



# Регулирование мирового энергетического рынка на многостороннем уровне

УДК 339.14

ББК 65.050

Ш- 961

*П.С. Шуმიло*

Формирование механизма регулирования мирового энергетического рынка имеет большую специфику, вызванную рядом фундаментальных причин. К ним прежде всего следует отнести, с одной стороны, жизненно важное значение энергоносителей в удовлетворении потребностей развивающейся экономики всех стран, неравномерное размещение энергетических ресурсов в соответствии с географией месторождений и несовпадение крупных районов добычи и потребления, что побуждает страны-импортеры к гарантированному обеспечению поставок, а страны-экспортеры - к доступу на внешние рынки на приемлемых условиях, и, в конечном счете, к их взаимодействию. С другой стороны, на состояние мирового энергетического рынка влияют давно сложившиеся социально-экономические противоречия между многими странами-поставщиками и странами-потребителями энергоресурсов, в частности, колониями и метрополиями, антагонизм стран-поставщиков и ТНК стран-потребителей, а также политическая нестабильность на Ближнем Востоке с частыми вооруженными столкновениями.

В итоге сравнительно небольшая группа бедных в прошлом стран-поставщиков нефти - основного вида углеводородного топлива - сообща добилась резкого повышения мировых цен. Последнее послужило своего рода детонатором к распространению торгово-политических, экономических и технологических ответных мер в десятках стран, в том числе в ведущих, являющихся преимущественно потребителями энергоресурсов. Их меры предусматривают более эффективное использование энергоносителей, направлены на упорядочение мирового энергетического рынка и подчинены многоплановым глобальным задачам обеспе-

чения надежной и долгосрочной международной энергетической безопасности и устойчивого развития.

Анализ современного регулирования энергетического рынка на многостороннем уровне требует исторического подхода. Под таким регулированием понимаются договоренности разных по численности групп стран-участниц международных организаций и форумов (вне определенных регионов), оказывающих или могущих оказать в обозримом будущем существенное влияние на состояние этого рынка в целом или на отдельных его составляющих.

Закономерной реакцией развитых стран-импортеров нефти на неожиданные резкие повышения цен и ограничение ее поставок членами ОПЕК в связи с арабо-израильской войной в первой половине 70-х годов было создание Международного энергетического агентства (МЭА, International Energy Agency, IEA), позволившее предпринять коллективные разнонаправленные действия в защиту национальных энергетических интересов, главным образом по обеспечению энергетической безопасности.

МЭА входит в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), но осуществляет свою деятельность самостоятельно. Агентство объединяет 28 стран Европы, Северной Америки и Юго-Восточной Азии и выражает интересы преимущественно экономически развитых стран-импортеров энергоносителей. Высшим органом МЭА, принимающим решения, является Руководящий совет в составе высокопоставленных должностных лиц стран-членов вплоть до министров, отвечающих за энергетику.



С самого начала функционирования Агентство преследовало цель координации политики. Одними из первых (в 1974 г.) мероприятий было заключение Соглашения о международной энергетической программе, предусматривавшей установление (1) минимального уровня запасов нефти и нефтепродуктов, равных 70-дневному импорту за соответствующий период предыдущего года (позже поднят до 90 дней); (2) гибкого порядка перераспределения излишков нефти и нефтепродуктов между странами-членами в случае необходимости и (3) максимальной доли одной страны-поставщика энергоносителей в объеме 35% от всего импорта страной-членом, что грозило нанести ущерб крупным экспортерам нефти, включая Россию. Комплекс рекомендательных мер содержал увеличение использования местных энергетических ресурсов и предотвращение неожиданных крупных закупок за рубежом.

Позже была разработана долгосрочная программа действий МЭА в интересах уменьшения зависимости стран-членов от импорта путем повышения эффективности использования энергии, изменения структуры ее потребления в пользу альтернативных источников, расширения международного сотрудничества. Учитывая растущее значение новых технологий в эпоху развития экономики знаний МЭА стало интенсивно содействовать инновациям в энергетической сфере.<sup>1</sup> Об этом свидетельствует заключение Агентством с компаниями свыше 40 внедренческих соглашений в ключевых секторах и привлечение более 5 тыс. экспертов стран-членов и стран-нечленов к реализации договоренностей. В последние годы эксперты МЭА активизировали анализ и прогнозирование мирового рынка природного газа, обращая большое внимание на увеличение международной торговли сжиженным газом, влияющее на уровень цен других энергоносителей. Важное место в деятельности МЭА занимают меры по повышению эффективности использования угля, по увеличению потребления природного газа, гидроэлектроэнергии и, в определенных рамках, атомной энергии.

