

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) 50 лет

Конференция ООН по торговле и развитию, более известная как ЮНКТАД¹, начала свою жизнь как единовременная Конференция, созванная по решению Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН). Конференция проходила в Женеве с 23 марта по 16 июня 1964 года. Завершая свою работу, Конференция обратилась к ГА ООН с предложением преобразовать Конференцию в постоянный орган по вопросам торговли и развития. Позже, в том же году, ГА ООН приняла Резолюцию 1995 (XIX) под названием «Учреждение Конференции ООН по торговле и развитию в качестве органа Генеральной Ассамблеи». Тем самым женевская сессия конференции в 1964 году стала первой сессией ЮНКТАД в качестве постоянного органа ГА ООН.

Параграф 3 этой Резолюции установил, что главными функциями ЮНКТАД должны быть: «Содействие международной торговле; формулирование принципов и политики международной торговли и связанных с ней проблем экономического развития; и инициировать действия для переговоров о многосторонних правовых соглашениях в области торговли и их принятии»².

Резолюция определила, что основные направления деятельности ЮНКТАД – это: содействие развитию международной торговли, помогающей экономическому развитию; международные сырьевые проблемы; торговля готовыми изделиями и полуфабрикатами; развитие торговли услугами развивающихся стран; деятельность региональных экономических группировок; институциональные методы и механизмы для реализации мер по развитию международной торговли³. В последующие годы добавились новые направления, в частности, такие как техническое содействие развивающимся государствам; проблемы наименее развитых стран (НРС); передача технологии, вопросы инвестиций, связанных с развитием; задолженность и финансы, интересующие развивающиеся страны и другие вопросы.

«Мандат Организации предписывает ей – как отмечается на сайте МИД РФ – также выступать с конструктивными подхода-

И.И. Дюмулен

УДК 327.7 + 339.5
ББК 65.428
Д-978

¹ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD)

² Резолюция ГА ООН 1995 (XIX, р.3)

³ Заключительный акт ЮНКТАД-I



ми, рекомендациями и политическими инициативами по аналогичным вопросам, рассматриваемым другими международными организациями (прежде всего, ВТО). При этом ЮНКТАД призвана играть ведущую роль в формировании консенсуса по новым вопросам в области международной торговли, прежде всего, по тем из них, которые имеют последствия для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и содействовать интеграции этих государств в мировую торговую систему».⁴

Появление ЮНКТАД означало то, что в рамках формирующейся торговой системы появился новый центр торгово-политических переговоров и принятия решений по вопросам торговой политики, повлиявший на весь торгово-политический климат последней трети XX века. В мировой торговле начала складываться новая сложная линия торговых и торгово-политических взаимоотношений развитых и развивающихся государств, которая вскоре получила наименование «взаимоотношения Север - Юг».

ЮНКТАД с первых дней своего существования и по настоящее время является наиболее универсальным форумом в системе ООН для глобального рассмотрения проблематики международной торговли и экономического развития, вопросов международных инвестиций, логистики, передачи технологии, финансов, задолженности развивающихся стран и целого ряда других вопросов межгосударственных экономических отношений. Многие идеи ЮНКТАД вошли в международные соглашения и повлияли на формирование мировой экономической системы. Нельзя не отметить, что ЮНКТАД за прошедшие годы была инициатором разработки многочисленных многосторонних соглашений и конвенций, которые вошли в силу. О чем будет сказано ниже.

Членами ЮНКТАД являются все страны-члены ООН, поэтому и в этом плане ЮНКТАД – это наиболее универсальный и представительный орган по вопросам торговли и развития.

Мандат ЮНКТАД разрешает ей выступать с рекомендациями и политическими инициативами по вопросам, рассматриваемым в других международных организациях, включая ВТО. В этом плане ЮНКТАД оказала большое влияние на работу других международных экономических учреждений.

Штаб-квартира ЮНКТАД расположена в Женеве. Здесь расположен Секретариат ЮНКТАД и работают регулярные межправительственные органы этой Организации. В настоящее время в Секретариате работает около 500 сотрудников из 112 стран⁵. Бюджет ЮНКТАД составляет 139 млн долларов и, кроме того, открыт для добровольных взносов членов ЮНКТАД, сумма которых постепенно возрастает. Секретариат возглавляется Генеральным секретарем. Первым Генеральным

⁴ МИД РФ, официальный сайт, 10.02.2014

⁵ Автор этих строк в течение десяти лет работал сотрудником Секретариата ЮНКТАД. С 1965 по 1994 год неоднократно был членом советских и российских делегаций на сессиях министров и других органов ЮНКТАД (исключая годы работы в Секретариате ЮНКТАД)

секретарем ЮНКТАД был известный латиноамериканский ученый и политический деятель Рауль Пребиш (гражданин Аргентины). До ЮНКТАД он занимал пост руководителя экономической комиссии ООН по странам Латинской Америки. Его деятельность оказала заметное влияние на «философию», развитие и формирование ЮНКТАД. В последующем генеральными секретарями ЮНКТАД являлись заметные в международном плане политические фигуры, граждане развивающихся стран. В настоящее время (с 1 сентября 2013 года) седьмым Генеральным секретарем ЮНКТАД является Мухиса Китуи (Кения)⁶.

