками, а в феврале 2023 года ЦБ Ирана объявил о завершении предварительного этапа тестирования. В июне 2024 года страна запустила розничный пилотный проект цифрового риала на острове Киш.

Египет находится на раннем этапе изучения и разработки цифровой валюты. Центральный банк Египта начал исследовать возможность внедрения CBDC еще в 2018 году – однако на тот момент низкий уровень финансовой инклюзивной (около 84% населения не имели банковских счетов) создавал препятствия для реализации цифровой валюты. К 2023 году ЦБ подтвердил продолжение работы над проектом, сосредоточившись на исследовании потенциального использования CBDC и взаимодействии с международными партнерами.

В ЮАР процесс разработки цифровой валюты начался с проекта Khokha, запущенного в 2018 году Южноафриканским резервным банком совместно с частным сектором. Проект исследовал использование технологии блокчейн для ускорения платежей и улучшения финансовой инфраструктуры. В 2021 году началась вторая фаза, которая подтвердила возможности блокчейн для оптовых платежей. В 2023 году стартовал третий этап проекта, Khokha 2x, ориентированный на использование стейблкоинов для региональных платежей. Несмотря на поддержку коммерческих банков, Южноафриканский резервный банк решил не запускать розничную цифровую валюту, сфокусировавшись на разработке технологий для оптовых расчётов[41].

Что касается совместного использования цифровых валют в рамках БРИКС, то основными вопросами, требующими внимания и проработки, являются регулиро-

вание и стандартизация внедрения этих технологий. В этой связи страны, вероятно, столкнутся с необходимостью создания единого нормативного пространства, а также разработки механизмов разрешения возможных споров и согласования валютной политики и обменных курсов[42].

ВЫВОДЫ

Анализ институционального развития БРИКС и его финансовых инициатив показывает, что группа предпринимает последовательные шаги по укреплению финансового суверенитета и снижению зависимости от существующей международной финансовой системы. Ключевые институциональные достижения БРИКС в финансовой сфере включают создание Нового банка развития и формирование Пула условных валютных резервов. Для НБР требуется дедолларизация активов и расширение числа участников, а для ПУВР – исключение зависимости от МВФ, расширение состава участников и создание более гибких условий кредитования. Мотивация стран БРИКС по продвижению финансового суверенитета обусловлена дисфункцией международной финансовой системы и неравномерным распределением выгод от доминирования доллара. Стратегическое стремление к финансовой независимости ставит Китай и Россию в авангард процессов трансформации финансовой системы в рамках БРИКС.

На настоящий момент страны БРИКС в значительной степени фокусируются на расширении использования национальных валют в международных расчетах. Внедрение цифровых валют центральных банков рассматривается как наиболее перспективное решение вопроса финансового суверенитета. Все страны БРИКС в той или иной мере продемонстрировали результаты в этом направлении – это свидетельствует о высоком потенциале цифровых инструментов для достижения финансовой независимости.

В перспективе БРИКС может сыграть важную роль в реформировании глобальной финансовой системы, предлагая альтернативные механизмы финансирования и расчётов, особенно для развивающихся стран. Однако успешность этих инициатив будет зависеть от координации между странами-участниками, политической воли и гибкости финансовых стратегий.

Расширенный БРИКС, построенный на принципах невмешательства, равенства и взаимной выгоды, призван стать платформой, объединяющий разносторонние интересы комплиментарных экономик и средством балансировки сил с западными странами.

ПРИМЕЧАНИЯ:

[1] Deepak, Nayyar BRICS, emerging markets, and the world economy / Nayyar Deepak. // Handbook of BRICS and Emerging Economies. – Oxford : 2021, Oxford Academic. // Oxford Academic : [сайт]. – URL: https://academic.oup.com/book/33547/chapter-abstract/287920116?redirectedFrom=fulltext&login=false (дата обращения: 17.12.2024). 17.12.2024)..

[2] Cynthia, Roberts Global Power Shift: The BRICS, Building Capabilities for Influence / Roberts Cynthia, Armijo Leslie, Katada Saori. // Oxford Academic : [сайт]. – URL: https://academic.oup.com/book/27452/chapter-abstract/197334473?redirectedFrom=fulltext (дата обращения: 17.12.2024).

[3] Zongyuan, Z. L. CAN BRICS DE-DOLLARIZE THE GLOBAL FINANCIAL SYSTEM? / Z. L. Zongyuan. // Cambrdige University Press : [сайт]. – URL: https://www.researchgate.net/profile/Mihaela-Papa/publication/358832846_Can_BRICS_De-dollarize_the_Global_Financial_System/links/62549cbb4f88c3119cf28570/Can-BRICS-De-dollarize-the-Global-Financial-System.pdf (дата обращения: 17.12.2024).

[4] На пороге второго десятилетия БРИКС. Сборник статей / Отв. ред. В.Г. Хорос. – М.: ИМЭМО РАН, 2017. – с. 55.

[5] Treaty for the Establishment of a BRICS Contingent Reserve Arrangement. // BRICS Information Centre : [сайт]. – URL: http://www.brics.utoronto.ca/docs/140715-treaty.html (дата обращения: 17.12.2024).

[6] Соглашение о Новом банке развития. // АО «Кодекс» : [сайт]. – URL: https://docs.cntd.ru/document/420285831 (дата обращения: 17.12.2024).

[7] About NDB. // New Development Bank : [сайт]. – URL: https://www.ndb.int/about-ndb/#:~:text=NDB%20strives%20to%20act%20as,our%20founding%20members%20and%20EMDCs.&text=We%20play%20an%20active%20role,infrastructure%20and%20sustainable%20development%20projects. (дата обращения: 17.12.2024).

[8] Ногейра Батиста П. Альтернативные валюты и платёжные системы: БРИКС и не только // Россия в глобальной политике. 2025. Т. 23. № 1. С. 63.

[9] Марко, Фернандес БРИКС и «долговые ловушки» МВФ. Что может сделать Пул условных валютных резервов БРИКС для стран Глобального Юга? / Фернандес Марко. // Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай» : [сайт]. – URL: https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/briks-i-dolgovye-lovushki-mvf/ (дата обращения: 01.03.2025).

[10] Lissovolik, Y. BRICS expansion: new geographies and spheres of cooperation. Editorial for special Issue. In: Sheresheva M, Lissovolik YD (Eds) Changing the Global Monetary and Financial Architecture: The Role of BRICS-Plus // BRICS Journal of Economics. – 2024. – № 5(1). – p. 1-12. https://doi.org/10.3897/brics-econ.5.e120071

[11] Report of the Inter-Departmental Group (IDG) on Internationalisation of INR. // Reserve Bank of India : [сайт]. – URL: https://www.rbi.org.in/Scripts/PublicationReportDetails.aspx?UrlPage=&ID=1244 (дата обращения: 17.12.2024).

[12] IMF Members' Quotas and Voting Power, and IMF Board of Governors. // International Monetary Fund : [сайт]. – URL: https://www.imf.org/en/About/executive-board/members-quotas (дата обращения: 17.12.2024).

[13] Ronney, Ncwadi BRICS Bank as an alternative to the current international financial system in developing / Ncwadi Ronney. // BRICS Academic Forum VII : [сайт]. – URL: https://www.nkibrics.ru/system/asset_docs/data/5568/7b1a/6272/693b/d161/0000/original/Ronney_Ncwadi_Session2.pdf?1432910618 (дата обращения: 17.12.2024).

[14] GDP, current prices // IMF : [сайт]. – URL: https://www.imf.org/external/datamapper/NGDPD@WEO/OEMDC/ADVEC (дата обращения: 20.03.2025).

[15] Механизмы дедолларизации КНР в рамках стратегии интернационализации юаня: доклад № 98 / 2024 / [М.Х. Алиев, Юй Сяо, С.А. Рязанова; под ред. С.М. Гавриловой, Ю.Ю. Мельниковой, Г.В. Грызлова, Д.О. Растегаева]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2024. – с. 18.

[16] Laser, F. Currency denomination of foreign exchange reserves: From taboo in the past towards disclosure and exciting research nowadays // Centre for Economic and Policy Research : [сайт]. – URL: https://cepr.org/voxeu/columns/currency-denomination-foreign-exchange-reserves-taboo-past-towards-disclosure-and (дата обращения: 20.03.2025).

[17] Расчеты в долларах и евро за экспорт из России сократились до антирекорда. // РБК: [сайт]. – URL: https://www.rbc.ru/finances/18/02/2025/67b359bd9a79475c9577fc52 (дата обращения: 20.03.2025).

[18] Торговый потенциал и транспортная взаимосвязанность стран БРИКС после расширения 2024 года. // Фонд Росконгресс : [сайт]. – URL: https://cdnweb.roscongress.org/upload/medialibrary/da0/co7zd12pizr8rhfyiiudwk1yzopfi3w4/torg_potencial_brics_ru.pdf?17253445311369431 (дата обращения: 30.01.2025).

[19] Расчеты авторов на основе данных International Trade Center [сайт]. – URL https://www.trademap.org/ дата обращения: 19.03.2025).

[20] Данные Федеральной таможенной службы России: [сайт]. – URL: https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries (дата обращения: 19.03.2025).

[21] Данные за 2022 год

[22] Данные за 2022 год

[23] Zongyuan, Z. L. CAN BRICS DE-DOLLARIZE THE GLOBAL FINANCIAL SYSTEM? // Cambrdige University Press : [сайт]. — URL: https://www.researchgate.net/profile/Mihaela-Papa/publication/358832846_Can_BRICS_De-dollarize_the_Global_Financial_System/links/62549cbb4f88c3119cf28570/Can-BRICS-De-dollarize-the-Global-Financial-System.pdf (дата обращения: 17.12.2024). – P. 29.

[24] Brasil. Lula defiende el “derecho” de los BRICS a reemplazar el dólar pese a las amenazas de Trump // Resumen Latinoamericano : [сайт]. – URL: https://www.resumenlatinoamericano.org/2025/02/06/brasil-lula-defiende-el-derecho-de-los-brics-a-reemplazar-el-dolar-pese-a-las-amenazas-de-trump/ (дата обращения: 19.03.2025).

[25] Kazi, Sohag THE RESPONSE OF BRICS TRADE INTEGRATION TO GEOPOLITICAL RISKS / Sohag Kazi, M. I. Md, Mariev Oleg. // Journal of Central Banking Law and Institutions. – 2024. – № 3 (1). – p. 89.

[26] Yaroslav, D. L. Boosting the USE of national currencies among BRICS // Russia in Global Affairs : [сайт]. – URL: https://eng.globalaffairs.ru/articles/boosting-the-use-of-national-currencies-among-brics/ (дата обращения: 17.12.2024).

[27] Финансовые и монетарные инициативы БРИКС. // Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай» : [сайт]. – URL: https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/finansovye-i-monetarnye-initsiativy-briks/ (дата обращения: 17.12.2024).

[28] Финансовые расчеты в рамках БРИКС: вперёд, несмотря на проблемы. // РСМД: [сайт]. – URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/finansovye-raschyety-v-ramkakh-briks-vperyed-nesmotrya-na-problemy/ (дата обращения: 27.03.2025).

[29] Kamin From BRICS to BRICS+: Sheer More Members is not a Challenge to G7 / Kamin, a. L. Katrin, J. Rolf. // The Economists' Voice. – 2023. – № 20(2). – p. 264.

[30] Путин заявил, что единая валюта в БРИКС пока не рассматривается. // ТАСС : [сайт]. – URL: https://tass.ru/ekonomika/22160121 (дата обращения: 21.03.2025).

[31] Experimenting with a multi-CBDC platform for cross-border payments. // BIS Innovation Hub : [сайт]. – URL: https://www.bis.org/innovation_hub/projects/mbridge_brochure_2311.pdf?utm_source=coinspaidmedia&utm_medium=referral&utm_campaign=project-mbridge-cbdc-platform-prepares-commercial-launch (дата обращения: 17.12.2024).

[32] Акулинкин С.С.Применение механизмов цифровых валют центральных банков в трансграничной платежной инфраструктуре // Банковское дело : [сайт]. – URL: https://www.bankdelo.ru/expert-opinion/pub/10062 (дата обращения: 17.12.2024).

[33] Experimenting with a multi-CBDC platform for cross-border payments. // BIS Innovation Hub : [сайт]. – URL: https://www.bis.org/innovation_hub/projects/mbridge_brochure_2311.pdf?utm_source=coinspaidmedia&utm_medium=referral&utm_campaign=project-mbridge-cbdc-platform-prepares-commercial-launch (дата обращения: 17.12.2024).

[34] Банки оценили готовность к запуску цифрового рубля в 2025 году. // РБК : [сайт]. – URL: https://www.rbc.ru/finances/08/01/2025/676c0d0b9a79470966c2baf6 (дата обращения: 21.03.2025).

[35] Central Bank Digital Currency Tracker // Atantic Council : [сайт]. – URL: https://www.atlanticcouncil.org/cbdctracker/ (дата обращения: 22.03.2025).

[36] Santander, Visa, Mastercard selected for Brazil's DREX CBDC Pilot. // Ledger Insights : [сайт]. – URL: https://www.ledgerinsights.com/santander-visa-mastercard-selected-for-brazils-drex-cbdc-pilot/ (дата обращения: 28.03.2025).

[37] Indonesia: Published White Paper on a Central Bank Digital Currency (CBDC) for Indonesia. // Digital Policy Alert : [сайт]. – URL: https://digitalpolicyalert.org/event/7875-published-white-paper-on-a-central-bank-digital-currency-cbdc-for-indonesia (дата обращения: 23.03.2025).

[38] Saudi Arabia And The UAE Launch Joint Digital Currency Project – Aber. // Forbes Middle East : [сайт]. – URL: https://www.forbesmiddleeast.com/money/cryptography-and-blockchain/saudi-arabia-and-the-uae-launch-joint-digital-currency-projectaber (дата обращения: 28.03.2025).

[39] Saudi Central Bank and Central Bank of the U.A.E. Joint Digital Currency and Distributed Ledger Project. // Central Bank of the U.A.E. : [сайт]. – URL: https://www.centralbank.ae/media/cbshgsmf/aber-report-2020-en.pdf (дата обращения: 24.03.2025).

[40] Власти Объединенных Арабских Эмиратов сделают государство «обществом без наличных» с помощью цифровой валюты Подробнее на РБК: URL: https://www.rbc.ru/

crypto/news/63ea48e69a79473289c7355f?from=copy // РБК : [сайт]. – URL: https://www.rbc.ru/crypto/news/63ea48e69a79473289c7355f (дата обращения: 24.03.2025).

[41] Central Bank Digital Currency Tracker // Atantic Council: [сайт]. – URL: https://www.atlanticcouncil.org/cbdctracker/ (дата обращения: 22.03.2025).

[42] Страны БРИКС: стратегии развития и механизмы сотрудничества в изменяющемся мире: материалы Второй международной научно-практической конференции (5–7 июня 2024 года): в 2-х ч. Ч. 2/ отв. ред. М.А. Булавина, В.И. Герасимов. – М.: Издательский дом УМЦ, 2024. – С. 151.

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. 5-я Министерская конференция ВТО (справочная информация). // Министерство иностранных дел Российской Федерации : [сайт]. @@ 5-ya Ministerskaya konferenciya VTO (spravochnaya informaciya). // Ministerstvo inostrann y`x del Rossijskoj Federacii – URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/international_organizations/1702096/ (дата обращения: 17.12.2024).

2. Deepak, Nayyar BRICS, emerging markets, and the world economy / Nayyar Deepak. // Handbook of BRICS and Emerging Economies. – Oxford : 2021, Oxford Academic. // Oxford Academic : [сайт]. – URL: https://academic.oup.com/book/33547/chapter-abstract/287920116?redirectedFrom=fulltext&login=false (дата обращения: 17.12.2024). 17.12.2024)..

3. IMF Members' Quotas and Voting Power, and IMF Board of Governors. // International Monetary Fund : [сайт]. – URL: https://www.imf.org/en/About/executive-board/members-quotas (дата обращения: 17.12.2024).

4. Kazi, Sohag. The Response of BRICS Trade Integration to Geopolitical Risks / Sohag Kazi, M. I. Md, Mariev Oleg. // Journal of Central Banking Law and Institutions. – 2024. – № 3 (1). – p. 57 - 94.

5. Lissovolik, Y. Boosting the USE of national currencies among BRICS / D. L. Yaroslav. // Russia in Global Affairs : [сайт]. – URL: https://eng.globalaffairs.ru/articles/boosting-the-use-of-national-currencies-among-brics/ (дата обращения: 17.12.2024).

6. Lissovolik, Y. BRICS+ as the integrator of the regions of the Global South / Lissovolik Yaroslav. // BRICS+ Analytics : [сайт]. – URL: https://brics-plus-analytics.org/brics-as-the-integrator-of-the-regions-of-the-global-south/ (дата обращения: 17.12.2024).

7. Russia and the New BRICS Countries: Potentials and Limitations of a Scientific and Technological Cooperation. // IFRI : [сайт]. – URL: https://www.ifri.org/en/papers/russia-and-new-brics-countries-potentials-and-limitations-scientific-and-technological (дата обращения: 17.12.2024).

8. Sanya Declaration. // BRICS Information Centre : [сайт]. – URL: http://www.brics.utoronto.ca/docs/110414-leaders.html (дата обращения: 17.12.2024).

9. Treaty for the Establishment of a BRICS Contingent Reserve Arrangement. // BRICS Information Centre : [сайт]. – URL: http://www.brics.utoronto.ca/docs/140715-treaty.html (дата обращения: 17.12.2024).

10. Zongyuan, Z. L. Can BRICS De-dollarize the Global Financial System? / Z. L. Zongyuan. // Cambrdige University Press : [сайт]. – URL: https://www.researchgate.net/profile/Mihaela-Papa/publication/358832846_Can_BRICS_De-dollarize_the_Global_Financial_System/links/62549cbb4f88c3119cf28570/Can-BRICS-De-dollarize-the-Global-Financial-System.pdf (дата обращения: 17.12.2024).

11. Аман, А. М. Проблемы и перспективы мультимодальной транспортной системы в Эфиопии // Транспорт БРИКС. – 2023. – № 2(2). – С. 1 - 6 @@ Aman, A. M. Problemy` i perspektivy` mul`timodal`noj transportnoj sistemy` v E`fiopii // Transport BRIKS. – 2023. – № 2(2). – S. 1 - 6. – URL: https://www.bricstransport.ru/jour/article/view/49/25 (дата обращения: 17.12.2024).

12. Механизмы дедолларизации КНР в рамках стратегии интернационализации юаня: доклад № 98 / 2024 / [М.Х. Алиев, Юй Сяо, С.А. Рязанова; под ред. С.М. Гавриловой, Ю.Ю. Мельниковой, Г.В. Грызлова, Д.О. Растегаева]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2024. – 42 с. @@ Mexanizmy` dedollarizacii KNR v ramkax strategii internacionalizacii yuanya: doklad № 98 / 2024 / [M.X. Aliev, Yuj Syao, S.A. Ryazanova; pod red. S.M. Gavrilovoj, Yu.Yu. Mel`nikovoj, G.V. Gry`zlova, D.O. Rastegaeva]; Rossijskij sovet po mezhdunarodny`m delam (RSMD). – M.: NP RSMD, 2024. – 42 s.

13. Ногейра Батиста П. Альтернативные валюты и платёжные системы: БРИКС и не только // Россия в глобальной политике. 2025. Т. 23. № 1. С. 46–64 @@ Nogejra Batista P. Al`ternativny`e valyuty` i platyozhny`e sistemy`: BRIKS i ne tol`ko // Rossiya v global`noj politike. 2025. T. 23. № 1. S. 46–64.

14. Страны БРИКС: стратегии развития и механизмы сотрудничества в изменяющемся мире: материалы Второй международной научно-практической конференции (5–7 июня 2024 года): в 2-х ч. Ч. 2/ отв. ред. М.А. Булавина, В.И. Герасимов. – М.: Издательский дом УМЦ, 2024. – 590 с. @@ Strany` BRIKS: strategii razvitiya i mexanizmy` sotrudnichestva v izmenyayushhemsya mire: materialy` Vtoroj mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii (5–7 iyunya 2024 goda): v 2-x ch. Ch. 2/ otv. red. M.A. Bulavina, V.I. Gerasimov. – M.: Izdatel`skij dom UMCz, 2024. – 590 s.

15. Торговый потенциал и транспортная взаимосвязанность стран БРИКС после расширения 2024 года. // Фонд Росконгресс : [сайт] @@ Torgovy`j potencial i transportnaya vzaimosvyazannost` stran BRIKS posle rasshireniya 2024 goda. // Fond Roskongress. – URL: https://cdnweb.roscongress.org/upload/medialibrary/da0/co7zd12pizr8rhfyiiudwk1yzopfi3w4/torg_potencial_brics_ru.pdf?17253445311369431 (дата обращения: 30.01.2025).

16. Фернандес. М. БРИКС и «долговые ловушки» МВФ. Что может сделать Пул условных валютных резервов БРИКС для стран Глобального Юга? / Фернандес Марко. // Фонд развития и поддержки Международного дискуссионного клуба «Валдай» : [сайт] @@ Fernandes. M. BRIKS i «dolgovy`e lovushki» MVF. Chto mozhet sdelat` Pul uslovny`x valyutny`x rezervov BRIKS dlya stran Global`nogo Yuga? / Fernandes Marko. // Fond razvitiya i podderzhki Mezhdunarodnogo diskussionnogo kluba «Valdaj». – URL: https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/briks-i-dolgovye-lovushki-mvf/ (дата обращения: 01.03.2025).

Проект международного договора о загрязнении пластиком и последствия для многосторонней торговли

УДК:341.24; ББК:65.5; Jel:K33
DOI: 10.24412/2072-8042-2025-6-24-46

Анаит Сергеевна СМБАТЯН,
доктор юридических наук,
АНО «Центр экспертизы по вопросам ВТО»
(105066, Москва, ул. Старая Басманная 21/4 стр. 1),
заместитель генерального директора по экспертной работе, E-mail: anait_smbatyan@mail.ru

Екатерина Сергеевна ЛУНИНА,
АО «Лада-Имидж» (445043, Самарская область, г.Тольятти, Северная ул, влд. 81), специалист конструкторско-технологического отдела,
E-mail: ekaterinal02@yandex.ru

Аннотация

В статье рассмотрены основные направления переговоров по разработке имеющего обязательную юридическую силу международного многостороннего договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды. Эта важная работа проходит под эгидой Программы ООН по окружающей среде. Подготовленный по итогам пяти переговорных сессий документ показывает, что изначальная цель – разработка согласованных международных инструментов управления пластиковыми отходами – отошла на второй план. Переговоры, в обход действующего мандата, фактически сконцентрировались на всей цепочке создания стоимости готовых изделий из пластмасс, что, в том числе, создает серьезные риски для международной торговли такими товарами.

Ключевые слова: ООН, окружающая среда, переговоры, загрязнение пластиком, многосторонний договор, международная торговля.

Draft International Treaty on Plastic Pollution and its Implications for Multilateral Trade

Anait Sergeevna SMBATYAN,
Doctor of Sciences in Jurisprudence, ANO "WTO Expertise Center" (21/4 Staraya Basmannaya str., Moscow, 105066 1), Deputy Director General for Expert Work,
E-mail: anait_smbatyan@mail.ru

Ekaterina Sergeevna LUNINA,
Lada-Image JSC (445043, Samara region, Tolyatti, Severnaya str., vld. 81), specialist of the design and technology department, E-mail: ekaterinal02@yandex.ru

Abstract

The article examines the key negotiation areas for developing a legally binding international multilateral treaty aiming to combat plastic pollution, including marine plastic pollution. This critical work is being carried out under the auspices of the United Nations Environment Pro-

gramme. The draft document prepared following five negotiating sessions shows that the original goal – designing coordinated international instruments for plastic waste management – has fallen by the wayside. The negotiations have in fact shifted focus to the value chain of finished plastic products as a whole, bypassing the current mandate. This approach, among other things, poses serious risks for international trade in such goods.

Keywords: the United Nations, environment, negotiations, plastic pollution, multilateral treaty, international trade.

ВВЕДЕНИЕ

В 2023 году, по данным Росстата, Россия произвела 49,9 млн т твердых бытовых отходов (ТБО), из них от 10 до 25% (или 5–12 млн т), составлял пластик. В ближайшие пять лет, по прогнозам экспертно-консультационного центра «ИнвестПроект», объемы ежегодно образуемых отходов будут расти в среднем на 500 тыс. т в год, а с ними и пластиковые отходы – на 50–125 тыс. т. Это общемировая тенденция, согласно которой потребление пластика будет только увеличиваться[1]. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (OECD), в 2020 году мировое производство и использование полимеров достигло 435 млн т – на 85,9% больше, чем в 2000 году (234 млн т). По прогнозам экспертов, к 2040 году этот показатель вырастет еще на 70%. Пока человечество не знает, сколько времени нужно, чтобы пластик сам полностью разложился в почве. ООН приводит ориентировочные цифры от 20 до 500 лет, но это не проверено эмпирическим путем: пластик в быту активно используется относительно недолго – с середины XX века. Однако за прошедшее время многие полимерные продукты, которые попали в почву первыми, до сих пор структурно не изменились, и это вызывает обеспокоенность экологов. Единственный способ избежать глобальной проблемы из-за пластиковых отходов – перерабатывать их[2].

Согласно последним данным, мировое производство пластика в 2023 году достигло 413,8 млн т. В последние годы Китай занял позицию лидера в производстве пластика, на который приходится около 32% от общего мирового объема. Еще 20% производства сосредоточено в других странах Азии. В Северной Америке производится 18% всех пластиков, а в Европе – 15%. Россия и другие страны СНГ составляют лишь 3% от общего объема мирового производства, а также 0,8% мирового экспорта пластиков и 1,6% импорта. Среди стран по производству пластмасс также выделяются Соединенные Штаты, Германия и Япония, которые играют ключевые роли на рынке полимеров[3].

Согласно отчету ОЭСР, к 2060 году объем производимых пластиковых отходов в мире почти утроится, при этом около половины из них окажется на свалках, а менее 20% будет переработано. Прогнозируется, что утечка пластика в окружающую среду удвоится и достигнет 44 млн т в год, а количество пластика в озёрах, реках и океанах увеличится более чем втрое: с 353 миллионов тонн в 2019 году до 1014 миллионов тонн к 2060 году. Что касается переработанных пластиковых от-

ходов, то их доля, по прогнозам, вырастет с 9% в 2019 году до 17% к 2060 году, в то время как сжигание и захоронение останутся на уровне около 20% и 50% соответственно. Ожидается, что доля пластика, который не попадает в системы управления отходами и оказывается на нелегальных свалках или сжигается в открытых ямах, снизится с 22% до 15%[4]. Таким образом, без внедрения новых амбициозных стратегий глобальное потребление пластика вырастет с 460 млн т в 2019 году до 1231 млн т к 2060 году, что превысит темпы роста большинства других сырьевых материалов. Основными факторами, способствующими росту этого рынка, станут транспортная промышленность, строительный сектор, производство электротехники и электроники, а также упаковочная индустрия[5]. Основными потребителями пластика являются Китай, Соединенные Штаты, Индия, Бразилия, Мексика и Япония[6].

В марте 2022 года на возобновленной пятой сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде (ЮНЕА) была принята резолюция под номером 5/14 *о разработке* имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды *(далее – «Резолюция* 5/14»). Ей было дано многообещающее название «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор»[7]. *Резолюция 5/14 содержала призыв к Исполнительного директора Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) созвать Межправительственный переговорный комитет (МПК) для разработки «инструмента», который должен быть основан на комплексном подходе, охватывающем весь жизненный цикл пластика, включая его производство, проектирование и утилизацию. МПК начал свою работу во второй половине 2022 года с целью завершить переговоры к концу 2024 года. Первая сессия МПК (МПК-1) прошла в Пунта-дель-Эсте (Уругвай) с 28 ноября по 2 декабря 2022 года*[8]*, за ней последовала вторая сессия (МПК-2) с 29 мая по 2 июня 2023 года в Париже (Франция)*[9]*. Третья сессия (МПК-3) ознаменовала собой середину процесса с 13 по 19 ноября 2023 года в Найроби (Кения)*[10]*, за ней последовала четвертая сессия (МПК-4) с 23 по 29 апреля 2024 года в Оттаве (Канада)*[11]*. Пятая сессия (МПК-5) прошла с 25 ноября по 1 декабря 2024 года в Пусане (Республика Корея)*[12]*.*

РЕЗОЛЮЦИЯ «ПРЕКРАТИМ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ПЛАСТМАССАМИ: ЗА ИМЕЮЩИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ СИЛУ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР»

Уже в первых строках Резолюции 5/14 постулируется, что «загрязнения пластмассами представляет собой серьезную экологическую проблему в глобальном масштабе». В Резолюции 5/14 неоднократно и в различных контекстах подсвечивается необходимость учета национальных обстоятельств и возможностей, а также отсутствие единого подхода к решению поставленных вопросов. Можно предположить, что эти сентенции направлены на создание для развивающихся стран

видимости того, что им не будут навязываться решения, отвечающие интересам исключительно развитых государств.

Резолюция 5/14 определила весьма широкий мандат и, соответственно, сферу действия будущего международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды. Из Резолюции 5/14 четко следует, что документ должен рассматривать воздействие отходов пластмасс на здоровье человека и окружающую среду в следующих четырех контекстах.

Предотвращение загрязнения пластмассами и сопутствующих рисков для здоровья человека и окружающей среды

В Резолюции 5/14 подчеркивается, что эти цели должны достигаться посредством сотрудничества и координации с другими международными организациями и инструментами. В частности, упомянуты такие основополагающие международные акты, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года[13], принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию[14], Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года и Протокол 1978 г.[15], Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением[16], Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле[17], Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях[18], Конвенция ООН по морскому праву[19], Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года[20], Рамочная конвенцию ООН об изменении климата[21] и другие международно-правовые документы. Это говорит о намерении интегрировать будущий договор по пластмассам в архитектуру международного экологического регулирования на универсальном уровне. В этом контексте особенно важно подчеркнуть, что предмет будущего документа определен четко и достаточно узко – предотвращение именно *загрязнения* пластмассами. Следовательно, мандат *Межправительственного переговорного комитета строго ограничен этими рамками.*

Учет полного жизненного цикла пластмасс

Эта концепция предполагает, что использование, высвобождение и вред от токсичных химических веществ из пластмасс должны рассматриваться на этапах производства, проектирования, потребления и утилизации отходов. В Резолюции 5/14 подчеркивается необходимость принимать «во внимание, среди прочего, принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также национальные обстоятельства и возможности». Речь идет, в том числе, о специальном и дифференцированном режиме развивающихся стран. В этой связи нельзя не заметить закрепленный в Резолюции 5/14 призыв применения широкого спектра «имеющихся подходов, устойчивых альтернатив и технологий для учета полного жизненного цикла пластмасс», включая «необходимость укрепления международного сотрудничества для упрощения доступа к технологиям, развития потенциа-

ла и научно-технического сотрудничества». Иными словами, документ призывает развитые страны упростить передачу технологий развивающимся странам. Эта история стара как мир. Подобный призыв, но уже не в акте «мягкого права» (коей является резолюция), но в юридически обязывающем международном договоре, был закреплен в Статье 7 Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности[22]. С этого момента прошло более 30 лет, но призыв делиться технологиями так и остался намерением[23].

Экологичное проектирование и циркулярная экономика

Суть идеи в том, что, поскольку химические вещества в пластмассах делают их неустойчивыми и даже непригодными материалами для циркулярной экономики, требуется продвижение именно устойчивого дизайна с целью обеспечить, с одной стороны, устранение опасных химических веществ из производства пластмасс и отказ от переработки содержащих опасные химические вещества пластмасс, с другой. В Резолюции 5/14 прямо сформулированы цели содействовать устойчивому производству и потреблению пластмасс, в частности, путем проектирования продукции и экологически обоснованного управления отходами, в том числе с применением подходов ресурсосбережения и циркулярной экономики»[24]. Напомним, в основе принципов циркулярной экономики лежит видение экономики замкнутого цикла для пластика, в которой он никогда не становится отходами. Это понимание основывается на шести базовых постулатах: (1) приоритет устранения проблемной или ненужной пластиковой упаковки посредством модернизации, инноваций и новых способов поставки; (2) повторное использование продукта или компонента по назначению без существенных изменений там, где это уместно, что снижает потребность в одноразовой упаковке; (3) стопроцентная пригодность всей пластиковой упаковки для повторного использования, переработки или утилизации; (4) повторное использование, переработка или утилизация всей пластиковой упаковки на практике; (5) использование пластика полностью отделено от потребления истощаемых ресурсов; (6) отсутствие во всей пластиковой упаковке опасных химических веществ, соблюдение здоровье, безопасности и прав всех вовлеченных людей[25].

Микропластик

В самом начале Резолюции 5/14 ЮНЕА признается, что «загрязнение пластмассами включает микрочастицы пластмасс», а в одной из сносок упомянуты резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1/6 и 2/11 «Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде» и резолюции 4/6 и 3/7 «Морской пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс». В частности, в Резолюции 2/11 ЮНЕА уже отмечалось, что «необходимы дополнительные исследования морского пластикового мусора и микропластика, включая сопутствующие химические вещества, и особенно экологических и социальных последствий – в том числе для здоровья человека – и путей и потоков, включая скорость фрагментации и деградации, во всех морских средах и особенно в водоемах и осадочных отложениях прибрежной зоны и открытого

океана, а также воздействия на рыболовство, аквакультуру и экономику». Из этого следует, что Договор может [должен] содержать ответ на риски, связанные с попаданием микропластика в окружающую среду. Одновременно с этим нужно учитывать, что на текущий момент проблема регулирования микропластика в мире проработана недостаточно глубоко, в связи с чем международные обязательства по данному вопросу весьма преждевременны[26].

ПЕРЕГОВОРЫ В ПУСАНЕ И НОВЫЙ ПРОЕКТ ДОГОВОРА ПО ПЛАСТМАССАМ ОТ 1 ДЕКАБРЯ 2024 Г.

Как уже было отмечено, с 25 ноября по 1 декабря 2024 в г. Пусан (Республика Корея) состоялось заседание МПК-5, которое должно было завершиться согласованием итогового текста будущего Договора по пластику. Субстантивные обсуждения проводились в рамках четырёх контактных групп[27] на основе Неофициального документа №3, который был подготовлен Председателем комитета и опубликован в октябре 2024 года[28]. 29 ноября был опубликован обновлённый Неофициальный документ, который содержал проект текста председателя комитета, учитывающий в определенной мере наработки делегаций[29]. По итогам официальных переговоров, неофициальных консультаций и вкладов сопредседателей контактных групп и организаторов неофициальных консультаций председателем 1 декабря был распространен новый проект документа (далее – «Проект договора по пластмассам»)[30]. Обращает внимание то обстоятельство, что текст изобилует многовариантными формулировками в квадратных скобках, что является признаком их несогласованности участниками переговоров. Эти формулировки выглядят как нечитабельный набор взаимоисключающих квадратных скобок и нулевых вариантов (отсутствие текста). Участникам переговоров не удалось даже согласовать охват, принципы и термины как основу для понимания того, в отношении чего именно будут формулироваться субстантивные обязательства.

В документе отмечается, что участники Проекта договора по пластмассам (в тексте он назван «Конвенция») выражают озабоченность по поводу растущего загрязнения пластиком, включая морскую среду, и его негативного влияния на экологию, здоровье и устойчивое развитие. Они признают важность пластмасс в обществе и необходимость создания эффективных механизмов для их переработки и предотвращения загрязнения. Также подчеркивается вклад работников сектора пластмасс, включая малые и средние предприятия, в сбор и переработку пластиковых отходов. Стороны подтверждают принципы устойчивого развития и общую ответственность, а также подчеркивают взаимосвязь с другими международными соглашениями в области охраны окружающей среды. В документе подчеркивается необходимость учитывать национальные обстоятельства при реализации положений Конвенции, которая не должна препятствовать странам принимать дополнительные меры для борьбы с загрязнением пластиком.

