

## Внешняя торговля России: содействие процессам воспроизводства

УДК 339.5 (470)  
ББК 65.428  
О-217

*Владимир Петрович БОЛЕНСКИЙ,  
доктор экономических наук, Институт экономики РАН  
(117418, Москва, Нахимовский проспект, 32) – главный научный  
сотрудник; Национальный исследовательский институт  
мировой экономики и международных отношений  
им. Е.М. Примакова РАН (117418, Москва, Профсоюзная, 23) –  
главный научный сотрудник, E-mail: vobolenskiy@mail.ru*

### Аннотация

В статье анализируется роль экспорта и импорта товаров и услуг в обеспечении воспроизводственных процессов, доходов предприятий и населения, сохранения рабочих мест на протяжении последних лет, когда условия для развития отечественной внешней торговли заметно осложнились. Отмечается, что работа на внешний спрос позволяет предприятиям добывающих отраслей, металлургии, химии, лесопереработки, ОПК и сферы услуг сохранять значительную часть объемов производства. Показывается, что поставки готовой продукции на внешний рынок способствуют более динамичному росту выпуска в обрабатывающих производствах по сравнению с добывающими отраслями и выходу обрабатывающей промышленности на траекторию восстановительного роста. Подчеркивается, что в условиях усиления протекционизма и продолжающегося санкционного давления со стороны западных стран возрастает актуальность государственной поддержки экспорта во всех формах. Указывается, что от весьма ощутимого сокращения импорта пострадали все сектора отечественной экономики, включая сектор домашних хозяйств. Обращается внимание на то, что, несмотря на серьезное ослабление рубля и реализацию проектов импортозамещения, большинство отечественных промышленных предприятий вынуждены сохранять прежнюю долю импорта в закупках оборудования, сырья и материалов по причине отсутствия производства на территории РФ нужного предприятиям оборудования, комплектующих и сырья, а также низкого качества отечественной продукции. По результатам анализа делается вывод, что развитие внешней торговли и степень ее влияния на производство в ближайшем будущем во многом будут зависеть от качества государственной поддержки экспорта на федеральном, региональном и отраслевом уровнях, а также от осуществления мер, направленных на расширение внутреннего спроса и стимулирование закупок за границей промежуточных и инвестиционных товаров.

**Ключевые слова:** экспорт, импорт, государственная поддержка, импортозамещение, влияние на производство.



## Foreign trade of Russia: facilitating production processes

**Vladimir Petrovich OBOLENSKIY,**

*Doctor of Economic Sciences, Institute of Economics, RAS*

*(Novocherjomushkinskaja, 42a, Moscow, 117418) – Principal Researcher;*

*Primakov Research Institute of World Economy and International Relations RAS*

*(23 Profsoyuznaya st., Moscow, 117418) – Principal Researcher,*

*E-mail: vobolenskiy@mail.ru*

### Abstract

The article analyzes the role of exports and imports of goods and services in facilitating production processes, income and revenue generation, and saving jobs over the past years, as conditions for Russia's foreign trade have become more challenging. It is noted that reliance on external demand enables enterprises of the mining, iron and steel, chemical and timber processing industries, the defense-industrial complex and the service sector to maintain their production levels. It is shown that exports of finished products stimulate greater output in manufacturing industries than in mining industries and promote the manufacturing recovery. It is stressed that in the context of increased protectionism and continued sanctions pressure from Western countries the relevance of state support for exports in all forms is increasing. It is stated that all sectors of Russia's economy, including households, have been affected by a significant reduction in imports. The article draws attention to the fact that despite the weaker rouble and implementation of import substitution projects, most domestic industrial enterprises are still forced to import equipment, raw materials and components due to the lack of production in the territory of the Russian Federation of the necessary equipment, components and raw materials, as well as low quality of domestic products. Based on the analysis, it is concluded that the growth of foreign trade and its impact on production in the near future will largely depend on state support for exports at the federal, regional and sectoral levels, as well as on the implementation of measures aimed at expanding domestic demand and promoting imports of intermediate and investment goods.

**Keywords:** export, import, state support, import substitution, impact on production.

В последние годы условия для развития отечественной внешней торговли заметно осложнились. Возникновение новых очагов военных конфликтов в разных частях света (Сирия, Иран, Украина) привело к нарастанию геополитической напряженности. Отношения России с западными странами приобрели конфронтационный характер: США, ЕС и некоторые другие страны ввели против России секторальные санкции, на которые она ответила продовольственным эмбарго. В

торговой политике многих стран усилился крен в сторону применения протекционистских мер, в том числе и выходящих за рамки правил ВТО. Соединенные Штаты, игнорируя свои обязательства в рамках многосторонней торговой системы, развязали торговые войны со всеми странами мира, включая союзников, направив при этом основной удар на Китай. В результате роста неопределенности и непредсказуемости динамика мировой торговли замедлилась, что со всей очевидностью сказывается на отечественном экспорте и импортных закупках.

Негативное влияние на внешнюю торговлю оказывает также вялый рост отечественной экономики. Низкая инвестиционная активность предприятий и коматозное состояние национальной инновационной системы не позволяют модернизировать производство и наращивать выпуск конкурентоспособной продукции, сдерживают расширение и диверсификацию экспорта. Слабый рост производства и падение доходов населения препятствуют увеличению импорта.

