

Экспортный контроль в Российской Федерации

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В. В. Витюк,
К. П. Федоренко*

Известно, что в мировой торговле существует определенная группа товаров, на экспортно-импортные операции с которыми накладываются определенные ограничения, согласно таким международным нормативно-правовым актам, как Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)¹, Соглашениям, принятым в рамках Комитета Цангера² и Группы ядерных поставщиков (ГЯП)³ в отношении установления списка подпадающих под экспортный контроль материалов и оборудования, Режиму контроля за ракетными технологиями (РКРТ)⁴, Вассенаарским договорен-

УДК 339.5
ББК 65.428
В-545

¹ Российская Федерация является правопреемницей Советского Союза, который подписал ДНЯО в 1968 году. Источник: TREATY ON THE NON-PROLIFERATION OF NUCLEAR WEAPONS (NPT). - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://www.un.org/disarmament/WMD/Nuclear/NPT.shtml>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

² Российская Федерация входит в состав Комитета Цангера как правопреемница Советского Союза, который был одним из пятнадцати государств, создавших данную организацию в период 1971 – 1974 годов. Источник: Zangger Committee. History. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://www.zanggercommittee.org/History/Seiten/default.aspx>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

³ Российская Федерация входит в состав Группы ядерных поставщиков как правопреемница Советского Союза, который стал членом этой организации в 1975 году. Источник: NUCLEAR SUPPLIERS GROUP (NSG). Home. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: http://www.nuclearsuppliersgroup.org/A_test/01-eng/index.php?%20button=1. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

⁴ Российская Федерация присоединилась к Режиму контроля за ракетными технологиями в 1995 году. Источник: Missile Technology Control Regime. MTCR Partners. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://www.mtcr.info/english/partners.html>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).



ностям по контролю за экспортом обычных вооружений и технологий «двойного применения»⁵, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении⁶, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении⁷.

К товарам, попадающим под контроль в форме ограничений экспорта и / или импорта, устанавливаемых перечисленными выше международными актами и режимами, относятся сырье, материалы, оборудование, научно-техническая информация, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

Несложно понять, что ввиду действующих ограничений доля в мировой торговле названных здесь товаров очевидно незначительна. При этом оценить точно объемы мирового экспорта или импорта этих товаров, вероятно, не представляется возможным по той причине, что первичная информация, раскрывающая данный аспект внешней торговли любой страны, является конфиденциальной.

Так, если вести речь о Российской Федерации, то можно отметить, что в Справочных материалах к заседанию коллегии Федеральной таможенной службы России (ФТС России), публикуемых в виде официальных отчетов, представленных в ежегодных сборниках «Таможенная служба Российской Федерации», конкретных данных по объемам, товарной и страновой структуре контролируемого экспорта не приводятся. Приводятся лишь краткие сообщения, что делается ФТС России в части экспортного контроля, и часто данная информация носит общий характер.

Например, в отчете «Таможенная служба Российской Федерации за 2011 год» в разделе «Контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации» сказано: «В 2011 году одним из на-

⁵ Российская Федерация, являясь одним из соучредителей Соглашения, стала его участником в 1995 году. Источник: Wassenaar Arrangement. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.wassenaar.org/faq/index.html>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

⁶ Российская Федерация подписала Конвенцию 13 января 1993. Источник: Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons. OPCW Member States. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.opcw.org/about-opcw/member-states/>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

⁷ Российская Федерация является правопреемницей Советского Союза, который подписал Конвенцию 10 апреля 1972 года. Источник: Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on Their Destruction. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.opbw.org/>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

правлений деятельности таможенных органов являлось обеспечение мер экспортного контроля в целях защиты национальных интересов и выполнения Российской Федерацией международных обязательств в области нераспространения оружия массового поражения. Структура отечественного экспорта высокотехнологичной и наукоемкой продукции в решающей степени определялась поставками продукции военного назначения российскими предприятиями оборонно-промышленного комплекса. При этом основными торговыми партнерами по-прежнему являлись Индия, Китай, Объединенные Арабские Эмираты»⁸.

В то же время, отдельные данные по экспорту контролируемой в Российской Федерации продукции можно встретить в отчетах региональных таможенных управлений и таможен. В частности, в документе «Итоги внешнеэкономической деятельности по Новосибирской таможне за 2012 год»⁹ говорится, что в товарной структуре экспорта Новосибирской области наибольший удельный вес традиционно занимает вывоз машинотехнической продукции. При этом основным товаром в экспорте данной продукции, производимой Новосибирской областью, остаются товары 84 группы («Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства») в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности таможенного союза (ЕТНВЭД ТС), подпадающие под экспортный контроль, согласно «Типовому списку подлежащих экспортному контролю ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий», утвержденному Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 21 сентября 2004 года № 190.

Экспорт товаров 84 группы по Новосибирской таможне в 2012 году составил 579,8 млн долл. США, из них на 558,1 млн долл. США (44,4% от всего объема экспорта) вывезено тепловыделяющих элементов (ТВЭЛов) (товарная позиция 8401 по ЕТНВЭД ТС). Большая часть ТВЭЛов экспортирована в Украину (80,7% ТВЭЛов, или 450,9 млн долл. США) и Болгарию (18,9%, или 105,5 млн долл. США, соответственно). По сравнению с 2011 годом вывоз ТВЭЛов немного снизился – на 3,6%. Экспортером ТВЭЛов является ОАО «Новосибирский завод химконцентратов» (ОАО «НЗХК»).

ОАО «НЗХК» – это одно из крупнейших предприятий атомной промышленности России, входящих в корпорацию «Топливная компания «ТВЭЛ», генеральный учредитель которой – Государственная корпорация (ГК) «РОСАТОМ». Основным видом продукции ОАО «НЗХК» является ядерное топливо для энергетических и исследовательских реакторов. Кроме этого, ОАО «НЗХК» выпускает литий и его соединения, химикаты для бытового и промышленного применения, гидрообра-

⁸ Федеральная таможенная служба. Сведения о деятельности ФТС России. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845. - Загл. с экрана (дата обращения 05.12.2013).

⁹ Документ был предоставлен Сибирским таможенным управлением. Прим. авторов.



зивную резку, лазерную резку листовых материалов, высокоточные станки, пружинонавивные станки, электроэрозийное оборудование, – все то, что может использоваться при производстве изделий двойного назначения¹⁰.

Таким образом, можно сказать, что экспортный контроль касается узкой группы товаров, равно как и сравнительно небольшой группы производителей этих товаров. Но это не умаляет значение экспортного контроля, так как он призван обеспечивать соблюдение международных конвенций и режимов о нераспространении оружия массового поражения, которые, в тоже время, не запрещают использование контролируемых товаров и технологий в мирных целях.

Государственная политика Российской Федерации в области экспортного контроля является составной частью ее внутренней и внешней политики, проводимой Российской Федерацией, в том числе, и как страной-участницей Таможенного союза (ТС) Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

Целями экспортного контроля в России, согласно статье 4 Федерального закона от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ (редакция от 06.12.2011 г.) «Об экспортном контроле», являются:

- защита интересов Российской Федерации;
- реализация требований международных договоров Российской Федерации в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения;
- создание условий для интеграции экономики Российской Федерации в мировую экономику;
- противодействие международному терроризму.