Отмечается стремление МЭА влиять на политику ОПЕК (неоднократно рекомендовало ОПЕК и влиятельным ее членам увеличить добычу нефти и воздержаться от повышения цен).

Таким образом деятельность МЭА прямо и косвенно влияет на мировой энергетический рынок, причем не только через ценовой механизм, но и регулирование всей экономической цепочки, включая торговлю. В относительно большей устойчивости этого рынка в XXI в. по сравнению с последней четвертью XX в. есть и позитивный вклад МЭА.

Предстоящее вступление России в ОЭСР позволит влиять на формирование программы деятельности МЭА с позиции крупного экспортера, внести свой вклад в совершенствование механизма сотрудничества стран-потребителей и стран-поставщиков энергоносителей, способствовать проведению более взвешенной политики по вопросу ограничения доли импорта энергоносителей из одного источника (когда он является членом МЭА) и лоббировать коммерческое использование странами-членами МЭА ее научно-технических достижений, например в ядерной технологии. В специализированных комитетах и рабочих группах МЭА Россия могла бы регулярно получать все информационно-аналитические материалы, в том числе конфиденциального характера.

Многоплановые возможности повышения эффективности участия России в качестве члена МЭА требуют заблаговременной подготовительной работы. Чем раньше будет составлена соответствующая максимально конкретизированная программа действий, видимо, в рамках Министерства иностранных дел (с привлечением других ведомств, включая РАН), тем больше шансов ее успешной реализации.

Первым широкоформатным многосторонним межправительственным документом в области регулирования мирового энергетического рынка считается Европейская энергетическая хартия (Хартия), подписанная в Гааге 17 декабря 1991 г.<sup>2</sup> Инициатором и организатором разработки Хартии выступила Комиссия Европейского союза, которая созвала конференцию с приглашением неевропейских стран. Поэтому среди 52 участников разработки Хартии стали США, Канада, Япония, Австралия, все западноевропейские страны и ЕС, а также Россия и другие государства, входившие в бывший СССР, страны Центральной и Восточной Европы.



Составители Хартию выразили в преамбуле амбициозное стремление способствовать созданию “новой модели долгосрочного энергетического сотрудничества в Европе и в глобальном плане” с соблюдением суверенных прав государств на энергоресурсы, на основе взаимопомощи и недискриминации и при содействии экономическим реформам и модернизации энергетических отраслей в странах Центральной и Восточной Европы и бывшего СССР. В качестве основных направлений сотрудничества на межгосударственном и предпринимательском уровнях Хартией предусматриваются: (1) развитие торговли энергоресурсами при открытом и конкурентном рынке энергетических продуктов, материалов, оборудования и услуг; доступа на коммерческих условиях к энергоресурсам, их разведке и разработке; (2) координация энергетической политики и стабильность правовой базы для разработки ресурсов; (3) совместные меры по обеспечению эффективности использования энергии, охраны окружающей среды и безопасности ядерной энергетики.

Хартия является, однако, декларацией, и ее положения не имеют юридически обязательной силы. Для решения конкретных вопросов в рамках Конференции по Хартии в 1994 г. заключены Договор к Энергетической хартии (ДЭХ) и Протокол к Энергетической хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам. В основу ДЭХ положен проект Европейского союза, базирующийся на принципах и правилах формирующегося единого европейского энергетического рынка.<sup>3</sup> ЕС стремился быть выразителем мнений всех стран Западной Европы, но это ему не удалось. Особую позицию заняла, например, Норвегия: отстаивала свои интересы экспортера и требовала защиты нефтегазовой промышленности от конкуренции извне).

Договор подписали свыше 50 стран и Евросоюз, включая Россию; не подписали США и Канада и не ратифицировали, помимо России и Белоруссии, Австралия, Исландия, Норвегия и Япония, несогласные с некоторыми его положениями (неофициально представители Австралии и Японии заявляют о намерении ратифицировать Договор после его ратификации Россией).

ДЭХ, являющийся юридически обязывающим документом и ратифицированный большинством стран (44 странами), официально вступил в силу в 1998 г. Он охватывает важнейшие аспекты взаимоотношений между участниками: условия доступа к природным ресурсам и рынку капитала, транспортировку и транзит, режим торговли, передачу технологии, содействие и защиту инвестиций, охрану окружающей среды, разрешение споров и арбитраж. Имеется в виду, что все участники получают равные возможности и будут действовать на основе унифицированных правил. Наиболее важными положениями Договора считаются следующие.