Сессия министров ЮНКТАД (конференция) созывается с интервалами в четыре года. За период 1964 - 2014 годов состоялось 13 сессий ЮНКТАД. Последняя XIII сессия прошла 21 - 26 апреля 2012 года в столице государства Катар Дохе. Новая XIV сессия ЮНКТАД, согласно Резолюции ГА ООН, пройдет в Перу в 2016 году.

МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРУКТУРА ЮНКТАД

Высший орган ЮНКТАД – Конференция министров всех стран-членов ЮНКТАД. Дата и место проведения сессий конференций устанавливается ГА ООН. На сессиях конференций, работающих, как правило, на уровне министров, обсуждаются сложные вопросы межгосударственных экономических отношений и проблемы экономического развития, принимаются рекомендации и политические решения, определяется программа работы ЮНКТАД и тема будущей сессии.

В перерыве между сессиями конференций регулярно работает Совет по торговле и развитию (СТР). Это исполнительный орган Конференции. СТР является так же подготовительным органом сессий конференции ЮНКТАД. Регулярные сессии СТР собираются в Женеве ежегодно. Их срок, как правило, – две недели. Кроме того, в течение года предусмотрены однодневные сессии СТР для обсуждения текущих вопросов.

В рамках СТР действуют две постоянные комиссии: комиссия по торговле и развитию и комиссия по инвестициям, предпринимательству и развитию технологии. Комиссии собираются ежегодно сроком на пять дней. В рамках комиссий в течение года регулярно проходят заседания рабочих групп и совещания экспертов по

⁶ Мухиса Китуи (Mukhisa Kituyi) родился в 1956 году, гражданин Кении. После получения высшего образования в университете в Найроби в 1989 году получил докторскую степень в университете Бергена (Норвегия). До 1991 года работал в исследовательском институте в Норвегии. В 1992 году был избран в Парламент Кении. В 2002 - 2007 годах работал министром торговли и промышленности Кении. Возглавлял в течение двух лет Совет министров Общего рынка Восточной и Южной Африки, участвовал в переговорах между ЕС и странами АСП о заключении Соглашения об экономическом партнерстве, участвовал в сельскохозяйственных переговорах в рамках Шестой конференции министров ВТО (2005 г.)



вопросам, входящим в компетенцию ЮНКТАД. Решения в межгосударственных органах ЮНКТАД, как правило, принимаются путем консенсуса. Важной особенностью механизма принятия решений в ЮНКТАД стал так называемый групповой метод. Страны – члены ЮНКТАД объединены в четыре группы. Группа «А» включает развивающиеся страны Азии и Африки, группа «В» – это развитые страны и группа «С» – это страны Латинской Америки. Группа «D» включает страны Восточной Европы и Россию. Решения первоначально принимаются в рамках групп, а затем на межгрупповом уровне.

Большую роль в деятельности ЮНКТАД играет “Группа 77”. Эта группа возникла в ходе Первой конференции ЮНКТАД и первоначально включала 77 развивающихся стран. В настоящее время в нее входят все развивающиеся страны. Она превратилась в весомую политическую организацию, влияющую на деятельность ЮНКТАД. В рамках этой группы вырабатываются важнейшие политические решения, имеющие глобальное значение. КНР не входит в названную группу и обычно выступает вместе с “Группой 77” (Гр. 77 и КНР). Группа 77 проводит регулярные сессии перед каждой конференцией ЮНКТАД. На этих сессиях принимается политический документ, содержащий оценку мирового экономического положения и рекомендации по вопросам повестки дня предстоящих конференций.

Секретариат ЮНКТАД включает кабинет Генерального секретаря и шесть отделов (Divisions):

- Отдел глобализации и стратегий развития;
- Отдел инвестиций и предпринимательства;
- Отдел международной торговли товарами, услугами и сырьевыми товарами;
- Отдел технологии и логистики;
- Отдел стран Африки, НРС и специальных программ;
- Отдел административных вопросов.