Экспортный контроль в Российской Федерации (РФ) основывается на разрешительном механизме осуществления экспорта контролируемых товаров и технологий, который реализуется посредством лицензирования внешнеэкономических операций. Решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается на межведомственном уровне посредством комплексной оценки рисков, связанных с экспортной сделкой. При этом за основу берется заключение независимой идентификационной экспертизы товара (технологии).

В зависимости от вида товара (технологии) экспертиза может быть выполнена такими организациями, учреждениями и предприятиями, как¹¹: Российская Академия наук (РАН), Сибирское отделение РАН, Дальневосточное отделение РАН, ГОУ

¹⁰ НЗХК. Ответственность, надежность, качество. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.ncsr.ru/about.html>. - Загл. с экрана (дата обращения 05.12.2013).

¹¹ Информация о лицах, уполномоченных подписывать документы, разрешающие ввоз/вывоз продукции, подлежащей экспортному контролю и об уполномоченных органах государств-членов Таможенного союза в области экспортного контроля. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Documents/uporEK.pdf>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

ВПО «ЮУрГУ», ЦЭК «Южный Федеральный Университет», ФГУП «ЦНИИчермет им. И. П. Бардина», ОАО «Биопрепарат», ФГУ РНЦ «Курчатовский институт», ФГУП «ЦНИИХМ» и др.

В целом, экспортный контроль, согласно статье 1 Федерального закона «Об экспортном контроле», определяется как комплекс мер по обеспечению установленного государством порядка осуществления внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в отношении определенной группы контролируемых товаров и технологий (сырья, материалов, оборудования, научно-технической информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

В рамках Евразийского экономического сообщества типовые списки товаров, подлежащих экспортному контролю в странах-участницах ТС, были разработаны Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС и утверждены Решением Межгосударственного Совета (Межгоссовета) на уровне глав правительств ЕврАзЭС от 21.09.2004 г. № 190. Всего таких списков шесть¹²:

1) Типовой список подлежащих экспортному контролю возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, генетически измененных микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий.

Типовой список подлежащих экспортному контролю химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия.

Типовой список подлежащих экспортному контролю ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий.

Типовой список подлежащих экспортному контролю оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях.

Типовой список подлежащих экспортному контролю оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия.

Типовой список подлежащих экспортному контролю товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники.

Однако до введения в действие Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов ТС Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 05.07.2010 г. № 52 установлено, что в каждом государстве-члене ТС продолжает применяться национальное законодательство по экспортному контролю, и, соответственно,

¹² Евразийская экономическая комиссия. Типовые списки товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/tpek/Pages/spisokexp.aspx>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).



в каждом государстве-члене ТС остаются легитимными свои списки контролируемых товаров и технологий¹³.

В России аналогичные вышеперечисленным спискам перечни товаров и технологий, подпадающих под экспортный контроль, разрабатываются, согласно статье 6 Федерального закона «Об экспортном контроле», федеральными органами исполнительной власти с привлечением представителей Федерального собрания РФ, промышленных и научных организаций, их ассоциаций и союзов, и утверждаются указами Президента Российской Федерации по представлению Правительства РФ. В таможенных целях в каждой строке этих перечней (в каждой товарной позиции / подпозиции / субподпозиции) указывается код товара по ЕТН ВЭД ТС.

Экспортный контроль в России организован таким образом, что сферы ответственности и полномочий по его реализации разграничены между конкретными государственными структурами. Систему российских государственных структур, вовлеченных в осуществление функций экспортного контроля, можно проиллюстрировать схемой, представленной на рисунке 1.

Назовем функции государственных структур, входящих в эту систему¹⁴.

Аппарат Президента Российской Федерации и Федеральное собрание Российской Федерации – определяют основные направления государственной политики в области экспортного контроля и утверждают перечни контролируемых товаров и услуг.

Правительство Российской Федерации – утверждает политическую линию Российской Федерации как государства в отношении международных режимов экспортного контроля, устанавливает порядок экспорта контролируемых товаров и услуг.

Из состава Правительства РФ в функционировании системы экспортного контроля участвуют такие министерства, как Министерство иностранных дел (МИД), Министерство обороны (Минобороны), Министерство юстиции (Минюст), Министерство энергетики (Минэнерго), Министерство образования и науки (Минобрнауки), Министерство экономического развития (Минэкономразвития), Министерство промышленности и торговли (Минпромторг), а также следующие федеральные ведомства и государственные корпорации: Российская академия наук (РАН), Федеральное космическое агентство («Роскосмос»), Федеральная служба безопасности России (ФСБ России), Служба внешней разведки России (СВР России), Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС), Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН), Федеральная таможенная служба России (ФТС России), Федеральная служба по экологическому,

¹³ Евразийская экономическая комиссия. Перечень решений, принятых в области экспортного контроля. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Pages/resheniya_ek.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

¹⁴ Федеральный закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ (редакция от 06.12.2011 г.) «Об экспортном контроле».

технологическому и атомному надзору («Ростехнадзор»), Государственная корпорация по атомной энергии (ГК «Росатом»), Государственная корпорация «Ростехнологии» (ГК «Ростех»).

Рисунок 1

Система российских государственных структур, вовлеченных в осуществление функций экспортного контроля



Комиссия по экспортному контролю (КЭК России) – обеспечивает проведение единой государственной политики, осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, участвующих в работах по экспортному контролю.

При этом КЭК России является межведомственным координационным органом, в который входят¹⁵: заместитель Председателя Правительства РФ (председатель Комиссии), директор ФСТЭК России (заместитель председателя Комиссии), заместитель директора ФСТЭК России (ответственный секретарь Комиссии), заместитель Министра юстиции, руководитель ФТС России, руководитель аппарата Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ, заместитель руководителя Аппарата Правительства РФ, заместитель начальника Главного управления Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, вице-президент РАН, заместитель Министра образования и науки, заместитель Министра иностранных дел, заместитель генерального директора ГК «Росатом», заместитель руководителя Росфинмониторинга, первый заместитель директора ФСВТС, руководитель Службы

¹⁵ Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении состава Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации» (в ред. Указов Президента РФ от 17.09.2009 г. №1050, от 26.03.2010 г. №375, от 17.12.2010 г. №1578, от 31.08.2011 г. №1129, от 17.01.2012 г. №79).



экономической безопасности ФСБ России, заместитель генерального директора ГК «Ростех», первый заместитель директора ФСКН, руководитель «Роскосмоса», заместитель Министра экономического развития, заместитель директора СВР России, заместитель Министра обороны, заместитель руководителя «Ростехнадзора», начальник Главного управления Минобороны, помощник Секретаря Совета Безопасности РФ, заместитель Министра промышленности и торговли, вице-президент Торгово-промышленной палаты РФ.

ФСТЭК России осуществляет функции специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области экспортного контроля, а также организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности КЭК России. ФСТЭК России по заявлению участников ВЭД организует государственную экспертизу внешнеэкономических сделок в отношении товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники. Тем самым ФСТЭК России осуществляет в пределах своей компетенции нетарифное административное регулирование ВЭД¹⁶, выдавая лицензии на осуществление операций по экспорту и (или) импорту товаров в случаях, касающихся экспортного контроля.