Признание государственного суверенитета над национальными ресурсами. В ст.18 говорится, что страны-участницы сохраняют за собой право определять районы для разведки и эксплуатации природных ресурсов, темпы роста добычи, доступ иностранных инвесторов, обеспечение охраны ресурсов и окружающей среды, самостоятельно устанавливать все налоги, роялти и другие финансовые платежи, выплачиваемые в связи с разведкой и эксплуатацией месторождений, а также участвовать в освоении последних непосредственно или через государственные организации.

Установление открытого и конкурентоспособного рынка энергоматериалов и продуктов - природного газа, нефти и нефтепродуктов, каменного угля, электроэнергии и товаров ядерного цикла (с 1998 г. включено энергетическое оборудование); торговые статьи базируются на общепризнанных международных нормах (ст.9).

Принятие мер для обеспечения свободного транзита энергопродуктов по их территории независимо от происхождения, места назначения или владельца (ст.7). Не допускается применение дискриминационных расценок, ограничений и сборов. Запрещено стране, через территорию которой осуществляется транзит, при возникновении спора по любому вопросу, связанному с транзитом, прерывать или сокращать транспортировку (впервые разработана процедура разрешения транзитных споров).

Обязательство способствовать доступу к энергетической технологии и ее передаче на коммерческой и недискриминационной осно-



ве (ст.8), а также соблюдать национальные законы, в том числе по охране интеллектуальной собственности. Важность открытия рынков капитала в целях содействия финансированию торговли энергоносителями и инвестициям в энергетику на территории других участников Договора, особенно стран с переходной экономикой (ст.9).

Обеспечение иностранным инвесторам гарантий в отношении режима и защиты инвестиций, отвечающих современным международным нормам (ст.10). Предоставление иностранным инвесторам гарантии от принудительного изъятия капиталовложений путем национализации, экспроприации и других мер, имеющих аналогичные последствия (ст.13); обязательство возмещения ущерба в результате войны или вооруженного конфликта, введения чрезвычайного положения или гражданских беспорядков (ст.12). Свободный перевод платежей, связанных с капиталовложениями (ст.14).

Создание условий для нормальной конкуренции в энергетическом секторе (ст.6); разработка и применение национального антимонопольного законодательства; установление порядка рассмотрения конфликтов при нарушении правил конкуренции на территории одного из участников, наносящего ущерб интересам другого участника.

Договор содержит ряд общих изъятий из обязательств стран-участниц и дополнительные изъятия для стран с переходной экономикой. Например, в ст.32 "Переходные меры", им разрешается временно приостанавливать соблюдение обязательств по введению антимонопольного законодательства, режиму деятельности для государственных предприятий и др.

Заключение ДЭХ - важный шаг на пути развития многостороннего регулирования мирового энергетического рынка, поскольку он заложил правовые основы создания глобального энергетического пространства и универсальные для всех участников международной торговли принципы, нормы и правила сотрудничества в энергетической сфере. Однако недостаточный учет его составителями интересов ряда крупных и других стран-импортеров и стран-экспортеров энергоносителей, включая США и Россию, ограничивает пока сферу влияния этого фундаментального документа и делает нео-

пределенным перспективу распространения его положений на более широкий круг стран.

Нератификация Россией Договора к Энергетической хартии (ДЭХ), содержащего основополагающие принципы и правила взаимодействия сторон в этом стратегически важном секторе современных международных торгово-экономических связей, осложняет ее отношения со многими странами и прежде всего со странами Евросоюза - главными партнерами по импорту энергоносителей и иностранным инвестициям в российскую экономику.

Анализ ДЭХ свидетельствует, что Россия заинтересована в нем по ряду причин: (1) привлечение зарубежных финансовых и технологических средств для разведки и освоения энергетических месторождений, эффективной переработки энергетического сырья и транспортировки энергоносителей (ст.9); (2) улучшение условий экспорта энергетических продуктов под влиянием снижения торговых барьеров (в той же статье); (3) запрещение стран-транзитеру прерывать или сокращать транспортировку энергопродуктов (ст.7). Однако Договор не решает всех проблем доступа российских энергоносителей на основные рынки сбыта (например, ядерных материалов, поставка которых регулируется на двусторонней основе), осложняет применение тарифных инструментов для регулирования продаж, может затруднить экспорт национальным операторам через отечественную сеть трубопроводов.