Предложенный председателем проект содержит статью 1bis «Принципы и подходы». На ней остановимся подробно – принципы любого международно-правового документа – это его основополагающие начала, пронизывающие все без исключения положения. Статья содержит четыре опции. Первая – нулевой вариант, т.е. отсутствие в Проекте договора по пластмассам нормативно закрепленных принципов. Во второй опции подробно перечислены следующие принципы:

❑ Принципы Декларации Рио по окружающей среде и развитию, принятые в Рио-де-Жанейро в 1992 году, в том числе, принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, устойчивого развития и суверенного права государств разрабатывать собственные ресурсы в соответствии с их собственной политикой в области окружающей среды и развития;

❑ Право на развитие как часть прав человека, при этом развивающиеся страны имеют право на устойчивое потребление для удовлетворения своих потребностей.

❑ Принцип суверенитета государств в международном сотрудничестве по решению проблемы загрязнения пластиком в стимулирующей, ненавязчивой и некарательной манере, избегая любого неоправданного бремени, возлагаемого на Стороны;

❑ В соответствии с Уставом ООН и принципами международного права, суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей собственной политике в области окружающей среды и развития, а также обязанность обеспечивать, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами национальной юрисдикции;

❑ Защита экосистемы на благо нынешнего и будущих поколений на основе исторической ответственности, справедливости и в соответствии с общей, но дифференцированной ответственностью между развитыми и развивающимися странами, принимая во внимание исторический вклад развитых стран в загрязнение пластиком из-за высоких уровней производства и потребления, промышленной деятельности и практики управления отходами;

❑ Обеспечение того, чтобы меры, принимаемые для борьбы с пластиковым загрязнением, в том числе односторонние, не приводили к искажению торговли и не представляли собой средство произвольной или неоправданной дискриминации или скрытого ограничения международной торговли.

❑ Справедливый переход с учетом национальных приоритетов и защиты социально-экономических интересов.

❑ Превентивный подход должен быть экономически эффективным и соответствовать национальным обстоятельствам, возможностям и различным социально-экономическим контекстам.

❑ Учет потребностей развивающихся стран в финансировании, страховании и передаче технологий для борьбы с последствиями загрязнения.

Вторая опция статьи 1bis включает следующий набор принципов:

❑ Принцип «загрязнитель платит»;

❑ Принцип предосторожности, в зависимости от обстоятельств;

❑ Принципы международного права, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, такие как принципы равноправия и самоопределения народов, суверенного равенства и независимости всех государств, невмешательства во внутренние дела государств и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех;

❑ Особые обстоятельства малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран и непропорциональное воздействие загрязнения пластиком на малые островные развивающиеся государства.

❑ Использование наилучшей имеющейся науки и научной информации.

❑ Использование соответствующих традиционных знаний, знаний коренных народов и местных систем знаний, где они имеются.

В третьей опции статьи 1bis вместо списка принципов содержится текст следующего содержания: «В своих действиях по достижению цели Конвенции и выполнению ее статей Стороны руководствуются, в частности, принципами международного права, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, и принципами декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, включая суверенное право государств разрабатывать свои собственные ресурсы в соответствии с их собственной политикой в области окружающей среды и развития, как изложено в Принципе 2, право на развитие, как изложено в Принципе 3, принцип общей, но дифференцированной ответственности, как изложено в Принципе 7, принцип предосторожности, как изложено в Принципе 15, и принцип «загрязнитель платит», как изложено в Принципе 16».

Принципиальные отличия между тремя вариантами следующие. Во-первых, наличие принципа исторической ответственности развитых стран в первой опции. Действительно, вклад развитых стран в мировое загрязнение пластиков несопоставим с долей развивающихся и наименее развитых стран. Как уже отмечалось ранее, согласно данным за 2023 год, 18% всего объема производства пластика приходится на Северную Америку (США и Канада), а 15% – на Европу. Среди стран, производящих пластмассы, также выделяются Германия и Япония. Китай занимал около 32% мирового производства пластика, и еще 20% приходилось на другие страны Азии. В целом, в 2023 году общее мировое производство пластика превысило 413 млн т. В то же время доля производства пластика африканскими странами в мировом рынке относительно невелика. Африка производит около 4% от общего объема пластика, при этом основными игроками в этом сегменте являются такие страны, как Южноафриканская Республика, Египет и Нигерия[31]. Что касается потребления пластиковых изделий, то нагляднее всего отразить это может величина потребление пластика на душу населения в кг. Лидером по этому показателю за

2024 год стал Гонконг (121 кг на душу населения). На втором месте Сингапур с показателем в 87 кг на душу населения. На третьей позиции располагается США – 53 кг. Показатели Канады, Австралии и европейских стран составляют 53–59 кг на душу населения. Интересно, что в Индии, которая является лидером по загрязнению пластиком, на душу населения приходится всего 8 кг пластика в год. Потребление пластика в Африке варьируется в зависимости от страны и региона. В среднем потребление пластика в африканских странах составляет от 5 до 20 кг на душу населения в год. Однако стоит отметить, что в некоторых более развитых странах континента это число может быть выше. Например, в Южноафриканской Республике потребление пластика на душу населения может достигать 30-40 кг в год, что все равно в разы меньше, чем потребление в развитых странах[32]. Таким образом, данные подтверждают, что основными загрязнителями планеты пластиком являются развитые страны. Нормативное закрепление этого принципа способно существенно защитить интересы развивающихся стран, не только посредством гарантирования им меньшего объема обязательств (это задача принципа специального до дифференцированного режима), но и оказания развитыми странами ничем не обусловленной безвозмездной помощи, включая передачу технологий. Если этот принцип войдет в итоговый текст, это будет, без преувеличения, настоящей революцией в международном экономическом и экологическом праве. Это усиливает то обстоятельство, что только в первой опции упомянута необходимость учета потребностей развивающихся стран в финансировании, страховании и передаче технологий для борьбы с последствиями загрязнения. Во-вторых, только первая опция включает основополагающий для международной торговли принцип недискриминации, как он закреплен в Соглашении ВТО. Это критически важно, поскольку, как будет показано далее, Проект договора по пластмассам содержит множество положений, самым непосредственным образом затрагивающих международную торговлю. Таким образом, первая опция с точки зрения практической значимости закрепленных в ней принципов является наиболее предпочтительной.

Статья 1 Договора сформулирована так: «Целью настоящей Конвенции является защита здоровья человека и окружающей среды от загрязнения пластиком, в том числе морской среды [на основе комплексного подхода, охватывающего весь жизненный цикл пластмасс]». В этом тексте ясно читается суждение против пластика, как будто пластик и изделия из него есть зло, с которым следует всячески бороться. Это совершенно не так – пластиковые изделия играют важнейшую роль в жизни любого общества и каждого человека, и стали безальтернативны в таких областях, как медицина, пищевая промышленность, автомобильная промышленность, а также строительство и электроника. Пластиковые изделия в медицине, такие как одноразовые шприцы, катетеры и упаковка для медицинских инструментов, обеспечивают безопасность и гигиену. По данным Всемирной организации здравоохранения (далее – «ВОЗ»), использование одноразовых шприцев снижает

риск передачи инфекций среди пациентов и медицинского персонала (например, в 2010 году около 1,7 миллиона человек заразились гепатитом С из-за небезопасных инъекций, а 33 800 – ВИЧ, после чего стали активно разрабатывать безопасные шприцы). В настоящее время продолжается разработка и повсеместное использование безопасных медицинских изделий, включая шприцы с автоматической защитой иглы, которые автоматически закрывают иглу после использования, что минимизирует риски случайных уколов и инфекций[33]. Автомобильная промышленность также претерпевает изменения, в том числе и благодаря использованию полимеров. Они имеют малый вес (более легкий автомобиль требует меньше энергии для движения, что приводит к улучшению топливной экономичности и снижению выбросов CO2), высокую прочность, гибкость и экономическую эффективность, что делает их отличным выбором для различных автомобильных применений, таких как внутренние и внешние элементы, детали двигателей и электрические системы. Ожидается, что мировой рынок тестирования автомобильных полимерных материалов будет увеличиваться со среднегодовым темпом роста свыше 7% в период с 2024 по 2030 год[34]. Также не стоит забывать о том, что производство пластмассовых изделий – огромная отрасль, которая предоставляет многим людям рабочие места. Например, согласно данным PlasticsEurope, производство пластмасс обеспечивает работой порядка 1,56 млн человек, и насчитывается около 55 тыс. компаний, действующих в данной отрасли[35]. Поэтому, несмотря на весь вред, который происходит от пластика, на данном этапе развития полный отказ от него не представляется возможным. Кроме этого, пластиковые изделия имеют важнейшее значение для достижения Целей устойчивого развития ООН, включая такие цели, как повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах, обеспечение продовольственной безопасности, обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства и др. Например, пластиковая упаковка для продуктов питания значительно дешевле стеклянной или металлической, что позволяет производителям снижать затраты и, соответственно, цены для потребителей. Более того, пластик стал настоящей революцией в области упаковки, увеличивая срок хранения свежих продуктов и обеспечивая их защиту. Он способствует более легкой и безопасной транспортировке и помогает сократить выбросы. С развитием технологий пластиковая упаковка становится всё более экологически чистой. Она играет ключевую роль в цепочке поставок продуктов питания, уменьшая количество пищевых отходов и поддерживая качество продукции. Пластиковая упаковка незаменима для защиты свежих продуктов, сохраняя их вкус и питательную ценность. Например, легкие бутылки для напитков, лотки для фруктов, овощей и мяса, а также контейнеры для молочных продуктов и мороженого[36]. Более того, благодаря продлению срока хранения продуктов, могут снижаться пищевые потери, который тоже являются значительной проблемой[37]. Не стоит забывать о том, что исследования в области биоразлагаемых пластиков и альтернативных полиме-

ров также открывают новые возможности для снижения негативного воздействия на окружающую среду, что соответствует целям устойчивого развития ООН.

До сих пор, т.е. по прошествии пяти переговорных сессий, открытыми остаются фундаментальные по своей важности вопросы – объект и предмет будущего соглашения. Согласно статье 2 («Определения») Проекта договора по пластмассам, «пластиковое изделие» включает в себя широчайший спектр товаров, охватывая «изделия, которые содержат либо частично или полностью изготовлены из любой формы пластика». Понятно, что это определение недопустимо широкое – большинство окружающих нас предметов как минимум частично изготовлены из пластика. Как видится, верным является гораздо более узкое определение, как минимум исключающее из охвата первичные полимеры и углеводороды. Но есть и другая проблема: в соответствии с мандатом на основании Резолюции 5/14, положения будущего договора должны быть направлены на управление именно отходами, а не регулирование оборота пластиковыми изделиями. Термин «пластиковые отходы», согласно той же статье 2, означает материалы, состоящие из пластика, которые «утилизируются, предназначены для утилизации или подлежат утилизации в соответствии с положениями национального законодательства». Иными словами, пластиковые отходы – это материал, выведенный из коммерческого оборота.

Для достижения целей будущего договора стороны должны обмениваться информацией по следующим вопросам: (1) наилучшие практики и политики в области устойчивого потребления и производства пластмасс; (2) риски для здоровья и окружающей среды, связанные с загрязнением пластиком; (3) научные и технические знания, включая традиционные знания коренных народов[38]. Таким образом, речь идет об информации, которая, в том числе, обладает коммерческой ценностью. Как видится, при отсутствии четко прописанных механизмов и юридических обязательств положение об обмене информацией работать не будет.

В контексте взаимосвязей с торговлей наибольший интерес в Проекте договора по пластмассам представляют статьи 3 «Пластиковые изделия», 5 «Дизайн пластиковых изделий» и 6 «Поставка».

Изначальное предназначение статьи 3 – зафиксировать критерии квалификации изделий из пластмасс и химических веществ в таких изделиях, которые вызывают обеспокоенность. В текущей редакции она нечитабельна ввиду огромного количества квадратных скобок и альтернативных вариантов составляющих ее параграфов. Это признак отсутствия согласования статьи в концептуальном плане, не говоря уже о конкретных фразах и словах. Общий смысл статьи таков: каждая сторона принимает меры для регулирования, сокращения или запрета, в зависимости от обстоятельств, изделий из пластмассы, которые отвечают таким критериям, как содержание в соответствующих изделиях опасных химических веществ и наличие рисков утечки таких веществ в окружающую среду; невозможность повторного использования, переработки или утилизации таких изделий; содержание

преднамеренно добавленных микрочастиц пластмасс; нарушение циркулярности экономики и иные критерии. Как видим, критерии «опасности» соответствующих пластиковых изделий чрезвычайно широки. Ключевой вопрос – наличие объективных, научно подтвержденных данных того, что конкретное пластиковое изделие после истечения срока его службы будет представлять риски для человека и окружающей среды. Такой риск может быть обоснован только научными методами. Однако элемент научного обоснования соответствующих рисков в тексте Проекте договора по пластмассам «заперт» в квадратных скобках, т.е. не согласован участниками переговоров. В то время как научное обоснование – единственный объективный способ доказывания того, что определенный пластик подпадает под критерии «опасности» и, следовательно, в отношении него на законных основаниях могут приниматься регуляторные меры.

И вот здесь возникает следующий важнейший вопрос – какие меры могут вводиться с целью минимизации отрицательного воздействия «опасных» пластиковых изделий на человека и окружающую среду? В текущей версии будущего договора в квадратных скобках перечислены такие меры, как запреты и ограничения производства, импорта, экспорта. Это значит, во-первых, что в статье 3 заложена концепция «выключенного крана» («Turn off the tap»), согласно которой ограничение самого пластика является наиболее эффективным способом борьбы с загрязнением пластиковыми отходами. Это в корне неверно, поскольку причина загрязнения пластиком кроется в системе управления пластиковыми отходами. Это абсолютно конкретная проблема, требующая точечных решений. Но, к сожалению, в тексте председателя от 1 декабря заложен подход «стрелять пушкой по воробьям». Во-вторых, из этой статьи четко следует, что правовой режим будущего договора по пластикам не просто проникает в самое «сердце» режима международной торговли товарами, но и жестко сталкивается с ним (этот вопрос будет подробно рассмотрен в следующем разделе).

Статья 5 Проекта договора по пластмассам, озаглавленная «Дизайн пластиковых изделий», – одна из тех редких статей, где полностью отсутствуют квадратные скобки. В ней закреплено обязательство сторон улучшить конструкцию пластиковых изделий в соответствии с подходами к экономике замкнутого цикла, чтобы: (1) способствовать устойчивому производству и потреблению пластика путем увеличения повторного использования и переработки пластика; (2) улучшить долговечность, возможность повторного использования, многоразовости, восстановления, ремонтопригодности и возможности вторичной переработки пластиковых изделий и способствовать использованию безопасных и устойчивых добавок; (3) обеспечить утилизацию пластиковых изделий экологически безопасным способом в соответствии с иерархией управления отходами; и (4) минимизировать выбросы пластика, включая микропластик, в течение срока службы продукта. Задачи «улучшить конструкцию пластиковых изделий в соответствии с подходами к экономике

замкнутого цикла» мега-амбициозная. Понятно также, что реализация положений статьи 5 потребует колоссальных ресурсов, в том числе внедрения инновационных технологий как в части производства пластиковых изделий, так и в управлении пластиковыми отходами. У подавляющего большинства развивающихся и тем более наименее развитых стран таких ресурсов не существует – владельцами более 90% передовых мировых технологий, включая технологии обращения с пластиковыми отходами, принадлежат западным корпорациям. Так, например, крупнейшей компанией по переработке отходов является американская компания Waste Management, Inc. (NYSE: WM), основанная в 1968 году. Компания управляет 293 действующими свалками и 146 заводами по переработке отходов, а также 111 проектами по использованию свалочного газа и шестью независимыми электростанциями. Годовой доход от управления отходами составляет 14,48 миллиарда долларов США. Еще одной крупной корпорацией является Veolia – французская компания, предоставляющая услуги по управлению, обработке и утилизации отходов, а также по переработке, восстановлению и повторному их использованию. Компания управляет 823 объектами по переработке отходов, представлена в 35 странах и насчитывает почти 70 000 сотрудников. В 2022 году Veolia заработала 46,32 миллиарда долларов США. Также крупнейшей компанией по обращению с пластиковыми отходами является Plastipak Holdings, Inc., представленная более чем в 16 странах, штаб-квартира которой располагается в США. Еще одной французской компанией является SUEZ SA, работающая на пяти континентах, специализирующаяся на переработке отходов и очистке воды, а также перерабатывающая почти 400 тыс. т пластиковых отходов на девяти специализированных предприятиях по всему миру ежегодно. Компания B & B Plastics Recycling Inc., базирующаяся в Северной Америке (США, Канада и Мексика), владеет пятью заводами по переработке пластика и может перерабатывать 112,5 килотонны пластика в год[39]. Это означает, что технологический разрыв между развитыми и развивающимися странами будет неизбежно нарастать.

Статья 6 Проекта договора по пластмассам озаглавлена «Поставка», а ее альтернативное название – «Устойчивое производство». Первая опция – нулевой вариант, т.е. отсутствие такой статьи в будущем договоре по пластику. Согласно второй опции (все параграфы «закрыты» квадратными скобками) конференция сторон – высший орган будущей конвенции – на своем первом совещании в качестве приложения к тексту конвенции принимает некий «глобальный целевой показатель», который может касаться сокращения, поддержания, регулированию, потребления либо производства пластмасс/полимеров в целях сокращения загрязнения пластмассами. Статья 6 предусматривает обязательство каждой стороны принимать меры на протяжении всего жизненного цикла пластмасс для достижения указанных выше «глобальный целевых показателей» и регулярно информировать конфе-

ренцию сторон о предпринимаемых усилиях по управлению потреблением, производством, импортом, экспортом пластмасс/полимеров.

Краткие комментарии в отношении текущей версии статьи 6 такие. Во-первых, объектом регулирования статьи 6 являются в том числе, полимеры. Хотя загрязнение пластиковыми отходами не образуется на данном этапе производственных цепочек, поскольку полимеры не выбрасываются как отходы – они являются сырьем для последующей переработки[40]. Во-вторых, текущий проект предусматривает нереалистичные с точки зрения охвата обязательства, глубоко и самым недопустимым образом вторгающиеся в сферу внутренней компетенции государств в области промышленного развития и укрепления национальной конкурентоспособности. Нет сомнений, что положения в том числе этой статьи выходят за рамки мандата МПК. В-третьих, правовая конструкция статьи 6 напоминает конструкцию Парижского соглашения по климату. В Статье 3 последнего закреплен принцип «определяемых на национальном уровне вкладов в глобальное реагирование на изменение климата» в целях удержания прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и по возможности ограничению роста температуры на 1,5 °C[41]. Механизм действия этого принципа таков – «определяемые на национальном уровне вклады, сообщенные Сторонами, регистрируются в публичном реестре, который ведется секретариатом» (ст. 4.12 Парижского соглашения). Создан специальный публичный реестр, где аккумулируется информация по национальным вкладам. Каждый последующий вклад соответствующего государства должен отражать «как можно более высокую амбициозность». В Парижском соглашении предусмотрен обзор действий государств-участников на индивидуальном (ст. 13) и коллективном уровнях (ст. 14). На первый взгляд этот механизм выглядит достаточно привлекательным – никакого давления, общих стандартов и критериев, которые обязаны выполнять все государства-участники данного соглашения. Это и стало залогом беспрецедентно быстрого принятия текста Парижского соглашения[42]. Однако отсутствие императивности правового режима сохранения климата на самом деле оказалось иллюзией. Спустя четыре года ЕС был разработан проект трансграничного углеродного регулирования, причиной чего стали опасения, что предпринимаемые ЕС усилия, направленные по обеспечению климатической нейтральности, будут подорваны ввиду отсутствия соответствующих амбиций со стороны других государств. Финальный текст документа был принят 10 мая 2023 г. и вступил в силу 1 октября[43]. Механизм трансграничного регулирования ЕС – это жестко протекционистский, дискриминационный по отношению к иностранным производителям инструмент давления и ограничения доступа затронутых товаров на рынок ЕС[44]. Концептуальной основой этого инструмента стала заложенная в Парижском соглашении цель достижения углеродной нейтральности к 2050 году. В свете изложенного, в случае

если заложенная в статье 6 Проекта договора по пластмассам схема найдет место в финальном тексте документа, последствия для национальных правительств, особенно развивающихся стран, будут резко отрицательными. Развитые страны получат мощный инструмент давления и ограничения импорта, вмешательство во внутреннюю экономическую и промышленную политику других стран.

ЗНАЧЕНИЕ ПРАВИЛ ВТО ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ ПЛАСТИКОВЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ

Правила международной торговли закреплены в Соглашении об учреждении Всемирной торговой организации[45]. Система ВТО построена на трех фундаментальных по своей значимости принципах. Первый – это режим наибольшего благоприятствования (далее – «РНБ»), закрепленный в Статье I Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее – «ГАТТ»). Он исключает возможность любой дискриминации между импортируемыми товарами. Второй – принцип национального режима (далее – «НР») включен в Статью III ГАТТ. Он закрепляет правило недискриминации между отечественными и импортируемыми товарами. Значение НР для международной торговли колоссально, ведь соблазн национальных правительств обеспечить поддержку собственным производителям в ущерб импортируемой продукции неискореним. Третий принцип – запрет количественных ограничений по XI ГАТТ. В соответствии с ним члены ВТО не вправе применять количественные ограничения и приравниваемые к ним меры. К последним относятся индикативные цены, системы мониторинга импорта и экспорта, непомерно высокие штрафы и иные административные меры, которые либо полностью перекрывают импорт, либо делают его чрезмерно дорогим. Таким образом, указанные три принципа обеспечивают, что в отношении импортируемых товаров не будут вводиться незаконные запреты и ограничения любого рода. Эти правила имеют огромное практическое значение. Они стали, без преувеличения, спасением от оголтелой дискриминации. Сказанное не значит, что у членов ВТО нет рычагов воздействия на импорт, включая применение запретов и ограничений. Такие инструменты, конечно же, есть. Предусмотрены они как самим ГАТТ (например, Статья XX «Общие исключения», Статья XXI «Исключения по соображениям безопасности»), так и специально разработанными для этих целей многосторонними торговыми соглашениями – Соглашением по техническим барьерам в торговле, Соглашением по санитарным и фитосанитарным мерам. Нельзя не вспомнить и триаду мер защиты внутреннего рынка – антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры. Каждому из этих трех вопросов посвящено отдельное соглашение ВТО. Базовый подход всех указанных соглашений и инструментов един – любое ограничение импорта возможно, если выполнены определенные правовые условия. Например, имеется научное обоснование наличия рисков заражения опасным заболеванием, передающимся от

молочной продукции человеку; имеются доказательства демпинга и вызванного им ущерба национальной промышленности; существует угроза серьезного ущерба, вызванного массированным импортом и др. Правовые стандарты соответствия ограничений импорта этим и другим условиям довольно высоки. Правила ВТО обеспечивают равенство конкурентных возможностей, а любое отступление от них должно быть юридически обосновано. Проект договора по пластмассам эти фундаментальные подходы игнорирует напрочь. В нем заложена возможность применения ограничений импорта и экспорта в обход правил международной торговли, закрепленных в Соглашении ВТО. Такой подход не должен быть одобрен никогда. В противном случае режиму международной торговли, который выстраивался и оберегался десятилетиями, будет нанесен сокрушительный удар, от которого система уже не оправится. Что мы получим? «Черную дыру» в отношении продукции из пластика. Отсутствие правил. И это будет только начало. Потому что «инфекция» в виде отсутствия правил моментально расползется на другие товары и секторы промышленного производства. Это будет катастрофа. Уже по одной этой причине текущий Проект договора по пластмассам абсолютно неприемлем.

ВЫВОДЫ

Первоначальный предмет будущего соглашения – улучшение управления отходами – значительно размыт ввиду, во-первых, включения в текст целого набора не связанных с обозначенным предметом вопросов, таких, как торговля, производство, потребление готовых пластиковых изделий, внутренняя циркуляция первичных полимеров, оборот используемых в производстве химикатов. Во-вторых, имеет место преднамеренная подмена понятий «загрязнение пластиковым мусором» и «химическое загрязнение», а также «продукция из пластмасс» и «загрязнение отходами из пластмасс». Текущий текст выходит за рамки мандата МПК, затрагивая фактически все цепочки создания стоимости пластиковых изделий, товаров, включающих пластиковые компоненты, и товаров, упакованных в пластиковую упаковку. Иными словами, в текущем Проекте договора по пластмассам очевиден сильнейший крен в сторону переформатирования мировой экономики. В тексте договора не прочитывается фундаментально важная по своей значимости идея, ставшая отправной точкой решения о начале переговоров – истинная причина загрязнения окружающей среды пластиком кроется в недостаточном развитии и доступности систем управления отходами. В этой связи было бы логично и крайне необходимо в тексте соглашения глубоко проработать именно эти вопросы. Это значит, что фокус будущего соглашения должен быть смещен с ограничений производства и торговли товарами из пластика на инструменты эффективного управления пластиковыми отходами. Кроме того, текст Проекта договора по пластмассам напрочь игнорирует признанные на

универсальном уровне правила ВТО и создает колоссальные риски фрагментации режима международной торговли.

Какими будут итоговые договоренности, увидит ли мир международный многосторонний договор о борьбе с загрязнением пластмассами – неясно. Существует консенсус о необходимости проведения в 2025 году возобновленной сессии МПК-5.2 с целью завершения переговоров. Конкретные даты такой встречи на момент передачи настоящей статьи в редакцию не определены.

ПРИМЕЧАНИЯ:

[1] Информационное агентство РБК. «Как в России наладить переработку пластику». – URL: https://trends.rbc.ru/trends/green/cmrm/676c049f9a79471f3941a303 (дата обращения 18.01.2025).

[2] OECD (2024), Policy Scenarios for Eliminating Plastic Pollution by 2040, OECD Publishing, Paris. URL: https://doi.org/10.1787/76400890-en (дата обращения 19.01.2025).

[3] Global plastics industry - statistics & facts // Statista. URL: https://www.statista.com/topics/5266/plastics-industry/#topicOverview (дата обращения: 19.01.2025).

[4] Plastic waste projections to 2060 // OECD. URL: https://www.oecd.org/en/publications/global-plastics-outlook_aa1edf33-en/full-report/component-10.html#chapter-d1e4871 (дата обращения: 19.01.2025).

[5] OECD (2022), Global Plastics Outlook: Policy Scenarios to 2060, OECD Publishing, Paris. URL: https://doi.org/10.1787/aa1edf33-en (дата обращения: 19.01.2025).

[6] Plastic pollution by Country 2024 // World Population Review. URL: https://worldpopulationreview.com/country-rankings/plastic-pollution-by-country (дата обращения: 19.01.2025).

[7] UNEA Resolution 5/14 entitled “End plastic pollution: Towards an international legally binding instrument”. – URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39812/OEWG_PP_1_INF_1_UNEA%20resolution.pdf (дата обращения: 19.01.2025).

[8] First Session (INC-1) // UNEP. URL: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-1 (дата обращения: 19.01.2025).

[9] Second Session (INC-2) // UNEP. URL: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-2 (дата обращения: 19.01.2025).

[10] Third Session (INC-3) // UNEP. URL: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-3 (дата обращения: 19.01.2025).

[11] Fourth Session (INC-4) // UNEP. URL: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-4 (дата обращения: 19.01.2025).

[12] Fifth Session (INC-5) // UNEP. URL: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-5 (дата обращения: 19.01.2025).

[13] Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 года. – URL: https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n15/291/92/pdf/n1529192.pdf (дата обращения 15.01.2025).

[14] Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года.

– URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml (дата обращения 15.01.2025).

[15] Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pollution_from_ships.pdf (дата обращения 15.01.2025).

[16] Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г. – URL: https://www.basel.int/Portals/4/Basel%20Convention/docs/text/BaselConventionText-r.pdf (дата обращения 15.01.2025).

[17] Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/consent.pdf (дата обращения 15.01.2025).

[18] Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pollutants.pdf (дата обращения 15.01.2025).

[19] Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. – URL: https://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения 15.01.2025).

[20] Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml (дата обращения 15.01.2025).

[21] Рамочная конвенцию ООН об изменении климата 1992 г. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml (дата обращения 15.01.2025).

[22] Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности // Приложение 1С. – URL: https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/ru/wto01/trt_wto01_001ru.pdf (дата обращения: 19.01.2025).

[23] UNEP Annual Report 2023. – URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/44777/UNEP_Annual_Report_2023.pdf?sequence=19 (дата обращения: 19.01.2025).

[24] Пункт 3(b).

[25] A vision of a circular economy for plastic // Ellen Macarthur Foundation. URL: https://www.ellenmacarthurfoundation.org/plastics-vision (дата обращения: 15.01.2025).

[26] См.: Пресс-релиз ВОЗ от 22 августа 2019 г. «ВОЗ призывает развивать исследования по вопросу микропластика и решительно бороться с пластиковым загрязнением»: «Нам срочно требуются более глубокие знания о воздействии микрочастиц пластмасс на здоровье, поскольку эти частицы присутствуют везде, в том числе в воде, которую мы пьем, – комментирует д-р Мария Нейра (Maria Neira), директор Департамента ВОЗ по общественному здравоохранению, окружающей среде и социальным детерминантам здоровья. – Судя по имеющейся у нас ограниченной информации, в сегодняшних концентрациях микропластик в питьевой воде не представляет опасности для здоровья. Однако нам нужно знать больше. Нам также нужно остановить рост пластикового загрязнения во всем мире». – URL: https://www.who.int/ru/news/item/22-08-2019-who-calls-for-more-research-into-microplastics-and-a-crackdown-on-plastic-pollution (дата обращения 15.01.2025).

[27] Вопросы между контактными группами были распределены следующим образом: КГ 1 – Изделия из пластмасс и требующие внимания химические вещества, используемые в изделиях из пластмасс (ст. 3), Исключения (ст. 4), Проектирование изделий из пластмассы (ст. 5), Снабжение (ст. 6), Определения (ст. 2); КГ 2 – Выбросы и высвобождения (ст. 7), Обращение с отходами пластмасс (ст. 8), Имеющееся загрязнение пластмассами (ст. 9), Справедливый переход (ст. 10); КГ 3 – Финансирование, включая создание механизма финансирования (ст. 11), Создание потенциала, технологическая помощь и передача технологий, включая международное сотрудничество (ст. 12); КГ 4 – Цель (ст. 1), Предмет – Преамбула – Принципы – Осуществление и соблюдение (ст. 13), Национальные планы (ст. 14), Представление отчетности (ст. 15), Оценка эффективности и мониторинг (ст. 16), Обмен информацией (ст. 17), Информирование, просвещение и исследования (ст. 18), Здравоохранение (ст. 19), Конференция Сторон, включая способность создания вспомогательных групп (ст. 20), Секретариат (ст. 21), Заключительные положения (ст. 22–32).

[28] Non-paper 3 of the chair of the committee. – URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46483/Non_Paper_3_E.pdf (дата обращения: 15.01.2025).

[29] Non-paper containing draft text of the chair of the committee. – URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46705/Chair_Proposal.pdf (дата обращения: 15.01.2025).

[30] Chair's text. – URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46710/Chairs_Text.pdf (дата обращения: 15.01.2025).

[31] Мировая полимерная индустрия: вызовы и достижения // Plastics. URL: https://plastics.ru/publications/stati/mirovaya-polimernaya-industriya-vyzovy-i-dostizheniya/ (дата обращения: 19.01.2025).

[32] Cottom, J.W., Cook, E. & Velis, C.A. A local-to-global emissions inventory of macroplastic pollution. Nature 633, 101–108 (2024). – URL: https://doi.org/10.1038/s41586-024-07758-6 (дата обращения: 19.01.2025).

[33] ВОЗ призывает все страны перейти на одноразовые безопасные шприцы // Новости ООН. URL: https://news.un.org/ru/story/2015/02/1258611 (дата обращения: 19.01.2025).

[34] Революция на дорогах: растущий спрос на испытания автомобильных полимерных материалов в транспортной отрасли // Market Research Intellect. [Электронный ресурс] URL: https://www.marketresearchintellect.com/ru/blog/revolutionizing-the-roads-the-growing-demand-for-automotive-polymer-material-testing-in-the-transport-industry/ (дата обращения: 19.01.2025).

[35] Plastics – the Facts 2020 // PlasticsEurope. URL: https://plasticseurope.org/knowledge-hub/plastics-the-facts-2020/ (дата обращения: 19.01.2025).

[36] Plastic packaging // PlasticsEurope. URL: https://plasticseurope.org/plastics-explained/plastics-in-use/packaging/ (дата обращения: 19.01.2025).

[37] Packaging offers hope for global food loss and waste problem // Food and Agriculture Organization of the United Nations. URL: https://www.fao.org/europe/news/detail/Packaging-offers-hope-for-global-food-loss-and-waste-problem/en (дата обращения: 19.01.2025).

[38] Chair's text. – URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46710/Chairs_Text.pdf (дата обращения: 15.01.2025).

[39] Recycled Plastics Market Size, Share & Industry Analysis, By Type (Polyethylene Terephthalate (PET), High-density Polyethylene (HDPE), Polypropylene (PP), Low-density Poly-

ethylene (LDPE), and Others), By Source (Plastic Bottles, Plastic Films, Polymer Foam, and Others), By Application (Non-Food Packaging, Food Packaging, Construction, Automotive, and Others), and Regional Forecast, 2024-2032 // Fortune Business Insights. – URL: https://www.fortunebusinessinsights.com/recycled-plastic-market-102568 (дата обращения: 19.01.2025).

[40] Клинков А.С., Беляев П.С., Соколов М.В. У84 Утилизация и вторичная переработка полимерных материалов: Учеб. пособие. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005. 80 с. URL: https://www.waste.ru/uploads/library/klinkov.pdf

[41] Подробнее см. Солнцев А. М. Изменение климата: международно-правовое измерение // Московский журнал международного права. 2018. № 1. С. 60–78; Лифшиц И. М., Смбатян А. С., Салия М.Р. Имплементация Парижского соглашения по климату в правовых системах государств – участников ЕАЭС // Lex Russica. Научный юридический журнал. Том 77. № 1 (206). 2024. С. 103-118.

[42] Парижское соглашение, принятое под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата на Климатической конференции ООН в Париже 12 декабря 2015 г., вступило в силу спустя менее чем через год 4 ноября 2016 г. после выполнения условия о его ратификации 55 сторонами Рамочной конвенции ООН по изменению климата, на долю которых приходится более 55 % объема глобальной эмиссии парниковых газов. К марту 2018 г. его ратифицировали 175 государств. В январе 2025 г. США вторично вышли из него. Статус см.: United Nations Climate Change. URL: http://unfccc.int/2860.php. (дата обращения 31.01.2025).

[43] Regulation (EU) 2023/956 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 establishing a carbon border adjustment mechanism. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023R0956 (дата обращения 15.01.2025).

[44] Подробнее см. Смбатян А. С., Салия М.Р. Пограничный корректирующий углеродный механизм ЕС в свете основополагающих международных договоров в области окружающей среды //Актуальные проблемы российского права. 2024. Т. 19. № 5 (162) май. С. 144-158.

[45] Соглашение об учреждении ВТО было подписано 15 апреля 1994, вступило в силу 1 января 1995 г. В настоящее время членами ВТО являются 166 государств и отдельных таможенных территорий. - URL: www.wto.org (дата обращения 31.01.2025).