Однако собственно контроль перемещения через государственную границу РФ подконтрольных товаров как практическая деятельность производится таможенными органами РФ.

Закон «Об экспортном контроле» прямо не называет таможенные органы в числе государственных органов, оказывающих содействие ФСТЭК России в осуществлении экспортного контроля. В то же время, с одной стороны, согласно статье 7 этого закона, таможенный контроль при совершении таможенных операций в отношении контролируемых товаров и технологий, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации, в соответствии с таможенным законодательством ТС в рамках ЕврАзЭС и (или) законодательством РФ о таможенном

¹⁶ Известно, что все инструменты регулирования ВЭД делятся на экономические и административные. К экономическим инструментам, в частности, относится таможенно-тарифное регулирование, т.е. регулирование ВЭД с помощью таможенных пошлин. В ТС ЕврАзЭС действует Единый таможенный тариф (ЕТТ ТС), устанавливающий ставки *ввозных* таможенных пошлин. Ставки же таких таможенных платежей, как вывозных таможенных пошлин, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, а также косвенных налогов (НДС и акциза) устанавливаются национальным законодательством государств-членов ТС. Поскольку ставки этих платежей *не* регулируются ЕТТ ТС, то такие платежи обоснованно причисляют к нетарифным инструментам регулирования ВЭД, называя их паратарифными (сверх-тарифными), являющимися по своей природе экономическими инструментами. К числу нетарифных административных инструментов регулирования ВЭД относят запреты и ограничения, техническое регулирование (сертификация), контингентирование, квотирование и лицензирование. Прим. авторов.

деле – является одним из методов правового регулирования ВЭД, с помощью которых осуществляется экспортный контроль в России. С другой стороны, согласно таможенному законодательству ТС, уже сам экспортный контроль рассматривается как один из видов таможенного контроля. Так, пунктом 5 статьи 94 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) устанавливается, что таможенные органы в пределах своей компетенции осуществляют иные виды таможенного контроля, в том числе и экспортный в соответствии с законодательством государств – членов ТС. Исходя из данного положения ТК ТС, в ФТС России (Центральном аппарате) полномочия по осуществлению общего руководства за деятельностью таможенных органов РФ в области экспортного контроля предоставлены Управлению торговых ограничений, валютного и экспортного контроля.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 15 Положения об этом управлении, утвержденного Приказом ФТС России от 06.12.2007 г. № 1499, данное структурное подразделение ФТС России выполняет среди прочего следующие функции в части экспортного контроля¹⁷:

- ▶ участвует в обеспечении установленной в Российской Федерации системы экспортного контроля, координации и контроля в области военно-технического сотрудничества;

- ▶ устанавливает особенности таможенного контроля в отношении продукции военного назначения, товаров, подлежащих экспортному контролю;

- ▶ разрабатывает и осуществляет в пределах своей компетенции меры, направленные на обеспечение соблюдения законодательства РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международных договоров России при перемещении через ее государственную границу ядерных и специальных неядерных материалов, ядовитых веществ, а также других товаров;

- ▶ участвует в подготовке предложений по особенностям декларирования и выпуска отдельных видов товаров по перечням, устанавливаемым Президентом либо Правительством Российской Федерации.

При проведении экспортного контроля таможенные органы РФ, а именно их низшее звено – таможенные посты, совершают определенные административные действия. До 09.09.2010 г. эти действия регламентировались ныне утратившим силу приказом Государственного таможенного комитета (ГТК) России от 26.12.2003 г. № 1545 (ред. от 11.01.2010 г.) «О повышении эффективности деятельности таможенных органов в области экспортного контроля» (вместе с «Инструкцией о порядке проведения должностными лицами таможенных органов проверки заявленных сведений и принятия решений в отношении товаров, обладающих признаками

¹⁷ Раздел II. «Функции Управления» Положения об Управлении торговых ограничений, валютного и экспортного контроля, утвержденного Приказом ФТС России от 06.12.2007 г. № 1499.



товаров, подпадающих под действие законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля»). Данный приказ был отменен в связи со вступлением в силу 01.07.2010 г. ТК ТС.

Названная здесь инструкция регламентировала документальный контроль, являющийся одной из форм таможенного контроля и заключающийся в проверке уполномоченными должностными лицами таможенных органов сведений при таможенном декларировании товаров для выявления у них признаков товаров, подпадающих под экспортный контроль.

В первой половине 2013 года одним из авторов настоящей статьи было проведено исследование особенностей реализации функции экспортного контроля таможенными органами. В результате анализа таможенной деятельности таможенного поста «Аэропорт Толмачево» Новосибирской таможни было установлено, что действия, совершаемые в настоящее время должностными лицами таможенных органов при реализации экспортного контроля, даже в отсутствие подзаконных правовых актов (специальных инструкций) мало отличаются от тех действий, которые регламентировались приказом ГТК России от 26.12.2003 г. № 1545, а порядок их исполнения заключается, главным образом, в следующем:

- ▶ определяется принадлежность товаров к контролируемым на основе сопоставления их функциональных характеристик, указанных в прилагаемых к декларации на товары (ДТ) техническим описаниям, с пояснениями к кодам ТН ВЭД ТС на товары, включенные в типовые списки экспортного контроля;

- ▶ с целью идентификации товаров, подпадающих под экспортный контроль, в обязательном порядке проверяется наличие в пакете документов, поданных при декларировании, лицензий ФСТЭК России, разрешающих осуществление внешнеэкономических операций с товарами, включенными в контрольные списки, или разрешений на безлицензионный вывоз этих товаров из Российской Федерации;

- ▶ в случае допустимости безлицензионного вывоза товаров также проверяется наличие заключения специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области экспортного контроля, подтверждающего правомерность осуществления безлицензионного вывоза контролируемых товаров;

- ▶ в случае отсутствия разрешительного документа таможенным органом может быть назначена дополнительная проверка товара в целях экспортного контроля;

- ▶ проведение дополнительной проверки включает в себя несколько этапов и на основании обобщения результатов, полученных на всех этапах этой проверки, принимается одно из следующих решений:

- ▶ о необходимости подтверждения сведений, заявленных о товаре, посредством представления одного из разрешительных документов;

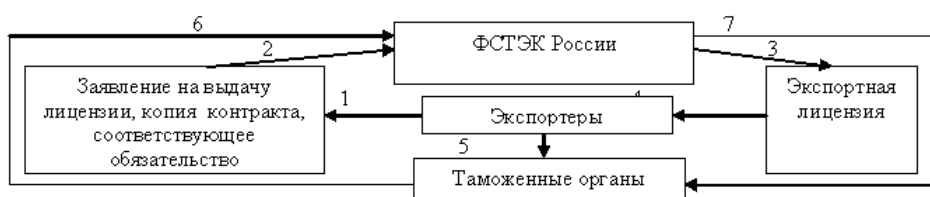
- ▶ о возможности выпуска товара;

► о необходимости представления заключения специально уполномоченного органа исполнительной власти в области экспортного контроля о возможности осуществления внешнеторговой сделки.

Взаимодействие между ФСТЭК России и ФТС России при осуществлении ими соответствующих функций экспортного контроля можно показать с помощью следующей схемы (рисунок 2).