В этих условиях представляется важным оценить характер влияния внешней торговли на воспроизводственные процессы в отечественной экономике в настоящее время и ближайшей перспективе, а также выделить наиболее общие направления экономической политики, связанной с развитием экспорта и импорта.

### ВКЛАД В ПРОИЗВОДСТВО

Участие страны в международном обмене товарами и услугами играет весьма заметную роль в развитии отечественной экономики, давая возможность поддерживать и модернизировать процессы воспроизводства посредством изменения объема используемых ресурсов, а также преобразования их материально-вещественной формы. Экспорт позволяет расширять производство за пределы внутренних потребностей, повышать занятость, заработную плату, доходы предприятий и населения. Валютная выручка от экспорта является основным источником финансирования импорта товаров и услуг. Импорт, в свою очередь, обеспечивает отрасли экономики сырьем и материалами, которые не производятся в стране, с помощью импортного оборудования обновляется технологическая база отечественных предприятий, за счет ввозимых товаров формируется заметная часть ресурсов розничной торговли. Таможенные платежи, включая налоги, являются важной статьёй поступлений в федеральный бюджет, обеспечивая шестую часть его доходов.

Россия не относится к числу стран-супертрейдеров,<sup>1</sup> но ее экономика в заметной мере зависит от внешней торговли. В последние годы экспортная квота у России не опускалась ниже 26%, импортная квота находилась на уровне 20%,<sup>2</sup> на чистый экспорт товаров и услуг (экспорт минус импорт) приходилось от 5 до 10% произведенного ВВП (см. таблицу 1).



Таблица 1

**Чистый экспорт товаров и услуг, % к ВВП**

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Чистый экспорт товаров и услуг	6,5	8,0	5,3	5,5	10,0
Экспортная квота	27,1	28,6	26,0	26,2	30,7
Импортная квота	20,6	20,6	20,7	20,7	20,7

**Источник:** подсчет по данным Национальные счета. Валовой внутренний продукт. Использованный ВВП. Росстат. Электронный ресурс.– [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/vvp-god/tab24.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/vvp-god/tab24.htm)

Вполне очевидно, что темпы роста отечественной экономики без осуществления поставок за рубеж товаров и услуг были бы ниже, чем оказывались на самом деле. Работа на внешний спрос позволяет добывающим отраслям, металлургии, химии, лесопереработке, предприятиям ОПК и сферы услуг сохранять значительную часть объемов производства и рабочих мест. Как показывают подсчеты по данным Росстата и ФТС, экспорт поглощает почти три четверти производимой газетной бумаги, свыше половины выпускаемых нефтепродуктов и клееной фанеры, около половины добываемых нефти и угля, около трети природного газа, четверть целлюлозы и пятую часть необработанных лесоматериалов. Понятно, что снижение экспорта этих товаров может существенно сказаться на темпах выпуска и социальной стабильности в стране в целом, в особенности в регионах с экспортноориентированным производством. Но ясно также и то, что такие величины экспортных квот по перечисленным товарам могут грозить экономике серьезными потрясениями в случаях резких ухудшений конъюнктуры на мировых рынках сырья и полуфабрикатов. Для обеспечения воспроизводственных процессов, в первую очередь в промышленности, особое значение, в ряде случаев критически важное, имеет импорт промежуточных товаров – сырья, материалов и комплектующих.

На состояние внешней торговли и, следовательно, степень ее воздействия на процессы воспроизводства значительное влияние оказывала и оказывает конъюнктура на мировых рынках товаров и услуг. На товарных рынках вплоть до 2017 г. имело место перманентное снижение цен, в первую очередь на базовые товары, которое прервалось в 2017 г., когда цены начали медленно повышаться под воздействием реализации соглашения ОПЕК+, сократившего разрыв между спросом и предложением на рынке нефти. В менявшихся внешних и внутренних условиях отечественная внешняя торговля вначале пережила глубочайший спад, а в последние два года демонстрирует высокую восстановительную динамику. Экспорт товаров и услуг в 2017-2018 гг. возрастал почти на 24% ежегодно, импорт после падения вырос сначала на 23%, а в прошедшем году – на 5%. Однако, несмотря на такие темпы прироста, пиковые показатели 2013 г. еще не достигнуты (см. таблицу 2).

Таблица 2

**Динамика экспорта и импорта, % к предыдущему периоду,**  
по методологии платежного баланса

	2016 г./2013 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г./2013 г.	2018 г./2016 г.
Экспорт – всего	56,1	123,7	123,5	85,8	152,8
Товары	56,7	125,5	125,3	84,9	157,3
Услуги	54,0	113,8	112,5	92,4	128,1
Импорт – всего	56,1	122,9	105,0	73,1	129,0
Товары	72,2	124,3	104,4	72,8	129,8
Услуги	58,1	119,2	106,5	73,8	126,9

**Источник:** подсчет по данным Статистического сборника Платежный баланс, международная инвестиционная позиция и внешний долг Российской Федерации в 2018 году. ЦБ России, 2019. Электронный ресурс. С.23 - [https://www.cbr.ru/statistics/credit\\_statistics/bp.pdf](https://www.cbr.ru/statistics/credit_statistics/bp.pdf)

