

Проблемы импортозамещения промышленной и сельскохозяйственной продукции в РФ

Сложившееся участие РФ в международном разделении труда, международной торговле, производстве промышленной и сельскохозяйственной продукции, а так же введение санкций США и ЕС против России на импорт нужных товаров, поставили перед страной одну из важнейших задач для дальнейшего социально-экономического развития РФ – обеспечить в возможно короткий срок импортозамещение ранее импортировавшейся машинотехнической и сельскохозяйственной продукции, а так же замену иностранных инвестиций отечественными и привлекаемыми из других стран, не присоединившихся к санкциям против России.

Речь идет о восстановлении и развитии отечественного промышленного и сельскохозяйственного производства на уровне последних достижений мировой науки и техники, о ликвидации зависимости страны от импорта важной для страны продукции. «Проблема импортозамещения в условиях санкций стала вопросом выживания России».¹

Решение этой задачи непосредственно связано с повышением уровня социально-экономического развития России, укреплением ее обороноспособности и дальнейшего независимого развития. Эта задача поставлена в РФ впервые, ранее она не ставилась. Поэтому решение ее требует разработки научно обоснованных методов проведения импортозамещения, применительно к отдельным отраслям и конкретным видам продукции, с учетом богатого опыта многих стран, успешно проводивших импортозамещение и тем или иным методом решавших эту задачу.

Э.Я. Волынец-Руссет

УДК 339.5 (470+571)
ББК 65.428 (2 Рос)
В-701

¹ Лесков Сергей. День науки. Будущее есть. // Вечерняя Москва, 5-12 февраля 2015, №4, с. 45



В настоящей статье под импортозамещением имеется в виду отказ стран-импортеров, по тем или иным причинам, от импорта конкретных товаров или прекращение экспорта этих товаров в эти страны по инициативе экспортеров, например, из-за санкций, запрещающих их экспорт, или по другим причинам, независимым от импортеров². В рассматриваемых случаях импортозамещение предполагает прекращение импорта конкретных товаров и замену организацией производства этих товаров в странах импортеров. При этом страны, лишенные импорта товаров, могут организовать их производство или взаимозаменяемых товаров в своих странах различными методами импортозамещения.

Впервые в международных экономических отношениях для восстановления промышленного производства, разрушенного войной, японское правительство в союзе с предпринимателями при активной поддержке населения стало активно в масштабах страны закупать иностранные лицензии во всех отраслях для создания и импортозамещения промышленного производства, изготовления продукции и их последующей модернизации на уровне последних мировых достижений. В отдельные годы Япония закупала их более двух тысяч. Это позволило Японии в кратчайшие сроки восстановить промышленное производство страны и начать выпуск конкурентоспособной продукции на уровне последних достижений мировой науки и техники. Более того, проведением НИОКР от уровня технологий, приобретенных по лицензии, превзойти достижения лицензиаров и, вырвавшись вперед по целому ряду направлений научно-технического прогресса, занять лидирующие положения в разработке и производстве целого ряда машинотехнической продукции.

Япония закупала и продолжает активно приобретать иностранные лицензии для проведения импортозамещения, модернизации и замены морально устаревших орудий труда, средств производства и выпускаемой продукции. Опыт Японии уже много лет практически используют все промышленные и развивающиеся страны, кроме РФ.

В странах, в которых научно и грамотно проведены импортозамещение и модернизация, продолжает развиваться промышленность и сельское хозяйство, повышается конкурентоспособность продукции и заметно возрастает уровень социально-экономического развития.

Рассмотрим некоторые основные методы импортозамещения, применяемые в странах мира.

1. Традиционно в международной торговле импортозамещение по инициативе импортеров обычно достигается, когда ими разработана или модернизирована аналогичная продукция, отвечающая последним достижениям мировой науки и техники, превосходящая по уровню и качеству импортируемую. В этих случаях импортеры, отказавшись от импортируемой продукции, начинали производство национальной продукции более высокого уровня и качества, удовлетворяя потреб-

² В статье не рассматриваются причины импортозамещения, статья посвящена методам импортозамещения, применяемым в международной торговле.