БИБЛИОГРАФИЯ:

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г. @@ Bazel`skaya konvenciya o kontrole za transgranichnoj perevozkoj opasny`x otxodov i ix udaleniem 1989 g. – URL: https://www.basel.int/Portals/4/Basel%20Convention/docs/text/BaselConventionText-r.pdf (дата обращения 15.01.2025).

ВОЗ призывает все страны перейти на одноразовые безопасные шприцы // Новости ООН. @@ VOZ prizy`vaet vse strany` perejti na odnorazovy`e bezopasny`e shpricy // Novosti OON. URL: https://news.un.org/ru/story/2015/02/1258611 (дата обращения: 19.01.2025).

Клинков А.С., Беляев П. С., Соколов М. В. У84 Утилизация и вторичная переработка полимерных материалов: Учеб. пособие. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005. 80 с. @@ Klinkov A.S., Belyaev P. S., Sokolov M. V. U84 Utilizaciya i vtorichnaya pererabotka

polimerny`x materialov: Ucheb. posobie. Tambov: Izd-vo Tamb. gos. texn. un-ta, 2005. 80 s. URL: https://www.waste.ru/uploads/library/klinkov.pdf (дата обращения 15.01.2025).

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. @@ Konvenciya OON po morskomu pravu 1982 g. – URL: https://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf (дата обращения 15.01.2025).

Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. @@ Konvenciya po predotvrashheniyu zagryazneniya morya sbrosami otxodov i drugix materialov 1972 g.– URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml (дата обращения 15.01.2025).

Лифшиц И. М., Смбатян А. С., Салия М.Р. Имплементация Парижского соглашения по климату в правовых системах государств – участников ЕАЭС // Lex Russica. Научный юридический журнал. Том 77. № 1 (206). 2024. С. 103-118 @@ Lifshicz I. M., Smbatyan A. S., Saliya M.R. Implementaciya Parizhskogo soglasheniya po klimatu v pravovy`x sistemax gosudarstv – uchastnikov EAE`S // Lex Russica. Nauchny`j yuridicheskij zhurnal. Tom 77. № 1 (206). 2024. S. 103-118.

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года. @@ Mezhdunarodnaya konvenciya po predotvrashheniyu zagryazneniya s sudov 1973 goda. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pollution_from_ships.pdf (дата обращения 15.01.2025).

Мировая полимерная индустрия: вызовы и достижения // Plastics. @@ Mirovaya polimernaya industriya: vy`zovy` i dostizheniya // Plastics. URL: https://plastics.ru/publications/stati/mirovaya-polimernaya-industriya-vyzovy-i-dostizheniya/ (дата обращения: 19.01.2025).

Смбатян А. С., Салия М.Р. Пограничный корректирующий углеродный механизм ЕС в свете основополагающих международных договоров в области окружающей среды //Актуальные проблемы российского права. 2024. Т. 19. № 5 (162) май. С. 144-158 @@ Smbatyan A. S., Saliya M.R. Pogranichny`j korrektiruyushhij uglerodny`j mexanizm ES v svete osnovopolagayushhix mezhdunarodny`x dogovorov v oblasti okruzhayushhej sredy` // Aktual`ny`e problemy` rossijskogo prava. 2024. T. 19. № 5 (162) maj. S. 144-158.

Солнцев А. М. Изменение климата: международно-правовое измерение // Московский журнал международного права. 2018. № 1. С. 60–78 @@ Solncev A. M. Izmenenie klimata: mezhdunarodno-pravovoe izmerenie // Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava. 2018. № 1. S. 60–78.

Рамочная конвенцию ООН об изменении климата 1992 г. @@ Ramochnaya konvenciyu OON ob izmenenii klimata 1992 g. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml (дата обращения 15.01.2025).

Революция на дорогах: растущий спрос на испытания автомобильных полимерных материалов в транспортной отрасли // Market Research Intellect. @@ Revolyuciya na dorogax: rastushhij spros na ispy`taniya avtomobil`ny`x polimerny`x materialov v transportnoj otrasli // Market Research Intellect. URL: https://www.marketresearchintellect.com/ru/blog/revolutionizing-the-roads-the-growing-demand-for-automotive-polymer-material-testing-in-the-transport-industry/ (дата обращения: 19.01.2025).

Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 года. @@ Rezolyuciya 70/1 General`noj Assamblei OON ot 25 sentyabrya 2015 goda. – URL: https://documents.un.org/

doc/undoc/gen/n15/291/92/pdf/n1529192.pdf (дата обращения 15.01.2025).

Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года. @@ Rio-de-Zhanejrskaya deklaraciya po okruzhayushhej srede i razvitiyu prinyata Konferenciej OON po okruzhayushhej srede i razvitiyu, Rio-de-Zhanejro, 3–14 iyunya 1992 goda. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml (дата обращения 15.01.2025).

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г. @@ Rotterdamskaya konvenciya o procedure predvaritel`nogo obosnovannogo soglasiya v otnoshenii otdel`ny`x opasny`x ximicheskix veshhestv i pesticidov v mezhdunarodnoj torgovle 1998 g. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/consent.pdf (дата обращения 15.01.2025).

Пресс-релиз ВОЗ от 22 августа 2019 г. «ВОЗ призывает развивать исследования по вопросу микропластика и решительно бороться с пластиковым загрязнением». @@ Press-reliz VOZ ot 22 avgusta 2019 g. «VOZ prizy`vaet razvivat` issledovaniya po voprosu mikroplastika i reshitel`no borot`sya s plastikovy`m zagryazneniem».– URL: https://www.who.int/ru/news/item/22-08-2019-who-calls-for-more-research-into-microplastics-and-a-crackdown-on-plastic-pollution (дата обращения 15.01.2025).

Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности // Приложение 1С. @@ Soglashenie po torgovy`m aspektam prav intellektual`noj sobstvennosti // Prilozhenie 1S. – URL: https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/ru/wto01/trt_wto01_001ru.pdf (дата обращения: 19.01.2025).

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 г. @@ Stokgol`mskaya konvenciya o stojkix organicheskix zagryaznitelyax 2001 g.– URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pollutants.pdf (дата обращения 15.01.2025).

A vision of a circular economy for plastic // Ellen Macarthur Foundation. [Электронный ресурс] URL: https://www.ellenmacarthurfoundation.org/plastics-vision (дата обращения: 15.01.2025).

Chair’s text. Intergovernmental Negotiating Committee to develop an international legally binding instrument on plastic pollution, including in the marine environment. – URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46710/Chairs_Text.pdf (дата обращения: 15.01.2025).

Cottom, J.W., Cook, E. & Velis, C.A. A local-to-global emissions inventory of macroplastic pollution. Nature 633, 101–108 (2024). – URL: https://doi.org/10.1038/s41586-024-07758-6 (дата обращения: 19.01.2025).

Fifth Session (INC-5) // UNEP. [Электронный ресурс] URL: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-5 (дата обращения: 19.01.2025).

First Session (INC-1) // UNEP. [Электронный ресурс] URL: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-1 (дата обращения: 19.01.2025).

Fourth Session (INC-4) // UNEP. [Электронный ресурс] URL: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-4 (дата обращения: 19.01.2025).

Global plastics industry - statistics & facts // Statista. [Электронный ресурс] URL: https://www.statista.com/topics/5266/plastics-industry/#topicOverview (дата обращения: 19.01.2025).

Non-paper containing draft text of the chair of the committee. – URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46705/Chair_Proposal.pdf (дата обращения: 15.01.2025).

OECD (2022), Global Plastics Outlook: Policy Scenarios to 2060, OECD Publishing, Paris. [Электронный ресурс] URL: https://doi.org/10.1787/aa1edf33-en (дата обращения: 19.01.2025).

OECD (2024), Policy Scenarios for Eliminating Plastic Pollution by 2040, OECD Publishing, Paris. [Электронный ресурс] URL: https://doi.org/10.1787/76400890-en (дата обращения 19.01.2025).

Packaging offers hope for global food loss and waste problem // Food and Agriculture Organization of the United Nations. [Электронный ресурс] URL: https://www.fao.org/europe/news/detail/Packaging-offers-hope-for-global-food-loss-and-waste-problem/en (дата обращения: 19.01.2025).

Plastic packaging // PlasticsEurope. [Электронный ресурс] URL: https://plasticseurope.org/plastics-explained/plastics-in-use/packaging/ (дата обращения: 19.01.2025).

Plastics – the Facts 2020 // PlasticsEurope. [Электронный ресурс] URL: https://plasticseurope.org/knowledge-hub/plastics-the-facts-2020/ (дата обращения: 19.01.2025).

Recycled Plastics Market Size, Share & Industry Analysis, By Type (Polyethylene Terephthalate (PET), High-density Polyethylene (HDPE), Polypropylene (PP), Low-density Polyethylene (LDPE), and Others), By Source (Plastic Bottles, Plastic Films, Polymer Foam, and Others), By Application (Non-Food Packaging, Food Packaging, Construction, Automotive, and Others), and Regional Forecast, 2024-2032 // Fortune Business Insights. – URL: https://www.fortunebusinessinsights.com/recycled-plastic-market-102568 (дата обращения: 19.01.2025).

Regulation (EU) 2023/956 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 establishing a carbon border adjustment mechanism. [Электронный ресурс] URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023R0956 (дата обращения 15.01.2025).

Second Session (INC-2) // UNEP. [Электронный ресурс] URL: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-2 (дата обращения: 19.01.2025).

Third Session (INC-3) // UNEP. [Электронный ресурс] URL: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-3 (дата обращения: 19.01.2025).

United Nations Climate Change. URL: http://unfccc.int/2860.php. (дата обращения 15.01.2025).

UNEA Resolution 5/14 entitled “End plastic pollution: Towards an international legally binding instrument”. – URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39812/OEWG_PP_1_INF_1_UNEA%20resolution.pdf (дата обращения: 19.01.2025).

UNEP Annual Report 2023. – URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/44777/UNEP_Annual_Report_2023.pdf?sequence=19 (дата обращения: 19.01.2025).

Подходы к определению «чувствительных» товаров и ведение переговоров о свободной торговле*

УДК:339.5; ББК:65.428; Jel: F10
DOI: 10.24412/2072-8042-2025-6-47-62

Татьяна Михайловна ИСАЧЕНКО,
доктор экономических наук, профессор, МГИМО МИД России (Россия, 119454, Москва, проспект Вернадского, 76) - профессор кафедры международных экономических отношений и внешнеэкономических связей им. Н.Н. Ливенцева; Всероссийская академия внешней торговли (119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А) - директор Центра торгово-политических исследований, e-mail: tatiana_isachenko@mail.ru ORCID ID: 0000-0001-5051-6249

Ирина Александровна МЕДВЕДКОВА,
кандидат технических наук, доцент, Научно-исследовательский университет – Высшая школа экономики (Россия,114208, Москва, Покровский бульвар, д. 11) - кафедра торговой политики - доцент; Всероссийская академия внешней торговли (119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А) - зам. директора Центра торгово-политических исследований, e-mail: imedvedkova@hse.ru ORCID: 0000-0002-1753-7061

Аннотация

Кризис многосторонней торговой системы спровоцировал новый виток формирования двусторонних и плюрилатеральных альянсов, основанных на преференциях в наиболее важных сферах торговли. В этих условиях крайне важным вопросом является определение товаров, подпадающих под режим либерализации с учетом «чувствительности» в торговле с конкретным партнером. С точки зрения развития внешнеэкономической деятельности, существует несколько трактовок понятия «чувствительности» товаров: с позиции логистики (особенности транспортировки и страхования), с позиции таможни (высокий риск мошенничества, ухода от налогов и т.п.), с позиции экспортного контроля (требующие обязательной проверки с условием экспортного контроля). Рассматриваемые

* Подготовка статьи осуществлялась в рамках технического задания (рабочей программы) на проведение научного исследования по теме «Комплексный анализ целесообразности заключения соглашений о свободной торговле Евразийского экономического союза и его государств-членов с потенциальными партнерами с позиции интересов Российской Федерации» П109-16-23

в настоящей статье подходы могут быть применимы в отношении всех типов товаров и важны для ведения переговоров по подписанию ССТ с участием России и стран ЕАЭС с целью определения масштаба предоставляемых преференций.

Ключевые слова: многосторонняя торговая система, соглашения о свободной торговле, либерализация, «чувствительность» товаров.

Approaches to Defining "Sensitive Goods" and Conducting Free Trade Negotiations

Tatiana Mikhailovna ISACHENKO,
Doctor of Sciences in Economics, Professor, MGIMO-University (Russia, 119454, Moscow, Vernadsky av., 76), Professor, N.N.Liventsev Chair of International Economic Relations and Foreign Economic Relations;
Russian Foreign Trade Academy (119285, Moscow,Vorob'evskoe shosse, 6A), Director, Center for Trade Policy Studies, e-mail: tatiana_isachenko@yahoo.com ORCID ID: 0000-0001-5051-6249

Irina Aleksandrovna MEDVEDKOVA,
Candidate of Sciences in Economics, Associate Professor, Research University - Higher School of Economics (Russia, 114208, Moscow, Pokrovsky blv., 11), Department of Trade Policy,
Russian Foreign Trade Academy (119285, Moscow,Vorob'evskoe shosse, 6A), Director, Center for Trade Policy Studies, Deputy Director, e-mail: imedvedkova@hse.ru ORCID: 0000-0002-1753-7061

Abstract

The crisis of the multilateral trading system has triggered a new wave of bilateral and plurilateral alliances based on preferential treatment in the most important areas of trade. In these conditions, an extremely important issue is identifying goods eligible for liberalization taking into account the "sensitivity" in trade with a specific partner. From the perspective of foreign economic activity, there are several interpretations of the "sensitive goods" concept: logistical perspective (specifics of transportation and insurance); customs perspective (high risk of fraud, tax evasion, etc.); export control perspective (goods requiring mandatory verification under export control regulations). The approaches considered in this article can be applied to all types of goods and are crucial for negotiating free trade agreements (FTA) involving Russia and EAEU countries, as they help to determine the scope of preferential treatment to be granted.

Keywords: multilateral trading system, free trade agreements, trade liberalization, goods sensitivity.

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННЫХ СОГЛАШЕНИЙ О СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

Кризис многосторонней торговой системы спровоцировал новый виток формирования двусторонних и плюрилатеральных альянсов, основанных на преференциях в наиболее важных сферах торговли, что привело к большому числу существующих соглашений о свободной торговле (ССТ) с разной степенью географического масштаба и субстантивного охвата.

Изначально эти соглашения имели региональный характер и их целью являлось формирование глубоких интеграционных связей на основе взаимной либерализации торговли между участниками. Интенсивное внедрение технологических инноваций, а также отсутствие прогресса в решении сложных вопросов на многостороннем уровне привели к тому, что использование ССТ как инструмента продвижения национальных интересов на рынках наиболее важных партнеров стало носить кросс-региональный и даже мега-региональный характер.[1]

Во второй половине 20 в. закрепилось разделение ССТ на региональные торговые соглашения (РТС), основанные на взаимных преференциях, и преференциальные торговые соглашения (ПТС), подписываемые участниками с разным уровнем экономического развития и предусматривающие невзаимные преференции с целью поддержки развивающихся и наименее развитых стран. Пересмотр преференциального подхода ЕС[2], а также отказ от строгого соблюдения регионализма в последние 20 лет, позволяют говорить о всех соглашениях как о преференциальных, более того, в современных РТС/ПТС охват выходит далеко за рамки торговли и, как правило, включает в себя вопросы всей повестки дня ВТО.(Исаченко 2015)

Современные соглашения, таким образом, обладают следующими особенностями:

1. Сильно различаются по составу участников, охвату, уровню мотивации и степени либерализации;
2. Являются кросс-региональными или мегарегиональными в силу географической принадлежности участников и экономическим масштабам; (Спартак 2017)
3. Формально нотифицируются на основе правил ВТО, прежде всего статьи XXIV ГАТТ и статьи V ГАТС, однако по факту представляют собой соглашения формата ВТО+;

Согласно «теории домино» Р.Болдуина (Baldwin 1993), участие в ССТ объясняется посредством *политэкономической модели* издержек и диверсификации. С точки зрения *политологии* важной причиной в таком случае является обеспечение экономической безопасности, расширение влияния, реакции на внешние вызовы.[3] Сторонники этих взглядов утверждают, что все соглашения об экономическом сотрудничестве создают основу для *укрепления политического сотрудничества.* (Ravenhill 2008) С другой стороны, политические факторы являются значимыми лишь на первом этапе принятия решений по ССТ, масштаб которых, в конечном итоге, определяется экономическими соображениями. Даже если политические цели заключения ССТ превалируют, они неизбежно будут сориентированы на экономические показатели (эффекты, приоритеты), хотя можно предположить, что это не приведет к существенному повышению благосостояния сторон. С точки зрения концепции *институционализма*, формирование ССТ анализируется с позиции роли отдельных субъектов, лобби и национальных институтов в переговорах по соглашению. (Mansfield 2002)

В новых экономических и политических реалиях участия России в международных экономических отношениях и с учетом необходимости существенной диверсификации внешнеэкономической политики России требуется серьезный пересмотр стратегии, реализуемой нашей страной и членами ЕАЭС в международных организациях и двусторонних соглашениях. Российская практика подписания ССТ существенно отличается от мировой, поскольку традиционные соглашения ограничивались, в основном, странами евразийского региона. С так называемыми третьими странами было запланировано несколько соглашений, однако переговоры по большинству из них были приостановлены в результате политических противоречий с основными торговыми партнерами. Актуальность двусторонних и плюрилатеральных договоренностей определяется необходимостью развития и укрепления экономического сотрудничества со странами-партнерами в условиях ужесточения санкционного давления в отношении России. Это является достаточно непростой задачей, поскольку либерализация торговли товарами (обнуление и существенное снижение барьеров для доступа на рынок), а тем более, открытие рынка услуг требуют крайне высокого уровня согласованности и комплементарности структуры экономики участников блока, от имени которого подписывается соглашение.

В настоящее время актуальной целью является рассмотрение возможности формирования региональных и кросс-региональных договоренностей, в первую очередь с теми странами, которые заинтересованы в сотрудничестве с Россией и чьи рынки могут служить плацдармом для переориентации «выпавшей» внешней торговли России. К этой группе стран относятся многие развивающиеся страны Юго-Восточной Азии и Африки.

С учетом обозначенных выше положений, для оценки целесообразности формирования режима свободной торговли товарами необходима методология определения «чувствительности» товаров и уступок с целью выявления конкретных сценариев либерализации с каждым партнером.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ «ЧУВСТВИТЕЛЬНОСТИ» ТОВАРОВ

Одной из основных особенностей ССТ является то, что они позволяют сохранять сектора торговли, не подпадающие под либерализацию.[4] В торговле товарами это касается выбора позиций, на которые не распространяются тарифные льготы и сохраняется, снижается или же обеспечивается на переходный период тарифная защита. В этой связи важным аспектом становится определение понятия «чувствительные товары» как основы для формирования перечня изъятий из обязательств в контексте общей тарифной либерализации. При этом товары могут быть как экономически, так и политически «чувствительными». (Lyu, J., Prehn, S. и др.,2021)

Использование термина «чувствительные» уже само по себе указывает на причины их существования. К данной категории часто относятся товары, либерализация которых затруднена с торгово-политической точки зрения, особенно важные для обеспечения продовольственной безопасности и развития сельских районов, критически важных для обеспечения конкурентоспособности или имеющих потенциал роста производства в будущем («молодая»/«зарождающаяся» отрасль). Это те сектора и позиции, в которых либерализация на основе ССТ негативно отразится на сокращении занятости и прибыли компаний, если они будут вынуждены конкурировать с импортом из страны-партнера по ССТ. Согласно теории Я.Винера, в отношении «чувствительных» товаров вероятно возникновение двух видов эффектов: «создание торговли», в случае замещения менее эффективного национального производства более эффективным производством стран-партнеров по ССТ, и «отклонение торговли», в случае сохранения изъятий и, соответственно, защиты менее эффективного, но значимого национального производства. (Deardorff 2018). Фактически, речь идет о традиционной и не прекращающейся дискуссии об аргументах в пользу и против проведения протекционистской политики.

В многосторонних торговых правилах до сих пор не существует категории «чувствительных товаров»[5], однако, учитывая важность этого понятия, идет постоянная работа над выработкой критериев[6] отнесения их к этой группе. Чтобы облегчить определение исключений в процессе либерализации, в настоящее время рассматриваются два возможных подхода:

- ❑ категория «чувствительные товары», которая применяется к товарам, происходящим как из промышленно развитых, так и развивающихся стран, и, во-вторых;
- ❑ «специальные товары», которая относится исключительно к товарам, происходящим из развивающихся стран с целью поддержания продовольственной безопасности, критически важные для обеспечения средств для национальной экономики и развития сельских районов.

Категория «чувствительных» или «специальных товаров» применяется во многих двусторонних торговых соглашениях с развивающимися странами, главным образом в Соглашениях об экономическом партнерстве (СЭП)[7] между ЕС и странами Азии, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ). Кроме того, СЭП относятся к так называемым ПТС, которые, как было отмечено выше, предусматривают, ассиметричные положения в пользу стран АКТ.[8] При этом рынок более развитого в экономическом отношении партнера (в случае СЭП – Евросоюза) либерализуется полностью с момента вступления соглашения в силу, а страны АКТ получают 15-ти летний (в исключительных случаях до 25 лет) переходный период для поступательного открытия рынка поставщикам из ЕС (с защитой «чувствительного» импорта).

Учитывая растущее значение ССТ в условиях существенного замедления многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО, необходима выработка кон-

цепции «чувствительности» в ССТ. При этом, как показывает практика, самым противоречивым является вопрос доступа на сельскохозяйственные рынки торговых партнеров. Резкое увеличение числа заключаемых соглашений о свободной торговле[9] ведет к необходимости правительств решать задачу максимального облегчения реализации переговоров, с одной стороны, и защиты национальных производителей, подпадающих в зону повышенной опеки со стороны государства (т.н. «чувствительные» отрасли). Наиболее применимой практикой торговой защиты в действующих ССТ является изъятие определенных товаров (отказ от тарифных уступок по ним) из охвата соглашения.

Практически для всех рынков характерно наличие «чувствительных» позиций. Во многих работах, использованных в процессе подготовки исследования (Deardorff A.V. 2018; Martin, W.,Wang Z. 2008; Hidalgo C. Et al. 2007) отмечается, что абсолютная либерализация (без изъятий) торговли не всегда способствует экономическому развитию, однако, меры по защите некоторых секторов являются целесообразными. Принципиальным вопросом при таком подходе является проверка на целесообразность защиты, т.к. зачастую предоставление защиты тем или иным отраслям предоставляется под давлением отраслевого лобби ради роста обогащения групп крупных производителей. Это обуславливает экономическую целесообразность использования альтернативных способов защиты (в том числе от внезапных скачков импорта), как, например, специальные защитные меры, системные меры поддержки определенных отраслей и субсидии.

К числу возможных негативных эффектов от включения изъятий относят:

- ❑ Сохранение неэффективных экономических структур, что приводит к деформации рынка;
- ❑ Повышение цен для потребителей (потеря потребительского профицита) и перерабатывающей промышленности (обычно краткосрочное);
- ❑ Рост цен на сопутствующие товары.

В российской практике гораздо более распространенным является анализ «чувствительности» товаров с позиций ценовой «чувствительности» – понятия, относящегося к сфере маркетинга. Это может объясняться тем, что в торговой политике нашей страны до сих пор ССТ не уделялось достаточного внимания. В иностранных источниках литературы мы находим более широкое обоснование, в том числе и объяснение лоббирования тех или иных интересов. Эндогенная теория торговой политики, авторами которой в первую очередь являются Г.Гроссман и Е.Хелпман, построена на утверждении, что одним из определяющих факторов формирования торгово-политической стратегии является участие групп лоббистов с разными, зачастую противоречащими друг другу интересами.(G.Grossman, E.Helpman 1994,1995) Основополагающим тезисом данной концепции является утверждение, что в условиях формирования ССТ торгуемые товары, связанные с созданием и отклонением торговли, скорее всего, будут изъяты из охвата соглашения под влия-

нием конкурирующих с импортом групп интересов, а также налогоплательщиков. Заключение ССТ предполагает отмену двусторонних торговых барьеров после его вступления в силу, что, логично, подталкивает конкурирующие с импортом отрасли, сталкивающиеся с проблемой расширения торговли, к лоббированию мер по защите внутреннего рынка. При этом рядовой избиратель, наблюдая неэффективное перенаправление торговли, также может оказать давление на действующее правительство.

В основу фундаментальных оценок «чувствительности товаров» для принятия торгово-политических решений положена целевая функция Г.Гроссмана и Е.Хелпмана (G.Grossman, E.Helpman 1994), которая используется в моделях международной торговли и роста экономики. Она представляет собой математическую зависимость, описывающую степень влияния различных факторов на экономический рост и международную торговлю и позволяющую моделировать поведение экономических агентов. Эта формула дает возможность учитывать как выгоды политиков от предоставления защиты определенным секторам, так и затраты потребителей и налогоплательщиков на предоставление такой защиты, что является основной для прогнозирования экономических изменений и разработки политики.

Разработанная ими формула оценки лоббирования является практически универсальной и в том или ином виде описана во многих научных работах, в которых представлен анализ выбора секторов для защиты от иностранной конкуренции. Формула имеет следующий вид:

$W(p,u,v) = -e(p,u) + g(p,v) + h'p + zp'(p-p^*)$

где e – функция потребительских расходов, определяемая вектором внутренних цен p, и уровнем полезности репрезентативного домохозяйства u; g(p,v) – функция чистого дохода или ВВП, определяемая по внутренним ценам и вектору специфических факторов v; p* – вектор цен на внешнем рынке на торгуемые товары, так что (p-p*) – вектор специфических тарифных ставок; ep и gp – векторы первых производных и, по теореме огибающей[10], спрос и предложение каждого товара; z = e - g – функция торговых расходов; zp = ep - gp – вектор чистого импорта; zp′(p-p*) – тарифные доходы, которые предполагается перераспределить в пользу домохозяйства; элементы h – разность между унитарными весами выгод для потребителей, производителей и налогоплательщиков, используемых в функции торгового баланса и теми, которые мотивируют принятие торгово-политических решений. [Андерсен, Ниари, 1992]

Весовые коэффициенты h фактически отражают политико-экономическую специфику, также рассмотренную во многих работах (Anderson, Hayami 1986; Lindert 1991, G.Grossman, E.Helpman 1994). По мнению вышеуказанных авторов, эти специфические факторы влияют на то, насколько конкретный сектор экономики может получить тарифную защиту. К числу основных детерминант относятся:

❑ способность преодолевать барьеры и эффективно лоббировать свои интересы;

❑ влияние внутренних цен на выпускаемую продукцию на доходность конкретных факторов в данном секторе;

❑ негативные последствия защиты конкретного сектора для других политически влиятельных групп;

❑ соотношение импорта и общего внутреннего потребления, что определяет баланс выгод между тарифными доходами и трансфертами производителям;

❑ сокращение объемов производства в конкретном секторе, хотя в этом случае выгоды от защиты с меньшей вероятностью будут распределяться между новыми участниками. (Hillman 1982)

Выбор «чувствительных» товаров имеет важное значение для каждой экономики, принимая за данность политический выбор других стран и вектор мировых цен p*. Это является существенной предпосылкой для решения более широкой проблемы: приведет ли политический обмен уступками по доступу на рынок, рассмотренный Гроссманом и Хелпманом (G.Grossman, E.Helpman 1995), к росту благосостояния страны. Решение проблемы для самой страны дает представление о том, как можно справиться с «потерями», потенциально возникающими в случае предоставления данных уступок. Решение для других стран помогает определить, будут ли выгоды от доступа на рынок достаточно велики, чтобы оправдать имеющиеся «потери». Фактически, выбор «чувствительных товаров» дает возможность структурам и органам власти, принимающим соответствующие решения, минимизировать политические издержки от дополнительной либерализации.

При том что проблема определения «чувствительности» товаров имеет глубокое обоснование в экономической теории и теоретических исследованиях, на практике решения о принятии тех или иных мер в торговой политике принимаются с помощью относительно более простых, зачастую «интуитивных» правил.

Один из таких подходов заключается в том, что разработчики торгово-политических мер примут во внимание правило, согласно которому к группе «чувствительных» будут отнесены *товары, получившие на многосторонних переговорах самую сильную тарифную защиту*. (Sharma 2006). Если в отношении этих товаров странам удалось результативно завершить многосторонние торговые переговоры, что позволило закрепить их защиту в рамках многосторонних обязательств, это означает, что они обладают значительной степенью «чувствительности», причем для многих рынков. С большой степенью вероятности такие товары будут либо исключены и из охвата новых договоренностей, либо их тарифная защита претерпит значительно более низкие сокращения в процессе переговоров по ССТ.

Оказалось, однако, что этот подход значительно недооценивает влияние «чувствительных товаров» на предлагаемую либерализацию по сравнению с политико-экономическим подходом. Искажение результатов происходит из-за имеющегося

высокого уровня «связывания» тарифов, когда имеет место существенная разница между связанными и применяемыми тарифами. (Sebastien и др. 2008) Основываясь на политико-экономической модели защиты, эти авторы рассматривают изначально предполагаемую защиту как равновесие, которое будет определять решения политиков. Еще одна проблема заключается в том, что такой подход игнорирует значение товаров в структуре торговли, когда под изъятия попадает крайне незначительное число товаров с высокими тарифами. В другом исследовании В.Мартин и З.Ванг (Martin, W. and Z. Wang 2004) в качестве «чувствительных» товаров анализируют товары с самыми *высокими действующими тарифами.* Проблема этого подхода также заключается в том, что он не учитывает вес товара в структуре торговли, а лишь несколько адаптирует уже существующий подход с ориентацией на товары с высокими применяемыми тарифами.

Достаточно распространенным является подход, который заключается в том, что для определения степени «чувствительности» органы, отвечающие за проведение торговой политики, будут использовать сочетание важности товара в структуре импорта и глубины снижения применяемых тарифов. (Jean, S., Laborde, D. and Martin, W. 2006) Можно утверждать, что это в некоторой степени «исправляет ошибки», описанные выше, поскольку позволяет выявить товары, сохранение торговли которыми принципиально, а тарифные уступки при этом неизбежны. В этом случае самой важной задачей является оценка возможных потерь от снижения тарифов в рамках переговоров, и увязка критерия «чувствительности» с минимизацией потерь для бюджета исходя из сохранения объемов торговли на желаемом уровне.

Несмотря на то что проблеме определения уровня «чувствительности» уделяется большое внимание в экономической литературе, на практике круг товаров, подпадающих под описанные выше критерии и требующих защиты, достаточно ограничен и схож в большинстве стран и распространяется в основном на сельскохозяйственные товары.[11]

Наличие в перечне «чувствительных» и наиболее защищаемых с точки зрения торговой политики всех стран продукции агропромышленного комплекса (АПК) обусловлено не только уровнем доходов и бюджетных поступлений. Следует отметить, импорт сельскохозяйственной продукции как фактор продовольственной безопасности является важным элементом экономической безопасности страны. Именно соотношение импорта и потребления определяет зависимость страны от иностранного продовольствия, чрезмерный импорт или импорт недостающих продуктов ставит в опасную зависимость от иностранных поставщиков. (Ревенко и др., 2021) Программы импортозамещения, таким образом, играют важную роль в развитии АПК всех стран, основным инструментом этой политики является ограничение доступа иностранных продуктов питания на внутренний рынок при помощи таможенных пошлин.

Другой важной характеристикой аграрного сектора выступает социальный аспект. Зачастую сельскохозяйственные предприятия являются важным источником создания рабочих мест, и либерализация доступа иностранных поставщиков на этот рынок влечет риск роста безработицы в случае банкротства и вытеснения национальных производителей.

Эти причины обуславливают тот факт, что уровень тарифной защиты для сельскохозяйственных товаров в несколько раз превышает аналогичный показатель для промышленных товаров[12]. Режим «политически чувствительных» пищевых продуктов стал одним из самых сложных вопросов на переговорах по сельскому хозяйству в рамках Дохийского раунда ВТО и с тех пор его решение остается открытым. На переговоры в рамках Доха-раунда возлагались большие надежды, поскольку предлагаемые формулы снижения тарифов, хотя и должны были применяться как к промышленным товарам, так к сельскохозяйственной продукции, позволили бы достичь реальной либерализации только в аграрном секторе. Предложенная «швейцарская формула» представляет особый метод гармонизации и выглядит следующим образом:

$Z = AX/(A+X)$,

где:

X = начальная тарифная ставка

A = коэффициент и максимальная тарифная ставка

Z = окончательная тарифная ставка после снижения (конец периода)

Это единая формула позволяет получить узкий диапазон конечных тарифных ставок из широкого набора начальных тарифов, независимо от того, насколько высоким был первоначальный тариф. Выбранный коэффициент (в формуле он назван A) определяет максимальную окончательную тарифную ставку.

На переговорах по ССТ формирование режимных положений, регламентирующих торговлю промышленными товарами, также представляет собой особую проблему. Помимо согласования тарифов и исключений из либерализации (полной или последовательной), необходима четкая регламентация применения всего арсенала мер регулирования торговли: тарифные квоты, а также сопутствующие меры, такие как санитарно-фитосанитарные (СФС), специальные защитные меры (СЗМ), субсидии и др. В отношении сельскохозяйственных товаров в ССТ обычно включаются специальные разделы. В отношении промышленных товаров это сделать невозможно, поэтому вопрос оценки чувствительно и формирование перечня изъятий из режима свободной торговли становится еще более сложным. Очевидно, что обнуление пошлин еще не означает либерализацию доступа на рынок, следовательно заключение ССТ требует очень тщательного подхода к обсуждению этой проблематики, особенно если для партнеров по ССТ рассматриваемый сектор торговли является «чувствительным». Более того, в контексте набирающего все больший масштаб санкционного противостояния многие либеральные подходы,

применявшиеся ранее на переговорах по несельскохозяйственным товарам, уходят в прошлое и страны в одностороннем порядке без оглядки на многосторонние правила повышаю уровень тарифной защиты, расширяя тем самым понятие «чувствительность». Так, например, не относящийся к данной категории алюминий стал особым товаром после повышения пошлин в период администрации Д.Трампа.

Аналогичным образом может регулироваться и торговля отдельными промышленными товарами. Наиболее ярким примером может являться либерализация американских тарифов на автомобили и автозапчасти из ЕС, в рамках несостоявшейся трансатлантической торговой сделки[13] Особое значение данного сектора и «чувствительность» автомобильной отрасли для США неоднократно становились причиной «торговых войн».

ОПРЕДЕЛЕНИЕ «ЧУВСТВИТЕЛЬНОСТИ» ТОВАРОВ В КОНТЕКСТЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ССТ МЕЖДУ ЕАЭС И ОТДЕЛЬНЫМИ ТОРГОВЫМИ ПАРТНЕРАМИ С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ

Рассмотренные выше теоретико-методологические подходы к определению «чувствительности» товаров свидетельствуют о важности и актуальности всех предлагаемых критериев, однако существуют ситуации, когда разработчикам торговой политики принципиально использовать более «короткие пути» в условиях реального времени и быстро нарастающих вызовов. Современный этап формирования внешнеэкономической политики России позволяет говорить о чрезвычайно коротких сроках принятия оперативных решений и подготовки и ведения переговоров. При этом в российских исследованиях практически не выявлено более или менее четкого определения категории «чувствительные» товары и в целом методологические подходы к анализу данной проблемы отсутствуют.