Секретариат ЮНКТАД ведет большую аналитическую исследовательскую работу, направленную на изучение процессов, происходящих в мировой экономике. Результаты этой работы публикуются на официальных языках ООН, в том числе и на русском языке. Особое внимание привлекают к себе следующие регулярные издания ЮНКТАД: Ежегодный доклад о торговле и развитии, Ежегодный доклад о наименее развитых странах, Ежегодный доклад о международных инвестициях, Ежегодный доклад о морском транспорте, Статистический ежегодник и ряд других исследований⁷. Эти работы доступны в Интернете. Однако нужно иметь

⁷ Trade and Development Report, The Least Developed Countries Report, World Investment Report, Review of Maritime Transport, UNCTAD Hand Book of Statistics. К сожалению, в последнее время многие материалы ЮНКТАД перестали переводиться на русский язык и публиковаться на нем. Полагаю (И.И. Дюмулен), Правительство РФ должно обратить на это внимание Секретариата ЮНКТАД и восстановить статус русского языка.

в виду, что издания Секретариата на русском языке обычно выходят значительно позже, чем оригинальные публикации этих исследований на английском языке.

Исследовательские работы Секретариата ЮНКТАД представляют большой интерес, поскольку они содержат аналитические материалы, статистику, важные заключения о причинах трудностей развивающихся в мировой экономической системе и предложения по выходу из кризисных ситуаций, рекомендации направленные в адрес других международных экономических организаций. Эти материалы представляют интерес для политических деятелей, ученых, предпринимателей и всех, кто занимается внешнеэкономической политикой и торговой деятельностью.

За время своей деятельности ЮНКТАД оказала заметное влияние на развитие международных экономических отношений, формирование принципов и правил международной торговли товарами и услугами. Под прямым воздействием ЮНКТАД сложились концептуальные и организационные основы многосторонней экономической дипломатии, принципы международной торговли и торговой политики и многие основы современной международной торговли, в том числе и в рамках ВТО. ЮНКТАД в немалой степени содействовала экономическому развитию развивающихся государств, устранению диспропорций и дискриминаций в международных экономических отношениях, способствовала развитию международного экономического права. В немаловажной степени ЮНКТАД содействовала тому, что развивающиеся государства в 2014 году заняли около половины международной торговли, а КНР вышла на первое место.

Чтобы правильно оценить роль ЮНКТАД за прошедшие 50 лет потребуются краткий экскурс в историю развития и становления Конференции ООН по торговле и развитию и в историю появления ее основных решений и документов и кратко остановиться на их содержании.

Создание ЮНКТАД – это, прежде всего, результат процесса деколонизации, развернувшегося в 50-е и 60-е годы XX века. Перед десятками новых самостоятельных государств встала задача преодоления бедности, создания современной структуры экономики и формирования равноправной системы международных торговых отношений. Возможно, первым значительным событием на этом направлении стала Конференция неприсоединившихся государств, состоявшаяся в Бандунге (Индонезия) в 1955 году. Несколько позже Конференция ряда стран Африки, Азии и Латинской Америки (Каир, июль 1962 г.) призвала созвать в рамках ООН Конференцию для обсуждения жизненно важных вопросов развития международной торговли, а в более широком плане всего круга – международных экономических отношений между развивающимися и развитыми государствами.

Параллельно этому процессу Советский Союз выдвинул в начале 60-х годов предложение о создании международной торговой организации и предложил созвать конференцию с этой целью. Это предложение было поддержано рядом государств.



В итоге этих процессов ГА ООН приняла решение о созыве Конференции по торговле и развитию⁸. Был создан Подготовительный комитет, двухлетняя работа которого завершилась первой сессией ЮНКТАД в 1964 году.

В деятельности ЮНКТАД довольно отчетливо просматриваются несколько направлений, различных по политической значимости Конференции, ее воздействию на формирование современной международной торговой системы и правовых основ ее функционирования, на значение принятых в результате переговоров решений и документов.

Прежде всего, это 1964-1979 годы, на которые приходится наиболее активный и результативный этап работы ЮНКТАД. В этот период прошло несколько сессий конференций ЮНКТАД, каждая из которых оставила заметный след в развитии ЮНКТАД и в формировании международной торговой системы, особенно в части создания основ взаимоотношений между развитыми и развивающимися странами⁹.

Прежде, чем говорить об итогах этих конференций, полезно подчеркнуть, что результативная деятельность ЮНКТАД в этот период оказала заметное влияние на работу других международных организаций и учреждений. Вот наиболее значимые примеры.