ности внутреннего рынка и рынков других стран, успешно конкурируя с бывшими экспортерами. Этот вид импортозамещения относительно редко встречается в практике мировой торговли и в основном зависит от наличия у импортеров высокого уровня научного и промышленного потенциала, способного разработать (модернизировать) и промышленно осваивать аналогичную более совершенную продукцию собственными силами в кратчайшие сроки.

Безусловно, фактические сроки импортозамещения и его эффективность, при использовании рассматриваемого метода, во многом будет зависеть от стадии, на которой разрабатывается техника на замену импортируемой стадии: идеи, НИОКР, промышленного освоения, начала или действующего производства по изготовлению разработанной продукции.

Следует учитывать, что реально и эффективно данный метод возможен только при условии, что к моменту принятия решения об импортозамещении у импортеров имеется собственный научный задел, соответствующий последним мировым достижениям, т.е. проведены НИОКР и остается только их освоить и начать производство продукции. Если же разработанная продукция отстает по уровню и качеству от последних достижений мировой науки и техники, то это приведет к производству морально устаревшей продукции, не конкурентоспособной на внутреннем и внешних рынках и фактически импортозамещения не произойдет.

Единственным случаем, когда этот метод импортозамещения собственными силами будет невозможен и не эффективен – это тогда, когда страна не располагает научным и производственным потенциалом для разработки и производства указанной продукции. Этот метод импортозамещения возможен и тогда, когда отказ от экспорта происходит и по инициативе экспортера.

К сожалению, в РФ обеспечение импортозамещения этим методом в большинстве случаев невозможно или затруднительно, до восстановления научного и промышленного потенциала, в значительной степени разрушенных при переходе к рыночным отношениям.

2. Второй рассматриваемый метод импортозамещения практически отличается от рассмотренного первого тем, что на базе созданных изобретений и ноу-хау импортерами может быть в короткий срок разработана аналогичная продукция по уровню, качеству и производительности превосходящая продукцию экспортеров. Однако возникают проблемы с отсутствием или невозможностью в короткий срок самостоятельно полностью или частично создать или закупить необходимое оборудование для производства разработанной импортерами продукции.

В мировой практике выход из описанного положения, например, обеспечивается:

□ закупкой, как правило, за рубежом, полного комплекта оборудования или недостающей его части. Обычно этот способ является самым дорогим и требует наличия значительных капиталовложений или взятия их в кредит;



□ приобретением недостающего оборудования в лизинг, с последующим выкупом его по остаточной стоимости. Этот способ обходится разработчикам гораздо дешевле, так как платежи растянуты во времени, не требуется значительного единовременного платежа и арендатор выплачивает оговоренные арендодателем проценты с цены изготовленной на арендованном оборудовании продукции за определенный срок, да и остаточный платеж не столь велик. Лизинговые сделки, в рассматриваемых случаях, при организации импортозамещения на практике используются довольно часто;

□ созданием совместного предприятия на базе отечественных и иностранных инвестиций для производства указанной продукции;

□ привлечение зарубежных предприятий для работы в странах импортера по выпуску требуемой продукции.

Все указанные способы обеспечения разработчиков оборудованием для производства разработанной ими продукции, как правило, связаны с изобретениями, ноу-хау и другой интеллектуальной собственностью, примененной в этом оборудовании. Поэтому контрагенты в контрактах оговаривают условия: в какой степени она может использоваться и по какой цене. Безусловно, цена за использование интеллектуальной собственности и ее объем будут увеличивать цену оборудования.

Использование патентных прав может иметь место и в первом методе импортозамещения. Это бывает тогда, когда при разработке продукции или при применении оборудования для их производства, разработанных самими импортерами, применены изобретения или другая интеллектуальная собственность, защищенная патентовладельцами своей страны и (или) других стран.