Подготовка к переговорам по Соглашению о свободной торговле (в части товаров) предполагает формирование позиции в виде товарного предложения и товарного запроса. В настоящей статье авторы предлагают практико-ориентированный подход, разработанный на основе теоретических предпосылок, описанных выше, который должен предусматривать поэтапную аналитическую проработку схемы возможной либерализации (на уровне тарифных линий), включающую:

- ❑ Классификацию каждой тарифной линии по категориям.
- ❑ Разработку сценариев возможных уступок и изъятий со стороны России, и прогнозные оценки возможных уступок со стороны партнера.
- ❑ Количественную оценку выгод и издержек по каждому сценарию с внесением корректировок или переходом к иной схеме либерализации при выявлении несбалансированных результатов.

Для *разработки тарифного предложения России* наиболее целесообразной представляется классификация тарифных линий по категориям в контексте оценки «чувствительности» для российских производителей и угрозы потенциальной конкуренции со стороны рассматриваемого торгового партнера.

Для оценки «чувствительности» товаров может использоваться доля пошлин на эти товары в поступлениях от таможенных платежей и доля импорта в производстве, потреблении анализируемого производственного сектора. Для оценки «угрозы» от конкуренции со стороны рассматриваемого торгового партнера также необходимо применение критериев, в том числе: объемы производства и экспорта товара страной-потенциальным партнером по ССТ и выявленные сравнительные преимущества страны (RCA)[14], с которой ведутся переговоры. На основе предложенных критериев тарифные линии для целей формирования тарифного предложения следует разделить на несколько категорий с точки зрения «чувствительности», в зависимости от которых будет оцениваться масштаб либерализации. Степень либерализации торговли такими товарами может быть полной или могут существовать определенные ограничения, что опять же зависит от степени угрозы открытия рынка.

По аналогии с вышеописанным подходом к формированию тарифного предложения России формируется тарифный запрос на либерализацию со стороны торгового партнера. При формировании тарифного запроса к торговому партнеру выборка позиций для включения в запрос также осуществляется на основе предварительной классификации тарифных линий по категориям, исходя из степени экспортного интереса России. Это может быть уровень конкурентоспособности (индекс RCA), в случае России – включение товаров в Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»[15] или отнесение товара к категории приоритетов технологического развития. Не менее важное значение имеет экономическая привлекательность рынка партнера и существующие в его торговой политике преференции в отношениях с третьими странами. С этой целью необходимо изучить содержание уже существующих ССТ с третьими странами и ориентироваться на то, какие преференции уже закреплены в них нами, а также, какие товары не подпадают под либерализацию. С позиции России важно выявить товары, имеющие важное значение в контексте расширения экспорта России, в том числе экспортные товары, на которые приходится свыше 80% экспорта России, а также другие, по которым импортный тариф партнера превышает 15%. Безусловно, нельзя не учитывать и перспективные товары, а также те позиции, по которым Россия имеет высокий уровень выявленных сравнительных преимуществ. Как и в случае с тарифным предложением, и в этом случае необходимо учитывать товары, включенные в упомянутый выше национальный проект. Важное значение для определения «чувствительности» и для ведения переговоров имеют товары, по которым существует экспортный потенциал и рассчитывается показатель потенциального экспорта под названием «пространство торговли» (product space)[16], превышающий 0,5, или высокий нереализованный потенциал торговли (например, по оценкам ITC export potential map[17]).

На основе данной классификации также могут быть предложены сценарии либерализации, на основе которых можно вести переговоры по заключению ССТ. При этом необходимо отметить, что количественные оценки либерализации в моделях частичного и общего равновесия не позволяют учесть возможные последствия от либерализации торговли теми товарами, по которым торговля не осуществляется.

Безусловно, данный подход не является исчерпывающим. Его практическое применение ограничено рамками исследования возможных эффектов ССТ с потенциальными партнерами, по которым переговоры или находятся на начальной стадии, или не начаты, однако в перспективе существует возможность достижения договоренностей. В результате ведения переговоров возможны отступления и/или уступки, обусловленные другими экономическими факторами. Так, в частности, в случае выявления потенциала формирования производственных цепочек в рамках ССТ возможна более глубокая либерализация и пересмотр существующей структуры торговли под воздействием эффекта отклонения торговых потоков или формирования новых (отказ от импорта, замещение импорта, выявление нового экспортного товара на основе создания новых производств и др.) Нельзя исключать и влияние политического фактора, в том числе постоянно изменяющуюся и усиливающуюся политику санкционного давления, которая создает новые вызовы и во многом определяет направления переориентации и диверсификации торгового сотрудничества.

ВЫВОДЫ

Таким образом, проанализировав подходы к оценке наиболее «чувствительных» секторов и товаров, в отношении которых должна сохраняться защита в процессе закрепления режима свободной торговли, можно сделать следующие выводы.

Прежде всего, в новых экономических условиях ССТ являются неотъемлемой частью внешнеэкономической стратегии любой страны, в том числе России и ЕАЭС. Однако подход к либерализации должен быть экономически обоснованным и соответствовать ключевым интересам партнеров, в случае России – ключевым задачам сохранения и в перспективе усиления конкурентоспособности страны. Традиционные методы выявления наиболее «чувствительных» товаров, нуждающихся в сохранении, прежде всего, тарифной защиты не обеспечивают достаточной гибкости и оперативности. Предложенная авторами статьи методология опирается на существующий опыт, однако позволяет учесть большее число факторов и различную степень «чувствительности», что делает ее более прикладной и способствующей решению задач оперативно и в условиях сложной геополитической неопределенности.

ПРИМЕЧАНИЯ:

[1] Наиболее яркими примерами кросс-региональным ССТ можно считать ССТ между ЕС и Японией, ЕС и Южной Кореей, ЕС и МЕРКОСУР, США и Сингапуром, ЕАЭС и Египтом и др. К наиболее важным мега-региональным проектам относится Всестороннее региональное экономическое партнерство (ВРЭП), а также Всестороннее последующее соглашение о Транстихоокеанском партнерстве (ТПП-11).

[2] В 2009 г. ЕС инициировал пересмотр своей системы невзаимных торговых преференций, с целью выявления стран, не нуждающихся более в таком виде поддержки и возможности перехода на режим взаимного предоставления режима свободной торговли с этими странами.

[3] Последняя мотивация актуальна для России, стремящейся активизировать свое участие в ССТ.

[4] Согласно правовым текстам ГАТТ/ВТО либерализация охватывает «практически на всю торговлю между составляющими территориями товарами, происходящими из таких территорий» (статья 24 ГАТТ 8(b). URL: https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/gatt47_02_e.htm#art24. (Дата обращения: 05.08.2023)). На практике во всех ССТ сохраняются таможенные пошлины на некоторые позиции, которые мы оцениваем как «чувствительные».

[5] Члены ВТО могут определить соответствующее количество тарифных линий, которые будут рассматриваться как чувствительные, с учетом существующих обязательств по этим товарам. WTO (2004), 'Doha Work Program: Decision Adopted by the General Council on 1 August 2004,' WT/L/579, Geneva: World Trade Organization, 2 August (the July Framework Agreement)

[6] Formulas and flexibility in trade negotiations : sensitive agricultural products in the WTO's Doha agenda (worldbank.org), (дата обращения:14.07.2023)

[7] Economic Partnership Agreements (EPAs) |

[8] Примером таких положений могут служить исключение из либерализации «чувствительных» товаров, длительные периоды либерализации, гибкие правила происхождения, а также специальные гарантии и меры для сельского хозяйства, продовольственной безопасности и защиты новых отраслей промышленности. Примерно для 20% наиболее «чувствительных» товаров уровень защиты от конкуренции может сохраняться на постоянной основе.

[9] В настоящее время в рамках ВТО нотифицировано 608 соглашений, действующими являются 369. Только за первую половину 2024 г. 11 соглашений были нотифицированы, 10 соглашений прошли процедуру рассмотрения. В 2000 г. число действующих соглашений составляло около 100. RTAs Database. WTO, 2024. https://rtais.wto.org/UI/PublicMaintainRTAHome.aspx, (дата обращения: 28.11.2023)

[10] Теорема гласит, что при варьировании значения параметра, изменение целевой функции (в определённом смысле) не обусловлено изменением оптимума. Теорема важна для сравнительной статики в оптимизационных моделях

[11] Sébastien Jean, David Laborde & Will Martin, Choosing Sensitive Agricultural Products in Trade Negotiations, , The CEPII, Working Paper No 2008-18

[12] Более чем в 90 процентах стран количество введенных тарифов на сельскохозяйственные товары выше, чем на несельскохозяйственные. Basics of International Trade: Tariffs - National Agricultural Law Center (nationalaglawcenter.org), (дата обращения:18.06.2024). В развитых странах средний уровень связывания для сельскохозяйственных товаров - 38 %, применяемый – 34%. Развивающиеся страны имеют более высокие связанные (61%) и более низкие применяемые ставки (25 %). Тарифы на несельскохозяйственные товары соответственно ниже: развитые – 4% (связанный) и 3 %(применяемый); развивающиеся – 20 и 13% соответственно, UNCTAD Trains and WTO Consolidated Tariff Schedules (дата обращения 15.09.2023).

[13] В данном случае речь идет о так и не завершившихся переговорах по Трансатлантическому торговому и инвестиционному партнерству о создании крупнейшей в мире ЗСТ.

[14] Индекс RCA - индекс выявленного сравнительного преимущества - рассчитывается как отношение удельного веса экспорта продукции по определенному виду в общем объеме экспорта страны к удельному весу того же вида продукции в мировом объеме экспорта.

[15] Один из национальных проектов в России на период с 2019 по 2024 годы.

[16] «Пространство продуктов» представляет собой модель, которая формализует идею сходства между товарами, торгуемыми в глобальной экономике. Эта идея впервые была описана в статье Hidalgo C., Klinger B., Barabasi A.-L. Ricardo, Hausmann R. The Product Space Conditions the Development of Nations. Science, 317(5837), 2007 стр. 482-487 URL: DOI: 10.1126/science.1144581. (дата обращение: 20.09.2023). Эта модель позволяет увязать экспортную диверсификацию и экономический рост. Авторы утверждают, что скорость перехода на производство новых экспортных товаров зависит от плотности «пространства продуктов» в той ее части, в которой у страны существуют наиболее высокие сравнительные преимущества.

[17] URL: https://exportpotential.intracen.org/en/ , (дата обращения: 18.08.2023).

БИБЛИОГРАФИЯ:

Anderson, J. and Neary, P. (1992), Trade reform with quotas, partial rent retention and tariffs.// Econometrica, 60,1992 pp.57-76.

Anderson, K., Hayami, Y. and others (1986), The Political Economy of Agricultural Protection: East Asia in International Perspective. Allen and Unwin, 1986.

Baldwin R. A Domino Theory of Regionalism. Working paper 4465. National Bureau of Economic Research. 1993. URL: DOI 10.3386/w4465

Deardorff A.V. Sensitive Sectors in Free Trade Agreements. Korea Institute for International Economic Policy East Asian Economic Review vol. 22, no. 4 (December 2018) 403-425. URL: http://dx.doi.org/10.11644/KIEP.EAER.2018.22.4.349

Hillman A. Declining Industries and Political-Support Protectionist Motives. //American Economic Review, 1982, vol. 72, issue 5, pp. 1180-1187

Grossman, G. and Helpman, E. (1994), Protection for sale. //American Economic Review 84(4): 833-50 September, 1994.

Grossman, G. and Helpman, E. Trade wars and trade talks. //Journal of Political Economy 103(4):675-708 August,1995

Hidalgo C., Klinger B., Barabasi A.-L. Ricardo, Hausmann R. The Product Space Conditions the Development of Nations. //Science, 317(5837), 2007, pp. 482-487 URL: DOI: 10.1126/science.1144581

Jean, S., Laborde, D. and Martin, W. Consequences of Alternative Formulas for Agricultural Tariff Cuts. In Agricultural Trade Reform and the Doha Development Agenda. Edited by Anderson K., Martin W. Palgrave-Macmillan and the World Bank, New York and Washington DC, 2006 URL: https://econpapers.repec.org/paper/adlcieswp/2005-17.htm

Lindert, P. Historical patterns in agricultural policy, in C.P. Timmer ed. Agriculture and the State, Ithaca, NY: Cornell University Press, 1991.

Lyu, J., Prehn, S., Zhang, Y., Glauben, T. and Zeng, Y. (2021), Trade creation, political sensitivity and product exclusions: the political economy of agriculture protection in China's FTAs. //Aust J Agric Resour Econ, 65: 627-657. https://doi.org/10.1111/1467-8489.12426

Mansfield E.D., Milner H.V., Rosendorff P.B. Why Democracies Cooperate More: Electoral Control and International Trade Agreements. // International Organization. 2003, 56(03) DOI: 10.1162/002081802760199863

Martin, W.,Wang Z. Improving Market Access in Agriculture& // mimeoWorld Bank, WashingtonDC,2004URL:https://documents1.worldbank.org/curated/en/755781468320356303/text/321080TradeNote17.txt

Ravenhill J. The Move to Preferential Trade on the Western Pacific Rim: Some Initial Conclusions.//Australian Journal Of International Affairs. 2008 62(2):129-150. URL: DOI:10.1080/10357710802060519

Sébastien J., Laborde D., Martin W. Choosing Sensitive Agricultural Products in Trade Negotiations.//The CEPII, Working Paper No 2008-18. URL: https://cdi.mecon.gob.ar/bases/docelec/cepii/wp/0818.pdf

Sharma, R. Assessment of the Doha Round agricultural tariff cutting formulae. Paper prepared for the FAO workshop on WTO Rules for Agriculture Compatible with Development, 2-3 February 2006. URL: http://www.faologe.ch/Tariff-cuts%20-%20Sharma%20-%20Jan%2006b.pdf

Исаченко Т.М. Экономическая дипломатия в условиях политического кризиса. Вестник СПбГУ. Сер. 5. 2015. Вып. 3. С. 46-64 @@ Isachenko T.M. E`konomicheskaya diplomatiya v usloviyax politicheskogo krizisa. Vestnik SPbGU. Ser. 5. 2015. Vy`p. 3. S. 46-64

Ревенко Л.С., Солдатенкова О.И., Ревенко Н.С. Новая парадигма продовольственных систем. Горизонты экономики. 2021. № 5 (64). сс. 99-106 @@ Revenko L.S., Soldatenkova O.I., Revenko N.S. Novaya paradigma prodovol`stvenny`x sistem. Gorizonty` e`konomiki. 2021. № 5 (64). S. 99-106.

Спартак А.Н. Метаморфозы процесса регионализации: от региональных торговых соглашений к мегарегиональным проектам. // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2017. Том 10, № 4 @@ Spartak A.N. Metamorfozy` processa regionalizacii: ot regional`ny`x torgovy`x soglashenij k megaregional`ny`m proektam. // Kontury` global`ny`x transformacij: politika, e`konomika, pravo. 2017. Tom 10, № 4. URL: https://doi.org/10.23932/2542-0240-2017-10-4-13-37

Развитие электронного оформления перевозок из России в Китай

УДК:656; ББК:65.37; Jel:R4
DOI: 10.24412/2072-8042-2025-6-63-76

Андрей Валерьевич ПАНОВ,
ПАО «Дальневосточное морское пароходство» (Россия, г. Москва, ул. Новогорская, 64 А, 125466) - руководитель направления по поддержке линейно-логистических проектов, e-mail: Andrej.panov2018@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена анализу текущего уровня и перспективам развития электронного документооборота при оформлении экспортных перевозок контейнерных грузов из России в Китай. Автором определена основная экспортная номенклатура грузов, перевозимых из России в Китай в крупнотоннажных контейнерах. Проведен анализ документов, которые оформляются при перевозках из России в Китай. Определена практическая возможность оформления этих документов в электронном виде. Отмечены существующие в данной области проблемы, и выработаны предложения по внедрению электронного документооборота при оформлении экспортных контейнерных перевозок из России в Китай.

Ключевые слова: торговля России и Китая, экспорт, логистика, контейнерные грузы, электронный документооборот, цифровизация процессов в логистике.

Development of Electronic Document Flow in Freight Transportation from Russia to China

Andrew Valer'evich PANOV,
PJSC "Far Eastern Shipping Company" (Russia, Moscow, Novogorskaya str., 64A, 125466) - Head of Line Logistics Projects Support, e-mail: Andrej.panov2018@yandex.ru

Abstract

The article examines the current state and prospects for electronic document management in export-import container shipping from Russia to China. The author identifies the key export nomenclature categories of cargo transported in large-tonnage containers between the two countries and analyzes the documentation required for such shipments. The feasibility of issuing these documents in electronic form is assessed, and the existing challenges are highlighted. Suggestions for implementing electronic document flow in international container shipping from Russia to China.

Keywords: trade between Russia and China, export, logistics, container cargo, electronic document flow, digitalization of logistics processes.

На протяжении уже более десяти лет Китай является главным торговым партнером России. Так, по данным главного таможенного управления КНР за 2 года (с 2022 по 2024 гг.) товарооборот Китая и России вырос на 28,7%, составив рекордные 244,82 млрд долларов США[1]. Если рассматривать несырьевые неэнергетические грузы, а это те грузы, которые преимущественно поставляются в крупнотоннажных контейнерах, то контейнерооборот между Россией и Китаем за аналогичный период увеличился на 70% до 3,5 млн TEU[2]. При этом в денежном выражении экспорт из России в КНР контейнерных товаров составил 24,6 млрд долл. США.

Более того, сотрудничество с Китаем расширяется в контексте развития форматов БРИКС и БРИКС+, и особенно динамично в сфере транспортной логистики. Как отметил Президент России В.В. Путин в своем выступлении в рамках Делового форума БРИКС в октябре 2024 г., транспортная связанность должна являться одним из приоритетов нашего партнерства со странами БРИКС и, безусловно, с Китаем[3].

Рабочая группа по транспорту и логистике Делового совета БРИКС в 2024 г. предложила классификацию основных транспортных коридоров между странами объединения. Говоря о логистике между Россией и Китаем, к таким маршрутам относятся:

- ❑ коридор БРИКС №2 (МТК Восток-Запад и маршруты, развиваемые в рамках глобальной инициативы КНР «Один пояс – один путь»);
- ❑ коридор БРИКС №4 (международные морские маршруты Китай-Юго-Восточная Азия-Индия-Россия).

Отдельно определены маршруты одного из крупнейших российских игроков на рынке международных контейнерных перевозок – Транспортной группы FESCO. Это так называемые «deep sea» маршруты из портов Китая через Суэцкий канал в Санкт-Петербург без судозаходов в порты стран Европы. Таким образом, это первая российская морская линия, связывающая порты Китая и Санкт-Петербург напрямую.

Рис. 1 – Карта маршрутов БРИКС
Fig. 1 – Map of BRICS routes
Источник: Бобылев С. Обзор транспортных барьеров БРИКС. – Текст: электронный // Сайт 1520 International: [сайт]. – URL: https://1520international.com/content/2024/oktyabr-2024/the-future-of-brics-corridors-and-barriers/ (дата обращения: 21.04.2025).

В развитии транспортно-логистических и экономических связей между Россией и странами-партнерами, в том числе между Россией и Китаем, важную роль играют международные транспортные коридоры (МТК), которые способствуют укреплению международного сотрудничества.

Формируемая на территории России система МТК включает в себя кордор Север-Юг, Северный морской путь (СМП) в рамках Северного морского транзитного коридора (СМТК), панъевропейские транспортные коридоры № 1, № 2 и № 9, а также коридоры Приморье-1 и Приморье-2, которые связывают северо-восточные провинции Китая через российские морские порты Приморского края с портами стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). При этом в системе МТК на территории России панъевропейский транспортный коридор №2 включен в состав Транссиба. Участок панъевропейского транспортного коридора №9 (граница Финляндии – Санкт-Петербург – Москва) включен в состав коридора «Север–Юг»[4].

Возвращаясь к теме экспорта контейнерных грузов из России в Китай, необходимо провести анализ номенклатуры таких грузов, относящихся к несырьевой неэнергетической продукции. Проанализировав статистику Trade Map за 2024 г., составленную на основе данных главного таможенного управления КНР, можно

определить, что наибольшую долю экспортируемых в Китай российских грузов составили цветные металлы (Сибирь, Урал) – 7,71 млрд долл. США, пищевая продукция (ЦФО, Дальний Восток) – 6,14 млрд долл. США, древесина и бумага (Сибирь, ЦФО, Северо-Запад) – 5,13 млрд долл. США, химическая продукция (ЦФО, Северо-Запад) – 5,08 млрд долл. США. Также экспортируются зерновые культуры, черные металлы, электроника и пр.

Рис. 2 – Доля основной номенклатуры в общем экспорте контейнерных грузов из России в Китай в 2024 г., %

Fig. 2 – The share of the main product range in total container cargo exports from Russia to China in 2024, %

Источник: На основе данных Trade Map [сайт]. – URL: https://www.trademap.org/Index.aspx (дата обращения: 21.04.2025).

Исходя из проведенного анализа можно определить две основных группы направлений экспортных перевозок из России в Китай: интермодальные (через Санкт-Петербург, Новороссийск, Владивосток) и железнодорожные (через Казахстан, через Монголию и напрямую через ж/д погранпереходы Забайкальск-Манчжурия, Гродеково-Суйфеньхэ).

Преимущественно грузы доставляются интермодальными маршрутами, сочетающими в себе морское, железнодорожное и автомобильное «плечи» доставки. Таким образом, одним из ключевых факторов, влияющих на развитие транспор-

тно-логистических связей, является возможность обеспечить интермодальность перевозки, предпочтительно за счет собственных активов компании.

Сроки доставки зависят не только от расстояния, но и от ряда других условий, в частности, от длительности процессов оформления грузов и прохождения контрольно-надзорных процедур. Таким образом, для обеспечения экономической эффективности экспортных грузоперевозок важной задачей является оптимизация вышеуказанных процессов.

Необходимые для оформления документы можно классифицировать следующим образом:

❑ Коммерческие – документы, используемые при осуществлении внешнеторговой и иной деятельности, а также для подтверждения совершения сделок, связанных с перемещением товаров через таможенную границу[5].

❑ Перевозочные – документы, подтверждающие наличие договора перевозки груза и оформляемые непосредственно на перевозку груза из пункта отправления в пункт назначения/пункт перевалки с одного вида транспорта на другой.

❑ Сопроводительные – документы, использующиеся для учёта грузов при проведении с ними определенных операций. Данная категория определена отдельно от перевозочных документов в связи с необходимостью классифицировать документы, не оформляемые непосредственно на перемещение груза из пункта «А» в пункт «Б», но подтверждающие совершение с ним определенных подготовительных операций (погрузка/разгрузка).

❑ Таможенные – документы, имеющие сведения, относящиеся к ВЭД и составляемые исключительно для таможенных целей.

❑ Разрешительные – документы, выпускаемые государственными органами и (или) уполномоченными государством организациями, наличие которых необходимо для осуществления в том числе внешнеэкономической деятельности и совершения отдельных юридически значимых действий при осуществлении экспортных, импортных и транзитных операций.

❑ Документы на транспортное средство – документы, которые оформляются не на груз непосредственно, а на отход/приход/движение транспортного средства с грузом.

Данная классификация документов позволяет проанализировать состояние документооборота и в последующем дать оценку его эффективности. Для этого были определены основные документы, которые используются для оформления контейнерных перевозок, основные получатели каждого документа (ФОИВ, ГКО и другие государственные организации) и действующая форма документов (бумажная/скан-копия/электронная), а также в отношении отдельных документов указано об отсутствии регламентированной НПА формы. Важность последнего критерия обусловлена тем, что реализация ЭДО на практике проще и эффективнее при наличии унифицированных форматов электронных документов, используемых всеми

участниками перевозочного процесса. Рекомендуемые формы и нормативно установленный набор обязательных сведений также упрощают подходы к ЭДО, однако наличие разночтений даже в порядке расположения полей и граф со сведениями в электронном документе может создать трудности при интерпретации результатов программным обеспечением у разных участников перевозочного процесса.

По результатам анализа, представленного в таблице 1, большинство документов, оформляемых при перевозке грузов, с юридической точки зрения могут оформляться в электронном виде и являются формализованными.

Наиболее высокая степень проработанности электронных форм – среди коммерческих, сопроводительных, таможенных документов. Средняя – среди перевозочных, разрешительных и документов на транспортное средство.

Наиболее высокая степень проработанности электронных форм документов по ФОИВ, ГКО и государственным организациям – у ФТС России, ФНС России, ОАО «РЖД», Министерства транспорта. Средняя – у Россельхознадзора. Низкая – у Роспотребнадзора, Погранслужбы ФСБ России.

Наиболее высокая степень проработанности электронных форм документов по видам транспорта – на автомобильном и железнодорожном транспорте. Низкая – на морском и мультимодальном.

Наиболее высокая степень формализованности документов – среди таможенных и разрешительных документов, а также документов на транспортное средство и перевозочных документов. Средняя – среди сопроводительных документов. Низкая – среди коммерческих документов.

Таблица 1

Анализ документов, оформляемых при экспортных перевозках

Тип документа	Документ	ФОИВ/ГКО/гос. организация, получающая или выпускающая документ	Нормативная возможность применения электронного формата	Формализованность	Практическая возможность применения электронного формата
Коммерческие документы	**Внешнеторговый контракт**	ФНС России/ ФТС России	да	нет	да
	Договор ТЭО	ФНС России	да	нет	да
	Договор перевозки	ФНС России	да	нет	да
	Упаковочный лист	ФНС России/ ФТС России	да	нет	да
	Счет-фактура	ФНС России/ ФТС России	да	да	да
	УПД	ФНС России	да	да	да

Тип документа	Документ	ФОИВ/ГКО/гос. организация, получающая или выпускающая документ	Нормативная возможность применения электронного формата	Формализованность	Практическая возможность применения электронного формата
Перевозочные документы	**Транспортная накладная**	Минтранс России (ГАИ)	да	да	ограничена
	CMR накладная	Минтранс России (ГАИ)	да	да	нет
	Ж/д накладная (ГУ-27)	ОАО “РЖД”	да	да	да
	Ж/д накладная ПСЖВС (Гу-28)	ОАО “РЖД”	нет	да	нет
	Накладная СМГС	ОАО “РЖД”	нет	да	нет
	Накладная ЦИМ-СМГС	ОАО “РЖД”	нет	да	нет
	Морской коносамент (внутрироссийский)	Портнадзор Минтранса России	да	да	нет
	Морской коносамент (международный)	ФТС России/ Погранслужба ФСБ России/ Портнадзор Минтранса России/ Россельхознадзор (для подконтрольных грузов)	нет	нет	нет
	Мультимодальный коносамент	ФТС России/ Погранслужба ФСБ России/ Портнадзор Минтранса России/ Россельхознадзор (для подконтрольных грузов)	нет	нет	нет

Тип документа	Документ	ФОИВ/ГКО/гос. организация, получающая или выпускающая документ	Нормативная возможность применения электронного формата	Формализованность	Практическая возможность применения электронного формата
Сопроводительные документы	**Экспедиторская расписка**	Минтранс России (ГАИ)	да	да	ограничена
	Акт приема-передачи ктк	Минтранс России (ГАИ)	да	нет	ограничена
	ГУ-12	ОАО “РЖД”	да	да	да
	Наряд-заказ	ОАО “РЖД”	да	да	да
	VGM	ФТС России	да	да	да
	Погрузочный ордер	Портнадзор Минтранса России	нет	да	нет
	Экспортное поручение	ФТС России/ ФНС России	да	нет	ограничена
Таможенные документы	**Декларация на товары (ДТ)**	ФТС России/ ФНС России	да	да	да
	Транзитная декларация (ТД)	ФТС России	да	да	да
	Сертификат о происхождении товара	ТПП РФ/ ФТС России	нет	да	нет
	Акт таможенного досмотра	ФТС России	да	да	да
Разрешительные документы	**Ветеринарный сертификат/ свидетельство**	Россельхознадзор	да	да	нет
	Акт ветеринарно-санитарного досмотра	Россельхознадзор	нет	да	нет
	Международный ветеринарный сертификат	Россельхознадзор	нет	да	нет
	Акт карантинного фитосанитарного контроля	Россельхознадзор	нет	да	нет
	Международный фитосанитарный сертификат	Россельхознадзор	да	да	нет

Тип документа	Документ	ФОИВ/ГКО/гос. организация, получающая или выпускающая документ	Нормативная возможность применения электронного формата	Формализованность	Практическая возможность применения электронного формата
Документы на транспортное средство	**Путевой лист**	Минтранс России (ГАИ)	да	да	ограничена
	ГУ-38 а-г	ОАО "РЖД"	да	да	да
	ГУ-2Б-ВЦ	ОАО "РЖД"	да	да	да
	ГУ-45	ОАО "РЖД"	да	да	да
	Судовая роль	Роспотребнадзор /ФТС России/ Погранслужба ФСБ России/ Портнадзор Минтранса России/	нет	да	нет
	Морская медико-санитарная декларация	Роспотребнадзор /ФТС России/ Погранслужба ФСБ России/ Портнадзор Минтранса России/	нет	да	нет
	Свободная практика	Роспотребнадзор/ ФТС России	нет	да	нет
	IMO генеральная декларация	ФТС России/ Погранслужба ФСБ России/ Портнадзор Минтранса России	да	да	ограничена
	IMO грузовая декларация	ФТС России/ Погранслужба ФСБ России/ Портнадзор Минтранса России	да	да	ограничена
	Заявка на судозаход/на отход судна	Портнадзор Минтранса России	нет	да	нет
	Грузовой манифест	ФТС России	да	да	ограничена
	IFCSUM	ФТС России	не регламентируется	нет	да

Источник: Составлено автором на основе проведенного анализа бизнес-процессов при оформлении экспортных контейнерных перевозок.

Однако на практике большая часть документов, необходимых для оформления контейнерных перевозок, в том числе имеющих нормативно закрепленную возможность оформления в электронном виде, продолжает оформляться на бумаге.

Это обусловлено следующими факторами.

Необходимость развития трансграничного ЭДО. Почти половина из вышеуказанных документов так или иначе оформляются в стране экспортера и передаются в страну импортера. Решение данной проблемы не может быть универсальным, так как для осуществления ТЭДО методические рекомендации, стандарты, схемы обмена, операторы, выступающие доверенными третьими сторонами, – все это определяется и утверждается с каждой стороной в отдельности на уровне межправительственных или межведомственных соглашений.

Наиболее высокая степень проработки данного вопроса достигнута между Россией и Республикой Беларусь. Так, в 2023 г. ФНС России и МНС Республики Беларусь разработали Методические рекомендации для участников трансграничного ЭДО. Рекомендации составлены по итогам пилотного проекта по обмену электронными товаросопроводительными документами при трансграничной торговле между российскими и белорусскими хозяйствующими субъектами с применением механизма доверенной третьей стороны. Последняя обладает правом проверять электронные цифровые подписи в электронных документах, а также подтверждать их действительность[6].

В части ТЭДО с Китаем, в 2024 г. оператор ЭДО Контур реализовал пилотный проект с китайским оператором электронного документооборота Shanghai Electronic Certification Authority (SHECA). В эксперименте участвуют порядка 30 клиентов Контура и их партнеры из КНР. Для подписания документов каждая из сторон использует свою привычную электронную подпись. Контрагент в Китае загружает документ в сервис Letusign и подписывает его. После получения сервис ЭДО Контур.Диадок проверяет иностранную подпись. Затем пользователь в России получает через сервис ЭДО подписанный документ и технологическую квитанцию о валидности иностранной подписи.

Нормативный фактор. Существует необходимость актуализации и внесения изменений в нормативную базу для того, чтобы использовать электронные форматы документов. Только после утверждения формата возможно внедрение соответствующих доработок в информационные системы ведомств и участников рынка перевозок. Например, для того, чтобы электронные ветеринарные и фитосанитарные сертификаты могли применяться в торговле между Россией и Китаем, необходимо чтобы соответствующее двустороннее соглашение о признании форматов подписали обе страны.

Необходимость настройки межведомственного электронного взаимодействия. Этот фактор касается тех документов, которые подаются сейчас в различ-

ные ведомства и, соответственно, дублируются. Так, например, для проведения необходимых контрольно-надзорных процедур в порту требуется, чтобы системы ФТС России, Портнадзора Минтранса России, Роспотребнадзора и Погранслужбы ФСБ России были интегрированы между собой и с информационными системами других ведомств. Межведомственная интеграция не осуществляется простыми распространенными методами, такими как API (application programming interface). С учетом требований защиты каналов связи, а также использования определенных протоколов информационной безопасности для передачи информации, в том числе с уровнем секретности для сведений, имеющих государственную важность, необходимо использовать систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Низкий уровень цифровой зрелости организаций и различные подходы к заполнению документов. В первую очередь это касается перевозочных документов, оформление которых требует наличие у логистических операторов информационных систем или использование ИС операторов ЭДО. Однако по причине высоких дополнительных затрат на программное обеспечение, большинство логистических компаний (в первую очередь предприятий МСП, осуществляющих автомобильные перевозки) не готовы внедрять собственные цифровые решения.

Так, например, за два года в государственной информационной системе электронных перевозочных документов оформлено более 7,5 миллиона документов (на автотранспорте). Еженедельно создается около 200 тысяч новых документов[7]. Это порядка 40% от общего количества перевозочных документов на автотранспорте, оформляемых в России. Таким образом, дальнейший рост доли электронных перевозочных документов возможен при:

- ❑ нормативном обеспечении применимости форматов, согласно существующим бизнес-процессам в части оформления перевозок;
- ❑ повышении уровня цифровой зрелости логистических операторов, а также экспортеров продукции.

Однако среди крупнейших транспортно-логистических контейнерных операторов уровень цифровой зрелости уже высок. Пионером в этой области является ТГ FESCO, во многом благодаря развитой автоматизации процессов во Владивостокском морском торговом порту, который с 2020 года является первым портом в России по контейнерообороту[8]. В ВМТП реализован проект Единое окно «Экосистема ВМТП». Оно представляет собой комплексное решение на базе 1С, в котором работают стивидор, сотрудник таможни, сотрудник РСХН, осуществляя большинство операций по оформлению экспортно-импортных грузов, а именно:

- ❑ оформление электронных поручений на погрузку, что сокращает сроки согласования погрузпоручений в таможне с 24 до 2 часов;
- ❑ новый сервис онлайн интеграции с ФТС «Мобильный янтарь» ускоряет про-

хождение осмотра контейнеров на 3 дня.

Также реализовано:

- ускорение обработки груза – погрузка без участия Тальмана;
- автоматизированное рабочее место для обработки генерального груза;
- сервис для клиента – интеграция с ФТС в части получения разрешения о выпуске ДТ – сокращение срока пребывания импортных КТК на складе на 1 сутки.

Дальнейшее развитие «Экосистемы ВМТП» предполагает:

- включение модуля «морские перевозки» на ГИС ЭПД (государственная информационная система, обеспечивающая получение электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, от операторов информационных систем электронных перевозочных документов; обработку, хранение таких документов и сведений, содержащихся в них; представление документов и сведений, содержащихся в них, органам государственной власти Российской Федерации);
- углубление интеграции ИС порта с системами ФТС России и Россельхознадзора;
- проведение мониторинга НПА, действующих при оформлении груза на приход/отход судна из морских портов; минимизацию перечня документов, требуемых при оформлении морских перевозок; исключение дублирования документов; сокращение объема документов «на бумаге» – переход на ЭДО.

Таким образом, можно сформулировать следующие практические рекомендации по развитию ЭДО при осуществлении экспортных контейнерных перевозок из России в Китай:

1) Проработка вопроса об организации трансграничного ЭДО на площадках Межправительственных комиссий с участием профильных ведомств: Минтранс России, Минсельхоз России, Россельхознадзор, ФТС России, Роспотребнадзор, Погранслужба ФСБ России, Портнадзор Минтранса России и др. Без реализации ТЭДО невозможно обеспечить полноценное внедрение электронных документов на экспортных маршрутах.