Активная деятельность ЮНКТАД заставила страны-участницы ГАТТ-1947 реформировать правовые основы этого учреждения. В начале шестидесятых годов была разработана и в 1966 году включена в текст ГАТТ новая Часть IV “Торговля и развитие” (статьи XXXIV - XXXVIII). Эта часть содержала условия участия развивающихся государств в правовых положениях ГАТТ. Ключевое значение имеет статья XXXVI. Она говорит: “Развитые договаривающиеся стороны не ожидают взаимности по взятым на себя обязательствам в торговых переговорах о снижении или устранении тарифов и других барьеров для других менее развитых договаривающихся сторон”. Это положение разрешало предоставление преференций развитыми странами в пользу развивающихся государств. Позже, в 1979 году, было принято специальное решение, расширяющее эти возможности для развивающихся государств. В межправительственной структуре ГАТТ появился новый орган – Комитет по торговле и развитию, в котором сконцентрировалось обсуждение вопросов, интересовавших развивающиеся государства. Это существенным образом

⁸ ГА ООН, Резолюция 1707 “Международная торговля как важный инструмент экономического развития”

⁹ Для внимательного читателя стоит назвать эти конференции, поскольку их материалы представляют самостоятельный интерес не только в историческом плане. Они во многом созвучны с процессами, происходящими в международных экономических отношениях в наше время, Это - следующие сессии: ЮНКТАД-I, Женева, 1964 г., ЮНКТАД-II, Нью-Дели, Индия, 1968 г., ЮНКТАД-III, Сантьяго, Чили, 1972 г., ЮНКТАД-IV, Найроби, Кения, 1976 г., ЮНКТАД-V, Манила, Филиппины, 1979 г.. Материалы этих конференций доступны через Интернет

облегчило правовые условия участия развивающихся стран в системе ГАТТ. Впоследствии эти правовые условия перешли в ВТО, став частью ГАТТ-1994.

Другим важным направлением стали переговоры в рамках ООН о новом международном экономическом порядке. Решения и резолюции ЮНКТАД заложили основу обсуждения этих вопросов в ООН и в принятых ООН решениях. Влияние ЮНКТАД самым прямым образом прослеживается в принятой в декабре 1974 года Хартии об экономических правах и обязанностях государств¹⁰. Хотя эта Хартия была принята 40 лет тому назад, многие ее положения заслуживают внимания и в наши дни. Например, статья 32 Хартии «Ни одно государство не должно использовать или содействовать использованию экономических, политических или других мер, чтобы оказывать давление на другое государство, с целью помешать ему исполнять свои суверенные права». Или положения статьи 31 Хартии «Все государства обязаны содействовать сбалансированному развитию мировой экономики, принимая во внимание тесную взаимозависимость благосостояния развитых государств и рост и развитие развивающихся стран, а также то, что благосостояние международного сообщества в целом зависит от благосостояния составляющих его частей».

В рамках ЮНКТАД в этот период ее деятельности проходили международные переговоры, в итоге которых были приняты важные соглашения, повлиявшие на современный международный экономический порядок.

В первую очередь – это Договоренность о создании общей системы преференций в пользу развивающихся государств (1968 г.). Эта Договоренность устанавливала право развивающихся стран получать особые льготные ставки таможенных пошлин на невзаимной основе в отношении товаров, экспортируемых ими в развитые страны. Как уже отмечалось выше, это положение стало составной частью правовой системы ГАТТ, а теперь и ВТО.

Принятые несколько позже «Правила и принципы по контролю над ограничительной деловой практикой» положили начало созданию правовых основ, укрепляющих торговые позиции развивающихся государств в отношении деятельности ТНК. Позже эти положения легли в основу целого направления концептуальной и правовой деятельности, получившего название «Торговля и Конкурентная Политика».

Следует упомянуть работу ЮНКТАД в секторе логистики, завершившейся разработкой Конвенции о Кодексе поведения для линейных конференций. Эта Конвенция стала отправной площадкой для последующего укрепления и развития национального торгового флота во многих развивающихся государствах. В переговорах по этим и другим вопросам Секретариат ЮНКТАД оказывал техническую

¹⁰ Резолюция ГА ООН 3281 (XXIX). Charter of Economic Rights and Duties of States. 12 December 1974



и организационную помощь развивающимся странам и представлял площадку для ведения самих переговоров.

Нельзя пройти мимо и того обстоятельства, что Советский Союз активно участвовал в этих переговорах и содействовал их успешному развитию и завершению. Участие Советского Союза в работе ЮНКТАД в немалой степени укрепляло и его внешнеэкономические позиции¹¹.

ЮНКТАД в 60-е - 90-е годы был, прежде всего, площадкой для межгосударственных переговоров по линии Север - Юг, цель которых заключалась в создании более справедливого с позиции развивающихся стран международного экономического порядка. Все же часто переговоры выходили за эти рамки и касались более общих для всех стран вопросов развития международной торговли товарами и услугами.

