

Экономическое сотрудничество Республики Узбекистан и Российской Федерации*

Н.С. Зиядуллаев

*Доктор экономических наук, профессор
(Институт перспективных исследований)***

Договор о стратегическом партнерстве между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией от 16 июня 2004 г. и Договор о союзнических отношениях между двумя государствами от 14 ноября 2005 г., подписанные Президентом РФ В.В.Путиным и Президентом РУз И.А.Каримовым, создали прочную основу долгосрочного и всестороннего сотрудничества двух государств в политической, экономической и гуманитарной сферах.

Россия является одним из основных внешнеторговых партнеров Узбекистана. В общем товарообороте России со странами СНГ Узбекистан занимает четвертое место (после Украины, Белоруссии и Казахстана), а главным торговым партнером Узбекистана в СНГ является РФ.

Двустороннее сотрудничество за 14 лет после установления дипломатических отношений базируется на солидной договорно-правовой базе, включающей около 160 договоров, соглашений и других документов по вопросам торгово-экономического сотрудничества.

За годы независимого существования Республика Узбекистан превратилась в достаточно развитое аграрно-индустри-

альное государство, обладающее богатыми и уникальными природными и сырьевыми ресурсами, добилась энергетической и продовольственной независимости, создала новые экспортоориентированные и импортозамещающие производства высокой капиталоемкости, стала крупным экспортером продукции высоких технологий. Являясь ключевой страной Центральной Азии, Узбекистан стал играть все более заметную роль не только в Содружестве Независимых Государств, но и на мировой арене.

Однако в национальном хозяйстве и внешнеэкономических связях Республики Узбекистан глубоких структурных сдвигов в преодолении однобокой сырьевой направленности еще не произошло. Курс на углубление переработки собственных сырьевых ресурсов, заявленный еще в 90-е гг., реализуется крайне медленно. Лишь 20% хлопка-волокна перерабатывается на месте. Фактически структурная перестройка только начинается, и многие изменения носят противоречивый характер.

Отношения с Россией, хотя и носили стратегический характер, но вплоть до последнего времени не были возведены в ранг национальных приоритетов.

* Статья печатается в порядке обсуждения.

** Научно-методическое руководство Институтом осуществляется Отделением общественных наук РАН.

Таблица 1

Динамика объемов внешней торговли России со странами СНГ, в т.ч. с Узбекистаном в 1995-2004 гг. (млн долл. США)

Годы	Экспорт РФ в страны СНГ		Импорт РФ из стран СНГ		Сальдо по Узбекистану
	Всего	в т.ч. в Узбекистан	Всего	в т.ч. из Узбекистана	
1995	14530	824	13592	889	-65
1996	15895	1085	14549	654	+431
1997	16624	874	14234	1015	-141
1998	13699	563	11313	528	+35
1999	10707	240	8343	468	-228
2000	13824	274	11604	663	-391
2001	14617	409	11202	584	-175
2002	15711	453	10163	344	+111
2003	20498	512	13139	484	+28
2004	29375	767	17733	612	+155

Источник: Российский статистический ежегодник 2003. - М.: Росстат, 2004, с.653.

Россия в цифрах 2004.- М.: Росстат, 2005, с. 400.

В 2005 г. товарооборот между Узбекистаном и Россией достиг наибольшего объема за последние 14 лет и превысил 2 млрд долл.

Необходимо подчеркнуть, что достигнутые показатели уже вплотную приблизились к недавно проведенным Центром внешнеэкономических исследований ИМЭПИ РАН под руководством д.э.н. А.Н.Барковского расчетам, где прогнозные оценки возможных объемов торговли России с Узбекистаном на 2010 г. составляли по инерционному сценарию лишь 1963 млн долл., а по инновационному - 2567 млн долл.¹

Наблюдается рост количества предприятий, созданных при участии российского капитала в Республике Узбекистан. В част-

ности, в настоящее время действует 411 совместных и иностранных предприятий и 39 предприятий со 100-процентным российским капиталом. Данные предприятия представляют различные отрасли промышленности, сферу торговли и общественного питания, строительный сектор, аграрный комплекс, транспорт.

Также отмечается увеличение количества предприятий с участием резидентов Республики Узбекистан в Российской Федерации: в настоящее время в различных регионах России действуют 267 предприятий. В Республике Узбекистан аккредитованы представительства 82 российских фирм и компаний.

Российские инвестиции в Узбекистане за 2004-2005 гг. достигли объемов, превышающих суммы инвестиций предыдущих 12 лет.