2) Усиление работы государства и бизнеса по актуализации и изменению нормативной базы осуществления автомобильных и морских перевозок, в части оформления сопроводительных, разрешительных документов и документов на транспортное средство.

3) Повышение уровня цифровой зрелости операторов контейнерных перевозок, а также экспортеров продукции.

4) Разработка единой государственной цифровой системы для осуществления бесшовного ЭДО на транспорте.

ПРИМЕЧАНИЯ:

[1] Плотникова М. Товарооборот России и Китая по итогам 2024 года вырос на 1,9 процента. – Текст: электронный // РИА Новости: [сайт]. – URL: https://ria.ru/20250113/kitay-1993406948.html (дата обращения: 20.04.2025).

[2] А.В. Панов. Текущее состояние и перспективы развития транспортно-экономических связей России и Китая. – Текст: непосредственный // Журнал Финансовые рынки и Банки, №2, 2025, сс. 311 – 314.

[3] Владимир Путин выступил на пленарном заседании Делового форума БРИКС. – Текст: электронный // Официальный сайт Президента России: [сайт]. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/75347 (дата обращения: 20.04.2025).

[4] Кузнецова С. Путь на Восток: Развитие евразийских транспортных коридоров. // Аналитический доклад Института проблем естественных монополий. – ноябрь 2023. – С. 2-3.

[5] П. 15, ст. 2 «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)

[6] Официальный сайт ФНС России: [сайт]. – URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/13794582/ (дата обращения: 21.04.2025).

[7] Сайт Минтранса России. Статья: «Государственная информационная система электронных перевозочных документов (ГИС ЭПД)»: [сайт]. – URL: https://mintrans.gov.ru/activities/214/312 (дата обращения: 21.04.2025).

[8] Сайт Владивостокского морского торгового порта. Статья: В сентябре 2020 года ВМТП вышел на первое место по контейнерообороту среди всех портов Российской Федерации: [сайт]. – URL: https://vmtp.ru/press-service/v-sentyabre-2020-goda-vmtp-vyshel-na-pervoe-mesto-po-kontejnerooborotu-sredi-vseh-portov-rossijskoj-federacii/ (дата обращения: 21.04.2025).

БИБЛИОГРАФИЯ:

«Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» [ред. от 29.05.2019] (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) – П. 15, ст. 2 @@ «Tamozhenny`j kodeks Evrazijskogo e`konomicheskogo soyuza» [red. ot 29.05.2019] (prilozhenie № 1 k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Evrazijskogo e`konomicheskogo soyuza) – P. 15, st. 2

Кузнецова С. Путь на Восток: Развитие евразийских транспортных коридоров. // Аналитический доклад Института проблем естественных монополий. – ноябрь 2023. – С. 2-3 @@ Kuzneczova S. Put` na Vostok: Razvitie evrazijskix transportny`x koridorov. // Analiticheskij doklad Instituta problem estestvenny`x monopolij. – noyabr` 2023. – S. 2-3.

Бобылев С. Что известно о БРИКС и этапах расширения этого объединения? – Текст: электронный // ТАСС: [сайт] @@ Boby`lev S. Chto izvestno o BRIKS i e`tapax rasshireniya e`togo ob``edineniya? – Tekst: e`lektronny`j // TASS: [sajt]. – URL: https://tass.ru/info/18558683 (дата обращения: 21.04.2025).

Бобылев С. Обзор транспортных барьеров БРИКС // Сайт 1520 International: [сайт] @@ Boby`lev S. Obzor transportny`x bar`erov BRIKS. – Tekst: e`lektronny`j // Sajt 1520 International: [sajt]. – URL: https://1520international.com/content/2024/oktyabr-2024/the-future-of-brics-corridors-and-barriers/ (дата обращения: 21.04.2025).

Владимир Путин выступил на пленарном заседании Делового форума БРИКС. // Официальный сайт Президента России: [сайт] @@ Vladimir Putin vy`stupil na plenarnom zasedanii Delovogo foruma BRIKS. // Oficial`ny`j sajt Prezidenta Rossii: [sajt]. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/75347 (дата обращения: 20.04.2025).

Плотникова М. Товарооборот России и Китая по итогам 2024 года вырос на 1,9 процента. // РИА Новости: [сайт] @@ Plotnikova M. Tovarooborot Rossii i Kitaya po itogam 2024 goda vy`ros na 1,9 procenta. // RIA Novosti: [sajt]. – URL: https://ria.ru/20250113/kitay-1993406948.html (дата обращения: 20.02.2025).

Панов А.В. Текущее состояние и перспективы развития транспортно-экономических связей России и Китая. // Журнал Финансовые рынки и Банки №2 2025 – с. 311-314 @@ Panov A.V. Tekushhee sostoyanie i perspektivy` razvitiya transportno-e`konomicheskix svyazej Rossii i Kitaya. // Zhurnal Finansovy`e ry`nki i Banki №2 2025 – s. 311-314.

Сайт внешнеторговой статистики Trade Map: [сайт] @@ Сайт внешнеторговой статистики Trade Map: [сайт]. – URL: https://www.trademap.org/Index.aspx (дата обращения: 21.04.2025).

Официальный сайт ФНС России: [сайт] @@ Oficial`ny`j sajt FNS Rossii: [sajt]. – URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/13794582/ (дата обращения: 21.04.2025).

Сайт Минтранса России. Статья: «Государственная информационная система электронных перевозочных документов (ГИС ЭПД)»: [сайт] @@ Sajt Mintransa Rossii. Stat`ya: «Gosudarstvennaya informacionnaya sistema e`lektronny`x perevozochny`x dokumentov (GIS E`PD)»: [sajt]. – URL: https://mintrans.gov.ru/activities/214/312 (дата обращения: 21.04.2025).

Сайт Владивостокского морского торгового порта. Статья: В сентябре 2020 года ВМТП вышел на первое место по контейнерообороту среди всех портов Российской Федерации: [сайт] @@ Sajt Vladivostokskogo morskogo torgovogo porta. Stat`ya: V sentyabre 2020 goda VMTP vy`shel na pervoe mesto po kontejnerooborotu sredi vsex portov Rossijskoj Federacii: [sajt]. – URL: https://vmtp.ru/press-service/v-sentyabre-2020-goda-vmtp-vyshel-na-pervoe-mesto-po-kontejnerooborotu-sredi-vseh-portov-rossijskoj-federacii/ (дата обращения: 21.04.2025).

Расширение технологического сотрудничества России с БРИКС

УДК:339.9; ББК:65.5; JEL:F5
DOI: 10.24412/2072-8042-2025-6-77-105

Елизавета Александровна ФЕДУЛОВА,
Всероссийская академия внешней торговли (119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А), кафедра мировой и национальной экономики – аспирант; ООО «ПДВСА Русиа» (125375, Москва, ул. Тверская, д. 22, БЦ «Саммит») – аналитик по закупкам, E-mail: elizaveta-a-fedulova@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются интересы России в сфере высоких технологий, которые могли бы быть удовлетворены благодаря сотрудничеству с дружественными странами в рамках БРИКС в условиях зарождения многополярного миропорядка. Выражается гипотеза о необходимости использования межотраслевого подхода к развитию отечественного высокотехнологичного сектора и позиционирования такой продукции на зарубежных рынках. Проведен анализ роли блока БРИКС в международной экономике и торговле, подтверждающий его существенный вес и перспективность рынков присоединившихся стран, присутствие на которых позволит масштабировать отечественное производство и приблизиться к достижению технологического лидерства – одной из национальной целей России.

Ключевые слова: высокие технологии, технологическое лидерство, БРИКС, энергетическое сотрудничество, ядерная медицина, гидроэнергетика, межотраслевой подход к развитию экономики, Эфиопия, Боливия.

Bric by Bric: Expansion of Russia's Technological Cooperation with BRICS

Elizaveta Aleksandrovna FEDULOVA,
Russian Foreign Trade Academy (119285, Moscow, highway Vorobievskoe, 6A), Department of World and National Economy – Postgraduate student; "PDVSA Russia", LLC (125375, Moscow, Tverskaya street, building 22, Business Centre "Summit") – Procurement Analyst, E-mail: elizaveta-a-fedulova@mail.ru

Abstract

The article examines Russia's interests in high technology, which could be advanced through cooperation with "friendly countries" within BRICS amid the emergence of a multipolar world order. The scientific hypothesis is based on the need to apply the cross-sectoral approach to the development of the domestic high-tech sector and international market positioning of such products. The analysis of the role of the BRICS bloc in the international economy and trade confirms its significant influence and the growth potential of its markets. The presence on these markets could enable Russia to scale up domestic production and advance toward technological leadership – one of Russia's national goals.

Keywords: high-tech, technological leadership, BRICS, energy cooperation, nuclear medical industry, hydro-electric power, cross-sectoral approach to economic development, Ethiopia, Bolivia.

XVI саммит лидеров государств БРИКС, прошедший 22–24 октября 2024 г. в Казани под лозунгом «Укрепление многосторонности для справедливого глобального развития и безопасности»[1], показал, что «план Вашингтона и Брюсселя изолировать Россию провалился»[2]. Наоборот, всё больше стран изъявляют желание присоединиться и работать над укреплением зарождающегося многополярного мира, развивая сотрудничество в области политики, безопасности, культурных и гуманитарных связей, торгово-экономической деятельности, научно-технического обмена[3].

Страны БРИКС представляют 36,7% мирового производства; 45,2% мирового населения; по состоянию на 2023 год – контролировали 45,8% мировых залежей нефти и 39,3% промышленного производства в 2022 году, по всем показателям превосходя страны Большой Семёрки (см. рисунок 1) [4]. По данным на 2023 год, на страны БРИКС приходилось 50% мировых запасов газа (на страны «Большой семерки» – 8%), 35% мировой добычи газа (на страны «Большой семерки» – 30%) и 36% мирового потребления газа (35% у «Большой семерки»).[5]

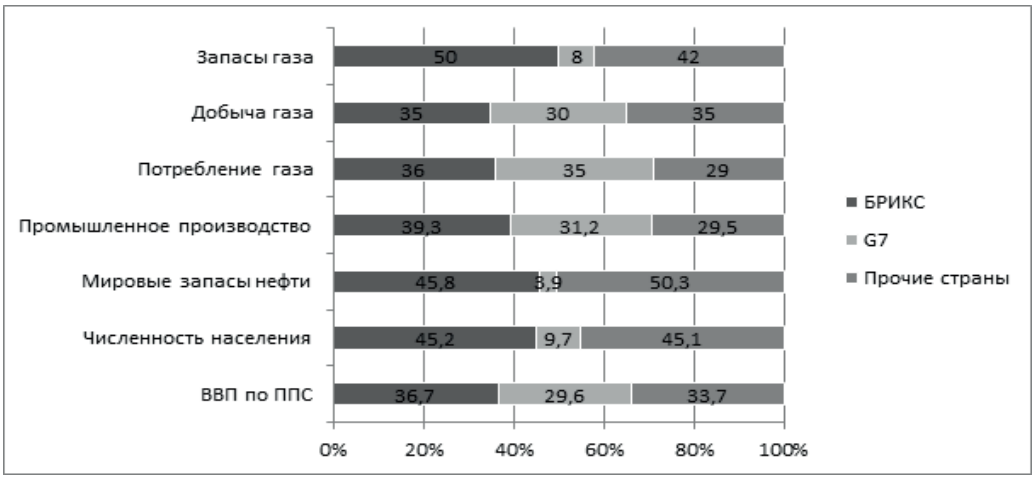

Рис. 1. Роль стран БРИКС и G7 в мировой экономике
Fig.1. The role of the BRIC and G7 countries in the global economy
Источник: составлено автором по данным [41;15]

Авторитет этого объединения неизменно растет за счёт продвижения идей об истинно свободном, равноправном партнерстве, основанном на принципах взаимного уважения и понимания, демократии, открытости и консенсуса[6]. Учитывая положения Казанской декларации, принятой по результатам Саммита БРИКС, о необходимости обеспечения непрерывности промышленного сотрудничества[7], включая расширение сотрудничества в энергетической сфере[8], а также принимая

во внимание необходимость достижения технологического лидерства как одной из национальных целей до 2036 г., объявленных в Указе Президента[9] (что подкреплено выделением из бюджета около 6 трлн рублей на ближайшую пятилетку[10]), и тот факт, что внутренний рынок нашей страны по большинству сложных технологических процессов «*недостаточно большой для того, чтобы имело смысл развивать технологии только для внутреннего потребления*»[11], автор выражает гипотезу о необходимости масштабирования высокотехнологичного производства в России, которое было бы подкреплено заказами партнёров из дружественных стран.

Учитывая, что в ведении стран БРИКС находятся главнейшие торговые пути: Суэцкий канал (Египет), на который приходится около 15% мирового объема морской торговли[12], 25% контейнерных перевозок[13] и до 80% российских нефтяных поставок[14], а также международный транспортный коридор МТК «Север – Юг» (Россия, Иран и Индия), это открывает новые возможности для внешней торговли России. После начала Специальной военной операции в феврале 2022 г. общий объём перевозок по МТК «Север-Юг» уже увеличился с 19 млн тонн до 22,6 млн тонн. По заявлениям Правительства России, через МТК «Север – Юг» к 2030 году должно перевозиться 30 млн тонн грузов, а к 2035 году провозная способность должна увеличиться до 35 млн тонн[15].

Учитывая вышеизложенное, в статье будут рассмотрены новые возможности расширения внешнеэкономического сотрудничества России в области высоких технологий с некоторыми выбранными для анализа странами: Эфиопией, ставшей полноправным участником объединения 01 января 2024 года[16], и Боливией, получившей по результатам саммита в Казани статус страны-партнера[17].

Таблица 1

Дефиниции понятия «Высокие технологии»

Источник	Определение
Большая российская энциклопедия[18]	Совокупность информации, знаний, опыта, материальных средств, используемых при разработке, создании и организации процессов производства как новой (ранее неизвестной) продукции, так и для улучшения качества и удешевления производства известных продуктов.
ОЭСР[19]	Методы, относящиеся к следующим видам экономической деятельности: - производственной: производство воздушных и космических летательных аппаратов и смежных машин и оборудования; фармацевтических препаратов, медицинских химических веществ и лекарственных растительных продуктов; вычислительной, электронной и оптической техники; - непроизводственной: научные исследования и разработки; издание программного обеспечения.

Источник	Определение
И. Э. Фролов[20]	Высокотехнологичная отрасль экономики – отрасль хозяйства, в которой преобладающее, ключевое значение играют наукоемкие технологии, а затраты на научные исследования и разработки (НИР) превышают среднее значение этого показателя в других областях экономики.
Группа Всемирного Банка[21]	Продукция с высокой интенсивностью исследований и разработок, такие как аэрокосмическая промышленность, компьютеры, фармацевтика, научные приборы и электротехника.
Eurostat[22] Международная патентная классификация 8-е издание	Авиация; коммуникационные технологии; компьютерное и автоматизированное офисное оборудование; лазеры; микроорганизмы и генная инженерия; полупроводники.

Источник: составлено автором по данным [14; 63; 5, 3; 40]

Перед началом анализа необходимо уточнить определение понятия высоких технологий (см. таблицу 1). Учитывая различные подходы к определению высокотехнологичной продукции, а также неизбежность развития цифровых технологий, внедрения искусственного интеллекта во многие сферы экономической и социальной жизни общества, автор предлагает принимать во внимание также и межотраслевой подход к данной проблематике, а именно рассматривать в качестве высокотехнологичных сфер не только лишь традиционные (аэрокосмическая промышленность, фармацевтика, электротехника), но также учитывать и те именуемые «средне-высокими», «средними» и «низкими», ввиду того, что зачастую они являются основополагающими отраслями национальных экономик (нефтегазовая и нефтегазохимическая, горнодобывающее производство, сельское хозяйство, военно-промышленный комплекс), где использование новейших разработок и оборудования является необходимым условием для повышения их эффективности.

ЭФИОПИЯ

По данным Экономического прогноза «Основные направления преобразований в Африке. Реформа глобальной финансовой архитектуры 2024» Африканского банка развития (African Development Bank Group)[23], в 2023 году ВВП Эфиопии вырос на 7,1% по сравнению с 2022 годом, что делает её одной из самых быстрорастущих стран Африки (по данным Международного валютного фонда, на октябрь 2024 г. рост ВВП составил уже 6,1% и составляет 145,03 млрд долларов[24]). Данная тенденция обусловлена ростом сектора услуг (на 7,9%), на долю которого приходится 40% ВВП страны. Промышленность, составляющая 28% ВВП и 7% общего числа занятых в 2022 году, выросла на 6,9%, а сельское хозяйство, составляющее 32% ВВП, показало рост на 6,3%. В целом, на 2024–2025 гг. прогнозируется рост ВВП около 6,7%.

Рис. 2. Импорт Эфиопии в 2023 г. (млрд долл.)
Fig. 2. Ethiopia's imports in 2023 (USD billion)
Источник: составлено автором по данным Trade Map Intracen [48]

Анализ основных составляющих импорта Эфиопии (см. рисунок 1) и стран, удовлетворяющих спрос в продукции, по тем или иным причинам не производимой в самой Эфиопии, поможет уточнить основные потребности экономики и определить ниши, которые могли бы занять российские поставщики. Так, по данным Торговой карты Международного торгового центра (Trade Map Intracen)[25], основной статьёй из 17,036 млрд долл. общего импорта Эфиопии в 2023 г. стало минеральное топливо (15%), ядерные реакторы (11%), электрические машины и оборудование (8%) и удобрения (7%). Основными поставщиками по вышеуказанным позициям стали: Кувейт (минеральное топливо), Китай и Марокко (удобрения). В целом основным импортным поставщиком Эфиопии с большим отрывом является Китай, на который пришлось 5,567 млрд долл. (то есть 32,7%). Что касается России, то (по крайней мере, по данным из открытых источников), наша страна не входит и в десятку основных поставщиков. Такая статистика говорит о нераскрытом потенциале сотрудничества как в целом, так и в сфере высоких технологий, в частности, несмотря на наличие отечественных разработчиков и поставщиков продукции, представляющей интерес и необходимость для рынка Эфиопии.

Отрицательный внешнеторговый баланс Эфиопии (на 2023 год страна экспортировала продукции на 2,857 млрд долл.[26] и импортировала на 17,036 млрд долл.) скорее отражает недостаточную конкурентоспособность экспортных отраслей в

силу слабого технологического уровня развития. Тем не менее, проведённый анализ показывает, что наша страна могла бы оказать Эфиопии поддержку на взаимовыгодных условиях.

Провести всеобъемлющий анализ двусторонней торговли не представляется возможным ввиду закрытия Федеральной таможенной службой доступа к детальной статистике внешней торговли России с апреля 2022 года[27]. Исходя из данных Trade Map Intracen (см. рисунок 2), товарооборот между Россией и Эфиопией достиг своего высшего значения в 219,982 млн долл. в 2021 году и характеризовался положительным сальдо для России (импорт Эфиопии из нашей страны составил 199,778 млн долл.).

Основными статьями импорта Эфиопии из нашей страны стали: злаки (на 127,861 млн долл.); черные металлы (48,735 млн долл.); минеральное топливо и нефть (13,745 млн долл.). Высокотехнологичные ядерные реакторы, котлы, оборудование были закуплены всего на 1,664 млн долл.[28]

Данные Trade Map Intracen по 2023 году являются неполными; по заявлениям Министерства экономического развития России, в 2023 году взаимная торговля с Эфиопией выросла в 2,4 раза, что обусловлено расширением поставок в Эфиопию транспортных средств, а также увеличением закупок из Эфиопии кофе и овощей[29], – стабильно основными статьями российского импорта из Эфиопии.

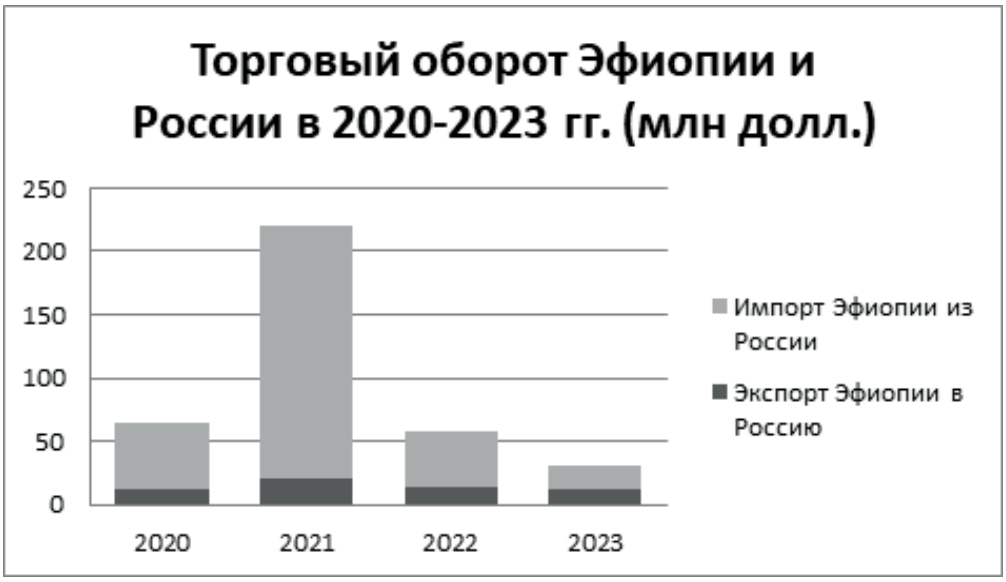

Рис. 3 - Торговый баланс Эфиопии и России, 2020-2023 гг. (млн долл.)
Fig. 3 - Trade balance of Ethiopia and Russia, 2020-2023 (USD million)
Источник: составлено автором по данным Trade Map Intracen [46]

В октябре 2024 года Президент России В.В. Путин охарактеризовал связи России и Эфиопии «традиционно хорошими, глубокими»[30]; было отмечено, что российские компании проявляют большой интерес к работе в этой африканской стране. Со своей стороны, Эфиопия стремится пригласить, прежде всего, российских инвесторов для создания экономических зон и индустриальных парков и укрепления торгово-экономических связей в рамках БРИКС [31]. Также среди направлений, представляющих взаимный интерес, можно выделить: информационную безопасность, воздушное сообщение, информационно-коммуникационные технологии, атомная энергетика. Сотрудничество во всех упомянутых сферах покрывается соответствующими документами: межправительственными соглашениями, меморандумами о взаимопонимании, дорожными картами[32].

Космические исследования:

В мае этого года генеральным директором государственной корпорации «Роскосмос» было объявлено о намерении России и Эфиопии подписать меморандум о сотрудничестве в космосе[33]. Присоединение новых участников идет в развитие совместной работы по системе мониторинга космического пространства «Млечный путь», готовность в участии в которой выражали Индия и Китай, и которая может строиться только на глобальном уровне ввиду необходимости большого количества информационных датчиков в различных районах Земли для принятия решения в случае сближения с опасными объектами, основываясь на достоверных фактах.

Кроме того, в развитие установки руководства Эфиопии на углубление научно-технических и инновационно-технологических исследований, в Эфиопии создана крупнейшая в Восточной Африке обсерватория на высоте 3200 метров над уровнем моря, на базе которой космические исследования становятся всё популярнее. Так, в апреле этого года Эфиопия заявила о заинтересованности в проекте Международной лунной станции с участием нашей страны[34]. Отправка автоматических станций «Чанъэ-6», «Чанъэ-7» и «Чанъэ-8», цель которых – испытать ключевые технологии для дальнейшего строительства комплекса экспериментально-исследовательских средств с удаленным управлением, запланирована на 2026 год, а завершение проекта, начавшегося в марте 2021 года с подписания Россией и Китаем меморандума о сотрудничестве для создания Международной научной лунной станции, – к 2028 году[35].

Следует отметить, что Китай в целом успешно проник во многие отрасли эфиопской (и далеко не только в эфиопской) экономики и очень прочно закрепился в качестве со-инвестора, производителя и поставщика оборудования и услуг через специализированные институты, за счет создания совместных предприятий.

Энергетика, машиностроение:

Президентом В.В. Путиным на встрече с представителями СМИ БРИКС в октябре этого года особенно было отмечено о заинтересованности российских энергетических и машиностроительных предприятий в выходе на рынок Эфиопии и выражена необходимость реализации обозначенных с премьер-министром Эфиопии Абий Ахмедом планов [36]. Так, рассчитывая на поддержку Торгового представительства России в Эфиопии, открытого в июне 2023 года[37], отечественные компании выражали готовность локализовать производство автомобилей в Эфиопии[38].

Кроме того, видится важным расширять сотрудничество в сфере энергетики, используя высокотехнологичное оборудование. Так, по данным Международного энергетического агентства, 97% производимой в Эфиопии электроэнергии приходится на гидроэлектростанции, а 3,1% – на ветряные установки[39]. В связи с этим вызывает интерес завершение строительства итальянской компанией WeBuild «Плотины великого возрождения Эфиопии»[40], спорной гидроэлектростанции стоимостью 4,6 млрд долл., возводимой с использованием западных технологий на Голубом Ниле с 2011 года в 30 км от границы с Суданом. Благодаря общей проектной мощности в 5150 МВт станция станет самой большой ГЭС в Африке и должна будет полностью обеспечить электроэнергией население страны, а излишки будут экспортироваться в соседние государства[41]. Учитывая геополитический подтекст строительства данного объекта и тот факт, что оно осуществлялось без участия российских инженеров, заявления Посольства Эфиопии в России о том, что приезд российских специалистов в будущем для поддержания работы ГЭС не может быть исключен[42], видятся дискуссионными. Тем не менее, в марте 2024 года эфиопская сторона согласилась с необходимостью участия российских специалистов в модернизации построенной в 1988 году советскими инженерами гидроэлектростанции «Малка Вакана» мощностью 153 МВт и ставшей первой ГЭС в регионе[43]. Схема сотрудничества по данному проекту, предложенная «Интер РАО – экспорт», включает в себя зачет части госдолга Эфиопии перед Россией в обмен на технологии, принятие 70% к оплате в национальной валюте для дальнейшей закупки эфиопского кофе[44]. Такая схема является не вполне стандартной, но представляет взаимный интерес и в современных реалиях санкционного давления направлена на диверсификацию методов внешней торговли. Такой подход мог бы стать примером для развития и трансформации сотрудничества и с другими дружественными России странами.

В начале 2023 года Министерство горнодобывающей промышленности и нефти Эфиопии объявило об обнаружении в долине Голубого Нила месторождения нефти с оценочными запасами 2 млрд баррелей [45]. Учитывая, что, по заявлениям Правительства России, отечественная энергетическая отрасль преодолела зависи-

мость от импортных технологий и на 72% обеспечена собственными разработками[46], российские нефтесервисные компании могли бы выйти на рынок Эфиопии для осуществления работ по доразведке и добыче.

Совместные исследования в биомедицине; химическая промышленность:

В продолжение действующей с 1978 года совместной биологической экспедиции[47], а также межправительственного Соглашения об экономическом и научно-техническом сотрудничестве от 26.11.1999 г., в 2023 году было решение учредить на территории Эфиопии совместный Российско-Эфиопский Центр биологических исследований[48], который обеспечит развитие исследований на основе лабораторий по биологическому разнообразию, паразитологии, генетике сельскохозяйственных животных и растений и другим направлениям.

Ещё одной сферой высокотехнологического сотрудничества между Россией и Эфиопией может стать химическое, а именно – поставки и производство удобрений. Этот вопрос является актуальным для африканской страны, как второй по численности населения стране континента (после Нигерии): по данным World Population Review, на 2024 год население Эфиопии оценивается в 132 млн человек[49], с прогнозируемым ростом на 29% до 170,5 млн человек в 2035 году[50]. Кроме того, одной из целей правительства Эфиопии является обеспечение продовольственной безопасности и искоренение голода[51].

Так, Научно-исследовательский и проектный институт карбамида АО «НИИК», будучи единственным в России предприятием, имеющим опыт разработки и строительства мощностей для производства карбамида под ключ[52], мог бы стать надежным долгосрочным партнёром Эфиопии в проекте строительства завода по производству минеральных удобрений на основе отечественных высоких технологий, обслуживания объекта и обучения персонала. Локализация производства отечественным производителем сделала бы возможным также и организацию поставок на рынки соседних государств за счёт более выгодного логистического плеча и конкурентных цен.

Принимая во внимание вышеизложенные особенности, а также учитывая богатую историю торговых и научно-технических связей, развивавшихся ещё между СССР и Эфиопией (когда советскими специалистами было построено более 40 объектов, включая ГЭС, ЛЭП, нефтебазы, цементный завод, зернохранилища, налажено производство тракторов, проводились геологические изыскания[53]), в актуальных условиях присоединения африканской страны к блоку БРИКС, видится очень важным для нашей страны возродить и укреплять сотрудничество в рассмотренных ранее отраслях, особенно учитывая, что эффективность развития как энергетики и недропользования (включая необходимые геологоразведочные,

геофизические работы, обработку и переобработку сейсмических данных, разработку месторождений, цифровизацию, отработку сложных россыпных и рудных объектов и проч.), так и исследований и научного сотрудничества в области химии, фармацевтики, электроники неразрывно связаны с использованием высокотехнологичного оборудования. Такой курс на активизацию сотрудничества был подтвержден и на высоком государственном уровне и курируется Министерством промышленности и торговли, Российской академией наук, Федеральным агентством по недропользованию и подведомственными институтами, государственной корпорацией «Росатом» и прочими органами[54].

Обоснованность выбора Эфиопии для анализа возможностей сотрудничества в высокотехнологичных сферах также подтверждается и специалистами Инновационного центра «Сколково», пришедших к выводу[55] о ещё не раскрытом, но большом потенциале Эфиопии для импорта российских технологий и оборудования, а также локализации в Африке вспомогательных производств по каждому из направлений.

Видится крайне важным налаживание и поддержание деловых контактов посредством участия в бизнес-миссиях. В случае с Эфиопией, российские производители и поставщики, заинтересованные в выходе на рынок этой страны, приглашены к участию в такого рода мероприятии, организованном Центром технологического развития и Советом регионального и муниципального сотрудничества при поддержке Евразийской Ассоциации Бизнеса и Экспертного Совета по инвестиционным проектам Торгово-промышленной палаты России и запланированном на декабрь 2024 года[56]. Как показывает практика, при правильной организации мероприятия такого рода оказываются эффективным способом налаживания сотрудничества и впоследствии могут обеспечить более выгодную форму сотрудничества без привлечения посредников. Кроме того, открытое в июне 2023 года Торговое представительство России в Эфиопии должно сыграть важную роль в укреплении торгово-экономических отношений.

БОЛИВИЯ

По данным ITC Trade Map, товарооборот России и Боливии в 2023 году оценивается в скромные 68,3 млн долл., из которых на импорт Боливии из нашей страны пришлось 56 млн долл.[57]

Рис. 4. Импорт Боливии из России в 2023 г. (млн долл.)
Fig. 4. Bolivia's imports from Russia in 2023 (USD million)
Источник: составлено автором по данным Trade Map Intracen [47]

Основными статьями импорта в стоимостном выражении стали (см. рисунок 3): минеральное топливо и масла (21,9 млн долл.); ядерные реакторы, бойлеры, оборудование (13,831 млн долл.); электрическое оборудование и запчасти, звуковая аппаратура (9,137 млн долл.); удобрения (5,107 млн долл.), фармацевтическая продукция (1,780 млн долл.); оптика, кино-, фотооборудование (1,739 млн долл.). То есть, 47,3% импорта Боливии пришлось на (в зависимости от подхода) на высокотехнологичную продукцию, что указывает на востребованность такой продукции на рынке латиноамериканской страны и возможности расширения её присутствия.

Далее будут проанализированы важнейшие проекты России на территории Боливии, реализуемые в таких высокотехнологичных сферах, как добыча лития, ядерные, медицинские исследования, образование и научные разработки.

Сотрудничество в сфере добычи лития:

Боливия, по данным Геологической службы США[58] и заявлениям президента, Луисом Арсе, сделанным 24 октября 2024 г. во время саммита БРИКС в Казани[59], обладает самыми большими запасами лития: на 2024 год на долю этой латиноамериканской страны приходится 21,9% мировых залежей металла, то есть 23 млн тонн, сконцентрированных на солончаках Оруро и Потоси[60] (см. рисунок 5).

Подсчёты подтверждаются Национальной стратегической компанией «Литиевые месторождения Боливии» (La Empresa Pública Nacional Estratégica de Yacimientos de Litio Bolivianos YLB). Однако боливийские запасы пока не вовлечены в экономический оборот. Крупнейшими же мировыми производителями лития являются Австралия (43,4%), Чили (28,5%) и Китай (16,6%) (см. рисунок 6)[61].

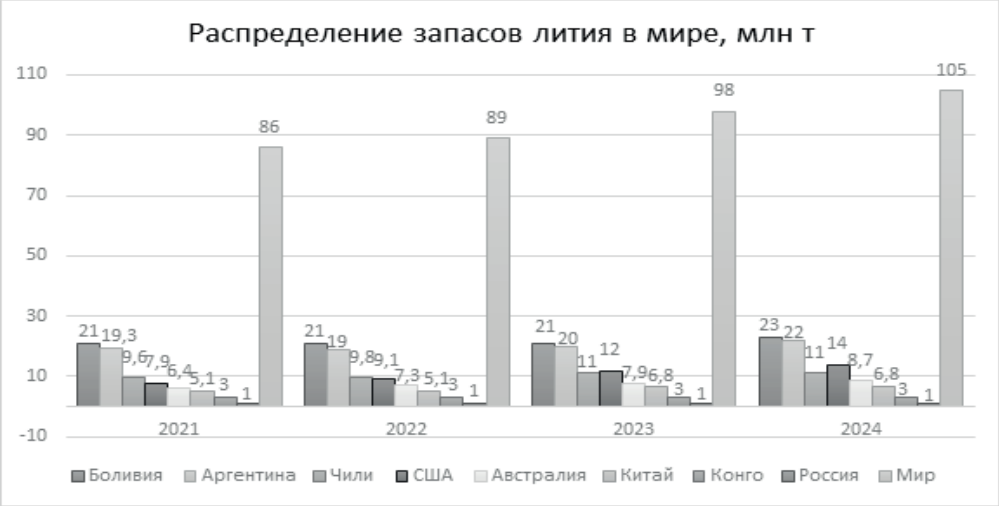

Рис. 5. Распределение запасов лития в мире (млн т)
Fig. 5. Distribution of lithium reserves in the world (million tons)
Источник: составлено автором по данным Геологической службы США [31]

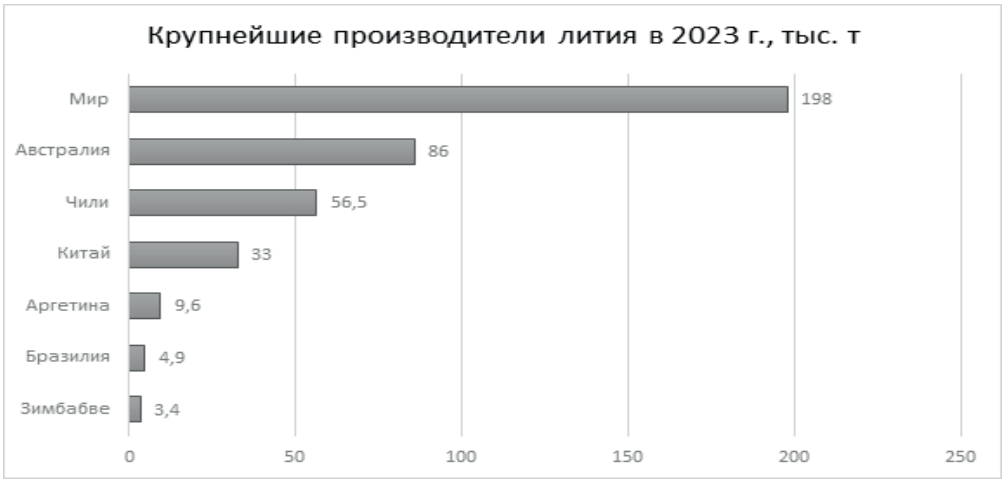

Рис. 6. Крупнейшие производители лития в 2023 г. (тыс. т)
Fig. 6. The largest lithium producers in 2023 (thousand tons)
Источник: составлено автором по данным Статистического отчета по мировой энергетике [65]

Страна находится на пути индустриализации, и участие Боливии в БРИКС может быть полезным для усиления процесса совместного и взаимовыгодного развития, основанного на «великих достижениях науки и техники»[62].