Рисунок 2

Взаимодействие между ФСТЭК России и ФТС России при осуществлении ими функций экспортного контроля



Дадим характеристику связям, показанным на этой схеме:

1 – оформление участником ВЭД заявления на получение лицензии в связи с проведением экспортной сделки с тем или иным видом товара, входящим в перечень товаров, подлежащих экспортному контролю;

2 – подача участником ВЭД в ФСТЭК России заявления на получение лицензии, а также обязательства об использовании им товара (услуги) в заявленных целях, не противоречащих положениям закона «Об экспортном контроле»;

3 – оформление экспортной лицензии после проведения соответствующих экспертиз;

4 – выдача участнику ВЭД лицензии, дающей право на осуществление внешнеэкономической операции, но на определенных условиях и с принятием соответствующих гарантий по поводу того, что поставляемый товар или технология не попадут к нежелательному пользователю и не будут использованы для производства оружия;

5 – предоставление лицензии в таможенный орган при декларировании участником ВЭД товара, перемещаемого через таможенную границу ТС;

6 – передача информации в адрес ФСТЭК России на основе Соглашения от 21.12.2005 г. № 6 «О взаимодействии Федеральной службы по техническому и экс-



портному контролю и Федеральной таможенной службы при предоставлении и получении информации в целях экспортного контроля». А именно: согласно статье 3 этого Соглашения, ФТС России направляет в ФСТЭК России информацию: (1) о таможенном оформлении вывоза (ввоза) контролируемой продукции по лицензиям и разрешениям; (2) сводные данные о случаях, когда участникам ВЭД было рекомендовано таможенными органами получить в ФСТЭК России лицензию или разрешение на вывоз или ввоз продукции; (3) о таможенном оформлении вывоза (ввоза) продукции и лицах, ее перемещающих через границу РФ, для проведения проверки в случаях, когда имеются основания полагать, что законодательство в области экспортного контроля было нарушено;

7 – передача информации в адрес ФТС России согласно статье 2 вышеназванного Соглашения. А именно: ФСТЭК России направляет в ФТС России информацию: (1) о выданных лицензиях ФСТЭК России и разрешениях КЭК России; (2) о принятых решениях об отказе в выдаче лицензий и разрешений с указанием номенклатуры товаров и сведений о заявителе; (3) о выданных ФСТЭК России и независимыми экспертными организациями заключениях о применении к товарам ограничений, установленных законодательством в области экспортного контроля; (4) о внешнеэкономических сделках, требующих принятия мер оперативного реагирования в целях недопущения нарушений законодательства и международных обязательств РФ в области экспортного контроля.

Ведя речь о ФСТЭК России, следует обратить внимание на то, что:

▶ во-первых, эта служба подчиняется Министерству обороны Российской Федерации¹⁸;

▶ во-вторых, Положением о ФСТЭК России устанавливаются 19 (из 66 в целом) полномочий этой службы, которые касаются реализации функции экспортного контроля. К числу этих полномочий, например, относятся такие, как¹⁹: а) организация и проведение в установленном порядке государственной экспертизы внешнеэкономических сделок в отношении товаров (работ, услуг), информации, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники; б) выдача лицензий на осуществление операций по экспорту и (или) импорту подконтрольной продукции в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также выдача заключений о применении мер нета-

¹⁸ Положение о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004 г. № 1085 (в ред. Указов Президента РФ от 30.11.2006 г. № 1321, от 23.10.2008 г. № 1517, от 17.11.2008 г. № 1625, от 08.02.2012 г. № 146).

¹⁹ Другие 47 полномочий касаются реализации функции защиты государственной тайны. Прим. авторов.

рифного регулирования при осуществлении ВЭД; в) ведение федеральной базы данных о выданных экспортных и импортных разрешительных документах в отношении продукции, подпадающей под экспортный контроль; г) осуществление мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства РФ об экспортном контроле и международных обязательств Российской Федерации в этой области; д) участие в подготовке и реализации мероприятий по гармонизации и унификации национальных законодательств в области экспортного контроля государств – участников СНГ и государств – членов ЕврАзЭС на основе общепризнанных принципов и норм международного права; е) участие в деятельности по предотвращению несанкционированного реэкспорта из Российской Федерации товаров двойного назначения, ввезенных в Российскую Федерацию с предоставлением государственных гарантий их использования в заявленных целях, выдача в установленном порядке российских импортных сертификатов; и ряд других.

Исходя из того, что ФСТЭК России как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области экспортного контроля, является структурным подразделением Минобороны, а также из того, что содержание полномочий ФСТЭК России, треть которых – это полномочия по обеспечению соблюдения Российской Федерацией своих обязательств по таким международным правовым актам, как Договору о нераспространении ядерного оружия, Соглашениям, принятым в рамках Комитета Цангера и Группы ядерных поставщиков, Режиму контроля за ракетными технологиями, Вассенаарским договоренностям по контролю за экспортом обычных вооружений и технологий «двойного применения», Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, – следует, что экспортный контроль в России осуществляется исключительно в военной сфере и служит инструментом предотвращения распространения оружия массового поражения, что закреплено статьей 2 Федерального закона «Об экспортном контроле».

Однако, возвращаясь к статье 4 этого закона, устанавливающей цели экспортного контроля, можно отметить, что, во-первых, в законе не говорится о защите исключительно военных интересов Российской Федерации; во-вторых, достижение такой цели, как создание условий для интеграции отечественной экономики в мировую экономику, предполагает защиту и иных интересов России, в частности экономических, политических, экологических и других.

В этой связи, на наш взгляд, трактовать понятие экспортного контроля, в том числе и на законодательном уровне, следует более широко, а именно так, как это предложили авторы «Экономического словаря»²⁰. Согласно их мнению, экспорт-

²⁰ Экономический словарь. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://abc.info/bureau.com/html/yeniidoiue_eiiodieu.html. - Загл. с экрана (дата обращения 08.11.2013).



ный контроль – это система юридических, экономических, организационных мер, ограничивающих (или запрещающих) экспорт стратегических товаров и услуг, культурных ценностей, экологически опасных продуктов и отходов производства, которая предусматривает лицензирование экспортных операций по конкретным видам товаров. Соответственно, предназначение экспортного контроля состоит в защите национальных интересов страны, к числу которых относятся: обеспечение национальной безопасности (военной, экономической и экологической); охрана невозпроизводимых природных ресурсов; охрана жизни и здоровья людей; защита культурных ценностей от незаконного вывоза; соблюдение правопорядка.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК В СТРАНЕ-УЧАСТНИЦЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Обращаясь к нормативно-правовой базе экспортного контроля в России, можно отметить, что на основе подписанных Российской Федерацией вышеупомянутых основополагающих международных соглашений в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом продукции военного и двойного назначения, отечественное законодательство в данной сфере на настоящий момент состоит из порядка восьмидесяти, если не больше, нормативно-правовых актов²¹.