Интересы России не позволяют ей полностью принять положения ДЭХ, а его страны-члены вряд ли пойдут на существенное изменение Договора ради одной, хотя и важной для них страны. Поэтому конструктивным решением проблемы мог бы быть поиск компромиссного решения на данном этапе. При взаимной заинтересованности в развитии договорных отношений для придания большей стабильности мировому энергетическому рынку таким компромиссом могло бы быть, как представляется, подписание Россией протокола о взаимодействии с участниками ДЭХ в качестве своего рода переходного инструмента. Протокол мог бы включить все аспекты ДЭХ, по которым позиции сторон совпадают или близки к совпадению (они составляют большинство) и исключить те, по которым сохраняются разногласия (их меньшинство), для пос-



ледующего обсуждения и согласования. Предлагаемый документ не решит всех проблем, но будет определенным позитивным шагом вперед по пути укрепления сотрудничества, продемонстрирует желание сторон и дальше идти по этому пути и, возможно, со временем позволит урегулировать оставшиеся открытыми вопросы.

В начале XXI в. к регулированию энергетического рынка подключился высший международный форум - регулярные встречи глав государств и правительств ведущих стран мира - "Большая восьмерка" в контексте разработки комплексной системы мер по обеспечению экономической безопасности. Это свидетельствует о повышении внимания к обеспечению устойчивого функционирования мирового энергетического рынка под влиянием нестабильности цен и непредсказуемости действий ОПЕК.

Идея разработки единого подхода "Большой восьмерки" к решению проблемы энергетической безопасности возникла и начала прорабатываться лидерами Форума на Окинаве в 2000 г. В мае 2001 г. в Детройте была проведена первая встреча их министров энергетики, а в дальнейшем состоялось несколько таких встреч, на которых проблемы упорядочения энергетического рынка обсуждались более детально.

Особого внимания заслуживает "Большая восьмерка" в Санкт-Петербурге в июле 2006 г. не только потому, что Россия была организатором, но главным образом потому, что на встрече среди двух итоговых документов по внешнеэкономическим проблемам одним из наиболее важных являлся многостраничный документ - "Глобальная энергетическая безопасность". Документ принят по инициативе России, при ее активном участии в разработке и содержит подробный план действий.<sup>4</sup> С целью усиления сотрудничества на энергетическом рынке в документ внесены рекомендации в адрес как стран-экспортеров и стран-импортеров энергоносителей. Российской делегации удалось убедить партнеров в необходимости сбалансированного подхода к установлению обязательств.

В начале документа указывается, что "энергоресурсы имеют критически важное значение для улучшения качества жизни и расширения возможностей, открывающихся перед

гражданами стран мира...", а затем формулируются необходимость решения "ряда серьезных и взаимосвязанных проблем": высокие и неустойчивые цены на нефть, возрастающий спрос на энергоресурсы, растущая зависимость многих стран от их импорта, потребность в огромных инвестициях и др. В связи с глобальным характером проблем говорится о развитии партнерских отношений между всеми заинтересованными странами, а в качестве способа достижения поставленной цели предлагается "...формирование прозрачных, эффективных и конкурентных мировых энергетических рынков".

Имеется в виду сосредоточить действия на усилении и расширении верховенства закона, создании и укреплении предсказуемых режимов налогообложения и регулирования, а также на принятии более взвешенных инвестиционных решений. Обеспечение большей прозрачности использования государственных доходов от экспорта энергоресурсов рассматривается "одним из важнейших инструментов борьбы с коррупцией". Высказывается одобрение деятельности МЭА по распространению опыта реагирования на чрезвычайные ситуации, сдерживания спроса и замены видов топлива.

Документ ориентирует на необходимость крупных капиталовложений в энергетику, чтобы обеспечить адекватное растущему в мире спросу в энергоснабжении. Выражаются намерения создавать и поддерживать благоприятные условия для привлечения финансовых средств в энергетический сектор и принимать эффективные меры по исполнению контрактных обязательств. Предусматриваются также меры на национальном и международном уровнях, способствующие использованию возобновляемых и альтернативных источников энергии, повышению отдачи месторождений и др.

Заключительная часть посвящена регулированию рынка посредством повышения энергоэффективности и энергосбережения, что, имея прямое отношение к спросу, равносильно регулированию производства энергоресурсов и снижению нагрузки на энергетическую инфраструктуру. Содержится обязательство обмена передовым опытом во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки, в том числе путем установления национальных целей сни-



жения энергоемкости развития, и создания строгих стандартов энергоэффективности, финансовых и налоговых стимулов для внедрения новых технологий (особое внимание уделено экономии энергии на транспорте, на который приходится 2/3 мирового потребления нефти).