В апреле 2021 года боливийской государственной компанией YLB был объявлен международный тендер на прямое извлечение лития на солончаках Уюни, Койпаса и Пастос-Грандес[63]. В июне 2022 года, по результатам технического этапа, были отобраны шесть предприятий (США, Китай), включая АО «Ураниум Уан Груп» (Россия), входящую в контур государственной корпорации «Росатом» и являющейся одной из крупнейших в мире уранодобывающих компаний, предложившие лучшие технические решения. Так, российская технология отличается высоким показателем извлечения лития (около 90%), не зависит от климатических условий, а технологический процесс полностью автоматизирован[64].

В июне 2023 года было объявлено о подписании между АО «Ураниум Уан Груп» и боливийской государственной компанией YLB рамочного соглашения о строительстве промышленного комплекса по добыче и производству карбоната лития в департаменте Потоси. [65] Проектная мощность комплекса – 25 тыс. тонн в год (12,6% мировой добычи[66]); инвестиции со стороны Росатома в первый для госкорпорации зарубежный проект в области добычи лития такого масштаба оцениваются в 600 млн долларов. Важно отметить, что данный совместный проект позволит создать полноценную цепочку производства – от добычи сырья до получения рыночного продукта, будет осуществляться высокотехнологичным оборудованием на базе российской технологии прямого сорбционного извлечения, уже подтвердившей свою высокую экономическую эффективность и экологическую безопасность[67], а также сопровождаться подготовкой квалифицированных кадров.

В сентябре 2024 г. сотрудничество получило продолжение: был подписан контракта на разработку крупнейшего в мире литиеносного месторождения Уюни с выпуском до 14 тыс. тонн карбоната лития в год, важность которого была отмечена на двусторонней встрече президентов двух стран, Владимира Путина, прошедшей 24 октября 2024 г. в рамках Саммита БРИКС в Казани[68].

Ядерные исследования и медицина:

В марте 2023 г. исполнительным директором Национального агентства по атомной энергии было объявлено о достижении Боливией суверенитета в производстве радиофармпрепаратов: благодаря циклотрону ядерного центра госкорпорации «Росатом»[69] латиноамериканская страна обладает препаратами для ранней диагностики рака, что даст возможность бесплатно обеспечить население томографическими исследованиями. В перспективе работа комплекса позволит полностью заместить импортные поставки радиофармпрепаратов для сети боливийских центров ядерной медицины.

Данное историческое для Боливии событие стало возможным благодаря открытию уникального для Латинской Америки циклотронного комплекса по производству радиофармпрепаратов при Центре ядерных исследований и технологий (ЦЯИТ), сооружаемого в г. Эль-Альто на высоте 4000 м над уровнем моря (самом высокогорном городе-миллионике мира). Комплекс был построен аффилированными компаниями государственной корпорации «Росатом» по заказу Агентства по атомной энергии Боливии (ABEN) и оснащен самыми современными технологиями[70].

В октябре этого года сотрудничество по проекту ЦЯИТ получило своё развитие за счет изготовления специалистами Новосибирского завода химконцентратов (ПАО «НЗХК», входит в Топливный дивизион ГК «Росатом»), ядерного топлива конструкции ТВС ВВР-М2 для исследовательского реактора BRR-1[71]. Стоит отметить, что, несмотря на обширный опыт поставок российского ядерного топлива по всему миру, Боливия стала первой страной, открывшей дорогу этой продукции в Латинскую Америку. Исходя из проектного плана, после запуска реактор будет нарабатывать радиоизотопы для научных исследований, с помощью которых будет возможно изучать химический состав материалов методом нейтронно-активационного анализа, востребованным в металлургии и горной промышленности как для определения состава горных пород, руд и концентратов, биологических образцов, так и для повышения эффективности использования природных ресурсов и непрерывного мониторинга состояния окружающей среды. Данный проект является ещё одним примером использования высокотехнологичного оборудования для развития смежных отраслей экономики.

ЦЯИТ является важнейшим проектом в сфере высокотехнологичного сотрудничества России с Латинской Америкой и является удачным примером межотраслевого подхода к развитию торгово-экономических отношений, так как предполагает не просто поставку высокотехнологичной продукции на зарубежный рынок, но представляет из себя целый комплекс мероприятий (геодезические работы, производство, строительство, обновление сопутствующей инфраструктуры, совместные научные исследования, обучение), а также разработан не только для одной медицинской сферы, но также охватывает и применяется в сельскохозяйственном комплексе (за счет, в данном случае, возможности использования технологий для повышения продовольственной безопасности), а также для стерилизации медицинских инструментов.

Образование и научные разработки:

Как и в случае с совместными проектами в области добычи лития, в фармакологии, одной из основных высокотехнологичных отраслей, также отмечается ключевая роль совместной работы по образовательным программам. Так, в августе 2023 года было объявлено о подписании Томским политехническим университетом (ТПУ) соглашения с Университетом Майор де Сан-Симон (одним из старейших ВУЗов Боливии). Являясь с 2019 года опорным ВУЗом Госкорпорации «Росатом», ТПУ стал первым российским университетом, подписавшим протокол о развитии сотрудничества в области неэнергетического применения ядерных и радиационных технологий; кроме того, стороны будут заниматься подготовкой кадров для сельскохозяйственного комплекса[72]. Для Боливии это также очень важное направление, учитывая работу в стране Многоцелевого радиационного центра, позволяющего улучшать сельскохозяйственное производство посредством использования ядерных технологий[73]. Данный пример межотраслевого развития экономики подтверждает гипотезу о необходимости применения такого пути в международной кооперации.

В целом, боливийская сторона очень высоко оценивает динамично развивающееся сотрудничество с Россией в разнообразных сферах высокотехнологичного сектора: генеральный директор Агентства по атомной энергии Боливии в марте этого года на форуме «Атомэкспо-2024» выступила с заявлением о том, что страна смогла добиться больших результатов в ядерных технологиях благодаря тому, что боливийские технические специалисты и ученые проходят обучение в ВУЗах России[74].

Учитывая российское положительное сальдо внешнеторгового баланса с Боливией и огромный потенциал сотрудничества, в частности, в высокотехнологичном секторе с высокой добавленной стоимостью, видится важным использовать денежную разницу для инвестиций в выгодные для России проекты на территории Боливии, увеличивать долю национальных валют во взаиморасчетах и, «обосновавшись» на рынке Боливии за счёт организации производства в стране, выходить на экспорт на другие перспективные рынки латиноамериканского региона.

ПРИМЕЧАНИЯ:

[1] Казанская декларация Саммита БРИКС [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт Портала Председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году. 23.10.2024. С. 1. URL: https://cdn.brics-russia2024.ru/upload/docs/Казанская_декларация.pdf?1729693488382423 (дата обращения 26.10.2024)

[2] Володин: саммит БРИКС показал провал плана Запада изолировать РФ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ТАСС. 24.10.2024. URL: https://tass.ru/politika/22210789?ysclid=m2qb444ejr240554272 (дата обращения 26.10.2024)

[3] Казанская декларация Саммита БРИКС [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт Портала Председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году. 23.10.2024. С. 16. URL: https://cdn.brics-russia2024.ru/upload/docs/Казанская_декларация.pdf?1729693488382423 (дата обращения 26.10.2024)

[4] Страны БРИКС и G7 в мировой экономике. Инфографика ТАСС [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ТАСС. 02.09.2024. URL: https://tass.ru/infographics/9519 (дата обращения 20.10.2024)

[5] Выступление Алексея Миллера на пленарном заседании ПМГФ-2023 «Трансформация мирового рынка природного газа: вызовы и пути развития» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ПАО «Газпром». 01.11.2023. URL: https://www.gazprom.ru/press/news/miller-journal/2023/089485/ (дата обращения 26.10.2024)

[6] Казанская декларация Саммита БРИКС [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт Портала Председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году. 23.10.2024. С. 1. URL: https://cdn.brics-russia2024.ru/upload/docs/Казанская_декларация.pdf?1729693488382423 (дата обращения 26.10.2024)

[7] Там же, с. 26

[8] Там же, с. 28

[9] Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. 07.05.2024 URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015 (дата обращения 26.10.2024)

[10] В бюджете РФ на технологическое лидерство заложили около 6 трлн рублей [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ТАСС. 07.10.2024. URL: https://tass.ru/ekonomika/22060271 (дата обращения 26.10.2024)

[11] РЭЦ: для устойчивого технологического суверенитета важна экономическая целесообразность [Электронный ресурс] // Официальный портал Рамблер. 20.10.2023. URL: https://finance.rambler.ru/business/51628158-rets-dlya-ustoychivogo-tehnologicheskogo-suvereniteta-vazhna-ekonomicheskaya-tselesoobraznost/ (дата обращения 29.10.2024)

[12] Торговля через Суэцкий канал за январь-февраль сократилась вдвое — МВФ [Электронный ресурс] // Отраслевой портал Российское судоходство. 13.03.2024. URL: https://rus-shipping.ru/ru/flag/news/?id=53138 (дата обращения 29.10.2024)

[13] Суэцкий канал уже потерял почти половину суммарного тоннажа [Электронный ресурс] // Официальный портал LOGIRUS Логистика в России. 29.01.2024. URL: https://logirus.ru/news/transport/suetskiy_kanal_uzhe_poteryal_pochti_polovinu_summarnogo_tonnazha.html (дата обращения 27.10.2024)

[14] Российский экспорт нефти критически зависим от Суэцкого канала [Электронный ресурс] // Официальный портал информационного издания Нефть и Капитал. 06.12.2023. URL: https://oilcapital.ru/news/2023-12-06/rossiyskiy-eksport-nefti-kriticheski-zavisim-ot-suetskogo-kanala-3119919 (дата обращения 29.10.2024)

[15] Коридор «Север-Юг» новые возможности для внешней торговли России [Электронный ресурс] // Официальный портал Росконгресс. 04.06.2024. URL: https://roscongress.org/materials/koridor-sever-yug-novye-vozmozhnosti-dlya-vneshney-torgovli-rossii/ (дата обращения 28.10.2024)

[16] Официальный интернет-сайт Портала Председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году. URL: https://brics-russia2024.ru (дата обращения 26.10.2024)

[17] Статус государств-партнеров БРИКС получили 13 стран. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт Газета. 24.10.2024. URL: https://www.gazeta.ru/politics/news/2024/10/24/24231169.shtml (дата обращения 26.10.2024)

[18] Высокие технологии [Электронный ресурс] // Научно-образовательный портал «Большая российская энциклопедия». URL: https://bigenc.ru/c/vysokie-tekhnologii-658011 (дата обращения 26.10.2024)

[19] Revision of the High-Technology Sector and Product Classification - Пересмотр классификации высокотехнологичного сектора и продукции [Электронный ресурс] // Официальный портал ОЭСР. С. 6. URL: https://www.oecd.org/en/publications/revision-of-the-high-technology-sector-and-product_classification_134337307632.html (дата обращения 26.10.2024)

[20] Бендиков М. А., Фролов И. Э. Высокотехнологичный сектор промышленности России: Состояние, тенденции, механизмы инновационного развития. – М.: Наука, 2007. С. 1

[21] База данных [Электронный ресурс] // Группа Всемирного банка. URL: https://databank.worldbank.org/metadataglossary/world-development-indicators/series/TX.VAL.TECH.MF.ZS (дата обращения 26.10.2024)

[22] Словарь [Электронный ресурс] // Официальный портал Статистической службы Европейского Союза. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=-Glossary:High-tech (дата обращения 27.10.2024)

[23] Экономический прогноз «Основные направления преобразований в Африке. Реформа глобальной финансовой архитектуры 2024 // Официальный интернет-сайт Африканского банка развития. URL: https://www.afdb.org/sites/default/files/2024/06/06/aeo_2024_-_country_notes.pdf (дата обращения 27.10.2024)

[24] База данных по Эфиопии [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт Международного валютного фонда. URL: https://www.imf.org/external/datamapper/profile/ETH (дата обращения 27.10.2024)

[25] Торговая карта [Электронный ресурс] // Официальный портал Международного торгового центра. URL: https://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c231%7c%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1 (дата обращения 28.10.2024)

[26] Торговая карта [Электронный ресурс] // Официальный портал Международного торгового центра. URL: https://www.trademap.org/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c231%7c%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1 (дата обращения 28.10.2024)

[27] ТАСС. ФТС России временно не публикует статистику по импорту во избежание спекуляций – комментарий Владимира Булавина [Электронный ресурс] // Официальный портал Федеральной таможенной службы России. 22.04.2022 URL: https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/335937 (дата обращения 03.11.2024)

[28] Торговая карта [Электронный ресурс] // Официальный портал Международного торгового центра. URL: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c231%7c%7c643%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1 (дата обращения 28.10.2024)

[29] Минэкономразвития: взаимная торговля России с Эфиопией выросла в 2,4 раза [Электронный ресурс] // Официальный портал Министерства экономического развития Российской Федерации. 21.12.2023. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_vzaimnaya_torgovlya_rossii_s_efiopiey_vyrosla_v_24_raza.html (дата обращения 28.10.2024)

[30] Путин: энергетиков и машиностроителей из РФ интересует сотрудничество с Эфиопией [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ТАСС. 18.10.2024. URL: https://tass.ru/ekonomika/22160559 (дата обращения 20.10.2024)

[31] Ethiopia to strengthen trade and economic relations through BRICS membership. [Электронный ресурс] // Официальный портал TV BRICS. 07.10.2024. URL: https://tvbrics.com/en/news/ethiopia-to-strengthen-trade-and-economic-relations-through-brics-membership/ (дата обращения 19.10.2024)

[32] Российско-эфиопские переговоры [Электронный ресурс] // Официальные сетевые ресурсы Президента России. 26.07.2023. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/71808 (дата обращения 28.10.2024)

[33] РФ намерена подписать с Эфиопией меморандум о сотрудничестве в космической сфере [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ИНТЕРФАКС. 24.05.2024. URL: https://www.interfax.ru/russia/962176?ysclid=m2q8qu34tj741167067 (дата обращения 20.10.2024)

[34] В Эфиопии выразили заинтересованность в проекте Международной лунной станции с участием РФ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ТАСС. 05.04.2024. URL: https://tass.ru/kosmos/20460757?ysclid=m2q8qy1js0818693974 (дата обращения 20.10.2024)

[35] Эфиопия стремится стать участником Лунной исследовательской миссии [Электронный ресурс] // Информационное агентство «Африканская инициатива» 06.04.2024. URL: https://afrinz.ru/2024/04/efiopiya-stremitsya-stat-uchastnikom-lunnoj-issledovatelskoj-missii/ (дата обращения 20.10.2024)

[36] Путин: энергетиков и машиностроителей из РФ интересует сотрудничество с Эфиопией [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ТАСС. 18.10.2024. URL: https://tass.ru/ekonomika/22160559 (дата обращения 20.10.2024)

[37] Петербург открыл своё первое представительство на африканском континенте [Электронный ресурс] // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. Комитет по внешним связям. 31.07.2023. URL: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_foreign/news/264068/ (дата обращения 03.11.2024)

[38] Компании РФ выразили готовность локализовать производство автомобилей в Эфиопии [Электронный ресурс] // Сетевое издание Говорит Москва. 18.02.2024. URL: https://govoritmoskva.ru/news/399183/ (дата обращения 20.10.2024)

[39] Энергетическая матрица Эфиопии [Электронный ресурс] // Официальный портал Международного энергетического агентства. URL: https://www.iea.org/countries/ethiopia/energy-mix (дата обращения 04.11.2024)

[40] Grand Ethiopian Renaissance Dam Project [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт компании We Build. URL: https://www.webuildgroup.com/en/projects/dams-hydroelectric-plants/grand-ethiopian-renaissance-dam-project/ (дата обращения 04.11.2024)

[41] В Эфиопии анонсировали завершение возведения ГЭС «Возрождение» через семь месяцев [Электронный ресурс] Официальный интернет-сайт ТАСС. 30.03.2024 // URL: https://tass.ru/obschestvo/20400737 (дата обращения 04.11.2024)

[42] Посол Эфиопии в РФ: нам есть что показать российским туристам [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ТАСС. 26.09.2023 URL: https://tass.ru/interviews/18835921 (дата обращения 04.11.2024)

[43] Эфиопия согласна на участие российских компаний в модернизации ГЭС [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт РИА. 03.03.2024. URL: https://ria.ru/20240303/ges-1930806824.html (дата обращения 04.11.2024)

[44] «Интер РАО - экспорт» ожидает решения по финансированию модернизации ГЭС в Эфиопии [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ТАСС. 28.07.2023. URL: https://tass.ru/ekonomika/18392985 (дата обращения 04.11.2024)

[45] Ethiopia discovers new oil deposits [Электронный ресурс] // Официальный портал Африканского энергетического совета. 19.01.2023. URL: https://africanenergycouncil.org/ethiopia-discovers-new-oil-deposits/ (дата обращения 04.11.2024)

[46] Новак: Российский ТЭК обеспечен отечественным оборудованием на 72% [Электронный ресурс] // Официальный портал информационного издания Нефть и Капитал. 02.07.2024. URL: https://oilcapital.ru/news/2024-07-02/novak-rossiyskiy-tek-obespechen-otechestvennym-oborudovaniem-na-72-5127449 (дата обращения 04.11.2024)

[47] Россия и Эфиопия подписали соглашение о создании совместного центра биологических исследований [Электронный ресурс] // Официальный портал Министерства науки и высшего образования РФ. 27.07.2023. URL: https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/71096/ (дата обращения 04.11.2024)

[48] Правительство Российской Федерации. Распоряжение от 26 июля 2023 г. № 1999-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопии о создании и функционировании Совместного Российско-Эфиопского центра биологических исследований» [Электронный ресурс] // Официальный портал публикации правой информации. URL: http://ips.pravo.gov.ru/?docbody=&link_id=75&nd=605754400&intelsearch= (дата обращения 04.11.2024)

[49] Африка [Электронный ресурс] // Официальный портал Мирового населения. URL: https://worldpopulationreview.com/continents/africa (дата обращения 01.11.2024)

[50] Эфиопия [Электронный ресурс] // Официальный портал Мирового населения. URL: https://worldpopulationreview.com/countries/ethiopia (дата обращения 01.11.2024)

[51] Аналитический доклад Страны, приглашенные в БРИКС: перспективные направления научно-технологического сотрудничества с Россией. С. 45 [Электронный ресурс] // Официальный портал Сколково. URL: https://back.skoltech.ru/storage/app/media/Analytical%20reports/kniga-briks.pdf (дата обращения 04.11.2024)

[52] Российские промышленники помогут Эфиопии наладить производство удобрений [Электронный ресурс] // Официальный портал РБК. 08.02.2024. URL: https://www.rbc.ru/industries/news/65c2533d9a79472b8e5a61fb (дата обращения 03.11.2024)

[53] Итоги встречи с торгпредом России в Эфиопии [Электронный ресурс] // Корпорация развития Новосибирской области. 24.05.2024. URL: https://air-nso.ru/ru/news/news-187 (дата обращения 03.11.2024)

[54] Россия и Эфиопия активизируют сотрудничество в новых условиях [Электронный ресурс] // Официальный портал Роснедра Федеральное агентство по недропользованию. 15.12.2022. URL: https://rosnedra.gov.ru/press/news/rossiya_i_efiopiya_aktiviziruyut_sotrudnichestvo_v_novykh_usloviyakh/ (дата обращения 20.10.2024)

[55] Аналитический доклад Страны, приглашенные в БРИКС: перспективные направления научно-технологического сотрудничества с Россией [Электронный ресурс] // Официальный портал Сколково. URL: https://back.skoltech.ru/storage/app/media/Analytical%20reports/kniga-briks.pdf (дата обращения 04.11.2024)

[56] Евразийская инвестиционная бизнес-миссия Электронный ресурс // Официальный портал Евразийской ассоциации бизнеса. 15.10.2024. URL: https://www.eaab.ru/tpost/vczn3j9mz1-evraziiskaya-investitsionnaya-biznes-mis (дата обращения 27.10.2024)

[57] Торговая карта [Электронный ресурс] // Официальный портал Международного торгового центра. URL: https://www.trademap.org/Country_SelProductCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c068%7c%7c%7c6757%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1 (дата обращения 28.10.2024)

[58] Публикация исследований Геологической службы США за 2021-2024 гг. [Электронный ресурс] URL: https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2024/mcs2024-lithium.pdf

URL: https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2023/mcs2023-lithium.pdf

URL: https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2022/mcs2022-lithium.pdf

URL: https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2021/mcs2021-lithium.pdf (дата обращения 28.10.2024)

[59] Presidente Arce destaca recursos de litio en los BRICS y plantea beneficio mutuo en ciencia y tecnología [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт Национальной стратегической компании «Литиевые месторождения Боливии». 24.10.2024. URL: https://www.ylb.gob.bo/node/118 (дата обращения 27.10.2024)

[60] Там же

[61] Statistical Review of World Energy 2024 - Статистический отчет по мировой энергетике 2024 [Электронный ресурс] // Официальный портал Энергетического Института. С. 67. URL: https://www.energyinst.org/statistical-review (дата обращения 01.11.2024)

[62] Там же

[63] Informe final de resultados [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт Национальной стратегической компании «Литиевые месторождения Боливии». 15.06.2022. URL: https://www.ylb.gob.bo/informefinalresultados (дата обращения 28.10.2024)

[64] Добыча лития в Боливии. История проекта Росатома и YLB [Электронный ресурс] // Официальный портал Атом Медиа – Медиацентр Атомной промышленности Росатом. 29.06.2023. URL: https://atommedia.online/reference/dobycha-litiya-v-bolivii-istoriya-proekt/?ysclid=m2x2zzi6l291380654 (дата обращения 01.11.2024)

[65] Компания Росатома и YLB подписали соглашение о сотрудничестве в области добычи и производства лития в Боливии [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ГК Росатом. 29.06.2023. URL: https://rosatom.ru/journalist/arkhiv-novostey/kompaniya-rosatoma-i-ylb-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve-v-oblasti-dobychi-i-proizvodstva-/ (дата обращения 01.11.2024)

[66] Statistical Review of World Energy 2024 - Статистический отчет по мировой энергетике 2024 [Электронный ресурс] // Официальный портал Энергетического Института. С. 67. URL: https://www.energyinst.org/statistical-review (дата обращения 01.11.2024)

[67] Компания Росатома и YLB подписали соглашение о сотрудничестве в области добычи и производства лития в Боливии Электронный ресурс // Официальный сайт Пресс-центра АО «Техснабэкспорт» (ГК Росатом). 30.06.2023. URL: https://www.tenex.ru/media-center/news/kompaniya-rosatoma-i-ylb-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve-v-oblasti-dobychi-i-proizvodstva-li/ (дата обращения 01.11.2024)

[68] Bolivia y Rusia avanzan en agenda de cooperación sobre litio, energía y comercio [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт Национальной стратегической компании «Литиевые месторождения Боливии». 25.10.2024. URL: https://www.ylb.gob.bo/node/119 (дата обращения 01.11.2024)

[69] Боливия благодаря России стала независима в производстве особых препаратов [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт РИА. 22.03.2023. URL: https://ria.ru/20230322/boliviya-1859648227.html?ysclid=m2qag7by7s908833348 (дата обращения 01.11.2024)

[70] В Боливии начал работать комплекс по производству радиофармпрепаратов, построенный Росатомом [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт ГК Росатом. 10.03.2023. URL: https://www.rosatom.ru/journalist/news/v-bolivii-nachal-rabotat-kompleks-po-proizvodstvu-radiofarmpreparatov-postroennyy-rosatomom/ (дата обращени 01.11.2024)

[71] В «Росатоме» впервые изготовлено ядерное топливо для исследовательского реактора в Боливии [Электронный ресурс] // Официальный сайт ТВЭЛ ГК Росатом. 28.10.2024. URL: https://tvel.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=13919&arrNewsFilter_idBlock=1 (дата обращения 01.11.2024)

[72] Томский политех и вуз из Боливии будут готовить кадры для ядерной медицины и с/х [Электронный ресурс] // Официальный интернет-сайт Интерфакс. 16.08.2023. URL: https://academia.interfax.ru/ru/news/articles/11151/?ysclid=m2qago0dtd929810320 (дата обращения 02.11.2024)

[73] Боливия добилась успеха в ядерных технологиях благодаря ученым, обучившимся в РФ Электронный ресурс // Официальный портал Рамблер. 26.03.2024. URL: https://doctor.rambler.ru/medscience/52498787-boliviya-dobilas-uspeha-v-yadernyh-tehnologiyah-blagodarya-uchenym-obuchivshimsya-v-rf/?ysclid=m2qadyumuu448343236 (дата обращения 02.11.2024)

[74] Там же

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Аналитический доклад Страны, приглашенные в БРИКС: перспективные направления научно-технологического сотрудничества с Россией // Официальный портал Сколково @@ Analiticheskij doklad Strany`, priglashenny`e v BRIKS: perspektivny`e napravleniya nauchno-texnologicheskogo sotrudnichestva s Rossiej // Oficial`ny`j portal Skolkovo. URL: https://back.skoltech.ru/storage/app/media/Analytical%20reports/kniga-briks.pdf (дата обращения 04.11.2024)

2. Африка // Официальный портал Мирового населения @@ Afrika // Oficial`ny`j portal Mirovogo naseleniya. URL: https://worldpopulationreview.com/continents/africa (дата обращения 01.11.2024)

3. База данных // Группа Всемирного банка @@ Baza danny`x // Gruppa Vsemirnogo banka. URL: https://databank.worldbank.org/metadataglossary/world-development-indicators/series/TX.VAL.TECH.MF.ZS (дата обращения 26.10.2024)

4. База данных по Эфиопии // Официальный интернет-сайт Международного валютного фонда @@ Baza danny`x po E`fiopii // Oficial`ny`j internet-sajt Mezhdunarodnogo valyutnogo fonda. URL: https://www.imf.org/external/datamapper/profile/ETH (дата обращения 27.10.2024)

5. Бендиков М. А., Фролов И. Э. Высокотехнологичный сектор промышленности России: Состояние, тенденции, механизмы инновационного развития. – М.: Наука, 2007. – 582 с. @@ Bendikov M. A., Frolov I. E`. Vy`sokotexnologichny`j sektor promy`shlennosti Rossii: Sostoyanie, tendencii, mexanizmy` innovacionnogo razvitiya. – M.: Nauka, 2007. – 582 c.

6. Боливия благодаря России стала независима в производстве особых препаратов // Официальный интернет-сайт РИА. 22.03.2023 @@ Boliviya blagodarya Rossii stala nezavisima v proizvodstve osoby`x preparatov // Oficial`ny`j internet-sajt RIA. 22.03.2023. URL: https://ria.ru/20230322/boliviya-1859648227.html?ysclid=m2qag7by7s908833348 (дата обращения 01.11.2024)

7. Боливия добилась успеха в ядерных технологиях благодаря ученым, обучившимся в РФ // Официальный портал Рамблер. 26.03.2024 @@ Boliviya dobilas` uspexa v yaderny`x texnologiyax blagodarya ucheny`m, obuchivshimsya v RF // Oficial`ny`j portal Rambler. 26.03.2024. URL: https://doctor.rambler.ru/medscience/52498787-boliviya-dobilas-uspeha-v-yadernyh-tehnologiyah-blagodarya-uchenym-obuchivshimsya-v-rf/?ysclid=m2qadyumuu448343236 (дата обращения 02.11.2024)

8. В «Росатоме» впервые изготовлено ядерное топливо для исследовательского реактора в Боливии // Официальный сайт ТВЭЛ ГК Росатом 28.10.2024 @@ V «Rosatome» vpervy`e izgotovleno yadernoe toplivo dlya issledovatel`skogo reaktora v Bolivii // Oficial`ny`j sajt TVE`L GK Rosatom. 28.10.2024. URL: https://tvel.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=13919&arrNewsFilter_idBlock=1 (дата обращения 01.11.2024)

9. В Боливии начал работать комплекс по производству радиофармпрепаратов, построенный Росатомом // Официальный интернет-сайт ГК Росатом. 10.03.2023 @@ V Bolivii nachal rabotat` kompleks po proizvodstvu radiofarmpreparatov, postroenny`j Rosatomom // Oficial`ny`j internet-sajt GK Rosatom. 10.03.2023. URL: https://www.rosatom.ru/journalist/news/v-bolivii-nachal-rabotat-kompleks-po-proizvodstvu-radiofarmpreparatov-postroennyy-rosatomom/ (дата обращени 01.11.2024)

10. В бюджете РФ на технологическое лидерство заложили около 6 трлн рублей // Официальный интернет-сайт ТАСС. 07.10.2024 @@ V byudzhete RF na texnologicheskoe liderstvo zalozhili okolo 6 trln rublej // Oficial`ny`j internet-sajt TASS. 07.10.2024. URL: https://tass.ru/ekonomika/22060271 (дата обращения 26.10.2024)

11. В Эфиопии анонсировали завершение возведения ГЭС «Возрождение» через семь месяцев // Официальный интернет-сайт ТАСС. 30.03.2024 @@ V E`fiopii anonsirovali zavershenie vozvedeniya GE`S «Vozrozhdenie» cherez sem` mesyacev // Oficial`ny`j internet-sajt TASS. 30.03.2024. URL: https://tass.ru/obschestvo/20400737 (дата обращения 04.11.2024)

12. В Эфиопии выразили заинтересованность в проекте Международной лунной станции с участием РФ // Официальный интернет-сайт ТАСС. 05.04.2024 @@ V E`fiopii vy`razili zainteresovannost` v proekte Mezhdunarodnoj lunnoj stancii s uchastiem RF // Oficial`ny`j internet-sajt TASS. 05.04.2024. URL: https://tass.ru/kosmos/20460757?ysclid=m2q8qy1js0818693974 (дата обращения 20.10.2024)

13. Володин: саммит БРИКС показал провал плана Запада изолировать РФ // Официальный интернет-сайт ТАСС. 24.10.2024 @@ Володин: саммит БРИКС показал провал плана Запада изолировать РФ // Официальный интернет-сайт ТАСС. 24.10.2024. URL: https://tass.ru/politika/22210789?ysclid=m2qb444ejr240554272 (дата обращения 26.10.2024)

14. Высокие технологии // Научно-образовательный портал «Большая российская энциклопедия» @@ Vy`sokie texnologii // Nauchno-obrazovatel`ny`j portal «Bol`shaya rossijskaya e`nciklopediya». URL: https://bigenc.ru/c/vysokie-tekhnologii-658011 (дата обращения 26.10.2024)

15. Выступление Алексея Миллера на пленарном заседании ПМГФ-2023 «Трансформация мирового рынка природного газа: вызовы и пути развития» // Официальный интернет-сайт ПАО «Газпром». 01.11.2023 @@ Vy`stuplenie Alekseya Millera na plenarnom zasedanii PMGF-2023 «Transformaciya mirovogo ry`nka prirodnogo gaza: vy`zovy` i puti razvitiya» // Oficial`ny`j internet-sajt PAO «Gazprom». 01.11.2023. URL: https://www.gazprom.ru/press/news/miller-journal/2023/089485/ (дата обращения 26.10.2024)

16. Добыча лития в Боливии. История проекта Росатома и YLB // Официальный портал Атом Медиа – Медиацентр Атомной промышленности Росатом. 29.06.2023 @@ Doby`cha litiya v Bolivii. Istoriya proekta Rosatoma i YLB // Oficial`ny`j portal Atom Media – Mediacentr Atomnoj promy`shlennosti Rosatom. 29.06.2023. URL: https://atommedia.online/reference/dobycha-litiya-v-bolivii-istoriya-proekt/?ysclid=m2x2zzi6l291380654 (дата обращения 01.11.2024)

17. Евразийская инвестиционная бизнес-миссия // Официальный портал Евразийской ассоциации бизнеса. 15.10.2024 @@ Evrazijskaya investicionnaya biznes-missiya // Oficial`ny`j portal Evrazijskoj associacii biznesa. 15.10.2024. URL: https://www.eaab.ru/tpost/vczn3j9mz1-evraziiskaya-investitsionnaya-biznes-mis (дата обращения 27.10.2024)

18. «Интер РАО – экспорт» ожидает решения по финансированию модернизации ГЭС в Эфиопии // Официальный интернет-сайт ТАСС. 28.07.2023 @@ «Inter RAO – e`ksport» ozhidaet resheniya po finansirovaniyu modernizacii GE`S v E`fiopii // Oficial`ny`j internet-sajt TASS. 28.07.2023. URL: https://tass.ru/ekonomika/18392985 (дата обращения 04.11.2024)

19. Итоги встречи с торгпредом России в Эфиопии // Корпорация развития Новосибирской области. 24.05.2024 @@ Itogi vstrechi s torgpredom Rossii v E`fiopii // Korporaciya

razvitiya Novosibirskoj oblasti. 24.05.2024. URL: https://air-nso.ru/ru/news/news-187 (дата обращения 03.11.2024)

20. Казанская декларация Саммита БРИКС // Официальный интернет-сайт Портала Председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году. 23.10.2024 @@ Kazanskaya deklaraciya Sammita BRIKS // Oficial`ny`j internet-sajt Portala Predsedatel`stva Rossijskoj Federacii v ob``edinenii BRIKS v 2024 godu. 23.10.2024. URL: https://cdn.brics-russia2024.ru/upload/docs/Казанская_декларация.pdf?1729693488382423 (дата обращения 26.10.2024)

21. Компании РФ выразили готовность локализовать производство автомобилей в Эфиопии // Сетевое издание Говорит Москва. 18.02.2024 @@ Kompanii RF vy`razili gotovnost` lokalizovat` proizvodstvo avtomobilej v E`fiopii // Setevoe izdanie Govorit Moskva. 18.02.2024. URL: https://govoritmoskva.ru/news/399183/ (дата обращения 20.10.2024)

22. Компания Росатома и YLB подписали соглашение о сотрудничестве в области добычи и производства лития в Боливии // Официальный интернет-сайт ГК Росатом. 29.06.2023 @@ Kompaniya Rosatoma i YLB podpisali soglashenie o sotrudnichestve v oblasti doby`chi i proizvodstva litiya v Bolivii // Oficial`ny`j internet-sajt GK Rosatom. 29.06.2023. URL: https://rosatom.ru/journalist/arkhiv-novostey/kompaniya-rosatoma-i-ylb-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve-v-oblasti-dobychi-i-proizvodstva-/ (дата обращения 01.11.2024)

23. Компания Росатома и YLB подписали соглашение о сотрудничестве в области добычи и производства лития в Боливии // Официальный сайт Пресс-центра АО «Техснабэкспорт» (ГК Росатом). 30.06.2023 @@ Kompaniya Rosatoma i YLB podpisali soglashenie o sotrudnichestve v oblasti doby`chi i proizvodstva litiya v Bolivii // Oficial`ny`j sajt Press-centra AO «Texsnabe`ksport» (GK Rosatom). 30.06.2023 URL: https://www.tenex.ru/media-center/news/kompaniya-rosatoma-i-ylb-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve-v-oblasti-dobychi-i-proizvodstva-li/ (дата обращения 01.11.2024)