В этой связи нельзя не вспомнить, что Заключительный акт ЮНКТАД- 1 содержал очень интересный, но, к сожалению, почти забытый документ. Это – «Принципы, определяющие международные торговые отношения и торговую политику, способствующие развитию». Принципы были направлены на нормализацию всей системы международных экономических отношений. Среди этих принципов некоторые нормы, созвучны современному международному экономическому положению, например:

□ «Экономические отношения между странами, включая торговые отношения, должны основываться на уважении права суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела других стран»;

□ «Международная торговля должна регулироваться правилами, совместимыми с экономическим и социальным прогрессом; все страны должны сотрудничать в создании условий международной торговли, способствующих расширению и развитию торговли между всеми странами»;

□ «Международная торговля должна быть взаимовыгодной и проводиться на основе режима наибольшего благоприятствования; в рамках этой торговли не должны предприниматься действия, наносящие ущерб торговым интересам других стран»¹².

В середине 70-х годов ЮНКТАД по настоянию развивающихся стран стал заниматься проблемой стабилизации цен на сырьевые товары. Это было связано с тем, что с начала 70-х годов цены на многие сырьевые и продовольственные товары стали нестабильными и снижались по сравнению с ценами на обработанные товары.

¹¹ Хотелось бы вспомнить имена тех, чей труд в немалой степени этому способствовал. Это, прежде всего, А. Манжуло и Г. Журавлев - заместители министра внешней торговли СССР; М. Панкин, Г. Краснов; Н. Кузминский, В. Мордвинов, К. Третьяков и многие другие

¹² UNCTAD-I, The Final Act, 1964

Секретариат ЮНКТАД стал активно исследовать проблему создания международных товарных соглашений и межгосударственного механизма, который позволил бы поддержать стабильный уровень цен на сырьевые товары. На Четвертой конференции ЮНКТАД (Найроби, 1976 г.) была достигнута договоренность о начале переговоров с целью создания Интегрированной программы для сырьевых товаров¹³. Переговоры были направлены на заключение международных товарных соглашений по 12 сырьевым товарам и создания, так называемого Общего фонда для финансирования их деятельности. Однако переговоры, которые тянулись несколько лет, привели к разработке только одного товарного соглашения по каучуку. В течение нескольких лет было выработано Соглашение об общем фонде по сырьевым товарам¹⁴. Оно вступило в силу только в 1989 году после того, как необходимое число стран ратифицировали соглашение. Однако деятельность ЮНКТАД на сырьевом направлении вряд ли можно назвать успешной. Изменившаяся международная экономическая обстановка конца 80-х – начала 90-х годов привела к тому, что вступившее в силу Соглашение об общем фонде по существу не начало действовать. Развивающиеся и развитые страны участницы переговоров по сырьевой проблеме в рамках ЮНКТАД потеряли к ней интерес и это направление деятельности ЮНКТАД практических результатов не дало. Однако проблема экономики и международной торговли сырьевыми товарами продолжает присутствовать в работе ЮНКТАД в качестве дискуссионной темы и предмета серьезных аналитических докладов, которые публикуются как издания Секретариата ЮНКТАД. Эти исследования приобрели особенное значение в кризисные и послекризисные годы (2008 - 2014 гг.). В 2012 году в рамках ЮНКТАД состоялся Глобальный форум по сырьевым товарам, в 2013 году – встреча экспертов по сырьевым товарам. Таким образом, проблема сырьевых товаров остается предметом аналитической работы Секретариата ЮНКТАД в настоящее время.

Развернувшиеся в середине 70-х годов международные торговые переговоры в рамках ГАТТ Токио-раунд (1973 - 1979 гг.) переключили внимание важнейших развивающихся государств, участвовавших в переговорах на вопросы формирования правовой структуры международной торговли. ЮНКТАД в этот период времени оказывал серьезную техническую помощь развивающимся странам в переговорах Токио-раунд. Секретариат ЮНКТАД сформировал неформальную Рабочую группу, которая помогала развивающимся странам формулировать свои предложения в

¹³ Резолюция 93 (IV) “Интегрированная программа для сырьевых товаров”

¹⁴ Соглашение об Общем фонде ратифицировали 99 государств (включая Советский Союз). Задача Общего фонда заключалась в финансировании буферных запасов в рамках международных товарных соглашений. Однако поскольку самих соглашений не было, то эта функция Общего фонда не начала действовать. Впоследствии Общий фонд потерял свое значение



ходе переговоров. Секретариат ЮНКТАД проводил семинары для развивающихся стран по тематике переговоров. Забегая вперед, нельзя не отметить, что в ходе следующих многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ (Уругвайский раунд, 1986 - 1993 гг.) Секретариат ЮНКТАД оказал серьезное техническое содействие правительствам многих развивающихся стран, участвовавших в переговорах.

В 80-е годы ЮНКТАД стала оказывать содействие формированию глобальной системы торговых преференций между развивающимися странами¹⁵. Предложение о создании такой системы было выдвинуто Группой 77 на Четвертой сессии ЮНКТАД в 1976 году. В 1982 году министры иностранных дел стран Группы 77 основали Переговорный комитет по этой проблеме. Начальная стадия переговоров включила 48 развивающихся стран. Переговоры шли на площадке и при поддержке ЮНКТАД. Соглашение о глобальной системе торговых преференций вошло в силу в 1989 году.