Все эти акты по их виду разделяют на следующие группы:

1) федеральные законы (в том числе Кодексы Российской Федерации): Федеральный закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле», Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», Федеральный закон от 29.11.2007 г. № 277-ФЗ «О ратификации Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств-членов Евразийского экономического сообщества», Федеральный закон от 19.07.1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», Федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ;

²¹ ФСТЭК России. Экспортный контроль. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://fstec.ru/eksportnyj-kontrol/zakonodatelstvo/96-eksportnyj-kontrol/zakonodatelstvo>. - Загл. с экрана (дата обращения 08.11.2013); Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству. Нормативные правовые акты. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.fsvts.gov.ru/map/4C1DFEE2E00D0AF543257B0F0060862F.html>. - Загл. с экрана (дата обращения 08.11.2013); Федеральная таможенная служба. Таможенное законодательство. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=2361. - Загл. с экрана (дата обращения 08.11.2013).

2) указы Президента Российской Федерации (например, об утверждении списков товаров, подпадающих под экспортный контроль, о КЭК, ФСТЭК и ФСВТС России и др.);

3) постановления Правительства РФ (например, № 1079 от 30.12.2008 г. «О совершенствовании государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в отношении отдельных видов товаров и технологий в целях обеспечения национальной безопасности», № 691 от 15.09.2008 г. «Об утверждении положения о лицензировании внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), в отношении которых установлен экспортный контроль», № 477 от 21.06.2001 г. «О системе независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий, проводимой в целях экспортного контроля», № 863 от 29.10.2009 г. «Об утверждении Правил получения сертификатов конечного пользователя при ввозе в Российскую Федерацию продукции военного назначения иностранного производства» и др.)

4) приказы ФСТЭК, ФСВТС, ФТС России и других федеральных служб и ведомств (например, об утверждении административного регламента Федеральной службы по техническому и экспортному контролю по исполнению государственной функции по выдаче заключений о применении мер нетарифного регулирования при осуществлении внешнеэкономической деятельности, об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству государственной функции по принятию решения о выдаче в установленном порядке субъектам военно-технического сотрудничества лицензий на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из нее продукции военного назначения, методические рекомендации о назначении экспертиз должностными лицами таможенных органов и проведении экспертиз Центральным экспертно-криминалистическим таможенным управлением (ЦЭКТУ) и экспертно-криминалистическими службами – региональными филиалами ЦЭКТУ и др.

5) межведомственные Соглашения (например, Соглашение от 21.12.2005 г. № 6 «О взаимодействии Федеральной службы по техническому и экспортному контролю и Федеральной таможенной службы при предоставлении и получении информации в целях экспортного контроля»).

Если же вести речь о законодательной базе экспортного контроля в рамках ТС ЕврАзЭС, то можно отметить, что она находится в процессе своего становления.

В ее основе лежат такие нормативно-правовые акты, как Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования при формировании Таможенного союза от 22.10.1997 г., Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26.02.1999 г., Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10.10.2000 г., Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств – членов Евразийского экономического сообщества от 28.10.2003 г., Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенно-



го союза от 06.10.2007 г., Договор о Комиссии Таможенного союза от 06.10.2007 г. (ред. от 09.12.2010 г.), Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 16.04.2010 г.), Договор о Евразийской экономической комиссии от 17.11.2011 г.

Целями формирования единой законодательной базы государств-членов ТС в области экспортного контроля, исходя из содержания названных выше документов, являются:

- обеспечение защиты национальных интересов и безопасности государств-членов ТС;
- реализация единого порядка экспортного контроля без ущерба для обязательств государств-членов ТС по международным договорам в области нераспространения оружия массового поражения;
- создание благоприятных условий для эффективного функционирования единого экономического и таможенного пространства;
- развитие взаимовыгодных торговых и научно-технических связей друг с другом и с третьими государствами.

В начале 2010 года Правительства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации выразили намерение разработать документ, который бы регламентировал единый порядок экспортного контроля конкретно в рамках ТС ЕврАзЭС, что было зафиксировано в Решении Комиссии Таможенного союза (КТС) от 28.02.2010 г. № 181. Для воплощения данного решения в жизнь была достигнута договоренность о создании экспертной группы «По вопросам экспортного контроля». Состав экспертной группы и Положение о ее работе были утверждены Решением КТС от 16.04.2010 г. № 220. В рабочую группу вошли 5 представителей от Правительства Республики Беларусь, 8 – от Правительства Республики Казахстан, 10 – от Правительства Российской Федерации и 3 – от Секретариата КТС.

В Положении об экспертной группе «По вопросам экспортного контроля» было установлено, что основная задача экспертной группы – реализация целей создания ТС применительно к продукции, подлежащей экспортному контролю. В этой связи экспертная группа наделялась обязанностями готовить и вносить на рассмотрение КТС предложения по следующим основным вопросам экспортного контроля²²:

- правовое оформление обязательств государств – членов ТС по выполнению в полном объеме норм Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов ЕврАзЭС от 28.10.2003 г.;
- определение порядка информационного взаимодействия уполномоченных государственных органов в области экспортного контроля в соответствии с этим Соглашением;

²² Решение Комиссии Таможенного союза от 16.04.2010 г. № 220 «Об утверждении состава экспертной группы «По вопросам экспортного контроля». - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Pages/resheniya_ek.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013).

- выработка рекомендаций по формированию на национальном уровне номенклатуры продукции, в отношении которой должны применяться исключения из общего правила свободного перемещения по территории ТС, исходя из соображений национальной безопасности и в целях выполнения международных обязательств;
- определение порядка перемещения продукции, в отношении которой должны применяться исключения из общего правила свободного перемещения по территории ТС;
- внесение изменений в Типовые списки товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю.

Следующим Решением КТС от 20.05.2010 г. № 269, было определено, что КТС и подотчетная ей экспертная группа, должны были подготовить и внести на рассмотрение Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав государств проекты:

- Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов таможенного союза;
- Единых правил к порядку контроля за осуществлением внешнеэкономических операций с товарами и технологиями двойного назначения, подлежащими экспортному контролю в государствах – членах таможенного союза;
- Единых списков товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю в государствах – членах таможенного союза;
- Соглашения о порядке перемещения продукции военного назначения между государствами – членами таможенного союза, а также через таможенную границу таможенного союза;
- Единого списка продукции военного назначения государств – членов таможенного союза.

План мероприятий по разработке перечисленных здесь документов был утвержден Решением КТС от 17.08.2010 г. № 356. Данным же Решением вменялось правительствам государств – членов ТС принять меры по реализации этого плана.

По причине того, что в ходе подготовки проекта Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов таможенного союза у Сторон этого Соглашения возникли разногласия, Комиссией ТС 07.04.2011 г. было принято решение подготовить экспертами Сторон концептуальные подходы к проекту Соглашения с вынесением их на заседание Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав правительств. Подготовленные концептуальные подходы к проекту Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов таможенного союза были одобрены Решением КТС от 19.05.2011 г. № 84. Содержание этих подходов, главным образом, заключалось в следующем²³:

²³ Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств от 19.05.2011 г. № 84 «О концептуальных подходах к проекту Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов Таможенного союза». - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Pages/resheniya_ek.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013).



1. При вывозе на территорию государства, не являющегося государством – членом ТС, должен осуществляться контроль всех категорий товаров и технологий, включенных в Единые списки;

2. При ввозе с территории государства, не являющегося государством – членом ТС, каждая Сторона, исходя из своих национальных интересов и международных обязательств, может определять перечень товаров и технологий из числа включенных в Единые списки, в отношении которых осуществляется контроль.