24. Коридор «Север-Юг» новые возможности для внешней торговли России // Официальный портал Росконгресс. 04.06.2024 @@ Koridor «Sever-Yug» novy`e vozmozhnosti dlya vneshnej torgovli Rossii // Oficial`ny`j portal Roskongress. 04.06.2024. URL: https://roscongress.org/materials/koridor-sever-yug-novye-vozmozhnosti-dlya-vneshney-torgovli-rossii/ (дата обращения 28.10.2024)

25. Минэкономразвития: взаимная торговля России с Эфиопией выросла в 2,4 раза // Официальный портал Министерства экономического развития Российской Федерации. 21.12.2023 @@ Mine`konomrazvitiya: vzaimnaya torgovlya Rossii s E`fiopiej vy`rosla v 2,4 raza // Oficial`ny`j portal Ministerstva e`konomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii. 21.12.2023. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_vzaimnaya_torgovlya_rossii_s_efiopiey_vyrosla_v_24_raza.html (дата обращения 28.10.2024)

26. Новак: Российский ТЭК обеспечен отечественным оборудованием на 72% // Официальный портал информационного издания Нефть и Капитал. 02.07.2024 @@ Novak: Rossijskij TE`K obespechen otechestvenny`m oborudovaniem na 72% // Oficial`ny`j portal informacionnogo izdaniya Neft` i Kapital. 02.07.2024. URL: https://oilcapital.ru/news/2024-07-02/novak-rossiyskiy-tek-obespechen-otechestvennym-oborudovaniem-na-72-5127449 (дата обращения 04.11.2024)

27. Официальный интернет-сайт Портала Председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году @@ Oficial`ny`j internet-sajt Portala Predsedatel`stva Rossijskoj Federacii v ob``edinenii BRIKS v 2024 godu. URL: https://brics-russia2024.ru (дата обращения 26.10.2024)

28. Петербург открыл своё первое представительство на африканском континенте // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. Комитет по внешним связям. 31.07.2023 @@ Peterburg otkry`l svoyo pervoe predstavitel`stvo na afrikanskom kontinente // Oficial`ny`j sajt Administracii Sankt-Peterburga. Komitet po vneshnim svyazyam. 31.07.2023. URL: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_foreign/news/264068/ (дата обращения 03.11.2024)

29. Посол Эфиопии в РФ: нам есть что показать российским туристам // Официальный интернет-сайт ТАСС. 26.09.2023 @@ Posol E`fiopii v RF: nam est` chto pokazat` rossijskim turistam // Oficial`ny`j internet-sajt TASS. 26.09.2023. URL: https://tass.ru/interviews/18835921 (дата обращения 04.11.2024)

30. Правительство Российской Федерации. Распоряжение от 26 июля 2023 г. № 1999-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопии о создании и функционировании Совместного Российско-Эфиопского центра биологических исследований» // Официальный портал публикации правой информации @@ Pravitel`stvo Rossijskoj Federacii. Rasporyazhenie ot 26 iyulya 2023 g. № 1999-r «O podpisanii Soglasheniya mezhdu Pravitel`stvom Rossijskoj Federacii i Pravitel`stvom Federativnoj Demokraticheskoj Respubliki E`fiopii o sozdanii i funkcionirovanii Sovmestnogo Rossijsko-E`fiopskogo centra biologicheskix issledovanij» // Oficial`ny`j portal publikacii pravoj informacii. URL: http://ips.pravo.gov.ru/?docbody=&link_id=75&nd=605754400&intelsearch= (дата обращения 04.11.2024)

31. Публикация исследований Геологической службы США за 2021 г. @@ Publikaciya issledovanij Geologicheskoj sluzhby` SShA za 2021 g. URL: https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2021/mcs2021-lithium.pdf (жата обращения 28.10.2024)

Публикация исследований Геологической службы США за 2022 г. @@ Publikaciya issledovanij Geologicheskoj sluzhby` SShA za 2022 g. URL: https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2022/mcs2022-lithium.pdf

Публикация исследований Геологической службы США за 2023 г. @@ Publikaciya issledovanij Geologicheskoj sluzhby` SShA za 2023 g. URL: https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2023/mcs2023-lithium.pdf

Публикация исследований Геологической службы США за 2024 г. @@ Publikaciya issledovanij Geologicheskoj sluzhby` SShA za 2024 g. URL: https://pubs.usgs.gov/periodicals/mcs2024/mcs2024-lithium.pdf

32. Путин: энергетиков и машиностроителей из РФ интересует сотрудничество с Эфиопией // Официальный интернет-сайт ТАСС. 18.10.2024 @@ Putin: e`nergetikov i mashinostroitelej iz RF interesuet sotrudnichestvo s E`fiopiej // Oficial`ny`j internet-sajt TASS. 18.10.2024. URL: https://tass.ru/ekonomika/22160559 (дата обращения 20.10.2024)

33. Российские промышленники помогут Эфиопии наладить производство удобрений // Официальный портал РБК. 08.02.2024 @@ Rossijskie promy`shlenniki pomogut E`fiopii naladit` proizvodstvo udobrenij // Oficial`ny`j portal RBK. 08.02.2024. URL: https://www.rbc.ru/industries/news/65c2533d9a79472b8e5a61fb (дата обращения 03.11.2024)

34. Российский экспорт нефти критически зависим от Суэцкого канала // Официальный портал информационного издания Нефть и Капитал. 06.12.2023 @@ Rossijskij e`ksport nefti kriticheski zavisim ot Sue`czkogo kanala // Oficial`ny`j portal informacionnogo izdaniya Neft` i Kapital. 06.12.2023. URL: https://oilcapital.ru/news/2023-12-06/rossiyskiy-eksport-nefti-kriticheski-zavisim-ot-suetskogo-kanala-3119919 (дата обращения 29.10.2024)

35. Российско-эфиопские переговоры // Официальные сетевые ресурсы Президента России. 26.07.2023 @@ Rossijsko-e`fiopskie peregovory` // Oficial`ny`e setevy`e resursy` Prezidenta Rossii. 26.07.2023. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/71808 (дата обращения 28.10.2024)

36. Россия и Эфиопия активизируют сотрудничество в новых условиях // Официальный портал Роснедра Федеральное агентство по недропользованию. 15.12.2022 @@ Rossiya i E`fiopiya aktiviziruyut sotrudnichestvo v novy`x usloviyax // Oficial`ny`j portal Rosnedra Federal`noe agentstvo po nedropol`zovaniyu. 15.12.2022. URL: https://rosnedra.gov.ru/press/news/rossiya_i_efiopiya_aktiviziruyut_sotrudnichestvo_v_novykh_usloviyakh/ (дата обращения 20.10.2024)

37. Россия и Эфиопия подписали соглашение о создании совместного центра биологических исследований // Официальный портал Министерства науки и высшего образования РФ. 27.07.2023 @@ Rossiya i E`fiopiya podpisali soglashenie o sozdanii sovmestnogo centra biologicheskix issledovanij // Oficial`ny`j portal Ministerstva nauki i vy`sshego obrazovaniya RF. 27.07.2023. URL: https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/71096/ (дата обращения 04.11.2024)

38. РФ намерена подписать с Эфиопией меморандум о сотрудничестве в космической сфере // Официальный интернет-сайт ИНТЕРФАКС. 24.05.2024 @@ RF namerena podpisat` s E`fiopiej memorandum o sotrudnichestve v kosmicheskoj sfere // Oficial`ny`j internet-sajt INTERFAKS. 24.05.2024. URL: https://www.interfax.ru/russia/962176?ysclid=m2q8qu34tj741167067 (дата обращения 20.10.2024)

49. РЭЦ: для устойчивого технологического суверенитета важна экономическая целесообразность // Официальный портал Рамблер. 20.10.2023 @@ RE`Cz: dlya ustojchivogo texnologicheskogo suvereniteta vazhna e`konomicheskaya celesoobraznost` // Oficial`ny`j portal Rambler. 20.10.2023. URL: https://finance.rambler.ru/business/51628158-rets-dlya-ustoychivogo-tehnologicheskogo-suvereniteta-vazhna-ekonomicheskaya-tselesoobraznost/ (дата обращения 29.10.2024)

40. Словарь // Официальный портал Статистической службы Европейского Союза @@ Slovar` // Oficial`ny`j portal Statisticheskoj sluzhby` Evropejskogo Soyuza. URL: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:High-tech (дата обращения 27.10.2024)

41. Статус государств-партнеров БРИКС получили 13 стран. // Официальный интернет-сайт Газета. 24.10.2024 @@ Status gosudarstv-partnerov BRIKS poluchili 13 stran. // Oficial`ny`j internet-sajt Gazeta. 24.10.2024. URL: https://www.gazeta.ru/politics/news/2024/10/24/24231169.shtml (дата обращения 26.10.2024)

42. Страны БРИКС и G7 в мировой экономике. Инфографика ТАСС // Официальный интернет-сайт ТАСС. 02.09.2024 @@ Strany` BRIKS i G7 v mirovoj e`konomike. Infografika TASS // Oficial`ny`j internet-sajt TASS. 02.09.2024. URL: https://tass.ru/infographics/9519 (дата обращения 20.10.2024)

43. Суэцкий канал уже потерял почти половину суммарного тоннажа // Официальный портал LOGIRUS Логистика в России. 29.01.2024 @@ Sue`czkij kanal uzhe poteryal pochti polovinu summarnogo tonnazha // Oficial`ny`j portal LOGIRUS Logistika v Rossii. 29.01.2024. URL: https://logirus.ru/news/transport/suetskiy_kanal_uzhe_poteryal_pochti_polovinu_summarnogo_tonnazha.html (дата обращения 27.10.2024)

44. ТАСС. ФТС России временно не публикует статистику по импорту во избежание спекуляций – комментарий Владимира Булавина // Официальный портал Федеральной таможенной службы России. 22.04.2022 @@ TASS. FTS Rossii vremenno ne publikuet statistiku po importu vo izbezhanie spekulyacij – kommentarij Vladimira Bulavina // Oficial`ny`j portal Federal`noj tamozhennoj sluzhby` Rossii. 22.04.2022. URL: https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/335937 (дата обращения 03.11.2024)

45. Томский политех и вуз из Боливии будут готовить кадры для ядерной медицины и с/х // Официальный интернет-сайт Интерфакс. 16.08.2023 @@ Tomskij politex i vuz iz Bolivii budut gotovit` kadry` dlya yadernoj mediciny` i s/x // Oficial`ny`j internet-sajt Interfaks. 16.08.2023. URL: https://academia.interfax.ru/ru/news/articles/11151/?ysclid=m2qago0dtd929810320 (дата обращения 02.11.2024)

46. Торговая карта // Официальный портал Международного торгового центра @@ Torgovaya karta // Oficial`ny`j portal Mezhdunarodnogo torgovogo centra. URL: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c231%7c%7c643%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1 (дата обращения 28.10.2024)

47. Торговля через Суэцкий канал за январь-февраль сократилась вдвое - МВФ // Отраслевой портал Российское судоходство. 13.03.2024 @@ Torgovlya cherez Sue`czkij kanal za yanvar`-fevral` sokratilas` vdvoe - MVF // Otraslevoj portal Rossijskoe sudoxodstvo. 13.03.2024. URL: https://rus-shipping.ru/ru/flag/news/?id=53138 (дата обращения 29.10.2024)

48. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Официальный интернет-портал правовой информации. 07.05.2024 @@ Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 07.05.2024 № 309 «O nacional`ny`x celyax razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda i na perspektivu do 2036 goda» // Oficial`ny`j internet-portal pravovoj informacii. 07.05.2024 URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015 (дата обращения 26.10.2024)

49. Экономический прогноз «Основные направления преобразований в Африке. Реформа глобальной финансовой архитектуры 2024 // Официальный интернет-сайт Африканского банка развития @@ E`konomicheskij prognoz «Osnovny`e napravleniya preobrazovanij v Afrike. Reforma global`noj finansovoj arxitektury` 2024 // Oficial`ny`j internet-sajt Afrikanskogo banka razvitiya. URL: https://www.afdb.org/sites/default/files/2024/06/06/aeo_2024_-_country_notes.pdf (дата обращения 27.10.2024)

50. Энергетическая матрица Эфиопии // Официальный портал Международного энергетического агентства @@ E`nergeticheskaya matricza E`fiopii // Oficial`ny`j portal Mezhdunarodnogo e`nergeticheskogo agentstva. URL: https://www.iea.org/countries/ethiopia/energy-mix (дата обращения 04.11.2024)

51. Эфиопия // Официальный портал Мирового населения @@ E`fiopiya // Oficial`ny`j portal Mirovogo naseleniya. URL: https://worldpopulationreview.com/countries/ethiopia (дата обращения 01.11.2024)

52. Эфиопия согласна на участие российских компаний в модернизации ГЭС // Официальный интернет-сайт РИА. 03.03.2024 @@ E`fiopiya soglasna na uchastie rossijskix kompanij v modernizacii GE`S // Oficial`ny`j internet-sajt RIA. 03.03.2024. URL: https://ria.ru/20240303/ges-1930806824.html (дата обращения 04.11.2024)

53. Эфиопия стремится стать участником Лунной исследовательской миссии // Информационное агентство «Африканская инициатива» 06.04.2024 @@ E`fiopiya stremitsya stat` uchastnikom Lunnoj issledovatel`skoj missii // Informacionnoe agentstvo «Afrikanskaya iniciativa» 06.04.2024. URL: https://afrinz.ru/2024/04/efiopiya-stremitsya-stat-uchastnikom-lunnoj-issledovatelskoj-missii/ (дата обращения 20.10.2024)

54. Bolivia y Rusia avanzan en agenda de cooperación sobre litio, energía y comercio // Официальный интернет-сайт Национальной стратегической компании «Литиевые месторождения Боливии». 25.10.2024. URL: https://www.ylb.gob.bo/node/119 (дата обращения 01.11.2024)

55. Ethiopia discovers new oil deposits // Официальный портал Африканского энергетического совета. 19.01.2023. URL: https://africanenergycouncil.org/ethiopia-discovers-new-oil-deposits/ (дата обращения 04.11.2024)

56. Ethiopia to strengthen trade and economic relations through BRICS membership. // Официальный портал TV BRICS. 07.10.2024. URL: https://tvbrics.com/en/news/ethiopia-to-strengthen-trade-and-economic-relations-through-brics-membership/ (дата обращения 19.10.2024)

57. Grand Ethiopian Renaissance Dam Project // Официальный интернет-сайт компании We Build. URL: https://www.webuildgroup.com/en/projects/dams-hydroelectric-plants/grand-ethiopian-renaissance-dam-project/ (дата обращения 04.11.2024)

58. Informe final de resultados // Официальный интернет-сайт Национальной стратегической компании «Литиевые месторождения Боливии». 15.06.2022. URL: https://www.ylb.gob.bo/informefinalresultados (дата обращения 28.10.2024)

59. Presidente Arce destaca recursos de litio en los BRICS y plantea beneficio mutuo en ciencia y tecnología // Официальный интернет-сайт Национальной стратегической компании «Литиевые месторождения Боливии». 24.10.2024. URL: https://www.ylb.gob.bo/node/118 (дата обращения 27.10.2024)

60. Revision of the High-Technology Sector and Product Classification // Официальный портал ОЭСР. С. 6. URL: https://www.oecd.org/en/publications/revision-of-the-high-technology-sector-and-product_classification_134337307632.html (дата обращения 26.10.2024)

61. Statistical Review of World Energy 2024 // Официальный портал Энергетического Института. p. 67. URL: https://www.energyinst.org/statistical-review (дата обращения 01.11.2024)

Гармонизированная система описания и кодирования товаров как международный инструмент по сокращению пластикового загрязнения

УДК:339.5:ББК:65.428; Jel:F10
DOI: 10.24412/2072-8042-2025-6-106-116

Елена Ислямовна АНДРЕЕВА,
кандидат технический наук, доцент,
Российская таможенная академия
(Российская Федерация, Московская область, 140015,
г. Люберцы, Комсомольский проспект, 4) –
зав. кафедрой таможенных технологий Института дистанционного обучения,
переподготовки и повышения кадров,
e-mail: e.andreeva5@customs-academy.ru,

Вадим Геннадьевич ЛЫСЕНЧУК,
ООО «Судостроительный комплекс «Звезда»
(692806, Приморский край, г. Большой Камень,
ул. Аллея Труда, зд. 19В) - начальник отдела таможенного оформления,
e-mail: vlysenchuk@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы, связанные с мониторингом международной торговли товарами из пластика на каждом из этапов его жизненного цикла. Установлено, что Номенклатура Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 2022 года ограничивает возможность на международном уровне устанавливать разграничения между товарами с учетом наличия химических веществ с высокой степенью негативного влияния на окружающую среду и здоровье человека, которые присутствуют в пластике, в том числе, в конечных изделиях из пластика и отходах. Обоснованы предложения по внесению изменений в данную номенклатуру с целью приведения ее в соответствие с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Проанализированы основные ограничения действующей редакции номенклатуры при классификации пластиковых товаров и предложены направления ее совершенствования путем добавления новых субпозиций и детализации имеющихся с учетом вида тары (полиэтиленовая, пролипропиленовая, полиэтилентерефталатовая, из других материалов), где критерием для разграничения группировок будет ее состав и способ производства. Обоснована необходимость внесения изменений и дополнений в примечания к группе 39 номенклатуры с целью содействия снижению пластикового загрязнения.

Ключевые слова: гармонизированная система описания и кодирования товаров, номенклатура, пластиковое загрязнение, Базельская конвенция, классификация, контроль, экология.

Harmonized Commodity Description and Coding System as an International Tool to Reduce Plastic Pollution

Elena Islyamovna ANDREEVA,
Candidate of Sciences in Technology, Associate Professor, Russian Customs Academy (Russian Federation, Moscow region, 140015, Lyubertsy, Komsomolsky Prospekt, 4), Head of the Department of Customs Technologies, Institute of Distance Learning, Retraining and Advanced Training, e-mail: e.andreeva5@customs-academy.ru,

Vadim Gennad'evich LYSENCHUK,
Zvezda Shipbuilding Complex "New Customs Company" LLC (Bolshoy Kamen, Alley of Labor, building 19B, Primorsky Krai, 692806, Vladivostok, Russian Federation) - Head of the Customs Clearance Department, e-mail: vlysenchuk@mail.ru

Abstract

The article examines the challenges associated with monitoring international trade in plastic goods at each stage of its life cycle. It finds that the 2022 Harmonized Commodity Description and Coding System Nomenclature (HS) lacks the granularity needed to distinguish between products based on their content of environmentally and health-hazardous chemicals present in plastics, including finished plastic goods and waste. Proposals to amend this nomenclature are substantiated in order to bring it into compliance with the Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Wastes and Their Disposal. The key limitations in the current HS classification of plastic goods are analyzed, and the following recommendations for improvement in this field are proposed: adding new subheadings to differentiate packaging types (polyethylene, polypropylene, polyethylene terephthalate, other materials); enhanced classification criteria based on material composition and production methods; amendments to section Notes for HS Group 39 to better address plastic pollution concerns.

Keywords: harmonized system for describing and coding goods, nomenclature, plastic pollution, Basel Convention, classification, control, ecology.

ВВЕДЕНИЕ

За последние несколько лет последствия пластикового загрязнения (далее ПЗ) приобрели важное значение на всех уровнях – от конечных потребителей до государственных и международных организаций. Современные тенденции складываются не в пользу сокращения такого загрязнения, что объясняется ростом мирового производства пластика. По некоторым оценкам только в 2020 г. объем торговли пластиком составил 369 млн тонн, что составило 1,2 трлн долларов в стоимостном выражении, т.е. на четверть большее, чем 933 млрд долларов в 2019 г. [3].

В целях борьбы с кризисом ПЗ все большее число стран начинают проводить политику, направленную на более эффективное регулирование международной торговли пластиковыми отходами, товарами из пластика и его первичными формами. Итогом этой работы стало начало переговоров государств под эгидой Ассам-

блеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEA) о новом международном акте о борьбе с ПЗ, которые должны быть завершены к концу 2024 г. [4].

Эффективное, последовательное и основанное на фактических данных международное сотрудничество в борьбе с ПЗ требует более точной и подробной статистической информации. Номенклатура Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (НГС) является важной отправной точкой для государственных органов и заинтересованных сторон, желающих получить более детальную картину международных товарных потоков пластика на всех этапах его жизненного цикла (от сырья до отходов). Сбор статистических данных о международной торговле основывается именно на НГС, разработанной Всемирной таможенной организацией (ВТамО).

Однако недавнее исследование, проведенное Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Женевским институтом международных отношений, выявило ряд недостатков в существующей НГС, действующей с января 2022 г. (НГС 2022), которые ограничивают возможности регулирования торговых потоков, направленного на усиление борьбы с ПЗ [3].

В настоящее время несколько стран рассматривают варианты внесения дальнейших поправок уже в редакцию НГС, которая вступит в действие ориентировочно с января 2027 года (НГС 2027).

ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ТОВАРОВ С РАЗЛИЧНОЙ СТЕПЕНЬЮ НЕГАТИВНОГО ВЛИЯНИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА

ПЗ негативно сказывается на экономике стран, поскольку влияет на создание новых рабочих мест и сокращение доходов в областях, которые зависят от сохранности экосистем, таких как туризм или рыболовство. Также государства сталкиваются растущими издержками, связанными с невозможностью своевременной утилизации пластикового мусора из-за перегруженности инфраструктуры экологических операторов, что, например, для канализационных систем и русел рек увеличивает риск наводнений. Ежегодные экономические убытки от ПЗ оцениваются в 2,2 трлн долларов, включая ущерб океану в размере 1,5 трлн долларов, выбросы парниковых газов в размере 695 млрд долларов и загрязнение суши примерно на 25 млрд долларов [5].

На международном уровне на сегодняшний день наиболее значимыми решениями проблемы разграничения товаров с высокой степенью негативного влияния на окружающую среду и здоровье человека стали поправки 2019 г. к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

С целью обеспечения государствам возможности более качественного контроля за торговлей пластиковыми отходами и надлежащего соблюдения положений

Базельской конвенции ее Секретариат в 2020 г. официально обратился в ВТамО с просьбой разработать проект предложений по внесению изменений в НГС [6]. Существует потребность в конкретной классификации вышеуказанных товаров в НГС, чтобы описание позиций и (или) субпозиций содержали подробную информацию, применимую для целей таможенного (включая тарифные и нетарифные меры), экспортного и иных видов государственного контроля.

В настоящее время НГС обеспечивает ограниченную дифференциацию первичных пластмасс по полимерам и исходному сырью. Несколько полимеров, которые указаны в диапазоне товарных позиций с 3901 по 3911, относятся к ограниченному числу обычных пластмасс на основе ископаемого топлива. Например, НГС проводит разграничение между полимерами этилена (3901), пропилена (3902), стирола (3903), акриловыми полимерами (3906), полиамидами (3908) и силиконами (3910), но не дифференцирует их по гибкости, плотности, природе получения (из восстановленного пластика, отходов и скрапа). Такая ситуация не способствует сокращению использования в производстве и потреблении более токсичных видов пластика и его замены на менее опасные виды или природные (органические) материалы.

Суть проблемы заключается в том, что положения конвенции о ГС обязывают страны-участницы соблюдать неизменность первых шести знаков кода товара, куда включены укрупненные позиции и субпозиции без учета наличия в них химических веществ с высокой степенью негативного влияния на окружающую среду и здоровье человека. Таким образом, решения экологических проблем путем разграничения на национальном уровне сырья, отходов и изделий из пластика не представляется возможным. Иными словами, номенклатура ГС 2022 года ограничивает возможность на национальном уровне устанавливать разграничения между этими товарами.

В НГС существует единая субпозиция 2909 30 «эфиры простые ароматические и их галогенированные, сульфированные, нитрованные или нитрозированные производные», в ряд которых могут входить такие СОЗ, как декабромдифениловый, пентабромдифениловый, гексабромдифениловый, гептабромдифениловый, октабромдифениловый и тетрабромдифениловый эфиры. Очевидно, что для решения экологически важных задач человечества потребуется включение новых подсубпозиций в следующую редакцию НГС 2027 для разукрупнения подсубпозиции 2909 30.

В настоящее время объемы «встроенного» и «сопутствующего» пластика, являющиеся объектами международной торговли, сложно идентифицировать по кодам НГС. Сотни субпозиций за пределами группы 39 НГС относятся к изделиям, в состав которых входит один или несколько различных типов пластика. Для большинства из этих кодов НГС информация о доле продукта, включающего в себя «встроенный» пластик, ограничена или вообще отсутствует. В некоторых случаях отдельные субпозиции в группе 39 НГС и в других группах рассматриваются пла-

стиковые изделия и изделия, содержащие значительную долю пластика, хотя они могут использоваться в различных отраслях промышленности для целей, имеющих различные экологические последствия. Кроме того, ряд продуктов, включенных в группу 39 НГС как «пластик», не являются полностью пластиком, а комбинируются с другими материалами (например, бумагой, алюминием) и различными типами первичных пластмасс.

Особое место в решении задач по «озеленению» НГС занимает международная торговля продукцией в пластиковой упаковке. Одним из направлений решения этой проблемы может стать выделение вида тары, т.е. разукрупнение отдельных субпозиций, предусмотренных для конкретной продукции. Например, субпозиция 2009 90 «Соки фруктовые или ореховые (включая виноградное сусло и кокосовую воду) и соки овощные, несброженные и не содержащие добавок спирта, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ, смеси соков, прочие» может быть детализирована в зависимости от видов упаковки. Различная тара (полиэтиленовая, пролипропиленовая, полиэтилентерефталатовая, из других материалов), включая произведеную в существенной доле (30% и более) из переработанного пластика, может быть критерием для разграничения группировок. Этот подход может быть применен к целому ряду различных расфасованных товаров, в том числе и продовольственных. Например, для напитков, соусов и приправ, а также предметов личной гигиены (например, средств для ухода за волосами, парфюмерии), представленных в позициях 2201, 2202, 2103, 3303, 3304, 3305 ГС.

Отсутствие такой детализации НГС 2022 не только не дает возможности правительствам государств и иным заинтересованным сторонам в решении комплексной задачи сбора статистической информации о международной торговле пластиковой упаковкой, но и создает препятствия.

НГС включает, в частности, субпозиции, которые объединяют широкий ассортимент товаров, таких как: пластиковые столовые приборы и кухонная утварь, пластиковые бутылки, а также пластиковые пакеты, в то время как на национальном уровне разных государств имеется запрос на регулирование ввоза каждого вида таких товаров по отдельности, особенно одноразовых, для целей определения объемов их дальнейшей переработки и утилизации.

Действующая редакция НГС 2022 содержит конкретные коды только для подмножества пластиковой упаковки, являющейся объектом международной торговли, а именно для различных видов «пустой» пластиковой упаковки, плит, листов, пленки и т.п. (в основном в группе 39 ГС). Это, на наш взгляд, является существенным недостатком, поскольку большие объемы пластиковой упаковки являются неотъемлемой частью многих товаров, продаваемых на международном рынке (например, расфасованных полуфабрикатов и кондитерских изделий). Кроме того, значительные объемы пластиковой упаковки также используются при транспор-

тировке и дальнейшем распространении продукции через оптово-розничную систему. Отсутствие инструментария для надлежащего охвата пластиковой упаковки в ГС является следствием действующих норм Основных правил интерпретации (ОПИ) НГС, которые предусматривают (обобщенно), что упаковка, футляры и тара обычно должны классифицироваться вместе с товарами, в которых последние находятся.

В качестве частичного решения этой проблемы (в части «пустой» пластиковой упаковки) необходимо обеспечить разукрупнение некоторых субпозиций группы 39 НГС. Например, «Изделия для транспортировки или упаковки товаров, из пластмасс; пробки, крышки, колпаки и другие укупорочные средства, из пластмасс, коробки, ящики, корзины и аналогичные изделия» (392310) – распределить по материалу изготовления (из смесей полиэтилена низкого давления, из полипропилена, из прочих монотермопластов, из монотермореактивных материалов, из смешанных полимеров). Однако ограничения, связанные с применением ОПИ, могут быть разрешены только путем общего пересмотра этих правил.

МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ ПЛАСТИКОВЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ

Проблемой, ограничивающей возможность мониторинга и контроля международной торговли пластиковыми отходами, являются различия наименований типов пластиковых отходов, указанных в субпозициях НГС (соответственно, и в национальных товарных номенклатурах) с определениями и в целом с терминологией, используемой в поправках к Базельской конвенции. Для обеспечения возможности комплаенса требований этого международного акта Секретариату Базельской конвенции поручено подготовить предложения о единообразных формулировках различных категорий пластиковых отходов, перечисленных в приложениях к ней, которые впоследствии будут отражены в НГС (например, пластиковые отходы, содержащие свинец или галогенированные органические соединения) [6].

Поскольку субпозиции НГС для пластиковых отходов подразделены только по трем типам полимеров (этилен, винилхлорид, стирол), то различия между техническими характеристиками конкретных полимеров, содержащихся в отходах, не определены, вследствие чего многие виды пластиковых отходов отнесены к категории «прочие». Кроме этого, не выделены в НГС также отходы:

- из опасных веществ;
- загрязненные опасными веществами;
- из смешанных или остаточных веществ;
- содержащие СОЗ или другие вредные химические добавки.

Это означает, что многие виды пластиковых отходов, как подлежащих утилизации, так и пригодных для вторичной переработки, считаются равнозначными при

сборе данных, что усложняет задачу дальнейшего совершенствования регулирования государствами торговли пластиковыми отходами.

Еще одна проблема связана с примечаниями и пояснениями к группе 39 НГС. Помимо несоответствия конвенциональным определениям и в целом терминологии, используемой по отношению к пластиковым отходам, примечания к 39 группе не содержат указаний по поводу применяемых подходов по классификации отходов, содержащих пластик. Отсутствие пояснений и (или) различное толкование примечаний также могут способствовать ошибочной классификации пластиковых отходов таможенными органами и декларантами.

Первым шагом к устранению пробелов при сборе данных о трансграничной торговле товарами, имеющих отношение к ПЗ, является определение того, как и где в НГС могут быть внесены поправки с учетом потребности в детализации данных на протяжении всего жизненного цикла пластика.

Любое предложение по внесению поправок в НГС должно учитывать структуру данной номенклатуры. Это также должно обеспечивать взвешенный подход в реагировании на возникающие вызовы и политические запросы с учетом необходимости обеспечения стабильности структуры НГС в долгосрочной перспективе, которая предполагает, что доступно конечное число позиций и субпозиций в ней.

Возможные поправки могут быть сгруппированы в рамках двух основных подходов:

- для 6-значных кодов, определенных в качестве потенциальных вариантов на включение в дополнения к НГС, и которые заканчиваются на 0, 1 или 2 дополнительно создать от 7 до 9 новых субпозиций. Например, за субпозицией ГС 630710 следует субпозиция 630720. Это означает, что между ними возможно добавить только девять дополнительных субпозиций.
- для оставшихся 10% субпозиций НГС добавление 6-значных кодов потребует реструктуризации (т.е. пересмотра) позиций (4-значных кодов), что создаст возможность для дальнейшей дифференциации и детализации, направленных на содействие реализации политики по сокращению ПЗ.

ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ СНИЖЕНИЮ ПЛАСТИКОВЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ

Изменения в структуре НГС на уровне позиций не являются чем-то уникальным. Например, в редакции НГС 2022 была изменена структура товарной позиции 6201 в целях устранения различий между предметами одежды с учетом введения различий по материалу изготовления.

Необходимо отметить, что имеется также альтернативная позиция (обзор которой выходит за рамки данного исследования), связанная с более глубокой реструктуризацией НГС путем увеличения длины кода НГС до 8 знаков, что в текущий момент предусмотрено только на национальном уровне [7].

На настоящий момент очерчен диапазон возможных вариантов внесения изменений и дополнений в 620 субпозиций НГС. Методология такой идентификации

основана на аналитическом анализе отраслевых отчетов, исследованиях экологических проблем, возникающих на протяжении всего жизненного цикла пластика, оценке национального законодательства, обзоре кодов НГС, используемых на национальном уровне, и консультациях экспертов с правительством, частным сектором и другими заинтересованными сторонами по видам информации, необходимой для обеспечения решения государственных задач, связанных с ПЗ. После этого проводится оценка осуществимости предложений по внесению поправок, исходя из критериев соответствия структуре НГС, задачам, стоящим перед государствами, международному экологическому праву, технической реализуемости предлагаемых изменений НГС и значимости объемов затронутой торговли в стоимостном и (или) количественном выражении [8].

Исходя из широкого спектра выявленных потенциальных вариантов внесения поправок в НГС в документе рекомендуется сосредоточить внимание на совокупности предложений для цикла внесения поправок в НГС 2027. Указанные рекомендации сгруппированы по стадиям жизненного цикла пластика.

В отношении сырья и добавок необходимо добавление конкретных кодов НГС для химических веществ, таких как стойкие органические загрязнения (СОЗ) и другие вредные химические добавки, используемые в пластиковых товарах, включая объекты регулирования Стокгольмской или Роттердамской конвенций.

Для пластмасс в первичной форме целесообразны следующие шаги:

- внесение изменений в примечания к группе 39 НГС в целях исключения неправильной классификации или возможностей использования товаров прикрытия для незаконной торговли пластиковыми отходами;
- введение новых субпозиций НГС для обеспечения разукрупнения по типам первичных полимеров, многие из которых уже определены в национальных законодательствах или международной правовой базе;
- включение субпозиций НГС для наиболее активно перерабатываемых первичных полимеров, таких как переработанные полимеры этилена, пропилена и стирола.

Для промежуточных и конечных пластиковых товаров необходимы такие меры как:

- внесение дополнений в субпозиции НГС в части конкретизации информации о товарах, изготовленных из полимеров, содержащих СОЗ и иные вредные химические добавки;
- дополнение существующих и разработка новых субпозиций ГС для раскрытия информации о «скрытом» пластике в составе упаковки, в первую очередь продовольственных товаров;
- включение субпозиций ГС, позволяющих разукрупнить подгруппу промежуточных и готовых пластиковых товаров, которые имеют наибольшее

влияние на окружающую среду, с основным акцентом на разукрупнение имеющихся субпозиций по видам полимеров, а также смесей полимеров и иных материалов;
- введение новых субпозиций ГС, которые в результате разукрупнения имеющихся отразят более широкий ассортимент одноразовой упаковки, в первую очередь тех ее видов, которые вызывают наибольшую обеспокоенность в национальных законодательствах в контексте ПЗ.

В отношении пластиковых отходов целесообразно предусмотреть следующие меры:
- внесение изменений в примечания к группе 39 НГС, для приведения их в соответствие с поправками к Базельской конвенции;
- создание новых субпозиций НГС для ряда пластиковых отходов с целью дифференцирования их по большему количеству типов полимеров и обеспечения большей согласованности формулировок их наименований в НГС и в приложениях к Базельской конвенции.

ВЫВОДЫ

Резюмируя изложенное следует отметить, что по мере того как правительства разных государств работают над укреплением международного сотрудничества в борьбе ПЗ, растет осознание того, что меры регулирования и контроля должны приниматься на протяжении всего жизненного цикла пластика. Однако усилия по осуществлению таких действий сдерживаются отсутствием соответствующих данных о торговых потоках.

Продолжающиеся обсуждения во ВТамО в рамках очередного цикла поправок к НГС, которые, как ожидается, вступят в силу в 2027 году, предоставляют государствам и заинтересованным сторонам возможность предложить перечень изменений и дополнений номенклатуры, который повысит качество информации о международной торговле пластиковыми товарами, что является ключевым фактором для разработки согласованной, основанной на фактических данных, политики и стратегии по сокращению ПЗ.

Реализация предложений по изменению номенклатуры НГС с целью содействия снижению ПЗ обеспечит возможность государствам выполнять международные экологические обязательства и отслеживать прогресс в их выполнении, что также может способствовать информированию и налаживанию диалога о возможностях многостороннего сотрудничества в области торговой политики, направленной на поддержание усилий для решения проблемы ПЗ, включая обсуждение под эгидой Всемирной торговой организации и ЮНКТАД [9].

