

От свободной торговли к Союзному государству

А.В. Сотников

Доктор экономических наук, профессор (Всероссийская академия внешней торговли)

Вопросы развития внешнеторговых связей между странами являются ключевыми во всей системе международных экономических отношений и определяющими при построении экономических интеграционных конструкций. Так было в Европе при создании таможенного союза Европейского Союза, в Северной Америке при создании зоны свободной торговли НАФТА, в Южной Америке при создании МЕРКОСУР и при формировании других экономических интеграционных группировок. Отличительной особенностью, признаком, так сказать "матрицей", по которой можно отличить простое, даже интенсивно развивающееся межстрановое торгово-экономическое сотрудничество от экономического интеграционного взаимодействия, является возможность применения к такому сотрудничеству того или иного вида экономической интеграции. Иными словами, укладывается ли межстрановая торговля в ту или иную матрицу, отвечающую той или другой степени экономического интеграционного развития. Можно выделить такие виды интеграционного взаимодействия:

Экономическая интеграция – сближение и взаимоприспособление национальных хозяйств. Обеспечивается путем снятия ограничений на перемещение товаров, капиталов и услуг, согласованной межгосударственной и внешнеэкономической политикой. Экономисты различают четыре вида (этапа) экономической интеграции: 1) зона свобод-

ной торговли, когда снимаются ограничения на перемещение между странами-участницами товаров национального происхождения (во взаимной торговле). Таможенная граница не снимается. Каждое государство обладает суверенитетом в сфере внешнеэкономической деятельности; 2) таможенный союз, когда свободное перемещение товаров национального происхождения дополняется единым таможенным тарифом, применяемым по отношению к товарам, происходящим из третьих стран. Единообразно и одновременно применяются нетарифные ограничения во внешнеторговой деятельности. На таможенной территории таможенного союза действует принцип единства управления таможенными, и капиталов, и рабочей силы; 4) экономический союз, 1+2+3+ проведение государствами единой экономической политики.

Других видов интеграционных объединений не существует. Другие либо не относятся к экономике, либо к экономической интеграции. Каждая степень интеграции должна быть пройдена и закончены все мероприятия той или иной степени. Сами ступени являются эволюционными, так как невозможно, например, создать режим таможенного союза без режима свободной торговли или, например, ввести единую валюту без создания таможенного союза и так далее.

Как же с этой точки зрения идентифицировать степень экономической интеграции между Российской Федерацией и Рес-

публикой Беларусь? Ответ на этот вопрос только кажется, что лежит на поверхности. На самом деле он намного глубже и сложнее. Однако в силу его принципиальности он требует ответа. Автор глубоко убежден, что сложности в вопросе о торгово-экономическом взаимодействии наших стран обусловлены незавершенностью создания режима свободной торговли, а введение общей, а затем единой валюты сдерживается незавершенностью создания режима таможенного союза.

Кстати, как представляется автору, наиболее приемлемым, адекватным идее строительства Союзного государства в наибольшей степени отвечает режим внутренней торговли между нашими странами. Тут бы были решены вопросы взимания налога на добавленную стоимость, цен на товары во взаимной торговле, таможенного оформления, торговых ограничений, однако, об этом несколько позже.

Началом экономического интеграционного процесса наших стран стало Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о свободной торговле, заключенное 13 ноября 1992 года. Суть договоренностей заключается в том, что стороны не применяют таможенные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие на экспорт и/или импорт товаров, происходящих из таможенной территории одной из договаривающихся сторон и предназначенных для таможенной территории другой договаривающейся стороны. Исключения из данного торгового режима по согласованной номенклатуре товаров оформляются отдельным Протоколом или Соглашением. Другая важная договоренность связана с возможностями введения ограничений во взаимной торговле.