3. При перемещении с территории одного государства – члена ТС на территорию другого государства – члена ТС каждое из государств – членов ТС, исходя из своих национальных интересов и международных обязательств, вправе определять перечень товаров и технологий из числа включенных в Единые списки, в отношении которых осуществляется контроль.

К концу ноября 2011 г. подготовленный проект Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов таможенного союза прошел внутригосударственное согласование Республикой Беларусь и Российской Федерацией. В связи с этим КТС своим Решением от 09.12.2011 г. № 869 определила принять рассмотренный проект за основу и просила казахстанскую сторону ускорить проведение процедур внутригосударственного согласования данного документа.

Ключевые положения подготовленного Соглашения, на наш взгляд, можно сформулировать следующим образом²⁴:

1. Обеспечение установления в государствах – членах ТС единого порядка экспортного контроля, включающего в себя совокупность гармонизированных норм и правил, регулирующих осуществление внешнеэкономических операций или перемещение через государственную границу государств – членов ТС товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю.

2. Принятие требований международных договоров в области нераспространения оружия массового поражения за основу единого порядка экспортного контроля в государствах – членах ТС.

3. Наделение каждой из Сторон Соглашения правом самостоятельно определять органы своего государства, уполномоченные на реализацию данного Соглашения, и обязанностью обмениваться информацией об этих уполномоченных органах с другими Сторонами Соглашения.

4. Осуществление выдачи участникам ВЭД разрешения на ввоз или вывоз подконтрольных товаров уполномоченным органом государства той Стороны Соглашения, территория которой является для этих участников местом нахождения, при этом в порядке, установленном Соглашением и принятыми в соответствии с ним

²⁴ Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 г. № 869 «Об экспортном контроле государств - членов Таможенного союза». - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Pages/resheniya_ek.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013).

нормативными правовыми актами ТС и нормативными правовыми актами государства данной Стороны.

5. Признание действия на территории всех государств – членов ТС разрешения на ввоз или вывоз, выданного уполномоченным органом государства любой из Сторон.

6. Обеспечение установления единого разрешительного порядка вывоза всех категорий товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, включенных в Единые списки. При этом каждая из Сторон, исходя из своих национальных интересов и международных обязательств:

- может устанавливать разрешительный порядок ввоза товаров и технологий, перечень которых определяется этой Стороной из числа товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, включенных в Единые списки, в том числе в случае ввоза в интересах других государств – членов ТС;

- может устанавливать разрешительный порядок внутреннего перемещения по таможенной территории ТС товаров и технологий, перечень которых определяется этой Стороной из числа товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, включенных в Единые списки, в том числе в случае внутреннего перемещения в интересах другого государства – члена ТС;

7. Обеспечение каждой из Сторон Соглашения проведения уполномоченными органами и организациями своего государства идентификации и оформления идентификационных заключений. При этом все три Стороны Соглашения обязуются взаимно признавать идентификационные заключения, выданные уполномоченными органами и организациями государств Сторон Соглашения.

Исходя из вышеперечисленного, можно утверждать, что прошедший внутригосударственное согласование в Республике Беларусь и Российской Федерации проект Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов таможенного союза не ущемлял национальные интересы, в частности безопасности, государств – членов ТС и не противоречил цели создания благоприятных условий для эффективного функционирования единого экономического и таможенного пространства ЕврАзЭС.

Тем не менее, данный документ не был подписан, и 07.07.2012 г. Коллегия Евразийской экономической комиссии как новый исполнительный орган Таможенного союза и Единого экономического пространства (согласно статье 14 Договора о Евразийской экономической комиссии от 17.11.2011 г.) приняла решение утвердить обновленный состав экспертной группы «По вопросам экспортного контроля»²⁵.

Однако рабочей группе в обновленном составе по истечении одного года так и не удалось подготовить новый проект Соглашения о едином порядке экспорт-

²⁵ Решение по итогам заседания Коллегии от 07.06.2012 г. № 66. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Pages/resheniya_ek.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013).



ного контроля государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, который устраивал бы в полном объеме не только белорусскую и российскую Стороны, но и казахстанскую. В связи с этим Советом Евразийской экономической комиссии в адрес Министерств иностранных дел всех трех Сторон была направлена Рекомендация от 16.08.2013 г. провести дополнительные взаимные консультации об организации дальнейшей работы по вопросу экспортного контроля и по итогам этих консультаций подготовить информацию и предложения по дальнейшему его рассмотрению на заседании Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав правительств²⁶.

ПОСЛЕДСТВИЯ ОТСУТСТВИЯ ЕДИНОГО ПОРЯДКА ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Какие негативные последствия отсутствия единого порядка осуществления экспортного контроля в государствах – членах ТС могут иметь место, несложно понять, в том числе исходя из следующего примера.

В сентябре 2013 года Центральным районным судом г. Новосибирска было рассмотрено административное дело на основании протокола, составленного заместителем руководителя управления ФСТЭК России по Сибирскому федеральному округу об административном правонарушении. Дело было возбуждено по факту осуществления российской фирмой «N» внешнеэкономических операций с товаром «сульфид натрия» (код ЕТН ВЭД ТС – 2830 10 000 0) без специального разрешения (лицензии), выдаваемого ФСТЭК России²⁷.

Данный товар назван в Разделе «Химикаты, которые имеют мирное назначение, но могут быть использованы при создании химического оружия» утвержденного указом Президента РФ от 28.08.2001 г. № 1082 Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль.

Российская фирма «N» в период с 24.05.2012 г. по 30.11.2012 г. провела 14 сделок по поставкам сульфида натрия в количестве 280 тонн в адрес трех покупателей – юридических лиц Республики Казахстан. Все экспортные поставки в адрес казахстанских фирм проводились без соответствующей лицензии. По этой причине российская фирма была признана виновной в совершении административного правонарушения и подвергнута административному штрафу в размере более 1,1 млн руб.

При этом в постановлении суда была сделана ссылка на Решение № 52 Межгоссовета ЕврАзЭС от 05.07.2010 г., которым установлено, что до разработки и

²⁶ ЕЭК. Евразийская экономическая комиссия. Документы. Рекомендация №2. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/Pages/default.aspx>. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013).

²⁷ Источник: сведения, предоставленные Центральным районным судом г. Новосибирска. Прим. авторов.

принятия Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств – членов таможенного союза, Единых правил к порядку контроля за осуществлением внешнеэкономических операций с товарами и технологиями, подлежащими экспортному контролю в государствах – членах таможенного союза, Единых списков товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю в государствах – членах таможенного союза в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации применяется национальное законодательство по контролю за перемещением товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю.

В соответствии с пунктом 5 статьи 195 Федерального закона № 311-ФЗ от 27.11.2010 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации», как подчеркивалось в постановлении суда, вывоз товаров, имеющих статус товаров таможенного союза, из Российской Федерации в государства – члены ТС осуществляется без ограничений, предусмотренных таможенным законодательством ТС и законодательством РФ о таможенном деле, если иное не установлено международным договором Российской Федерации и законодательством РФ, но указанное не освобождает лиц, вывозящих товары из Российской Федерации, от соблюдения требований российского законодательства в области экспортного контроля. Таким образом, в соответствии с абзацем 2 статьи 30 Федерального закона «Об экспортном контроле» нарушением законодательства РФ в области экспортного контроля является осуществление внешнеэкономических операций с подконтрольными товарами без лицензий или разрешений.