В итоге встречи лидеров “Большой восьмерки” на Хоккайдо (Япония) в июле 2008 г. в основной итоговый документ “Мировая экономика” включен раздел “Энергетическая безопасность”. В этом разделе ее участники не только подтвердили приверженность документу, принятому в Санкт-Петербурге, но и сформулировали дополнительные предложения. В связи с резким ростом цен на нефть рекомендовалось в краткосрочной перспективе увеличить мощности по добыче и переработке нефти, в среднесрочной - расширять инвестирование в разведку, добычу, переработку и сбыт, а в долгосрочной - “предпринять согласованные усилия по устранению коренных причин этого роста”.<sup>5</sup>

В регулировании современного мирового энергетического рынка в разной степени участвуют специализированные международные организации и форумы; их создание под влиянием развития глобализации продолжается.

Межправительственной организацией с большим стажем, административным аппаратом и числом стран-членов является Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ, создано в 1957 г. под эгидой ООН). Учреждению Агентства предшествовал пуск первых атомных энергетических установок в Советском Союзе в 1954 г. и в Великобритании в 1956 г., а также интенсивная работа в том же направлении в ряде других развитых стран, включая США, в условиях периодически обострявшейся “холодной войны”. Членами МАГАТЭ в настоящее время являются более 140 стран, в том числе Россия.

Перед МАГАТЭ поставлены следующие задачи: (1) обеспечение безопасности применения ядерной технологии, (2) гарантирование мирного использования атомной энергии, (3) содействие совершенствованию и распространению этой технологии в гражданских целях, (4) посредничество в обмене соответствующими услугами и материалами между странами-членами, (5) поощрение передачи научно-технической информации.

Полувековую деятельность МАГАТЭ, стимулирующую развитие ядерной энергетики, можно признать эффективной. Агентство способствует расширению применения ядерной энергии в экономике, в частности выработке электроэнергии, и тем самым - стабильности на мировом энергетическом рынке. Ныне функционирует 441 энергетический ядерный реактор в более 30 странах; эти реакторы производят 16% электроэнергии.<sup>6</sup>

Намеченное ранее в некоторых странах прекращение строительства ядерных энергетических установок пересматривается, а закрытие действующих - откладывается (например, в Финляндии правительство одобрило сооружение четвертого ядерного реактора, а парламент разрешил строить пятый реактор; в Нидерландах население высказалось за продление срока действия единственной АЭС до 2033 г.).

МАГАТЭ считается центральным межправительственным форумом научно-технического сотрудничества в сфере применения ядерных технологий в мирных целях. Агентство разрабатывает для правительств нормы, стандарты, правила и инструкции, в частности, по трансграничной перевозке и хранению радиоактивных материалов. Сотрудничество осуществляется в форме подготовки проектов, консультаций экспертов и обучения персонала применению ядерных технологий. Это помогает многим странам, особенно развивающимся, использовать ядерные энергетические установки. В последнее время его деятельность ориентирована на повышение конкурентоспособности электроэнергии, получаемой на ядерных установках.

Задача обеспечения безопасности решается комплексно: заключением соглашений о гарантиях не использования ядерных программ для создания оружия, регулярным предоставлением сведений о функционировании реакторов, применением технических средств контроля и инспектированием на месте. Многозвенная система гарантий безопасности благоприятствует формированию общественного мнения в пользу ядерной энергетики.

МАГАТЭ выполняет свои функции с помощью трехступенчатой организационной структуры: ежегодно созываемой Генеральной конференцией (вырабатывает политику и программу деятельности), Советом управляющих (по-



стоянно действующий исполнительный орган Конференции) и Секретариата - вспомогательный орган во главе с Генеральным директором (насчитывает около 2 тыс. сотрудников почти из 100 стран).

В сентябре 2006 г. в Вене состоялась 50-я юбилейная сессия Генеральной конференции. На сессии выступили, в частности, представители России и США с близкими по содержанию предложениями: о гарантии получения странами ядерного топлива и услуг по обращению с отработанным топливом и об ограничении распространения ядерных технологий в мире. Суть последних - создание глобальной инфраструктуры ядерной энергетики, которая бы дала возможность недискриминационного доступа к ней на рыночных условиях всем заинтересованным сторонам при соблюдении стандартов и обязательств в области нераспространения. Ключевым элементом такой инфраструктуры должна стать система международных центров по предоставлению услуг ядерного цикла под контролем МАГАТЭ.<sup>7</sup>

На Генеральной конференции в сентябре 2010 г. обсуждался вопрос создания принципиально безопасного ядерного реактора, который бы функционировал на топливе, воспроизведенном из уже отработавшего цикла.<sup>8</sup>