Быстрый рост экспорта в течение 2017-2018 гг. в решающей степени стал возможным, благодаря заметному улучшению конъюнктуры на мировых товарных рынках: средние контрактные цены на вывозимую продукцию росли ежегодно более чем на 20%. Средние цены на закупаемые за рубежом товары росли в это время в десять раз медленнее. В результате за два года Россия получила от роста экспортных цен более 136 млрд долл. и была вынуждена заплатить дополнительно за импорт более 19 млрд долл. Общий выигрыш от изменения цен составил 117 млрд долл. Однако нельзя не отметить, что в 2014-2016 гг. в результате непрерывного падения мировых цен российские участники внешнеэкономической деятельности при осуществлении экспортно-импортных операций недосчитались 249 млрд долл. За пятилетие, таким образом, общие потери на ценах составили 132 млрд долл. (см. таблицу 3).

Таблица 3

**Экономический эффект от изменений мировой товарной конъюнктуры, млрд долл.**

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Разница между стоимостью в текущих ценах и в ценах предыдущего года					
экспорт	-30,6	-189,1	-74,1	61,0	75,6
импорт	5,6	34,1	4,9	-8,6	-10,7
Общий эффект от изменений конъюнктуры	-25,0	-155,0	-69,2	52,4	64,9
ВВП*	2059,9	1363,5	1281,1	1578,7	1657,5
Выигрыш/проигрыш, % к ВВП,	-1,2	-11,4	-5,4	3,3	3,9

**Примечание к таблице:** \* по среднегодовому официальному курсу рубля



**Источник:** расчеты по данным таблиц «Итоги внешней торговли Российской Федерации» и «Индексы внешней торговли Российской Федерации». Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации 2014-2018 гг. База данных ТСВТ. – [www.customs.ru](http://www.customs.ru).

Падение мировых цен на сырьевые товары в 2014-2016 гг. стало сильнейшим внешним шоком для российской экономики. Их обвал негативно повлиял на все сектора и сферы производства, включая и те, которые никак не участвуют во внешнеэкономической деятельности. Он затронул, в первую очередь, внешнюю торговлю, затем распространился на инвестиции, в том числе иностранные, а также на потребление, привел к росту внутренних цен, уменьшению доходов бюджета. Сокращение экспортной выручки за товары и услуги вкпе с прекращением поступления «длинных денег» с западных финансовых рынков привело к тому, что предложение валюты на российском валютном рынке серьезно уменьшилось, что повлекло за собой сильнейшее (более чем в два раза) удешевление рубля.

Девальвация национальной валюты оказала классическое воздействие на внешнеторговые операции, расчеты по которым осуществляются в иностранной валюте: стимулировала экспорт и сдерживала импорт. Хотя отечественные экспортеры и несли в 2014-2016 гг. валютные потери в результате снижения мировых цен, удешевление рубля смогло обеспечить им ощутимый рост экспортной выручки в рублевом выражении. Импортёры же, получив экономию на ценах, вынуждены были тратить на закупки за рубежом тех же самых товаров и услуг заметно большее количество средств в рублях (см. таблицу 4).

Таблица 4

### Поступления от экспорта товаров и услуг и расходы на их импорт

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Поступления от экспорта с расчетами в иностранной валюте, млрд долл.	531,6	488,3	344,7	283,2	352,4	438,7
Рост/сокращение поступлений, % к пред. году	-	-8,1	-29,4	-17,8	24,4	24,5
Поступления от экспорта с расчетами в иностранной валюте в рублевом выражении, млрд руб.*	16926	18741	21006	19014	20559	27493
Рост/сокращение поступлений, % к пред. году	-	10,7	12,1	-9,5	8,1	33,7
Расходы на импорт с расчетами в иностранной валюте, млрд долл.	338,2	299,4	202,9	187,9	226,6	239,3
Рост/сокращение расходов, % к пред. году	-	-11,5	-32,2	-7,4	20,6	5,6

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Расходы на импорт с расчетами в иностранной валюте в рублевом выражении, млрд руб.*	10768	11491	12365	12616	13220	14997
Рост/сокращение расходов, % к пред. году	-	6,7	7,6	2,0	4,8	13,4

**Примечание к таблице:** \* - по среднегодовому официальному курсу доллара к рублю

**Источник:** расчеты по данным: Макроэкономическая финансовая статистика. Статистика внешнего сектора. Платежный баланс РФ за соответствующие годы. Валютная структура расчетов за поставки товаров и оказание услуг по внешнеторговым договорам. Обменный курс рубля. Электронный ресурс.— [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)

Приведенные в таблицах 3 и 4 данные говорят о том, что в осложнившихся условиях внешняя торговля продемонстрировала свою способность содействовать как преодолению кризисных явлений в отечественной экономике, так и восстановлению экономического роста.