В конце 70-х годов ЮНКТАД активно включилась в Программу помощи наименее развитым странам (НРС)¹⁶. По инициативе ЮНКТАД и при ее участии была разработана программа помощи НРС. Первая конференция ООН по наименее развитым странам собралась в Париже (1-14 сентября 1981 г.). Генеральный секретарь ЮНКТАД был избран генеральным секретарем этой конференции. Секретариат ЮНКТАД выполнял роль секретариата конференции. Конференция приняла детальную программу действий по НРС на 80-е годы. Она была разработана межправительственной группой в рамках ЮНКТАД. В 1984 году Секретариат ЮНКТАД начал ежегодно публиковать Доклад по НРС, содержащий предложения, направленные на экономическое развитие стран этой группы. Вторая конференция по НРС также прошла в Париже в 1990 году. Она рассмотрела итоги реализации ранее принятой программы действий и приняла новую программу на 90-е годы. В 2001 году в Брюсселе прошла Третья конференция по НРС, принявшая программу действий на 2001 - 2010 гг. В мае 2011 года состоялась Четвертая конференция по НРС в Стамбуле. Она приняла программу действий на 2011 - 2020 гг. Таким образом, ЮНКТАД в рамках своего мандата и в сотрудничестве с ООН и с другими международными экономическими организациями стала главным координатором и разработчиком программ помощи для НРС.

С конца 60-х годов ЮНКТАД стала участником реализации Программы развития ООН (United Nations Development Programme – UNDP). В 1969 году в Секретариате ЮНКТАД было создано координационное подразделение по технической

¹⁵ Global System of Trade Preferences (GSTP)

¹⁶ Группа НРС по классификации ООН включает от 40 до 50 стран с самым низким уровнем дохода ВВП на душу населения. Для большинства жителей этот доход составляет US 1,25 в день

помощи. В последующие годы это направление деятельности Секретариата ЮНКТАД значительно расширилось.

ЮНКТАД оказывает техническое содействие развивающимся странам по многим направлениям. В первую очередь путем организации системы повышения квалификации кадров, путем повышения эффективности внешней торговли и ее инфраструктуры, по устранению бюрократических преград в международной торговле, путем повышения эффективности работы государственных механизмов, регулирующих внешнюю торговлю, включая таможенную службу. Техническое содействие ЮНКТАД финансируется из различных источников, включая регулярное финансирование, выделяемое на эти цели. Вот примеры, говорящие о том, как реализуются программы технического содействия по линии ЮНКТАД. В конце 90-х годов ЮНКТАД разработала автоматизированную систему таможенного контроля¹⁷. Она предназначена для проведения в автоматическом режиме операций по таможенному контролю и оформлению торговых и транспортных таможенных операций. Эта система позволяет компьютеризовать все таможенные операции, включая управление рисками, контроль таможенной стоимости, взимание пошлин, автоматизацию и контроль транзитных операций. Все таможенные документы могут обрабатываться в электронной форме и распространяться через Интернет. При разработке этой системы ЮНКТАД кооперировал свои усилия с Международной таможенной организацией. Автоматизация таможенных операций – это крупнейшая программа технического содействия со стороны ЮНКТАД. Ее в настоящее время используют около 100 государств, включая 38 НРС.

Другое важное начинание ЮНКТАД – это создание компьютеризованной системы финансового анализа и обслуживания задолженности¹⁸. Эта система позволяет вести постоянный контроль за финансовым состоянием страны и эффективным погашением задолженности. Она значительно ускоряет работу в этой области, исключает возможность финансовых злоупотреблений и коррупции. Этой системой пользуются более 60 государств.

В 1995 году начала действовать Всемирная торговая организация. Это сразу поставило вопрос о разграничении функций между ВТО и ЮНКТАД. Многие вопросы международной торговли, переговорные функции по этим вопросам, система мониторинга и другие направления деятельности сконцентрировались в рамках ВТО. Глобальные переговоры по многим вопросам международных экономических отношений ведутся в рамках ВТО. Развивающиеся страны, укрепивши свою роль в международной торговле, повысили свое внимание к практической составляющей проблемы содействия международной торговле, к формулированию принципов и правил в этой области, а эти вопросы теперь перешли к ВТО.

¹⁷ Automatic System for Customs Data (ASYCUDA). Более поздняя версия получили название ASYCUDA World

¹⁸ Debt Management and Financial Analysis System (DMFAS)



Вместе с тем определилась и новая функция деятельности ЮНКТАД – содействие переговорам отдельных развивающихся стран по присоединению к ВТО. Секретариат ЮНКТАД ведет большую работу в этой области. В период 2010 - 2012 гг. Секретариат ЮНКТАД предоставил поддержку 22 из 30 присоединявшихся к ВТО государств, включая все НРС¹⁹.