Второй вариант импортозамещения, безусловно, заслуживает внимания, если имеется научный потенциал для разработки конкретной продукции, создающий изобретения, ноу-хау и другую интеллектуальную собственность и возможность получения в короткий срок необходимого оборудования для производства разработанной продукции.

Для РФ этот метод может быть возможным, если имеется научный потенциал в данной конкретной области. В России имеется большое количество талантливых изобретателей, которым вполне под силу решать сложные задачи, если они перед ними будут поставлены и они будут обеспечены научными лабораториями и финансированием.

3. Как свидетельствует мировая практика, наиболее эффективным методом импортозамещения является замена импорта конкретной продукции ее производством у импортера на базе закупленных у экспортера или у другой фирмы лицензий. При этом импортер выбирает лицензиара, руководствуясь уровнем и качеством производимой им или взаимозаменяемой продукции, которая должна отвечать последним достижениям мировой науки и техники. Как свидетельствует опыт Японии и других стран, международная торговля лицензиями не только является основным экономическим инструментом обмена технологиями

между странами мира, но и основным экономическим инструментом проведения странами импортозамещения и модернизации орудий труда, средств производства и выпускаемой продукции.

Значение международной торговли лицензиями из года в год возрастает. Эффективность метода импортозамещения путем закупки иностранных лицензий объясняется, прежде всего, тем, что при закупке лицензий лицензиар передает лицензиату промышленно апробированную документацию для производства лицензионной продукции. Он оказывает лицензиату всестороннюю помощь по обучению инженерно-технического и рабочего персонала при освоении и производстве лицензионной продукции, обеспечивая ее уровень и качество не хуже чем на своих предприятиях.

К этому следует добавить, что закупка лицензий требует от лицензиата первоначально ничтожных капиталовложений, которые, как правило, ограничиваются затратами лицензиара по заключению лицензионного договора и выплачиваются ему в виде первоначального платежа лицензиатом. Иногда первоначальный платеж увеличивается на стоимость изготовления технической документации передаваемой лицензиату, однако все же он остается незначительным. Фактическая оплата за лицензию осуществляется периодически в определенном согласованном контрагентами проценте с цены изготовленной и, что особенно важно, реализованной продукции, из получаемой от ее продажи прибыли.

Значительные капиталовложения у лицензиата возникают, если необходимо приобретение оборудования для выпуска лицензионной продукции, которого в собственности лицензиата нет. Однако лицензиаты зачастую приобретают это оборудование в лизинг, расплачиваясь с лизингодателем за аренду оборудования, так же как и за лицензию, процентом с цены продукции, изготовленной на этом оборудовании, а в конце контракта выкупом оборудования по остаточной стоимости.

Следует иметь в виду, что на третий, рассматриваемый метод импортозамещения, после продажи лицензии лицензиаром и покупки ее лицензиатом, а тем более после начала производства лицензионной продукции реально не могут оказывать какого либо влияния любые санкции введенные против страны лицензиата. У него могут возникнуть трудности со сбытом лицензионной продукции в странах, в которых применяются санкции, но санкции не могут остановить продажу лицензионной продукции на национальном рынке лицензиата и других рынках стран, отказавшихся от введения санкций.

Таким образом, лицензионные сделки позволяют беспрепятственно производить продукцию взамен ее импорта, при любых санкциях против стран лицензиатов. На целесообразность приобретения иностранных лицензий для восстановления отечественной промышленности неоднократно обращалось внимание в научных статьях и на лекциях. К сожалению, неизвестно ни одного случая, чтобы кто-то воспользовался этими рекомендациями. Если бы ранее были закуплены ли-



цензии для производства отечественной продукции, то можно было бы значительно сократить объем импортозамещения после введения санкций против России и не проводить импортозамещение по производимой лицензионной продукции. Следует иметь в виду, что импортозамещение по лицензиям возможно и в условиях действующих санкций.