### ЭКСПОРТ ТОВАРОВ И ВЫПУСК ОБРАБОТАННОЙ ПРОДУКЦИИ

Хорошо известно, что основу российского товарного экспорта составляют топливно-энергетические товары – нефть, нефтепродукты, природный газ и уголь, на которые в последние годы приходилось от 60 до 70% стоимостного объема всего экспорта. Это вполне естественно: Россия использует свои конкурентные преимущества, вытекающие из наличия крупных запасов природных ресурсов. Точно так же действуют и другие страны, имеющие на своей территории богатые месторождения полезных ископаемых. Так, доля топлива в экспорте Саудовской Аравии достигает 75%, Казахстана – 63, Норвегии – 57%.<sup>3</sup>

В 2018 г. отечественный экспорт товаров увеличился на 25,6% против предыдущего года, составив 449,6 млрд долл. Несырьевой неэнергетический экспорт вырос в стоимостном выражении на 11,7%, до 149,8 млрд долл., и превысил уровень 2013 г. на 6% (109,1 млрд долл.). В минувшем году Россия поставила за рубеж 260 млн т сырой нефти (на 9,7% больше, чем в 2013 г.), 221 млрд куб. м природного газа (на 12,8% больше), 37 млн куб. м сжиженного природного газа (на 42,3% больше), 150 млн т нефтепродуктов (на 1,3% меньше, чем в 2013 г.). В целом физический объем экспорта топливно-энергетических товаров по сравнению с 2013 г. увеличился на 14,2%, то есть возростал ежегодно на 2,7%. В это же время темпы прироста физических объемов всех других товаров были заметно выше. Так, поставки за рубеж продовольствия и сельскохозяйственного сырья выросли на 85% (среднегодовой темп – 13,1%), текстиля и текстильных изделий – на 75,7 (11,9), машин, оборудования и транспортных средств – на 48,4 (8,2), древесины и целлюлозно-бумажных изделий – на 34,8 (6,2), химической продукции и каучука – на 28,9 (5,2), металлов



и изделий из них – на 20,2% (3,1%). При этом рост поставок по всем укрупненным группам товаров, за исключением продовольствия и сельхозсырья, а также кожевенного сырья, пушнины и изделий из них (по товарам данной группы произошло сокращение экспорта на 16,2%), имел непрерывный характер (см. таблицу 5).

Таблица 5

**Индексы физического объема экспорта по отдельным товарным группам,  
% к предыдущему году**

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Продовольствие и сельскохозяйственное сырье, кроме текстильного	129,1	94,4	115,0	116,6	113,2
Топливо-энергетические товары	98,8	108,2	102,1	100,5	104,1
Продукция химической промышленности, каучук	104,9	105,8	106,6	104,2	104,6
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	69,7	114,5	87,4	103,4	116,2
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	109,5	110,3	108,9	108,9	94,1
Текстиль и текстильные изделия, обувь	122,7	101,2	108,9	117,3	110,8
Металлы и изделия из них	100,6	102,9	103,0	104,6	107,8
Машины, оборудование и транспортные средства	103,6	108,6	112,4	101,5	115,6
Прочие товары	116,5	167,9	109,8	130,3	91,9

**Источник:** таблицы «Индексы цен и физического объема товарной структуры экспорта Российской Федерации». Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации 2014-2018 гг. База данных ТСВТ. — [www.customs.ru](http://www.customs.ru).

Снижавшиеся вплоть до 2017 г. мировые цены не стали препятствием для увеличения поставок за рубеж: в условиях рецессии в отечественной экономике сжатие внутреннего инвестиционного и потребительского спроса вынуждало отечественных производителей активнее продвигать продукцию на внешние рынки, компенсируя тем самым сокращение производства для внутреннего потребления. Увеличению экспорта аграрной и готовой промышленной продукции в немалой степени способствовало серьезное удешевление рубля, нивелировавшее эффект снижения цен на внешних рынках при пересчете экспортной выручки в рубли. В последние два года дополнительным фактором, стимулирующим экспорт, стал рост мировых цен.

Нельзя не отметить, что в настоящее время возрастающую роль в развитии экспорта играет Российский экспортный центр, в который интегрированы Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (ЭКСПАР) и «Росэк-

симбанк». Через РЭЦ экспортеры получают от государства как финансовую поддержку, включая кредитование, страхование, гарантии, финансирование участия в выставках и ярмарках, так и нефинансовую поддержку (юридическую, информационную, образовательную, консультационную, рекламную). В 2017 г. объем экспорта, поддержанного государством, увеличился более чем вдвое по сравнению с предыдущим годом и составил около 20 млрд долл., поддержка охватила примерно 15% всего несырьевого экспорта.<sup>4</sup> В прошедшем году группа РЭЦ предоставила поддержку экспортерам несырьевых товаров финансовыми инструментами на 19 млрд долл. (12,5% от всего несырьевого экспорта) и почти на ту же сумму – другими мерами.<sup>5</sup>

Несмотря на то, что несырьевой экспорт, возравставший опережающими темпами на протяжении всего рассматриваемого периода, не смог восполнить потери части выпуска продукции для потребления внутри страны, связанной с падением спроса, он, тем не менее, способствовал выходу обрабатывающей промышленности на траекторию восстановительного роста. Начиная с 2016 г. производство в обрабатывающих отраслях увеличивается ежегодно на 2,6%, наиболее высокими темпами растет выпуск в автомобилестроении, в развитие которого немалую лепту вносят крупнейшие иностранные производители (см. таблицу 6).