Почти одновременно с МАГАТЭ создано Агентство по ядерной энергии (АЯЭ, 1958 г.) в качестве специализированного межправительственного учреждения в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Членами АЯЭ являются около 30 стран, преимущественно страны Западной Европы, но также США, Канада, Япония, Австралия, Республика Корея, Мексика и некоторые страны Восточной Европы - Венгрия, Чехия и Словакия; на них приходится 83% ядерной энергетики мира.<sup>9</sup>

АЯЭ содействует странам-членам в развитии безопасной ядерной энергетики в гражданских целях, что оказывает позитивное влияние на мировой энергетический рынок. Секретариат АЯЭ включает семь постоянно действующих технических комитетов, среди которых комитеты по науке, техническим и экономическим исследованиям, правовым вопросам. Опираясь на своих и привлекаемых национальных экспертов высокого уровня, Агентство вносит существенный вклад в развитие ядерной энергетики и делится накопленными

сведениями со странами-членами и нечленами.

АЯЭ распространяет научно-техническую информацию, выявляет приоритетные сферы для изучения, осуществляет обмен опытом эксплуатации ядерных установок, гармонизирует законодательство и практику регулирования в этой области. В 1992 г., например, Агентством создан банк данных, вызвавший большой интерес у многих стран; его пользователями в 2009 г. числились 900 организаций - лаборатории, университеты и фирм.

Таким образом деятельность АЯЭ позволяет расширять использование ядерной энергии, более обоснованно и оптимистично прогнозировать ее место в формировании общей структуры мирового рынка энергоносителей, соотношение спроса и предложения, наконец, динамику цен.

В последнее время усиливается влияние на энергетический рынок Организации ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) в контексте деятельности в защиту окружающей среды для обеспечения устойчивого развития. Основным направлением ее энергетических программ является содействие использованию промышленностью более чистых и эффективных, а также возобновляемых источников энергии. Организация осуществляет техническое сотрудничество с предпринимателями, поддерживает реализацию национальных и международных проектов совершенствования энергопользования.

В рамках программы развития “зеленой” промышленности ЮНИДО стимулирует распространение ресурсосберегающих технологий (например, создала специализированное подразделение Международный центр водородных энерготехнологий). Для повышения результативности своих мероприятий готовятся программы для отдельных стран и крупномасштабные, т.н. “зонтичные”, для целых континентов. Одной из новых ниш стало стимулирование применения технологии, позволяющей использовать возобновляемые источники энергии малыми и средними энергоемкими предприятиями обрабатывающей промышленности.

В январе 2009 г. 75 странами всех континентов создано Международное агентство по возобновляемой энергии (International Renewable Energy Agency, IRENA) для повышения энергетической безопасности путем на-



копления и распространения знаний об этих перспективных источниках, а в качестве первоочередной задачи оно поставило - способствовать более интенсивному использованию всех видов возобновляемой энергии: солнечной, ветровой, геотермальной, а также биомассы и биотоплива.

В первый год функционирования формировался Секретариат (в его составе предусмотрено создание Центра инноваций и технологии с местом пребывания в Бонне; финансировать Центр согласилось правительство Германии) и разрабатывались программы деятельности. Агентство начало составлять базу данных о всех национальных и международных структурах, вовлеченных в развитие источников возобновляемой энергии, а также об исследовательских институтах и экспертах в этой области для налаживания сотрудничества. Одним из важных практических мероприятий стало участие в проведении на уровне министров международной конференции по возобновляемой энергетике в октябре 2010 г.<sup>10</sup>

На стадии обсуждения создания, состава участников и целей находится объединение стран-экспортеров природного газа, которое зарубежные средства массовой информации и политики не без опасения назвали "газовым ОПЕК".

На Форум стран-экспортеров газа (ФСЭГ) в Катаре в апреле 2007 г. прибыли министры из 14 стран - Алжира, Боливии, Брунея, Венесуэлы, Египта, Индонезии, Ирана, Катара, Ливии, Малайзии, Нигерии, ОАЭ, России, Тринидада и Тобаго (на них приходится свыше 70% достоверных запасов и 50% экспорта газа); в качестве наблюдателей присутствовали представители Норвегии и Экваториальной Гвинеи. Целями объединения, судя по информации участников (обсуждение было закрытым), были не только ценовая политика, но и стратегия рационального использования ресурсов путем, в частности, консультаций, обмена опытом и активизации инвестиций в газовые месторождения.