Мировая практика свидетельствует о том, что на рынках стран мира продаются различными фирмами практически одинаковые по уровню и качеству товары, различающиеся между собой не принципиальными техническими решениями, имеющие практически одинаковые технико-экономические характеристики и не отличающиеся эффективностью их применения. Многие фирмы, не принявшие санкции, заинтересованы и могут продать лицензии на производство аналогичных ранее импортировавшихся товаров. РФ целесообразно активно закупать лицензии для обеспечения импортозамещения в Китае, Индии, Корее и в других странах, обладающих достижениями мировой науки и техники, и не присоединившихся к санкциям.

Рассматривая создание и эксплуатацию орудий труда, средств производства, различной машинотехнической продукции, осуществление модернизации и импортозамещения, их обращение на внутренних и внешних рынках, а также другие проблемы, связанные с ними, необходимо учитывать взаимосвязь между ними и, прежде всего, исходить из основы их возникновения и применения, предопределяющей их результативность и эффективность использования. Как свидетельствует международная теория и практика в основе рассматриваемых процессов разработки, производства, результативности и эффективности применения объектов техники и технологии, их модернизации и импортозамещения лежат научные и производственные потенциалы.

Под научным потенциалом подразумеваются коллективы научных сотрудников, высококвалифицированных исследователей, занимающихся проблемами по определенным направлениям научно-технического прогресса. Например: тракторами и станками для различных целей, электрогенераторами, различными машинами и приборами, стиральными машинами и холодильниками и другими объектами, необходимыми промышленности и населению. Безусловно, в основе техники и технологии должна быть промышленная собственность: ноу-хау, изобретения, промышленные образцы и модели, защищенные патентами в странах мира, которые должны соответствовать или превосходить последние мировые достижения.

Обычно коллективы исследователей объединены в научно-исследовательских институтах, лабораториях и других организационных объединениях, которые обеспечены финансированием, необходимыми современными приборами, материалами и другим оборудованием для проведения НИОКР, их апробации, например на макетах, по запланированным темам.

К промышленному потенциалу отнесены коллективы сотрудников и инженерно-технического состава, владеющие современными промышленными предпри-

тиями или другими производственными организациями, обеспеченными орудиями труда, средствами производства, необходимым оборудованием, материалами и сырьем, для освоения разработанных научным потенциалом объектов техники и технологии и доведения их до серийного производства в возможно короткий срок

При этом научные работники только тогда смогут создавать или модернизировать объекты техники на уровне последних достижений, если они в своей области знаний систематически изучают всю доступную в мире информацию, заявляемые и выдаваемые патенты, догадываются, не без оснований, и предполагают о используемых конкурентами ноу-хау, без которых разработанные ими объекты не будут работоспособны. Они должны знакомиться со всеми аналогичными объектами техники, выставляемыми на международных, региональных и национальных ярмарках и выставках. Только так научные работники смогут обеспечить высокий уровень и качество научного потенциала страны, его превосходство над другими странами.

Развал научного и промышленного потенциалов России произошел, главным образом, благодаря тому, что с переходом к рыночным отношениям перестали функционировать в значительном количестве научные организации и промышленные предприятия, а их сотрудники вынуждены были для выживания заниматься любой доступной им работой, далекой от их научной квалификации. Полгода - год отрыва от научной работы ведет к деградации специалистов, на восстановление знаний которых на практике потребуется около 3 лет.

Более 20 лет в РФ состоянием научного и промышленного потенциала за исключением оборонного, космического, атомного, частично металлургического и нефтегазового, практически никто не занимался. Не хочется думать, что это делалось умышленно, скорее всего это происходило из-за некомпетентности и безграмотности тех, кто был обязан заниматься этими проблемами, ставящими под угрозу экономическую безопасность РФ и подрывающими социально-экономическое благополучие России³.