Таблица 6

### **Индексы производства по некоторым видам экономической деятельности,**

% к предыдущему году

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Обрабатывающие производства	102,6	102,5	102,6
Производство пищевых продуктов	105,6	104,2	104,9
Производство текстильных изделий	107,5	102,8	103,6
Производство обуви	106,8	106,9	99,0
Обработка древесины и производство изделий из дерева	108,3	103,9	110,6
Производство бумаги и бумажных изделий	100,4	106,9	112,6
Производство химических веществ и продуктов	110,9	105,1	102,7
Производство металлургическое	99,7	100,1	101,7
Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	108,5	98,3	98,5
Производство электрического оборудования	108,1	104,7	102,9
Производство машин и оборудования	101,5	106,8	99,4
Производство автотранспортных средств	105,9	116,2	113,5
Производство летательных аппаратов	109,8	108,9	86,5

**Источник:** Официальная статистика. Предпринимательство. Промышленное производство. - Росстат. Электронный ресурс. - [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/#)



Развитие несырьевого неэнергетического экспорта и услуг входит в число важнейших стратегических целей страны. Задачей экономической политики провозглашено формирование глобальных конкурентоспособных секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 20% ВВП страны, а также достижение стоимостного объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долл. в год, в том числе продукции машиностроения – 50 млрд долл. и продукции агропромышленного комплекса – 45 млрд долл., объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд долл. в год.<sup>6</sup> Выход на намеченные показатели предусматривается обеспечить за счет проведения промышленной, аграрной и торговой политики, направленной на достижение международной конкурентоспособности российских товаров и услуг, сокращения административных процедур и снижения барьеров, сдерживающих экспорт, завершения создания гибкой линейки финансовых инструментов его поддержки, устранения логистических ограничений и создания единой системы институтов продвижения экспорта. В целях достижения намеченных показателей разработан и утвержден Советом при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам национальный проект «Международная кооперация и экспорт», включающий пять федеральных проектов.<sup>7</sup> На его реализацию предполагается направить 957 млрд руб.

С учетом намеченных объемов поддержки экспорта Минэкономразвития РФ прогнозирует, что общий объем экспорта может достигнуть 512 млрд долл. в 2024 г. и вырасти по сравнению с 1918 г. на 13,9%. Нефтегазовый экспорт, как оно ожидается, будет постепенно сокращаться (с 262 до 215 млрд долл.), а ненефтегазовый – постоянно возрастать (со 181 до 298 млрд долл.).<sup>8</sup> Отечественные экономисты считают возможным достижение намеченных в национальном проекте показателей, но полагают, что добиться этого будет непросто, отмечая, в частности, недостаточные темпы прироста его физического объема в последние годы (4,8% в среднем в 2013-2017 гг. и 3,6% в 2018 г.).<sup>9</sup>

Подсчеты показывают, что при сохранении динамики 2013-2017 гг. объем несырьевого товарного экспорта в неизменных ценах может вырасти за шесть лет примерно на 33% (со 150 в 2018 г. до 199 млрд долл. в 2024 г.) Следовательно, достижение намеченного показателя стоимостного объема несырьевого экспорта (250 млрд долл. в 2024 г.) будет возможным при условии повышения мировых цен за указанный период в среднем на 4% в год.<sup>10</sup> Однако у России практически нет возможностей серьезно влиять на уровень этих цен, за исключением цен на нефть, и то при условии обязательного взаимодействия с ОПЕК. И хотя стабилизация на мировом нефтяном рынке будет продолжать оказывать стимулирующее влияние на другие товарные рынки, цены на неэнергетические товары, по оценке Всемирного банка, в ближайшие годы будут иметь лишь слабо выраженную тенденцию к

повышению: к 2025 г. они могут вырасти на 5,4 п.п. по сравнению с 2018 г.<sup>11</sup> К тому же прогнозируемые Минэкономразвития РФ рост внутреннего спроса и незначительное ослабление рубля, так или иначе, будут сдерживать расширение экспорта.

По мнению отечественных специалистов, дополнительными факторами торможения неэнергетического экспорта будут выступать «снежный ком» протекционизма, делающий невозможным достижение целей по его расширению,<sup>12</sup> и продолжающееся санкционное давление на Россию стран Запада, создающее значимые препятствия для развития внешнеэкономических связей РФ, в том числе для увеличения поставок за рубеж несырьевых товаров.<sup>13</sup>

Все это может ослабить степень положительного влияния экспорта на процессы воспроизводства. Поэтому задача усиления его государственной поддержки во всех формах, прежде всего в отношении поставок несырьевых товаров, приобретает еще большую актуальность.

### ИМПОРТОЗАВИСИМОСТЬ И ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

Несмотря на то что импортная квота у России несколько меньше, чем у стран с сопоставимым ВВП на душу населения, зависимость производственных процессов от ввоза иностранных оборудования, сырья и материалов в отдельных отраслях отечественной экономики весьма высока. Так, доля импорта в удовлетворении потребностей тяжелого машиностроения составляет 60-80%, станкостроения – 90, радиоэлектроники – 80-90, медицинской промышленности и фармацевтики – 70-80, легкой промышленности – 70-90%.<sup>14</sup> Доля импорта в товарных ресурсах розничной торговли в последние три года колеблется в интервале 35-38%.<sup>15</sup>