Форум, по инициативе России, принял решение о создании "группы высокого уровня по координации политики" (первая встреча состоялась в Москве в мае 2007 г.). Каких-либо других документов подписано не было, видимо, из соображений не порождать конфликтную ситуацию на мировом рынке. О сложности ситуации свидетельствует опубликование в ноябре

2006 г., т.е. еще до Форума 2007 г., в английской газете "Financial Times" конфиденциального аналитического доклада Экономического комитета НАТО (материал затем был разослан послам стран-членов), в котором содержалась озабоченность в связи с планами России по созданию международного газового картеля и оказанием давления на европейских потребителей газа.<sup>11</sup>

Избранный Генеральным секретарем Форума стран-экспортеров газа в конце 2009 г. российский представитель Л.Бороховский заявил, что объединение не занимается регулированием объема производства газа и не пытается влиять на цены (изменение объема его добычи технически сложно, а хранение требует больших расходов); кроме того, решения Форума имеют рекомендательный характер. В повестке дня анализ состояния рынка, прогнозирование спроса и подготовка саммита глав государств и правительств в 2011 г. Вместе с тем Генеральный секретарь отметил, что по единому мнению стран-членов "газ сейчас недооценен" и "должен стоить дороже в два-три раза"<sup>12</sup>.

Формирование позиции России в качестве лидирующего участника Форума стран-экспортеров газа (ФСЭГ), представляется сложной задачей национальной экономической дипломатии. Последняя должна исходить как из интересов рассматриваемой российской отрасли и олицетворяющих ее отечественных государственных и частных компаний, так и возможных последствий для них и страны в целом, поскольку отношение в мире к международным объединениям картельного типа, особенно в энергетике, не без основания, вызывает растущее беспокойство.

Регулярный обмен информацией и мнениями между экспортирующими газ странами по широкому кругу интересующих их профессиональных вопросов - производственных, транспортных, коммерческих (например, в связи с удорожанием добычи, расширением поставок сжиженного газа, зависимостью мировой цены на газ от цены на нефть, которая, в свою очередь, все больше определяется не только реальным спросом и предложением, но и чрезмерным объемом фьючерсных операций на нефтяных биржах), несомненно, необходим, полезен и способствует повышению эффективности отрасли.





Вместе с тем перерастание консультаций в попытки существенного повышения цен и управления мировым рынком газа совместными действиями стран-экспортеров, в том числе Ираном и другими странами с авторитарным режимом, уже вызывают ответную реакцию в мире, причем направленную преимущественно против России, лидирующей на этом рынке. Характер реакции в будущем трудно предсказать, но может оказаться резко негативным, учитывая имеющийся уже опыт функционирования ОПЕК.

Оптимальный вариант позиции России, как представляется, состоит в уяснении и определении грани между допустимым международной практикой сотрудничеством с другими странами-экспортерами газа и дистанцированием от стремления некоторых из них встать на путь ОПЕК. Это балансирование, возможно, потребует проведения специальных публичных и конфиденциальных встреч, двусторонних и групповых консультаций, взвешенных и обстоятельно аргументированных заявлений по их итогам, тщательного составления всех документов, затрагивающих интересы нечленов ФСЭГ.

В силу объективных обстоятельств России, видимо, предстоит выполнять главную роль в процессе оптимизации взаимодействия экспортирующих и импортирующих газ стран. Это, с одной стороны, осложняет ее международное положение, но с другой – дает шанс проявить себя на мировой арене в качестве дальновидного глобального политика, стремящегося к поискам компромисса между часто конфликтующими сторонами – производителями, транзитерами и потребителями энергоносителей.

Таким образом, важнейшими задачами регулирования мирового энергетического рынка на многостороннем уровне в обозримой перспективе являются (1) предотвращение нарушений поставок и закупок, включая своевременную разведку и освоение новых месторождений; (2) минимизация рисков добычи и транспортировки энергоносителей, поскольку свыше 50% нефти перевозится морским путем (к тому же через Босфор, Суэц и Маклакский пролив); (3) поддержание стабильности на мировом рынке в долгосрочном плане, что в принципе отвечает интересам как экспортеров, так и импортеров энергоносителей; (4) потребление энергоресурсов с учетом потребностей будущих поколений и требований экологии.

Основными инструментами регулирования будут служить повышение эффективности использования энергии, в том числе более экономное ее расходование, увеличение применения возобновляемых ресурсов на базе достижений научно-технического прогресса, оптимизация структуры потребления, маневрирование стратегическими запасами и диверсификация географии импорта. Созданные и создаваемые последнее время международные организации и форумы, а также многоплановое обсуждение энергетической проблематики указывают на то, что их роль в регулировании энергетического рынка возрастет, методы регулирования изменятся (например, получают распространение неформальные договоренности), а акценты в регулировании сместятся, в частности, в пользу потребления возобновляемых и экологически более “дружественных” энергоносителей.