Ослабла переговорная функция ЮНКТАД. Глобальные переговоры по проблемам международной торговли, инвестиций, финансирования экономического развития идут за пределами ЮНКТАД. Это поставило вопрос о взаимоотношениях и взаимодействии между ВТО и ЮНКТАД. Развитые и развивающиеся страны заняли различные позиции по этому кругу вопросов.

Развивающиеся страны выступают за то, чтобы основные функции ЮНКТАД, определенные мандатом ГА ООН, сохранились. Эта группа государств по-прежнему заинтересована в том, чтобы роль ЮНКТАД в формировании справедливых и сбалансированных международных экономических отношений сохранилась. Развивающиеся страны заинтересованы также и в том, чтобы в деятельности ЮНКТАД появились новые функции: управление процессом глобализации, создание более жестких правил в деятельности ТНК, в развитии правопорядка в сфере информационной технологии, в экологии (экологические нормы в международной торговле) и по другим направлениям, которые возникли в начале XXI века.

Развитые страны настаивают на пересмотре мандата ЮНКТАД, превращения ее в своего рода исследовательский и аналитический центр, а также в своего рода агентство по оказанию технического содействия развивающимся странам, в первую очередь, по практическим направлениям работы ВТО и по реализации пакета правовых документов ВТО.

Этот вопрос активно обсуждается в рамках ЮНКТАД с конца 2006 года. Начало дискуссии о реформе ЮНКТАД положил доклад “группы видных деятелей” под названием “Усиление роли и отдачи ЮНКТАД в вопросах развития” (декабрь, 2006 г.).

Проблема повышения эффективности деятельности ЮНКТАД была вынесена на XII сессию ЮНКТАД (Аккра, Гана, 2008 г.). Тема этой сессии ЮНКТАД – “Возможности и вызовы, создаваемые глобализацией для развития”. Итоговый документ сессии “Аккрский аккорд” определил, что приоритетными направлениями деятельности ЮНКТАД на период 2008 - 2012 годов должны стать меры по обеспечению устойчивого развития развивающихся государств (в первую очередь НРС) и сокращения нищеты в этих государствах. Этот документ содержал предложения, направленные на улучшение аналитической работы секретариата ЮНКТАД, увеличения практических выводов в этой работе. В сентябре 2010 года сессия СТР пришла к выводу о том, что эффективность работы Секретариата ЮНКТАД должна быть повышена и проведена внутренняя реорганизация структуры Секретариата. Развивающиеся страны выступили с требованием включить в ана-

¹⁹ UNCTAD Annual Report, 2012

литические работы Секретариата ЮНКТАД такие вопросы, как “новая география” международной торговли, новая структура внешней торговли развивающихся государств, предложения по выходу из мирового экономического кризиса. Обсуждение в рамках сессий СТР показали растущую обеспокоенность развивающихся стран демографическими сдвигами в своих странах и растущей безработицей²⁰.

XIII сессия ЮНКТАД состоялась в столице Катар Дохе (21-26 апреля 2012 г.). Тема этой сессии – “Глобализация, направленная на развитие: навстречу устойчивому росту и развитию”. Эта сессия была первой сессией ЮНКТАД с начала мирового экономического кризиса. Она позволила рассмотреть в широком плане проблемы торговли и развития в послекризисный период и возможную роль ЮНКТАД в нормализации международной обстановки. Сессия приняла два заключительных документа: “Doha Manar” (маяк Доха в переводе с арабского языка) и “Doha Mandate” (мандат Доха).

“Doha Manar” представляет собой Политическую декларацию стран-членов ЮНКТАД. Эта Декларация выражает жесткую поддержку усилиям ЮНКТАД в содействии экономическому развитию с помощью структурной перестройки экономики и развития международной торговли. В этом документе подтверждается необходимость укрепления ЮНКТАД и повышения действенности его работы.

“Doha Mandate” подтверждает приоритетные направления работы ЮНКТАД, согласованные в ходе XII сессии и определяет цели политического анализа функций ЮНКТАД и ее роли в современных условиях.

Таким образом, в послекризисный период в работе ЮНКТАД выделились три направления:

Аналитическая работа по проблемам мирового экономического положения, международной торговли, передачи технологии, движению инвестиций, положению НРС и по другим направлениям. Аналитические доклады Секретариата ЮНКТАД содержат весьма жесткую критику современной торговой и финансовой политики многих государств (особенно развитых стран) и предложения, которые, по мнению Секретариата ЮНКТАД, могли бы содействовать преодолению существующих экономических трудностей²¹.