В последние годы динамика импорта товаров схожа с динамикой экспорта. В 2014-2016 гг. импорт в стоимостном выражении неуклонно сокращался (на 42% за три года). Основными причинами его сокращения являлись серьезное удешевление рубля относительно доллара в конце 2014 г. и непрерывное сжатие внутреннего потребительского и инвестиционного спроса. В 2017-2018 гг. импорт демонстрировал восстановительный рост, прибавив 31% к объему 2016 г. в результате достаточно быстрой адаптации предприятий и населения к новому уровню валютного курса. Тем не менее, и при таком внушительном темпе прироста общий объем импорта составил около 76% от уровня 2013 г., в том числе импорт потребительских товаров – 73, промежуточных – 91, инвестиционных товаров – 86%. Очевидно, что от весьма ощутимого сокращения ввоза пострадали все сектора отечественной экономики, включая сектор домашних хозяйств: уменьшился объем предложения продукции на большинстве рынков, обеднел ее ассортимент, ухудшилось качество, возросли цены. Особо следует выделить негативный эффект сокращения импорта инвестиционных товаров, которое сдерживает повышению инвестиционную активность в стране, тормозит процессы технологической модернизации отечественного производства, прежде всего стагнирующего машиностроения.



Укрупненная структура российского импорта отражает значимость привлечения из-за рубежа материальных ресурсов, предназначенных для производственного потребления: на промежуточные и инвестиционные товары приходится 60-67% всех импортных поставок (см. таблицу 7).

Таблица 7

### Удельный вес различных групп товаров в объеме импорта России

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Импорт – всего, млрд долл.	287,1	182,9	182,4	227,9	238,5
Потребительские товары					
млрд долл.	108,5	73,0	64,9	76,1	79,2
% к итогу	37,8	39,9	35,6	33,4	33,2
Промежуточные товары					
млрд долл.	108,2	66,9	69,1	89,1	98,7
% к итогу	37,7	36,6	37,9	39,1	41,4
Инвестиционные товары					
млрд долл.	70,4	43,0	48,4	62,7	60,6
% к итогу	24,5	23,5	26,5	27,5	25,4

**Источник:** расчет по данным таблицы «Итоги внешней торговли Российской Федерации»/Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации в 2018 г. База данных ТСВТ. – [www.customs.ru](http://www.customs.ru); Внешняя торговля. Таблица «Удельный вес потребительских, промежуточных и инвестиционных товаров в общем объеме импорта Российской Федерации». Россия в цифрах 2019. Росстат. Электронный ресурс. - [http://www.gks.ru/bgd/regl/b19\\_11/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_11/Main.htm)

Физический объем импорта в течение трех последних лет постоянно растет, однако его динамика в целом и по отдельным товарным группам неравномерна (см. таблицу 8). В сравнении с 2013 г. объем импорта в неизменных ценах пока меньше на 15%, в наибольшей степени снизились поставки древесины и целлюлозно-бумажных изделий (33%), прочих товаров (29) и продукции машиностроения (21%). По всем остальным товарным группам сокращение составило 11-15%.

Таблица 8

### Индексы физического объема импорта по отдельным товарным группам, % к предыдущему году

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Импорт – всего	92,7	75,0	102,3	116,9	102,0
Продовольствие и сельскохозяйственное сырье, кроме текстильного	92,8	83,9	96,6	109,7	102,6
Продукция химической промышленности, каучук	98,0	89,3	101,7	109,3	103,7
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	89,2	72,4	83,4	144,1	111,6



	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	88,1	75,2	93,2	106,9	101,5
Текстиль и текстильные изделия, обувь	90,8	74,3	100,4	126,3	104,5
Металлы и изделия из них	91,4	70,8	101,7	128,1	102,2
Машины, оборудование и транспортные средства	90,1	67,8	109,1	119,7	99,9
Прочие товары	98,3	68,7	87,3	118,9	101,1

**Источник:** таблицы «Индексы цен и физического объема товарной структуры импорта Российской Федерации». Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации 2014-2018 гг. База данных ТСВТ. – [www.customs.ru](http://www.customs.ru).

К сокращению импорта по сравнению с тем периодом, когда рецессия в экономике только намечалась, привели, как уже указывалось, главным образом девальвация рубля и сжатие внутреннего спроса. Но определенную роль в этом сыграло также проведение политики импортозамещения.

На реализацию программ импортозамещения почти в двух десятках отраслей промышленности, по данным Счетной палаты, в 2014-2018 гг. из Фонда развития промышленности, выдающего льготные кредиты, профинансировано 56 проектов на сумму 18 млрд руб. Еще 46 млрд руб. направлено на осуществление 179 проектов внедрения передовых технологий и 52 лизинговых проектов.<sup>16</sup> Тем не менее, к настоящему времени политика импортозамещения каких-либо заметных результатов не принесла. Импорт уменьшился, но отрасли отечественной промышленности, за редчайшим исключением, не смогли компенсировать сокращение его объемов и сужение закупаемой номенклатуры продукции. Показательно, что отечественные промышленные предприятия вынуждены в абсолютном большинстве сохранять прежнюю долю импорта в своих закупках. Помехами импортозамещению остаются отсутствие производства на территории РФ нужного предприятиям оборудования, комплектующих и сырья, а также низкое качество отечественной продукции. По данным регулярных мониторингов Института экономической политики, почти 40% предприятий не готовы отказаться от закупок импортных машин и оборудования даже в условиях обесценения рубля и неизбежного роста рублевых цен на импортную технику. Почти аналогичная ситуация складывается и с сырьевой зависимостью российской промышленности от импорта – 37% предприятий по-прежнему готова осуществлять импорт сырья при любом повышении рублевых цен на него.<sup>17</sup>