6 января 1995 года в Протоколе о введении режима свободной торговли без изъятий и ограничений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь было констатировано, что никаких ограничений в перечень изъятий не было внесено, режим свободной торговли действует в полном объеме. Это стало фундаментом подхода к следующей ступени экономической интеграции – таможенному союзу. В тот же день 1995 года

было подписано Соглашение о таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь. Договаривающиеся стороны определили таможенный союз как **экономическое объединение государств** (выделено автором), основывающееся на следующих принципах:

а) наличие единой таможенной территории государств – участников Таможенного союза. Формирование единой таможенной территории осуществляется путем:

- отмены в торговле между государствами Договаривающихся Сторон товарами, происходящими с их территорий, таможенных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие, а также количественных ограничений;

- установления и применения в отношении с третьими странами одинакового торгового режима, общих таможенных тарифов и мер нетарифного регулирования внешней торговли;

- формирование механизма взаимоотношений Таможенного союза с третьими государствами и международными организациями на основе положений Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности от апреля 1994 года;

б) наличие **однотипного механизма регулирования экономики, базирующегося на рыночных принципах хозяйствования** (выделено автором) и унифицированном законодательстве.

Многие ученые-экономисты высказывают мнение о том, что реальная экономическая интеграция возможна только между теми странами, которые управляют экономикой, исходя из рыночных принципов. С другой стороны многие политики высказываются в том смысле, что наши страны не имеют никаких политических и экономических причин, препятствующих полномасштабной интеграции.

В Соглашении о Таможенном союзе содержится также договоренность о том, что формирование механизма взаимоотношений Таможенного союза с третьими странами и

международными организациями осуществляется на основе делегирования соответствующих полномочий одной из Договаривающихся Сторон. Исходя из этой договоренности, одна Сторона делегирует другой часть своих полномочий в сфере внешнеторгового регулирования.

В этой связи следует упомянуть еще об одном соглашении с несколько странным названием "О завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве". На взгляд автора, до "завершения" еще далеко. В указанном соглашении, на взгляд автора, ключевой является договоренность о самостоятельном присоединении к Всемирной торговой организации. Эта договоренность ставит точку на присоединении наших стран к Всемирной торговой организации в режиме таможенного союза, что было бы чрезвычайно важным для Союзного строительства. К указанному соглашению, подписанному 29 января 2001 г. есть два приложения. Одно – перечень товаров, по которым ставки вывозных таможенных пошлин, действующих в Российской Федерации и Республике Беларусь, имеют различия, а также перечень товаров, по которым ставки ввозных таможенных пошлин, действующих в Российской Федерации и Республике Беларусь, имеют различия. По сути, эти приложения являются фиксацией различий в уровнях ставок экспортного и импортного национальных таможенных тарифов. В связи с тем, что таможенные тарифы являются инструментом оперативного регулирования внешнеторговой деятельности, в связи с меняющейся конъюнктурой мирового товарного рынка, а также в силу других причин, и первый, и второй списки различий ставок таможенных пошлин устарели. И та, и другая стороны вносят в национальные таможенные тарифы изменения, которые не приближают нас к Общему таможенному тарифу – главному инструменту режима таможенного союза.

Существует не новое, но в последнее время довольно распространенное заблуждение, связанное с тем, что поскольку пока не получается создание общего таможенного тарифа в рамках российско-белорусского

взаимодействия, то такой инструмент в сжатые сроки удастся создать в рамках договоренностей о Едином экономическом пространстве (вместе с Казахстаном и Украиной) и/или ЕврАзЭС (без Украины, но вместе с Киргизией и Таджикистаном). Это не простое заблуждение. Оно несет вред, направляя нас по легкой, но ошибочной дороге. Действительно, и ЕЭП, и ЕврАзЭС являются детьми российско-белорусского союза, и в силу этого нет оснований рассуждать о том, что, например, Россия является одновременно членом двух таможенных союзов, чего в принципе быть не может. Не может быть создан таможенный тариф в "четверке" или "пятерке" раньше, чем в "двойке". Тут многосторонним интеграционным структурам не следовало бы переоценивать достигнутые (на взгляд автора, весьма скромные) результаты. С другой стороны, именно на двустороннем российско-белорусском уровне целесообразно сосредоточить усилия внешнеторговой дипломатии с целью достижения прорыва в создании двустороннего общего таможенного тарифа Союзного государства. Этот вопрос становится тем актуальнее, чем ближе государства – участники Договора о создании Союзного государства к ВТО. Времени, кстати, осталось совсем немного.