По итогам судебного разбирательства российский хозяйствующий субъект, во-первых, понес убыток в указанном выше размере, во-вторых, очевидно, потерял одно из направлений своего бизнеса, связанного с экспортными поставками продукции производственного назначения в Республику Казахстан. Вероятно, и казахстанские предприятия утратили выгодного поставщика необходимого им сырья для производства продукции мирного назначения.

В то же время, если бы принятое за основу Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств-членов таможенного союза было бы окончательно согласовано и в конечном итоге утверждено Комиссией Таможенного союза, то, скорее всего, Казахстан имел бы право установить определенный порядок ввоза из государств-членов ТС сульфида натрия как продукции мирного производственного назначения, несмотря на то, что данный товар относится к числу товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю при его вывозе за пределы территории ЕврАзЭС (согласно типовому списку, утвержденному Решением Межгоссовета на уровне глав правительств ЕврАзЭС от 21.09.2004 г. № 190). В свою очередь, и Россия могла бы установить соответствующий разрешительный порядок внутреннего перемещения сульфида натрия в рамках таможенной территории ТС, в частности в Республику Казахстан, на безлицензионной и взаимовыгодной экономической основе.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ввиду того, что национальная безопасность страны предполагает как военную, так и экономическую безопасность, трактовать понятие экспортного контроля, очевидно, следует не только с позиции требований международных конвенций и режимов в области нераспространения оружия массового поражения, участницей которых является Российская Федерация, но более широко, особенно если опираться на положения статьи 4 Федерального закона от 18.07.1999 № 183-ФЗ (ред. от 06.12.2011 г.) «Об экспортном контроле», которая предусматривает как защиту различных интересов Российской Федерации, так и создание условий для интеграции ее экономики в мировую экономику.

В этой связи представляется обоснованным установить на законодательном уровне, что экспортный контроль в Российской Федерации осуществляется не только в военной области, но и в сфере контроля за вывозом с единой таможенной территории ТС товаров, работ услуг, результатов интеллектуальной деятельности, стратегически важных как для экономики России, так и для Единого экономического пространства (ЕЭП) в целом.

К числу таких товаров, согласно «Единому перечню товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами», утвержденному Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) от 16.08.2012 г. № 134, в частности относятся: а) лесоматериалы, регенерируемая бумага, картон, макулатура, запрещенные к вывозу с таможенной территории ТС; б) драгоценные металлы и драгоценные камни, необработанные драгоценные металлы, лом и отходы драгоценных металлов, ограниченные к перемещению через таможенную границу ТС при экспорте; в) информация о недрах, ограниченная к перемещению через таможенную границу ТС при вывозе; г) отходы и лом черных металлов, меди, никеля и алюминия, на которые установлены количественные ограничения при экспорте; д) нефть сырая, продукты переработки нефти, минеральные или химические удобрения, при вывозе которых действует разрешительный порядок; е) газ природный, транспортируемый в газообразном или сжиженном состоянии, при экспорте которого с таможенной территории ТС установлено исключительное право Российской Федерации.

Утвержденные Коллегией ЕЭК списки товаров, к которым применяются запреты или ограничения *на вывоз* с территории ТС и входящих в единый перечень товаров, состоящий из 34 списков контролируемой продукции, свидетельствует о том, что в ТС имеет место экспортный контроль стратегически важных для ЕЭП товаров. Этот контроль осуществляется в соответствии с Решением КТС от 27.11.2009 г. № 132 (в ред. решения Коллегии ЕЭК от 16.08.2012 г. № 134) «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Ре-

спублики Казахстан и Российской Федерации» и «Положением о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров», утвержденным Решением КТС от 22.06.2011 г. № 687.

В России во исполнение Решений КТС № 132 и № 687 действует Приказ ФТС РФ от 29.12.2011 г. № 2652 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию Положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров».

Таким образом, ведя речь о Единых списках товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю в государствах – членах ТС, очевидно, товарную номенклатуру, представленную шестью типовыми списками товаров, упомянутыми в начале данной статьи, следует дополнить утвержденными Коллегией ЕЭК перечнями товаров, к которым применяются запреты или ограничения к перемещению через таможенную границу ТС по экспортным операциям в торговле с третьими странами. В результате, в целях повышения эффективности проведения единого экспортного контроля могла бы быть сформирована одна база данных по всем товарам, вывоз которых с таможенной территории ТС является подконтрольным как с точки зрения предотвращения распространения оружия массового поражения, так и исходя из соблюдения экономических интересов стран-участниц ТС, ориентированных на создание ЕЭП.

В целях беспрепятственного перемещения в рамках ТС товаров мирного назначения, подпадающих под экспортный контроль согласно соответствующим международным конвенциям и режимам, государствам – членам ТС как участникам этих международных соглашений, очевидно, следует использовать институт гарантий и международных проверок, которые предусматриваются данными соглашениями.

БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ (ред. от 06.12.2011 г.) «Об экспортном контроле» (Federal'nyj zakon ot 18.07.1999 № 183-FZ (red. ot 06.12.2011 g.) «Ob jeksportnom kontrole»)

2. Указ Президента РФ «Об утверждении состава Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации» (в ред. Указа Президента РФ от 17.01.2012 №79) (Ukaz Prezidenta RF «Ob utverzhdanii sostava Komissii po jeksportnomu kontrolju Rossijskoj Federacii» (v red. Ukaza Prezidenta RF ot 17.01.2012 №79)).

3. Положение о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утверждено Указом Президента РФ от 16.08. 2004 г. № 1085 (в ред. Указов Президента РФ от 30.11.2006 № 1321, от 23.10.2008 № 1517, от 17.11.2008 № 1625, от 08.02.2012 № 146) (Polozhenie o Federal'noj sluzhbe po tehničeskomu i jeksportnomu kontrolju, utverzhdeno



Ukazom Prezidenta RF ot 16.08. 2004 g. № 1085 (v red. Ukazov Prezidenta RF ot 30.11.2006 № 1321, ot 23.10.2008 № 1517, ot 17.11.2008 № 1625, ot 08.02.2012 № 146)).

4. Положение об Управлении торговых ограничений, валютного и экспортного контроля, утвержденное Приказом ФТС России от 06.12.2007 г. № 1499 (Polozhenie ob Upravlenii torgovyh ogranichenij, valjutnogo i jeksportnogo kontrolja, utverzhdennoe Prikazom FTS Rossii ot 06.12.2007 g. № 1499).

5. Приказ ФТС РФ от 29.12.2011 № 2652 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию Положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров» (Prikaz FTS RF ot 29.12.2011 № 2652 «Ob utverzhdenii Instrukcii o dejstvijah dolzhnostnyh lic tamozhennyh organov Rossijskoj Federacii, napravlennyh na realizaciju Polozhenija o edinom porjadke kontrolja tamozhennymi organami vvoza na tamozhennuju territoriju Tamozhennogo sojuza v ramkah EvrAzJeS i vyvoza s jetoj territorii licenziruemyh tovarov»).