По существу политика импортозамещения в промышленности себя исчерпала. В этой связи имело бы смысл сузить фронт импортозамещения, сконцентрировав имеющиеся ресурсы на разработке и внедрении в производство оборудования и технологий двойного и гражданского назначения для ОПК и ТЭК, в отношении которых западными странами введен запрет на продажу России. Что касается всех



других инвестиционных и промежуточных товаров, то их импорт, расширяющий возможности предприятий в осуществлении модернизации процессов производства, как представляется, должен стимулироваться, в том числе и отменой административных запретов для госпредприятий приобретать такие товары в рамках системы государственных закупок.

Импортозамещение в отраслях АПК осуществляется в анализируемом периоде более успешно. Прирост производства превысил величину сокращения ее импорта по свинине в 9,4 раза, мясу птицы и субпродуктов – в 3,8 раза, мясу крупного рогатого скота (свежего или охлажденного) – в 2 раза.<sup>18</sup> В результате по этим трем группам товаров существенным оказался прирост их товарных ресурсов. Другими словами, в отношении этих видов продукции программу импортозамещения удалось реализовать полностью и даже перевыполнить, чего нельзя сказать о других ее видах. Следует при этом отметить, что импульс сельскохозяйственному производству был дан не только государственной финансовой поддержкой, но продовольственным эмбарго в отношении западных стран-участниц санкционного давления на Россию. Эта протекционистская мера дает неоднократно описанный в литературе эффект – приносит выигрыш производителям, ослабляя конкуренцию со стороны иностранных поставщиков, и проигрыш потребителям, вынуждая их приобретать более дорогие, но зачастую и менее качественные продовольственные товары.

Отказываться от продовольственного эмбарго Россия не намерена до тех пор, пока в отношении нее не будут отменены западные санкции. В этих условиях дальнейший вектор развития отечественного агропродовольственного рынка будет определяться возможностями производителей снижать издержки и обеспечивать ценовую конкурентоспособность продукции АПК как внутри страны, так и за рубежом. Для этого необходимо особое внимание уделять технологической модернизации производства, которая будет способствовать повышению его эффективности и позволит не только осуществлять импортозамещение, но и наращивать агропродовольственный экспорт.

\* \* \*

В осложнившихся внешних условиях развитие внешней торговли и степень ее влияния на производство в ближайшей перспективе во многом будут зависеть от качества экономической политики, проводимой государством на федеральном, региональном и отраслевом уровнях. Для увеличения и диверсификации экспорта потребуются дальнейшее расширение масштабов его финансовой, консультационно-информационной и организационной поддержки, включая совершенствование и упрощение таможенных процедур, проведение бизнес-миссий, обеспечение участия предприятий в выставках и ярмарках, преимущественную ориентацию торговых представительств за рубежом на продвижение экспорта и т.д. Для обеспечения экономики необходимым импортом основным условием является осуществление

мер, направленных на расширение внутреннего спроса и стимулирование закупок за границей промежуточных и инвестиционных товаров.

### ПРИМЕЧАНИЯ:

<sup>1</sup> Супертрейдеры – страны, у которых отношение суммы экспорта и импорта к ВВП превышает 100%.

<sup>2</sup> Экспортная и импортная квоты – отношение экспорта и импорта к ВВП. Эти показатели часто ошибочно трактуются как доли экспорта и импорта в ВВП. На самом деле долей нем является только чистый экспорт, являющийся добавленной стоимостью. Экспорт и импорт в отдельности представляют собой валовую стоимость.

<sup>3</sup> World Development Indicators: Structure of merchandise exports. Электронный ресурс. – [wdi.worldbank.org/table/4.4](http://wdi.worldbank.org/table/4.4)

<sup>4</sup> Фрадков П.М. Пора выходить из зоны комфорта стран СНГ//Коммерсантъ-Деньги, 2017, № 52. с. 18-20

<sup>5</sup> Встреча Дмитрия Медведева с генеральным директором Российского экспортного центра Андреем Слепневым - <http://government.ru/news/36329/>

<sup>6</sup> Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» № 204 от 7 мая 2018 г. - <http://www.kremlin.ru/events/president/news/57425>

<sup>7</sup> «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции АПК», «Экспорт Услуг», «Логистика международной торговли», «Системные меры содействия международной кооперации и экспорта».