Надо согласиться с Лесковым, «что за последние десять лет положение в научной области РФ значительно ухудшилось. Манипуляции с Российской академией Наук не дали желаемых результатов. Россия оказалась на 8 месте в мире по числу научных работ и на 18ом по индексу цитирования. Каждую статью ученого США цитируют 13 раз, российского не более 3 раз. В России регистрируют патентов в 10 раз меньше чем в Японии, в 6 раз меньше чем в США и в 2 раза меньше чем в Корею. Результативность науки вычисляется как сальдо экспорта – импорта технологий. У России этот показатель – «- 361», у США – «+ 24844». Именно по этой причине проблема импортозамещения стала вопросом выживания России.⁴

Этого не произошло, если бы за последние 20 лет в РФ активно использовался опыт Японии и других стран по массовой закупке иностранных лицензий и на их

³ Лесков Сергей. Указ. соч., 5-12 февраля 2015, №4, с. 45



базе с использованием отечественного научного и производственного потенциалов восстанавливалось на уровне мировых достижений отечественное промышленное производство, разрушенное при переходе к рыночным отношениям. Страна была бы обеспечена современным промышленным оборудованием, производством машинотехнической и народного потребления продукцией и расширяла экспорт конкурентоспособных товаров.

Никакие зарубежные санкции не имели бы значения для РФ, не могли остановить лицензионное производство машинотехнической и другой продукции, а импортозамещение ограничилось бы незначительным количеством товаров, не имеющих важного значения для России. При этом проведением исследований от уровня лицензионной технологии совместно с лицензиарами или самостоятельно осуществлялась бы модернизация лицензионной продукции и совершенствование отечественного научного и промышленного потенциала. Аналогично, как это было в Японии после войны, по целому ряду направлений научно-технического прогресса в машиностроении, обогнавших по уровню и качеству своих лицензиаров. Япония за 5-6 лет после войны практически восстановила промышленность, мы же за 20 лет ничего не сделали для восстановления отечественной и не с кого за это спросить.

Нельзя исключать целесообразность закупки иностранных лицензий, в условиях санкций, по уровню хуже мировых аналогов. Однако в этих случаях лицензиаты должны незамедлительно начать модернизацию лицензионной продукции на базе технологии, полученной от лицензиаров и собственных исследований, включающих отечественные изобретения, ноу-хау и другую промышленную собственность. В этих случаях необходимо в кратчайшие сроки создавать продукцию, отвечающую последним мировым достижениям.

Следует заметить, что импортозамещение продовольственных товаров должно опираться в основном на собственную сырьевую базу. Организаторами сельскохозяйственного производства должны быть назначены квалифицированные, знающие сельскохозяйственное производство руководители. Необходимо оказать действенную помощь селу в организации крупного и мелкого животноводства, в поставке посадочного материала и, безусловно, обеспечить земельными ресурсам.

Если бывших колхозников научить быть фермерами, оказать им помощь доступными кредитами, земельными площадями, посадочным материалом и в организации сбыта урожая, то не более чем через три года в России будет обеспечена продовольственная безопасность.

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Волынец-Руссет Э.Я. Коммерческая реализация изобретений и ноу-хау. Учебник. М.: Юрист, 1999. - 326 с. (Volynec-Russet Je.Ja. Kommercheskaja realizacija izobretenij i nou-hau. Uchebnik. M.: Jurist, 1999. - 326 s.)