## Примечания:

1) International Energy Agency, OECD/IEA, Paris, 2010, 56 p.

2) Заключительный документ Гагской конференции по Европейской энергетической хартии. Брюссель, 1991, 23 с.

3) European Energy Charter: Treaty and Related Documents. December 1994, 179 pp.

4) Глобальная энергетическая безопасность. Санкт-Петербург, 18 июля 2006 г. Официальный сайт Правительства Российской Федерации в “Группе восьми” (<http://www.g8russia.ru/docs/11-print.html>), с. 1-9.

5) Основной итоговый документ. 8 июля 2008 г. Мировая экономика. Раздел - “Энергетическая безопасность”, сс. 3-4. Официальный сайт Президента России ([http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/251/print](http://news.kremlin.ru/ref_notes/251/print)).

6) Основные факты об Организации Объединенных Наций. М., 2005 г., с. 288; в “Финансовых известиях” от 12 августа 2010 г. сообщалось о 53 строящихся и о 136 проектируемых реакторах.

7) МАГАТЭ об актуальных проблемах и перспективах развития мировой атомной энергетики. БИКИ, 24 октября 2006 г.

8) “Известия”, 21 сентября 2010 г.

9) Annual Report NEA 2009. OECD, Paris, 2010, p.6.

10) 2010 Work Programme and Budget for the Preparatory Commission for IRENA, Abu Dhabi, 17.01.2010, 49 pp.



11) Кашеев А. Форум стран-экспортеров газа. БИКИ, 21 июня 2007 г.

12) "Известия", 3 декабря 2010 г.

### **Библиография:**

1. Заключительный документ Гаагской конференции по Европейской энергетической хартии. Брюссель, 1991 г., 23 с.

2. Дюмулен И.И. Международная торговля. Экономика, политика, практика – М.: ВАВТ, 2010. 448 с.

3. Иванов И.Д. Внешнеэкономический комплекс России: взгляд изнутри. – М.: Русь-Олимп, 2009. - 415 с.

4. Лихачев А.Е. Экономическая дипломатия России. Новые вызовы и возможности в условиях глобализации. – М.: Экономика, 2006. - 461 с.

5. Спартак А.Н. Россия в международном разделении труда. Выбор конкурентоспособной стратегии. – М.: МАКС-Пресс, 2004. - 521 с.

6. Российская экономика: пути повышения конкурентоспособности / Коллективный сборник под общей редакцией проф. Холопова А.В., МГИМО (Университет) МИД России. – М.: Изд. дом «Журналист», 2009. - 689 с.

7. European Energy Charter: Treaty and Related Documents. December 1994, 179 pp.

### **Пермский край: немецкий концерн проявил интерес к будущему технопарку**

Компания ThyssenKrupp AG рассматривает возможность своего участия в проекте по созданию технопарка ОАО «Пермский моторный завод». Представители концерна познакомились с его презентацией во время своего визита в Пермь и выразили заинтересованность в реализации направлений, определенных моторостроителями.

В начале 2011 года руководство ОАО «ПМЗ» на встрече с губернатором Пермского края Олегом Чиркуновым заявило о начале реализации проекта по созданию технопарка. Для этого предприятие освободит и переоборудует свое здание в Перми. Здесь малому бизнесу на условиях льготной аренды будут предоставляться помещения, оказываться специализированные консультационные и организационные услуги. Результатом должны стать новые самостоятельные инновационные компании, учредителем которых может стать технопарк.

Предприятие намерено организовать для технопарка управляющую компанию, где малый бизнес может получать заказы на технологические операции. К этому времени ОАО «ПМЗ» разработало модель промпарка и определило функции, которые готово отдать на аутсорсинг малому бизнесу: создание высокотехнологичных производственных участков изготовления и заточки инструмента, проектирования и изготовления формообразующей оснастки на высокотехнологичном оборудовании и т.д.

Решение об участии в региональном проекте по модернизации производств и организации технопарков также приняли ОАО «Мотовилихинские заводы», ОАО «УралГорнефтемаш», ОАО «Промсвязь», ОАО «Галоген», ЗАО «Чайковский текстиль», «Пермский кремний», сообщили в краевом Минпроме.

ThyssenKrupp AG - один из крупнейших промышленных концернов Германии - начал свою работу в марте 1999 года. Поставщик комплектующих для автомобилей, производитель лифтов, промышленных систем и компонентов, в сервисе, материально-техническом обеспечении и промышленности. Концерн представлен в РФ множеством филиалов и совместных предприятий,

*Соб. инф.*