<sup>8</sup> Сценарные условия прогноза социально-экономического развития РФ на 2019-2024 годы. Минэкономразвития РФ. Электронный ресурс. - <http://economy.gov.ru/minec/press/news/2019040903>

<sup>9</sup> См. Сюжеты внешней торговли, выпуск 1 (13.06.2018). ЦМАКП. Электронный ресурс. - [http://www.forecast.ru/\\_ARCHIVE/WW\\_MONS/2018/1\\_2018.pdf](http://www.forecast.ru/_ARCHIVE/WW_MONS/2018/1_2018.pdf); Кнобель А.Ю., Фиранчук А.С. Внешняя торговля России в 2018 году: рост несырьевого неэнергетического экспорта/Мониторинг экономической ситуации в России. № 5, апрель 2019 г. - ИЭП, РАНХиГС, Минэкономразвития России. Электронный ресурс. - <https://www.iep.ru/ru/publikacii/publication/monitoring-of-russia-s-economic-outlook-no-5-88-april-2019.html>

<sup>10</sup> Оболенский В.П. Нарастивание российского несырьевого экспорта: возможные риски// Российский внешнеэкономический вестник, 2018, № 9. с. 25

<sup>11</sup> Commodity Markets Outlook. April 2019. World Bank Group. – <http://www.worldbank.org/commodities>

<sup>12</sup> Спартак А.Н., Французов В.В. Современные тенденции и риски в развитии мировой экономики//Российский внешнеэкономический вестник, 2019, № 2. с. 18

<sup>13</sup> Афонцев С.А. Российская экономика: проблемный старт к новым вершинам /Год планеты. Вып. 2018 г.: экономика, политика, безопасность. с. 129

<sup>14</sup> Хейфец Б.А., Чернова В.Ю. Импортзамещение не может быть долгосрочной стратегией //Общество и экономика, 2018, № 6. с. 28

<sup>15</sup> Россия в цифрах 2019. Росстат. Электронный ресурс.-[http://www.gks.ru/bgd/regl/b19\\_11/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b19_11/Main.htm)

<sup>16</sup> Сапожков О. Импортзамещение с самонаведением//Коммерсантъ, 27.06.19



<sup>17</sup> Мониторинг экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития. № 2 (63), февраль 2018 г. ИЭП им. Е.Т. Гайдара, РАНХиГС, Минэкономразвития РФ. Электронный ресурс. - <https://www.ranepa.ru/images/docs/monitoring/2-63-rus-2018.pdf>

<sup>18</sup> Оболенский В.П. Эффекты продовольственного эмбарго// Российский внешнеэкономический вестник, 2019, № 2. с. 53

#### **БИБЛИОГРАФИЯ:**

Афонцев С.А. Российская экономика: проблемный старт к новым вершинам / Год планеты. Вып. 2018 г.: экономика, политика, безопасность. М.: Идея-Пресс, 2018. 400 с. (Afoncev S.A. Rossijskaya ekonomika: problemnyj start k novym vershinam/ God planet. Vyp. 2018 g.: ekonomika, politika, bezopasnost'. M.: Ideya-Press, 2018. 400 s.)

Кнобель А.Ю., Фиранчук А.С. Внешняя торговля России в 2018 году: рост несырьевого неэнергетического экспорта/Мониторинг экономической ситуации в России. № 5, апрель 2019 г. - ИЭП, РАНХиГС, Минэкономразвития России. Электронный ресурс. (Knobel' A.Yu. Firanchuk A.S. Monitoring ekonomicheskoy situacii v Rossii. No. 5, april' 2019 g. IEP, RANHiGS, Minekonomrazvitiya Rossii.) - <https://www.iep.ru/ru/publikacii/publication/monitoring-of-russia-s-economic-outlook-no-5-88-april-2019.html>

Мониторинг экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития. № 2, февраль 2018 г. ИЭП им. Е.Т. Гайдара, РАНХиГС, Минэкономразвития России. Электронный ресурс. (Monitoring ekonomicheskoy situacii v Rossii. No. 2, fevral' 2018 g.) - <https://www.ranepa.ru/images/docs/monitoring/2-63-rus-2018.pdf>

Спартак А.Н. Современные трансформационные процессы в международной торговле и интересы России. М.: ВАВТ/Издательство Икар, 2018. 456 с. (Spartak A.N. Sovremennye transformacionnye processy v mezhdunarodnoj trgovle i interesy Rossii. M: 2019, 456 s.)

Спартак А.Н., Французов В.В. Современные тенденции и риски в развитии мировой экономики//Российский внешнеэкономический вестник, 2019, № 2. с.7-24 (Spartak A.N., Francuzov V.V. Sovremennye tendencii i riski v razvitii mirovoj ekonomiki// Rossijskij vneshneekonomicheskij vestnik, 2019, no. 2. s. 7-24)

Сюжеты внешней торговли, выпуск 1 (13.06.2018). ЦМАКП. Электронный ресурс. (Syuzhety vneshnej trgovli. Vypusk 1, 13.06.2018. CMAKP.) - [http://www.forecast.ru/\\_ARCHIVE/WW\\_MONS/2018/1\\_2018.pdf](http://www.forecast.ru/_ARCHIVE/WW_MONS/2018/1_2018.pdf);

Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации 2013-2018 гг. База данных ТСВТ. Электронный ресурс. ФТС России. – (Tamozhennaja statistika vneshnej trgovli Rossijskoj Federacii 2013-2016 gg. Baza dannyh TSVT.) - [www.customs.ru](http://www.customs.ru)

Хейфец Б.А., Чернова В.Ю. Импортозамещение не может быть долгосрочной стратегией//Общество и экономика, 2018, № 6. с. 27-42 (Hejfec B.A., Chernova V.Yu. Importozameshenie ne mozhet byt' dolgosrochnoj strategiej//Obshhestvo i ekonomika, 2018, no. 6. s. 27-42)

Commodity Markets Outlook. April 2019. World Bank Group. – <http://www.worldbank.org/commodities>