Цикл внесения поправок в НГС 2027 в рамках ВТамО предоставляет правительствам возможность укрепить эмпирическую основу для национальной политики и международного сотрудничества в борьбе с ПЗ. Ожидание следующего цикла отодвинет вступление в действие измененной номенклатуры как минимум до 2032 года.

Продвижение выработанных предложений по поправкам в НГС требует активного взаимодействия с должностными лицами государственных органов, экспертами неправительственных организаций в области охраны окружающей среды, а также активного сотрудничества между торговыми, таможенными и природоохранными институтами. В этом контексте правительства, межправительственные организации и иные заинтересованные стороны должны разработать и представить подробные предложения в рамках текущего цикла внесения поправок в НГС 2027 для рассмотрения соответствующими комитетами ВТамО.

ИСТОЧНИКИ:

1. Parker L. (2018, June) We depend on plastic. Now we're drowning in it. National Geographic magazine. URL: https://www.nationalgeographic.com/magazine/article/plastic-planet-waste-pollution-trash-crisis
2. Соколов Ю.И. Риски тотального пластикового загрязнения планеты // Проблемы анализа риска. Т. 17. 2020. № 3. С. 30-43 @@ Sokolov Yu.I. Riski total`nogo plastikovogo zagryazneniya planety` // Problemy` analiza riska. T. 17. 2020. № 3. S. 30-43. URL: https://doi.org/10.32686/1812-5220-2020-17-3-30-43.
3. Barrowclough D., Deere Birkbeck C., Christen J. (2020, December). Global trade in plastics: insights from the first lifecycle trade database. UNCTAD Research Paper No. 53. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ser-rp-2020d12_en.pdf.
4. End plastic pollution: Towards an international legally binding instrument. United Nations Environment Assembly of the United Nations Environment Programme. (2020, 28 February - 2 March). UNEP/EA.5/L.23/Rev.1. URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/38522/k2200647_-_unep-ea-5-l-23-rev-1_-_advance.pdf?sequence=1&isAllowed=y
5. Plastic Pollution: The Pressing Case for Natural and Environmentally Friendly Substitutes to Plastics. (2023, July). United Nations Conference on Trade and Development. URL: https://www.un-ilibrary.org/content/books/9789210027229
6. Report on the status of the work of the World Customs Organization on the Harmonized Commodity Description and Coding System in relation to the Basel Convention. (2020, June). Open-ended Working Group of the Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal Twelfth Meeting. Annex III. UNEP/CHW/OEWG.12/INF/10, United Nations Environment Programme. URL: https://www.basel.int/Portals/4/download.aspx?d=UNEP-CHW-OEWG.12-INF-10.English.pdf

7. Barrie J., Grooby G (2023, August). Going Circular. How the Harmonized System Codes can/not support a Circular Economy and what else could be done. The Library of the Friedrich-Ebert-Stiftung. URL: https://library.fes.de/pdf-files/international/20579.pdf
8. Eyzaguirre C.V., Deere Birkbeck C. (2022, May). Plastic pollution and trade across the life cycle of plastics: Options for amending the Harmonized System to improve transparency. Geneva graduate institute. URL: https://www.graduateinstitute.ch/library/publications-institute/plastic-pollution-and-trade-across-life-cycle-plastics-options
9. Informal dialogue on plastics pollution kicks off again. (2021, March). WTO News. URL: https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/tessd_29mar21_e.htm

Индексные фонды и этапы их развития в России

УДК:330.322; ББК:65.9; Jel:E22
DOI: 10.24412/2072-8042-2025-6-117-123

Оксана Николаевна АФАНАСЬЕВА,
доктор экономических наук,
Всероссийская академия внешней торговли
(119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А) -
профессор кафедры финансов и валютно-кредитных
отношений, ORCID ID: orcid.org/0000-0001-8949-2117
e-mail: o.afanasyeva@vavt.ru

Ксения Андреевна ОГОНЛУХ,
Всероссийская академия внешней торговли
(119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А) - студентка
бакалавриата факультета международных финансов,
e-mail: ogonluhksenia@gmail.com
ORCID: 0000-0002-1753-7061

Аннотация

В статье рассмотрены индексные фонды и этапы их развития в России. Авторы раскрывают понятие индекса, индексного фонда, паевого инвестиционного фонда, биржевого фонда. Приведена сравнительная характеристика биржевого и паевого индексных фондов, определены этапы развития индексных фондов в России, проанализированы отраслевые индексы, представлены рекомендации по развитию индексных фондов в России.

Ключевые слова: индекс, индексный фонд, паевый инвестиционный фонд, биржевой фонд, ETF, фондовый рынок, отраслевые индексы, Московская биржа.

Index Funds and their Development Stages in Russia

Oksana Nikolaevna AFANASYEVA,
Doctor of Sciences in Economics, Russian Foreign Trade Academy
(119285, Moscow,Vorob'evskoe shosse, 6A),
Professor of the Department of Finance and Monetary and Credit Relations,
orcid.org/0000-0001-8949-2117 e-mail: o.afanasyeva@vavt.ru

Kseniya Andreevna OGONLUH,
Russian Foreign Trade Academy (119285, Moscow,Vorob'evskoe shosse, 6A),
Bachelor's student, Faculty of International Finance, e-mail: ogonluhksenia@gmail.com

Abstract

The article considers index funds and stages of their development in Russia. The authors define key concepts such as stock index, index fund, mutual fund, exchange-traded fund. The comparative analysis of exchange-traded and mutual index funds is provided; the stages of development of

index funds in Russia are identified; sectoral indices are analyzed; and recommendations for the development of index funds in Russia are presented.

Keywords: index, index fund, mutual fund, exchange-traded fund, ETF, stock market, industry indices, Moscow Exchange.

Индексные фонды играют важную роль на российском фондовом рынке, предоставляя доступ к диверсифицированным инвестициям даже для мелких инвесторов, и выступая альтернативой банковским депозитам благодаря потенциально более высокой доходности. Они способствуют развитию пассивного инвестирования с низкими издержками, повышению финансовой грамотности населения, привлечению капитала на рынок и могут использоваться для пенсионных накоплений. Несмотря на необходимость дальнейшего развития законодательства и осведомленности, их роль в будущем российского финансового рынка, вероятно, будет расти.

Индекс – перечень активов различных компаний, который составляют эксперты биржи, индекс состоит из нескольких бумаг организаций страны или сферы деятельности. Индексы помогают в оценке состояния рынка.

Индексный фонд – это разновидность паевого инвестиционного фонда, используемый для построения инвестиционной стратегии. То есть индексный фонд является видом совместного инвестирования, стратегия которого построена на покупке доли активов рыночной капитализации. Индексные фонды работают по пассивному принципу, повторяя структуру индекса. Это способствует снижению издержек на управление и комиссионные расходы.

Паевой инвестиционный фонд (ПИФ) – это способ объединения средств множества инвесторов с целью вложения в разнообразные активы, например в акции, недвижимость, облигации или различные драгоценные металлы. Он состоит из двух ключевых компонентов: пула средств инвесторов, хранящегося в специализированном депозитарии, и управляющей компании, которая выбирает и управляет инвестициями фонда, формируя его портфель[1].

ETF (Exchanged Traded Fund) – это индексный фонд, который торгуется на бирже. Доля данного биржевого фонда называется акцией.

Проведем сравнение биржевого и паевого инвестиционного фондов по ряду критериев для выявления особенностей функционирования индексных фондов.

Налоговая эффективность. Индексные фонды чаще бывают более налогово эффективными, чем ПИФы, особенно индексные ETF. Это связано с тем, что ETF, как правило, имеют более низкую оборачиваемость, что приводит к меньшему количеству распределений прироста капитала, которые облагаются налогом для инвестора. ПИФы, особенно активно управляемые, могут иметь более высокую оборачиваемость, что приводит к более частым и потенциально большим распределениям прироста капитала.

Коэффициент расходов. Хотя и ETF, и ПИФы имеют коэффициент расходов, у ETF он обычно ниже, особенно у пассивно управляемых индексных фондов. Это связано с тем, что их пассивная стратегия управления требует меньше исследований и торговой активности.

Прозрачность. Состав ETF, как правило, легко доступен и прозрачен, что позволяет инвесторам точно видеть, какими активами владеет фонд. Хотя ПИФы также раскрывают свой состав, информация может быть не так легко доступна или обновляться не так часто.

Минимальные инвестиции. Несмотря на то что первоначальные инвестиции для обоих фондов могут быть низкими, некоторые ETF могут иметь более высокие минимумы для определенных торговых платформ или брокерских счетов, особенно для крупных институциональных сделок.

Ошибка отслеживания. Конечно, ETF стремятся отслеживать индекс, однако все равно может быть небольшая ошибка отслеживания. Это относится к разнице в доходности между ETF и базовым индексом. Данная ошибка может появиться по различным причинам, включая транзакционные издержки и сроки сделок. Активно управляемые ПИФы, конечно, должны иметь отклонение от эталонного индекса, но ошибка отслеживания в ETF – это другое явление.

Рассмотрим этапы развития индексных фондов в России. Первыми в России появились паевые инвестиционные фонды и их появление можно разделить на этапы.

Первый этап – это период с 1997 по 2002 г. В тот момент рынок ПИФов успешно прошел испытание кризисом 1998 г., так как ни один из фондов, действовавших на тот момент, не был ликвидирован.

В соответствии с п. 1 ст. 29 Федерального закона от 24 июля 2002 г. No 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»[2] , часть пенсионных накоплений из Пенсионного фонда России (ПФР) может быть инвестирована в зарубежные ценные бумаги через покупку паев (акций, долей) индексных фондов.

Вторым этапом является период с 2003 по 2007 г. в эти годы сформировался розничный сегмент – открытые ПИФы (ОПИФы) и интервальные ПИФы (ИПИФы).

Третий этап развития рынка пришелся на период мирового финансового кризиса в 2008-2009 г.

В тот период была высокая волатильность фондового рынка и соответственно высокие риски, сопровождающиеся падением доходности вложений в финансовые инструменты фондового рынка.

Четвертый этап начался в 2010 г. и длится до сих пор. В 2010 г последовал восстановительный посткризисный рост, который, однако, происходил в основном за счет роста стоимости активов фондов, так как больших привлечений средств в ПИФы не наблюдалось.

В последнее время на российском фондовом рынке все большую популярность набирает индексное инвестирование. Это пассивный способ вложения средств, при котором инвестор покупает инструменты, повторяющие состав фондовых индексов. Иными словами, средства объединяются и вкладываются в активы, представленные в конкретном индексе, будь то акции или облигации. Для индексного инвестирования чаще всего используют биржевые паевые (БПИФ) и инвестиционные (ETF) фонды. Эти инструменты удобны тем, что позволяют охватить весь потенциал рынка и обеспечивают профессиональное управление. Они гарантируют высокую диверсификацию, инвестируя в разнообразные компании, объединенные в индекс, и доходность, соответствующую конкретному рынку.

Пассивное инвестирование, несмотря на преимущества, имеет ограничения. Отсутствие гибкости делает его уязвимым к кризисам, так как фонды не могут быстро реагировать на рыночные изменения и избавляться от убыточных активов. Кроме того, концентрация активов в крупных компаниях (как в S&P 500) увеличивает риски, связанные с проблемами этих компаний[3].

Для достижения полной диверсификации, ведущие эксперты и аналитики рекомендуют комбинировать пассивное и активное управление портфелем. Таким образом, это может привести к двухкритериальной оптимизации. Например, модель Марковица оптимизирует портфель по соотношению риск/доходность, используя ковариации активов для построения эффективной границы. А метод EGP максимизирует отношение ожидаемого прироста к вероятности достижения целевой доходности. Обе – активные стратегии, в отличие от пассивного индексного фонда.

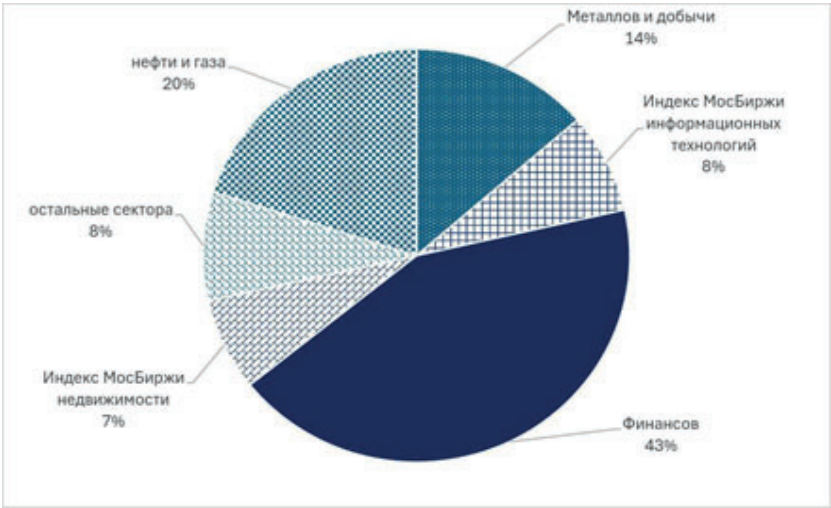

Рис. 1 Отраслевые индексы по данным Московской Биржи
Fig. 1 Industry indices according to the Moscow Stock Exchange
Источник: рисунок составлен авторами на основе данных Московской Биржи[4]

Рисунок 1 демонстрирует высокую концентрацию индекса в финансовом секторе. Это указывает на то, что индекс отражает состояние прежде всего финансового рынка России. Значительное присутствие металлургического и добывающего сектора, а также сектора недвижимости, говорит о значимости этих отраслей в российской экономике. Остальные сектора имеют меньшее влияние на данный индекс. Нефтегазовый сектор, демонстрирует значительную цикличность, связанную с колебаниями мировых цен на нефть. Технологический сектор, показал устойчивый рост, хотя и с возможными корректировками. Это связано с общим развитием цифровых технологий и увеличением спроса на соответствующие услуги и продукты. Влияние санкций, введенных против России после 2014 года, негативно сказалось на банковском секторе, энергетике и промышленности. Но при этом, наблюдается рост индексов, отражающих развитие импортозамещающих производств в различных секторах.

Динамика потребительского сектора зависит от макроэкономической ситуации в стране. Периоды экономического роста сопровождаются ростом, а периоды спада – снижением. Индексы, отражающие развитие инфраструктуры (строительство, транспорт и т.д.), демонстрируют умеренный рост, связанный с государственными программами развития.

Таким образом, наглядно представлена цикличность в сырьевом секторе (нефть), устойчивый рост в технологическом секторе, негативное влияние санкций (2014 г. и далее) на банковский сектор, энергетику и промышленность, но стимулирование импортозамещения. Потребительский сектор следует за макроэкономикой, а инфраструктурный демонстрирует умеренный рост благодаря госпрограммам.

В качестве рекомендаций по развитие индексных фондов в России хотелось бы отметить, что необходимо упростить законодательство, повысить финансовую грамотность населения, улучшить торговую инфраструктуру, стимулировать инвестиции (налоговые льготы, госпрограммы), и повысить прозрачность и доверие к рынку (регулярная отчетность, независимый аудит, защита прав инвесторов).

ПРИМЕЧАНИЯ:

[1] Альфа-банк. Как работают паевые фонды// Полезные статьи об инвестициях от экспертов рынка для частных лиц, инвесторов - 07.06.2024. URL: https://alfabank.ru/help/articles/investments/kak-rabotayut-paevye-fondy/

[2] Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

[3] Антонов Н. С. Роль пассивных инвестиций и индексных фондов в современном портфельном управлении // Наука и образование 2024, сборник материалов X-ой Международной очно-заочной научно-практической конференции. 2024. С. 57. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=74500973

[4] Московская биржа. MOEX// Индексы Московской Биржи. URL: https://www.moex.com/ru/indices?ysclid=m51hnfa2f544261141

БИБЛИОГРАФИЯ:

Антонов Н.С. Роль пассивных инвестиций и индексных фондов в современном портфельном управлении. Наука и образование 2024, сборник материалов X-ой Международной очно-заочной научно-практической конференции. 2024. С. 56-58 @@ Antonov N.S. Rol` passivny`x investicij i indeksny`x fondov v sovremennom portfel`nom upravlenii. Nauka i obrazovanie 2024, sbornik materialov X-oj Mezhdunarodnoj ochno-zaochnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. 2024. S. 56-58.

Афанасьева О.Н., Болдырева Е. Фондовый рынок России: три этапа эволюции. Финансовый бизнес. 2024. № 12. С. 233-239 @@ Afanas`eva O.N., Boldy`reva E. Fondovy`j ry`nok Rossii: tri e`tapa e`volyucii. Finansovy`j biznes. 2024. № 12. S. 233-239.

Бондаренко Л.С. Индексное инвестирование как современный тренд для частных инвесторов в России. Economy and Business. 2021. № 3-1. С. 87-92 @@ Bondarenko L.S. Indeksnoe investirovanie kak sovremenny`j trend dlya chastny`x investorov v Rossii. Economy and Business. 2021. № 3-1. C. 87-92.

Восканян Р. О. Анализ российского рынка слияний и поглощений. Российское конкурентное право и экономика. 2020. №2 (22). С. 58-63 @@ Voskanyan R. O. Analiz rossijskogo ry`nka sliyanij i pogloshhenij. Rossijskoe konkurentnoe pravo i e`konomika. 2020. №2 (22). S. 58-63.

Гаврилюк В. И. Паевые инвестиционные фонды в РФ: хронологический срез развития индустрии. Вестник РЭУ. 2012. №10. С. 66-72 @@ Gavrilyuk V. I. Paevy`e investicionny`e fondy` v RF: xronologicheskij srez razvitiya industrii. Vestnik RE`U. 2012. №10. C. 66-72.

Елисеева И. Е. Управление накопительной частью пенсионных средств: оценка деятельности негосударственных управляющих компаний. Управление корпоративными финансами. 2013. № 2. С. 98-112 @@ Eliseeva I. E. Upravlenie nakopitel`noj chast`yu pensionny`x sredstv: ocenka deyatel`nosti negosudarstvenny`x upravlyayushhix kompanij. Upravlenie korporativny`mi finansami. 2013. № 2. S. 98-112.

Кругляк Л. И., Короткова Е. С. Пассивное инвестирование. Индексные фонды в зарубежной и Российской практике. Поколение будущего: Сборник статей L международной научной конференции. 2024. С. 63-65 @@ Kruglyak L. I., Korotkova E. S. Passivnoe investirovanie. Indeksny`e fondy` v zarubezhnoj i Rossijskoj praktike. Pokolenie budushhego: Sbornik statej L mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii. 2024. S. 63-65.

Колесников А. О. Рекомендации по развитию индексного инвестирования на российском рынке ценных бумаг. Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2014. №17. С. 57-63 @@ Kolesnikov A. O. Rekomendacii po razvitiyu indeksnogo investirovaniya na rossijskom ry`nke cenny`x bumag. Finansovaya analitika: problemy` i resheniya. 2014. №17. S. 57-63.

Маренова Е. В. Исследование российского рынка паевых инвестиционных фондов. Economics. 2016. № 3(12). С. 9-14 @@ Marenova E. V. Issledovanie rossijskogo ry`nka paevy`x investicionny`x fondov. Economics. 2016. № 3(12). S. 9-14.

Муравьев К. Е. Особенности индексных фондов. Вестник Московского института лингвистики. 2012. № 2. С. 94-97 @@ Murav`ev K. E. Osobennosti indeksny`x fondov. Vestnik Moskovskogo instituta lingvistiki. 2012. № 2. S. 94-97.

Плеханов Д. А. Отраслевые индексы реального эффективного курса рубля. Финансы и кредит. 2005. №32 (200). С. 53-55 @@ Plexanov D. A. Otraslevy`e indeksy` real`nogo e`ffektivnogo kursa rublya. Finansy` i kredit. 2005. №32 (200). C. 53-55.

Северина Л. А., Севодин М. А. О диверсификации индексного фонда. Московский экономический журнал. 2020. № 6. С. 689-697 @@ Severina L. A., Sevodin M. A. O diversifikacii indeksnogo fonda. Moskovskij e`konomicheskij zhurnal. 2020. № 6. S. 689-697.

Татьянников В. А., Лысова А. Н. Индексные стратегии биржевых паевых инвестиционных фондов. Финансовые рынки и банки. 2023. №2. С. 96-102 @@ Tat`yannikov V. A., Ly`sova A. N. Indeksny`e strategii birzhevy`x paevy`x investicionny`x fondov. Finansovy`e ry`nki i banki. 2023. №2. S. 96-102.

Возможности использования инфраструктурных проектов России за рубежом для развития двусторонней торговли на примере США

Степан Олегович ТАНГАНОВ,
Всероссийская академия внешней торговли (119285, Москва, Воробьевское шоссе, 6А), кафедра международной торговли и внешней торговли РФ – аспирант (2023 г.), e-mail: tanganov2016@yandex.ru

УДК:339.5; ББК:65.428; Jel:F10
DOI: 10.24412/2072-8042-2025-6-124-130

Аннотация

В статье исследуется возможность дополнительного использования текущих и будущих инфраструктурных проектов России за рубежом для развития двусторонней торговли со страной-импортером строительных услуг. Автор исследует текущие инфраструктурные проекты России за рубежом на примере АЭС «Аккую» и выявляет упущения в использовании строящейся инфраструктуры на примере Порта «Восточный» в Турции. Далее анализируется текущая модель инвестирования США в инфраструктуру за рубежом на примере отношений с Бангладеш, выявляются ее преимущества. Были определены необходимые шаги для получения «двойной выгоды» от строительства объектов инфраструктуры Россией за рубежом, выявлены упущения в текущей модели реализации, даны рекомендации по оценке подобной возможности в рамках федерального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Ключевые слова: экспорт, строительные услуги, международная кооперация и экспорт, США, АЭС «Аккую».

Possibilities of Using Russia's Infrastructure Projects Abroad to Develop Bilateral Trade (on the Example of the USA)

Stepan Olegovich TANGANOV,
Russian Foreign Trade Academy (119285, Moscow, highway Vorobievskoe, 6A), Department of International Tradeand Foreign Trade of RF - Postgraduate student, e-mail: tanganov2016@yandex.ru

Abstract

The article explores the possibility of additional use of current and future infrastructure projects of Russia abroad to develop bilateral trade with the country-importer of construction services. The author examines Russia's current infrastructure projects abroad on the example of Akkuyu NPP and identifies omissions in the utilization of the infrastructure under construction on the example of Vostochny Port in Turkey. Next, the current model of U.S. investment in infrastructure abroad is analyzed using the example of relations with Bangladesh, and its advantages are identified. The necessary steps for obtaining "double benefit" from the construction of infrastructure by Russia abroad are identified, the omissions in the current model of implementation are revealed, and recommendations for evaluating such an opportunity within the framework of the federal project "International Cooperation and Export" are given.

Keywords: export, construction services, International Cooperation and Export, USA, Akkuyu NPP.

Слабая видовая диверсификация экспорта всегда являлась одной из ключевых уязвимостей российской внешней торговли. Вопрос зависимости от экспорта энергетического топлива встал особенно остро после введения санкционных ограничений в 2022 г. Для решения данного вопроса в рамках мегапроекта «Национальные проекты России» реализуется проект «Международная кооперация и экспорт», направленный на поддержку национальных производителей при выходе на международные рынки. В рамках проекта производится совершенствование текущего законодательства, а также консультационное и маркетинговое сопровождение российских производителей на международных рынках.

Проект рассчитан до конца 2024 г., и уже сейчас можно сказать, что далеко не все планы удалось воплотить в жизнь. В 2023 г. объем несырьевого неэнергетического экспорта сократился на 23% и составил 146,3 млрд долл., причём темпы сокращения были гораздо выше, чем в 2022 г.:

Рис. 1 – динамика несырьевого неэнергетического экспорта России
Fig. 1 – dynamics of Russia's non-primary non-energy exports

Источник: составлено по данным Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. URL: https://digital.gov.ru/ru/events/52789/

Основной проблемой для национальных производителей для выхода на международные рынки остаётся дефицит мощностей производственной и логистической инфраструктуры в странах-импортёрах. Наиболее перспективные рынки в списке «дружественных» стран являются развивающимися, и во многих еще не хватает инфраструктурных объектов для налаживания регулярных поставок в больших объемах.

Для решения этой проблемы проект «Международная кооперация и экспорт» был продлён до 2030 г. со значительными изменениями. Сейчас проект находится на стадии подготовки, но уже можно сказать, что ключевым новшеством проекта будет блок по созданию зарубежной инфраструктуры для экспорта. К 2030 г. ожидается строительство 13 объектов зарубежной инфраструктуры, основными направлениями для сотрудничества выбраны Китай, Ближний Восток, Северная Африка и Латинская Америка.[1]

Стоит отметить, что реализация подобных проектов не даст видимых результатов в ближайшие 2-3 года – строительство и ввод в эксплуатацию крупных промышленных и логистических хабов будет занимать несколько лет, и успехом для инициативы будет не завершение, а активная фаза строительства 13 инфраструктурных проектов за рубежом к 2030 г. В среднесрочной перспективе стоит сосредоточиться на текущих реализуемых инфраструктурных проектах за рубежом. Основным направлением в этой сфере является строительство объектов атомной энергетики.

На текущий момент АО «Атомстройэкспорт» (дочерняя компания АО «Росатом», занимающаяся реализацией экспортных проектов) реализует 7 проектов по строительству АЭС за рубежом на общую сумму в 107,8 млрд долл.

Таблица 1

Список АЭС, строящихся АО «Атомстройэкспорт» за рубежом

Название АЭС	*Страна-заказчик*	*Оценочная стоимость*
АЭС «Аккую»	Турция	22 млрд долл.
АЭС «Куданкулам»	Индия	5,5 млрд долл.
АЭС «Пакш-2»	Венгрия	14,7 млрд долл.
АЭС «Руппур»	Бангладеш	13 млрд долл.
АЭС «Сюйдапу»	Китай	19,6 млрд долл.
АЭС «Тяньвань»	Китай	3 млрд долл.
АЭС «Аль-Дааба»	Египет	30 млрд долл.

Источник: Строящиеся АЭС. URL: https://www.rosatom.ru/production/design/stroyashchiesya-aes/

4 из 7 текущих объектов производятся по системе BOO (Build-Own-Operate), которая подразумевает не только строительство и проектирование АЭС, но и дальнейшую эксплуатацию и вывод станции из эксплуатации. Реализация подобных проектов невозможна без дополнительного строительства объектов промышленной и логистической инфраструктуры. Например, для целей строительства АЭС «Аккую» на территории станции был построен грузовой терминал «Восточный». Порт был точечно спроектирован и построен для приемки крупногабаритных грузов, строительных материалов и оборудования АЭС. При этом в силу своей специфики порт соответствует всем мировым требованиям в сфере безопасности и экологии, и, соответственно, был бы способен осуществлять приёмку опасных грузов.

Ограниченность терминала «Восточный» только приёмкой грузов для строительства АЭС порождает 2 проблемы в будущем:

1. После окончания основного этапа работ терминал будет работать только на приёмку топливных элементов и оборудования, необходимого для ремонта и обслуживания АЭС, что вызовет недозагрузку порта.

2. Терминал не расширяет возможности экспортного потенциала России в Турцию.

Тем не менее, подобная ограниченность терминала не несёт больших финансово-экономических потерь для России, т.к. для торговли между странами не существует значительных барьеров с точки зрения нехватки инфраструктуры:

Рис. 2. Динамика импорта транспортных услуг и общего объема экспорта между Россией и Турцией, млрд долл.

Fig. 2. Dynamics of imports of transport services and total exports between Russia and Turkey, billions of dollars.

Источник: Trade Map. URL: https://www.trademap.org/Country_SelProductCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c792%7c%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1

Россия является основным экспортером товаров для Турции, причем как совокупный объем экспорта, так и объем импорта транспортных услуг значительно увеличился за последние 5 лет. Это дает основания полагать, что мощностей логистической инфраструктуры Турции достаточно для дальнейшего развития торговли.

Однако для целей экспорта в такие страны, как Китай и Египет, которые являются одними из приоритетных направлений в рамках блока по созданию зарубежной инфраструктуры для экспорта, возможность использования данного порта в целях экспорта значительно расширила бы потенциал для экспорта российской продукции. Компания FESCO, являющаяся единственным логистическим оператором для терминала «Восточный», ежегодно перевозит до 70 тыс. фрахтовых тонн.[2]

Также стоит учитывать, реализация АЭС «Аккую» также предусматривает строительство сухопутных транспортных путей до ближайших турецких логистических узлов для перевозки строительных материалов. Наличие порта и сухопутных транспортных путей до него фактически является готовым полноценным транспортным коридором для российской продукции, который при этом будет использоваться только для целей строительства и эксплуатации АЭС.

Подобная схема сотрудничества для получения двойной выгоды (мгновенной – от непосредственного экспорта строительных услуг и отложенной – от появления необходимой инфраструктуры для дальнейшего развития двустороннего сотрудничества) активно применяется при реализации американских инвестиционных проектов. Одним из ключевых инструментов для реализации подобной схемы является программа «Сеть инфраструктурных транзакций и оказания помощи», запущенная в 2018 году. Основными задачами данной программы являются поддержка инфраструктурных проектов за рубежом, помощь в развитии оценочной, регулятивной и производственной базы страны-реципиента в отношении инфраструктурных проектов и дальнейшее развитие частных инвестиций в страну-реципиента на основе построенной инфраструктуры. Последний шаг является особенно важным, т.к. позволяет интегрировать собственные проекты в стране-реципиенте в общую систему двусторонних отношений между странами.

Ключевые усилия по данной инициативе сосредоточены на странах Юго-Восточной и Восточной Азии. С 2018 г. в рамках программы удалось реализовать проекты в Индонезии, Вьетнаме, Филиппинах, Бангладеш и ряде островных стран.[3] Пожалуй, главным проектом с точки зрения непосредственного строительства инфраструктуры в рамках программы можно считать проект по реновации дорог в Бангладеш. Данная инициатива позволила восстановить и расширить пропускную способность логистических путей из сельских местностей Бангладеш в крупные транспортные узлы.

Помимо первичной выгоды от непосредственного участия в проекте (реконструкция финансируется за счёт кредитования Азиатским банком инфраструктурных инвестиций и Всемирным банком), США также получила долгосрочного экономического партнёра в сфере сельского хозяйства. Восстановление дорог позволило значительно повысить возможности Бангладеш в сфере экспорта продуктов питания. Одним из крупнейших бенифициаров этого стали США:

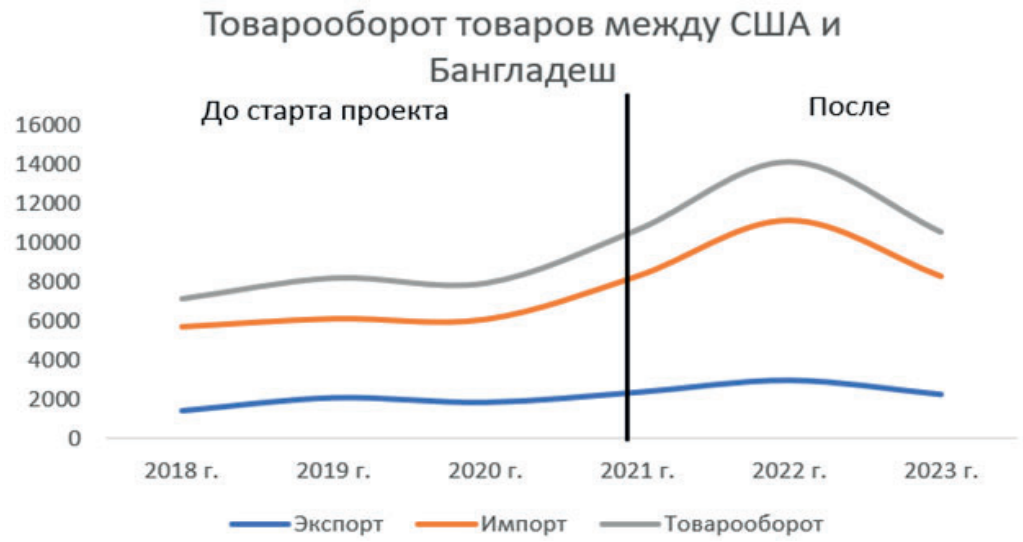

Рис. 3. Динамика товарооборота между США и Бангладеш до и после проекта по реновации сельских дорог

Fig. 3. The dynamics of trade turnover between the USA and Bangladesh before and after the rural road renovation project

Источник: Статистический портал Бюро переписи населения США. URL: https://www.census.gov/foreign-trade/balance/c5380.html#2023

После реновации сельских дорог импорт из Бангладеш вырос почти в 2 раза по сравнению с «доковидным» 2018 г. Значительный рост показал и экспорт, увеличившись более, чем в 2 раза за 5-летний промежуток.

Подводя итог, можно сказать, что неиспользование возможности строительства полноценных логистических коридоров в рамках строительства объектов инфраструктуры за рубежом несёт за собой 2 недостатка:

1. Неиспользование в полном объеме логистических узлов, построенных для реализации проекта по окончании основных работ по строительству инфраструктурных объектов.

2. Неиспользование возможности расширения двусторонней торговли между странами за счёт выстроенной инфраструктуры.

В рамках реализации проекта «Международная кооперация и экспорт» необходимо оценить перспективность и прибыльность субсидирования подобных возможностей для увеличения несырьевого неэнергетического экспорта.

ПРИМЕЧАНИЯ:

[1] Экспорту обновили задачу. URL: https://www.kommersant.ru/doc/6892211

[2] FESCO выступит единым логистическим оператором терминала «Восточный» турецкой АЭС «Аккую». URL: https://portnews.ru/news/318140/

[3] Официальный сайт Правительства США. URL: https://www.state.gov/development-finance/taf

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Опубликован Паспорт национального проекта «Международная кооперация и экспорт» @@ Opublikovan Pasport nacional`nogo proekta «Mezhdunarodnaya kooperaciya i e`ksport». URL: http://government.ru/info/35564/

2. Trade Map. URL: https://www.trademap.org/Index.aspx

3. Официальный сайт Правительства США @@ Oficial`ny`j sajt Pravitel`stva SShA. URL: https://www.state.gov/

4. Статистический портал Бюро переписи населения США @@ Statisticheskij portal Byuro perepisi naseleniya SShA. URL: https://www.census.gov/

5. Строящиеся АЭС за рубежом @@ Stroyashhiesya AE`S za rubezhom. URL: https://www.rosatom.ru/production/design/stroyashchiesya-aes/

6. Грузовой терминал «Восточный» @@ Gruzovoj terminal «Vostochny`j». URL: https://akkuyu.com/ru/port

7. Инфраструктурные проекты как фактор американо-китайской конкуренции в ИТР @@ Infrastrukturny`e proekty` kak faktor amerikano-kitajskoj konkurencii v ITR. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/asian-kaleidoscope/infrastrukturnye-proekty-kak-faktor-amerikano-kitayskoy-konkurentsii-v-itr/

8. FESCO выступит единым логистическим оператором терминала «Восточный» турецкой АЭС «Аккую» @@ FESCO vy`stupit ediny`m logisticheskim operatorom terminala «Vostochny`j» tureczkoj AE`S «Akkuyu». URL: https://portnews.ru/news/318140/

9. Экспорту обновили задачу @@ E`ksportu obnovili zadachu. URL: https://www.kommersant.ru/doc/6892211

10. Международное агентство по ядерной энергетике Nuclear Power Reactors in the World / No 2., 2024 @@ Mezhdunarodnoe agentstvo po yadernoj e`nergetike Nuclear Power Reactors in the World / No 2, 2024