Важным обстоятельством российско-белорусского взаимодействия является работа по подготовке к введению рубля Российской Федерации в качестве единственного законного платежного средства на территории Республики Беларусь. Этот вопрос был рассмотрен на заседании Высшего государственного совета Союзного государства 24 января 2006 года, на котором была принята к сведению информация министерств и ведомств Российской Федерации и Республики Беларусь о ходе работы по актуализации Плана совместных действий Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации и Правительства Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь по введению единой денежной единицы Союзного государства на период 2001 – 2005 годы и по введению рубля Российской Федерации в качестве единственного законного платежного средства на территории Республики Беларусь.

Высшим госсоветом было поручено Совету Министров Союзного государства продолжить работу по созданию условий для введения единой денежной единицы Союзного государства.

Таким образом, в двустороннем российско-белорусском формате осуществляется определенная работа и на третьей ступени экономической интеграции - общий рынок, когда снимаются барьеры для перемещения и товаров, и капиталов, и рабочей силы.

На четвертой, заключительной, ступени - экономическом союзе - наши страны в Договоре о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года зафиксировали, что "к исключительному ведению Союзного государства относятся...единая денежно-кредитная, валютная, налоговая и ценовая политика; единая торговая и таможенно-тарифная политика в отношении третьих стран, международных организаций и объединений...". Следовательно, можно сделать вывод о том, что работа одновременно идет и на четвертой ступени экономической интеграции.

На прошедшем 7 марта 2006 года заседании Совета Министров Союзного государства при обсуждении вопроса "О торгово-экономическом сотрудничестве Республики Беларусь и Российской Федерации" в резолюции было отмечено, что объем товарооборота Республики Беларусь с Российской Федерацией в 2005 году снизился по сравнению с 2004 годом на 10,7% и составил 15,8 млрд долларов США. Экспорт в Россию сократился на 11,9% и составил 5,7 млрд. долларов США. Импорт из России уменьшился на 10% и составил 10,1 млрд долларов США. Отрицательное сальдо Республики Беларусь в торговле с Российской Федерацией сократилось и сложилось в раз-
мере 4,4 млрд долларов США.

В целях создания условий для оптимизации взаимной торговли Министерству финансов РФ, Федеральной налоговой службе РФ, и Министерству финансов Республики Беларусь, Министерству по налогам и сборам Республики Беларусь поручено выработать согласованные меры по устранению существующих проблем при взимании косвенных налогов (которые повлияли на объем взаимной торговли. Прим. автора) и о принятых мерах доложить на очередном заседании Совета Министров Союзного государства.

Еще одним важным фактором, влияющим на развитие взаимной торговли являются ограничения во взаимной торговле. В этой связи на том же заседании Совета Министров Союзного государства органам управления Республики Беларусь и федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации дано поручение принять меры по устранению препятствий, затрудняющих доступ товаров на рынки обеих стран.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что формирование экономического фундамента Союзного государства осуществляется широким фронтом по всем видам экономического интеграционного сближения, а не эволюционно, когда, закончив один этап, переходят к следующему. В этой связи, на взгляд автора, в настоящее время следует сосредоточить усилия на формировании базовых элементов Союзного строительства - преференциального режима взаимной торговли - режима свободной торговли без изъятий и ограничений и построении общего таможенного оборонительного пояса - таможенного тарифа Союзного государства. Незавершенность этих этапов замедляет другие экономические интеграционные процессы наших стран.