²⁰ В качестве примера можно назвать такую цифру: 60% населения НРС имеет возраст до 25-ти лет. Значительная часть рабочего населения не может найти работу в этих странах

²¹ В свете сложившегося международного экономического положения, хотелось бы обратить внимание на вывод главной аналитической работы ЮНКТАД “Доклад о торговле и развитии за 2013 год”. “Не является откровением то, что стратегии роста с опорой на экспорт должны рано или поздно исчерпать свой потенциал, если их придерживаются многие страны ... В отличие от стратегий с опорой роста на экспорт, стратегии, делающие ставку на увеличение внутреннего спроса, могут осуществляться всеми странами одновременно без риска “разорение соседа” и без контрпродуктивной конкуренции”. ЮНКТАД, Доклад по торговле и развитию, 2013 г., Женева, 2014 г., стр. II



Организация обсуждения современных проблем на межгосударственном уровне представителями всех стран-членов ЮНКТАД. Это направление, помимо правительственных чиновников, вовлекает в работу ЮНКТАД также экспертов, ученых, предпринимателей, представителей общественности. Работа регулярных органов ЮНКТАД сопровождается обсуждениями этих вопросов на неформальном уровне, проведением семинаров, круглых столов и др. Таким образом, ЮНКТАД сохранила за собой важную роль «дискуссионного клуба».

Техническое содействие развивающимся странам и странам переходного периода. Программы технического содействия охватывают многие направления и помогают создавать необходимые условия для развития экономики и внешнеэкономической деятельности. Помощь в интеграции в глобальную экономику названных выше стран – это также важное направление технического содействия со стороны ЮНКТАД.

Деятельность ЮНКТАД в последние 10 - 15 лет показывает, что Конференция ООН по торговле и развитию, ее цели и задачи, структура межгосударственного аппарата находится в процессе реформы. Эта реформа вызвана меняющейся международной, политической и экономической обстановкой, изменяющимся местом отдельных стран и групп стран в мировой экономической системе.

Вместе с тем, ЮНКТАД остается вторым по важности международным экономическим учреждением наряду с ВТО. Поэтому ее роль в формировании экономических и политических подходов к развитию международной торговой системы остается востребованной.

«Россия использует трибуну ЮНКТАД в обсуждении вопросов международной торговли и отстаивании интересов в этой сфере, широко пользуется справочно-аналитическими материалами Организации. Мы последовательно проводим линию на сохранение мандата ЮНКТАД и принципа универсальности ее действия»²².

В 2014 году ЮНКТАД исполнилось 50 лет. Это зрелый возраст для международного экономического учреждения. За прошедшие десятилетия ЮНКТАД зарекомендовала себя как центральное учреждение ООН по вопросам торговли и экономического развития. В ее рамках родились важные концептуальные теоретические и политические положения, повлиявшие на формирование современного международного экономического порядка, на современную международную экономическую дипломатию и на работу многих международных экономических учреждений, включая ВТО. Подготовка к предстоящей в 2016 году XIV сессии ЮНКТАД и усложнившаяся в 2014 году международная экономическая и политическая обстановка ставят перед ЮНКТАД и ее Секретариатом задачу полнее использовать возможности, которые дает мандат ЮНКТАД для создания благоприятных

²² Конференция ООН по торговле и развитию, справка (10.02.2014). Официальный сайт МИД РФ

ятных условий для мирового экономического развития. Россия должна активно включиться в этот процесс.

БИБЛИОГРАФИЯ:

- UNCTAD. Annual Report 2012. Geneva, June 2013. - 88 p.
UNCTAD. Trade and Development Report 2013. New York and Geneva. 2013. - 186 p.
UNCTAD. World Investment Report 2013. New York and Geneva. 2013. - 186 p.
UNCTAD. Commodities and Development Report 2013. New York and Geneva. 2013. - 178 p.
UNCTAD. The Least Developed Countries Report 2013. UN. New York and Geneva. 2013. - 218 p.
UNCTAD. Securing Growth and Development. A guide to UNCTAD (30 years and beyond). Geneva 1994. New York and Geneva. 2013. - 48 p.
Вельяминов Г.М. Правовое урегулирование международной торговли. Международные отношения. - М.: МИМО, 1972. – 219 с. (Vel'jaminov G.M. Pravovoe uregulirovanie mezhdunarodnoj trgovli. Mezhdunarodnye otnoshenija. - М.: МИМО, 1972. – 219 s.)
Шумилов В.М. Право Всемирной торговой организации (ВТО). - М.: Юрайт, 2013. – 224 с. (Shumilov V.M. Pravo Vsemirnoj trgovoj organizacii (VTO). - М.: Jurajt, 2013. – 224 s.)