2. Вольнец-Руссет Э.Я. Ноу-хау во внешней и внутренней торговле. М.: ВАВТ, 2002. – 90 с. (Volynec-Russet Je.Ja. Nou-hau vo vneshej i vnutrennej trgovle. M.: VAVT, 2002. – 90 s.)
3. Вольнец-Руссет Э.Я. Коммерческая реализация изобретений и ноу-хау на внутренних и внешних рынках. Учебник. М.: Экономист, 2004. – 326 с. (Volynec-Russet Je.Ja. Kommercheskaja realizacija izobretenij i nou-hau na vnutrennih i vnesnih rynkah. Uchebnik. M.: Jekonomist, 2004. – 326 s.)
4. Вольнец-Руссет Э.Я. Вопросы регулирования внешней торговли лицензиями в РФ. // Российский внешнеэкономический вестник, 2008, № 4, сс. 45-47 (Volynec-Russet Je.Ja. Voprosy regulirovanija vneshej trgovli licenzijami v RF. // Rossijskij vneshejekonomicheskij vestnik, 2008, № 4, ss. 45-47).
5. Вольнец-Руссет Э.Я. Международный технологический обмен и его роль в экономическом развитии России. М.: ВАВТ, 2005. – 72 с. (Volynec-Russet Je.Ja. Mezhdunarodnyj tehnologicheskij obmen i ego rol' v jekonomicheskom razvitii Rossii. M.: VAVT, 2005. – 72 s.)
6. Вольнец-Руссет Э.Я. Интеллектуальная собственность при проведении НИОКР и производстве продукции совместно с иностранным партнером. // Российский внешнеэкономический вестник, 2009, №5, сс. 37-40 (Volynec-Russet Je.Ja. Intellektual'naja sobstvennost' pri provedenii NIOKR i proizvodstve produkcii sovmestno s inostrannym partnerom. // Rossijskij vneshejekonomicheskij vestnik, 2009, №5, ss. 37-40).
7. Вольнец-Руссет Э.Я. Пути модернизации экономики России. // Российский внешнеэкономический вестник, 2011, № 4, сс. 10-17 (Volynec-Russet Je.Ja. Puti modernizacii jekonomiki Rossii. // Rossijskij vneshejekonomicheskij vestnik, 2011, № 4, ss. 10-17)
8. Вольнец-Руссет Э.Я. Роль и значение промышленной собственности при кооперации в производстве продукции. // Российский внешнеэкономический вестник, 2012, № 9, сс. 24-34 (Volynec-Russet Je.Ja. Rol' i znachenie promyshlennoj sobstvennosti pri kooperacii v proizvodstve produkcii. // Rossijskij vneshejekonomicheskij vestnik, 2012, № 9, ss. 24-34)
9. Вольнец-Руссет Э.Я. Международная торговля промышленной собственностью для модернизации промышленного производства России. // Международная экономика, 2012, №10, сс. 6-16 (Volynec-Russet Je.Ja. Mezhdunarodnaja trgovlja promyshlennoj sobstvennost'ju dlja modernizacii promyshlennogo proizvodstva Rossii. // Mezhdunarodnaja jekonomika, 2012, №10, ss. 6-16)
10. Вольнец-Руссет Э.Я. Интеллектуальная собственность и модернизация экономики. // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2013, № 1, сс. 3-11 (Volynec-Russet Je.Ja. Intellektual'naja sobstvennost' i modernizacija jekonomiki. // Vestnik Moskovskogo universiteta. Serija 6. Jekonomika. 2013, № 1, ss. 3-11)
11. Вольнец-Руссет Э.Я. Технология модернизации в обеспечении экономического развития страны. // Российский внешнеэкономический вестник, 2011, № 7, сс. 19-26 (Volynec-Russet Je.Ja. Tehnologija modernizacii v obespechenii jekonomicheskogo razvitija strany. // Rossijskij vneshejekonomicheskij vestnik, 2011, № 7, ss. 19-26)
12. Вольнец-Руссет Э.Я. Интеллектуальная собственность – XXI век // Российский внешнеэкономический вестник, 2012, № 6, сс. 44-47 (Volynec-Russet Je.Ja. Intellektual'naja sobstvennost' – XXI vek // Rossijskij vneshejekonomicheskij vestnik, 2012, № 6, ss. 44-47)