6. Евразийская экономическая комиссия. Типовые списки товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/tpek/Pages/spisokexp.aspx>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013) (Evrazijskaja jekonomicheskaja komissija. Tipovye spiski tovarov i tehnologij, podlezhashhij jeksportnomu kontrolju).

7. Евразийская экономическая комиссия. Перечень решений, принятых в области экспортного контроля. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Pages/resheniya_ek.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013) (Evrazijskaja jekonomicheskaja komissija. Perechen' reshenij, prinjatyh v oblasti jeksportnogo kontrolja).

8. ЕЭК. Евразийская экономическая комиссия. Документы. Рекомендация №2. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/Pages/default.aspx>. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013) (EJeK. Evrazijskaja jekonomicheskaja komissija. Dokumenty. Rekomendacija №2).

9. Информация о лицах, уполномоченных подписывать документы, разрешающие ввоз/вывоз продукции, подлежащей экспортному контролю и об уполномоченных органах государств-членов Таможенного союза в области экспортного контроля. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Documents/uporEK.pdf>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013) (Informacija o licah, upolnomochennyh podpisivat' dokumenty, razreshajushhie vvoz/vyvoz produkcii, podlezhashhej jeksportnomu kontrolju i ob upolnomochennyh organah gosudarstv-chlenov Tamozhennogo sojuza v oblasti jeksportnogo kontrolja).

10. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования». - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/eek/RSEK/RKEK/zas22/Pages/R_134.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 15.11.2013) (Reshenie Kollegii Evrazijskoj jekonomicheskoi komissii ot 16.08.2012 g. № 134 «O normativnyh pravovyh aktah v oblasti netarifnogo regulirovanija»).

11. Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 г. № 132 (в ред. решения Коллегии ЕЭК от 16.08.2012 № 134) «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». – Электрон. дан. - URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=134294>. - Загл. с экрана (дата обращения 15.11.2013) (Reshenie Komissii Tamozhennogo sojuza ot 27.11.2009 g. № 132 (v red. reshenija Kollegii EJeK ot 16.08.2012 № 134) «O edinom netarifnom regulirovanii Tamozhennogo sojuza Respubliki Belarus', Respubliki Kazahstan i Rossijskoj Federacii»).

12. Решение Комиссии Таможенного союза от 16.04.2010 г. № 220 «Об утверждении состава экспертной группы «По вопросам экспортного контроля». - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Pages/resheniya_ek.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013) (Reshenie Komissii Tamozhennogo sojuza ot 16.04.2010 g. № 220 «Ob utverzhdenii sostava jekspertnoj grupy «Po voprosam jeksportnogo kontrolja»).

13. Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 г. № 687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров». - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.referent.ru/1/182447>. - Загл. с экрана (дата обращения 15.11.2013) (Reshenie Komissii Tamozhennogo sojuza ot 22.06.2011 g. № 687 «O Polozhenii o edinom porjadke kontrolja tamozhennymi organami vvoza na tamozhennuju territoriju tamozhennogo sojuza v ramkah EvrAzJeS i vyvoza s jetoj territorii licenziruemyh tovarov»).

14. Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 г. № 869 «Об экспортном контроле государств - членов Таможенного союза». - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Pages/resheniya_ek.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013) (Reshenie Komissii Tamozhennogo sojuza ot 09.12.2011 g. № 869 «Ob jeksportnom kontrole gosudarstv - chlenov Tamozhennogo sojuza»).

15. Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав правительств от 19.05.2011 г. № 84 «О концептуальных подходах к проекту Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств - членов Таможенного союза». - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Pages/resheniya_ek.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013) (Reshenie Mezhhosudarstvennogo soveta EvrAzJes na urovne glav pravitel'stv ot 19.05.2011 g. № 84 «O konceptual'nyh podhodah k proektu Soglashenija o edinom porjadke jeksportnogo kontrolja gosudarstv - chlenov Tamozhennogo sojuza»).

16. Решение по итогам заседания Коллегии от 07.06.2012 г. № 66. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: http://www.tsouz.ru/db/exportcontrol/Pages/resheniya_ek.aspx. - Загл. с экрана (дата обращения 09.11.2013) (Reshenie po itogam zasedanija Kollegii ot 07.06.2012 g. № 66).

17. НЗХК. Ответственность, надежность, качество. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.ncsp.ru/about.html>. - Загл. с экрана (дата обращения 05.12.2013) (NZHK. Otvetstvennost', nadezhnost', kachestvo. - [Jelektronnyj resurs]. – Jelektron. dan).

18. Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству. Нормативные правовые акты. - [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. - URL: <http://www.fsvts.gov.ru/map/4C1DFEE2E00D0AF543257B0F0060862F.html>. - Загл. с экрана (дата обращения 08.11.2013)



(Federal'naja sluzhba po voenno-tehnicheskomu sotrudnichestvu. Normativnye pravovye akty. - [Jelektronnyj resurs]. - Jelektron. dan.)

19. Федеральная таможенная служба. Сведения о деятельности ФТС России. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845. - Загл. с экрана (дата обращения 05.12.2013) (Federal'naja tamozhennaja sluzhba. Svedeniya o dejatel'nosti FTS Rossii. Ezhegodnyj sbornik «Tamozhennaja sluzhba Rossijskoj Federacii»). - [Jelektronnyj resurs]. - Jelektron. dan.).

20. Федеральная таможенная служба. Таможенное законодательство. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=2361. - Загл. с экрана (дата обращения 08.11.2013) (Federal'naja tamozhennaja sluzhba. Tamozhennoe zakonodatel'stvo. - [Jelektronnyj resurs]. - Jelektron. dan.).

21. ФСТЭК России. Экспортный контроль. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://fstec.ru/eksportnyj-kontrol/zakonodatelstvo/96-eksportnyj-kontrol/zakonodatelstvo>. - Загл. с экрана (дата обращения 08.11.2013) (FSTJeK Rossii. Jekspportnyj kontrol'. - [Jelektronnyj resurs]. - Jelektron. dan.)

22. Экономический словарь. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: http://abc.informbureau.com/html/yeniidoiue_eiiodieu.html. - Загл. с экрана (дата обращения 08.11.2013) (Jekonomicheskij slovar'. - [Jelektronnyj resurs]. - Jelektron. dan.).

23. Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on Their Destruction. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://www.opbw.org/>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

24. Missile Technology Control Regime. MTCR Partners. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://www.mtcr.info/english/partners.html>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

25. NUCLEAR SUPPLIERS GROUP (NSG). Номе. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: http://www.nuclearsuppliersgroup.org/A_test/01-eng/index.php?%20button=1. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

26. Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons. OPCW Member States. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://www.opcw.org/about-opcw/member-states/>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

27. TREATY ON THE NON-PROLIFERATION OF NUCLEAR WEAPONS (NPT). - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://www.un.org/disarmament/WMD/Nuclear/NPT.shtml>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

28. Wassenaar Arrangement. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://www.wassenaar.org/faq/index.html>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

29. Zangger Committee. History. - [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - URL: <http://www.zanggercommittee.org/History/Seiten/default.aspx>. - Загл. с экрана (дата обращения 07.11.2013).