Одной из основных причин, сдерживавших развитие двусторонней торговли, был ограниченный круг товаров, предлагавшихся странами для взаимного обмена. Российско-узбекскую торговлю сдерживали и проблемы в платежно-расчетных отношениях, связанные с неконвертируемостью узбекской валюты - сума. Российских бизнесменов останавливают и требования узбекской стороны о предоплате в СКВ и жесткий госконтроль за продажей "валютных" товаров.

Расширение торговли сдерживают и высокие транспортные тарифы. Платежи за перевозки через Россию и Казахстан, в результате чего цена узбекских товаров на российском рынке возрастает на 40% и более, снижают их конкурентоспособность. Проблемы в торговле кроются, прежде всего, в сфере межгосударственных отношений. На "низовом" уровне интерес к развитию торговых связей с Россией весьма значителен, о

чем свидетельствует широкая сеть (около 40) торговых домов и представительств, открытых в различных регионах России.

Более половины узбекского экспорта в Россию составляют сырьевые товары. РФ ввозит из Узбекистана хлопок-волокно, продукцию нефтегазовой промышленности, цветной металлургии, овощи и фрукты.

Внешнеэкономическая стратегия Республики Узбекистан, находящейся фактически на начальном этапе строительства индустриального общества, базируется в основном на создании ипортозамещающих продуктов в сочетании с мерами по наращиванию экспорта продовольственной и сырьевой продукции. В дальнейшем предполагаются прогрессивные изменения в структуре экспорта за счет значительного повышения в нем доли продукции обрабатывающих отраслей, в том числе высокотехнологичных, что предполагает модернизацию промышленности. Это может быть реализовано с помощью иностранных инвесторов. В экспорте уже в настоящее время снижается доля хлопка-волокна за счет роста машин и оборудования (таблица 2).

Таблица 2
Товарная структура экспорта и импорта Республики Узбекистан (% к итогу)

<i>Виды продукции</i>	<i>Годы</i>	<i>1995</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2004</i>
Экспорт						
Хлопковое волокно		57,9	38,6	27,3	27,5	27,6
Химическая продукция и пластмассы		2,9	1,4	3,1	2,9	3,3
Цветные и черные металлы		5,6	5,1	4,3	6,6	7,1
Машины и оборудование		2,5	4,2	3,2	3,4	4,1
Продовольствие		2,5	4,2	3,2	3,4	3,4
Энергоносители		14,0	7,9	11,5	10,3	12,6
Услуги		9,3	8,8	9,5	13,8	13,0
Другие товары		25,5	30,8	34,7	30,2	28,9

Импорт					
Продовольствие	18,2	15,6	13,1	12,3	14,1
Химическая продукция и пластмассы	9,3	12,4	11,7	13,6	13,0
Цветные и черные металлы	5,7	9,2	7,9	8,6	8,9
Машины и оборудование	47,9	47,2	44,8	35,4	39,1
Энергоносители	1,9	0,3	2,1	3,8	4,0
Услуги	5,0	5,1	8,7	8,5	9,2
Другие товары	12,0	10,1	11,7	17,8	11,7

Источник: Данные Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан.

Структура узбекского экспорта относительно диверсифицирована. В экспорте 27,7% составляют хлопковое волокно, 11,5 - энергоносители, 6,7 - цветные металлы, 4,0 - машины и оборудование, 3,3 - химическая продукция, пластмассы. В импорте 40,1% приходится на долю машин и оборудования, 13,2 - химической продукции, 9,0 - черных и цветных металлов, 14 - продовольственных товаров, 4,1% - энергоносителей.

Можно ожидать, что структура экономики и экспорта Узбекистана сохранит свой характер и в среднесрочной перспективе. Но уже сейчас центр тяжести структурной политики представляется необходимым перенести на создание и развитие новых конкурентных направлений в международной торговле, ускоренное развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей обрабатывающей промышленности, отдавая приоритет экспортно-ориентированным отраслям, продукция которых традиционно имеет сравнительные преимущества на мировом рынке (переработка сельскохозяйственного и минерального сырья), и созданию новых высокотехнологичных наукоемких отраслей (самолето- и автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение).

Характер и направленность структурных изменений, осуществляемых в процессе перехода к экспортноориентированной

стратегии, не могут не повлиять на подход Узбекистана к выбору приоритетных партнеров в торгово-экономической сфере. Республика и впредь предполагает придерживаться продекларированного ею принципа многовекторности внешнеэкономических связей, продиктованного реальными условиями осуществления воспроизводственных процессов в национальной экономике, эффективность которых в значительной мере зависит от масштабов и качества инвестиционных ресурсов, привлекаемых извне.

При этом рынок Содружества, и в первую очередь России, должен оставаться приоритетным для Узбекистана и его нельзя терять, поскольку мировые и региональные рынки с их меняющимися ценами на основные виды сырья (хлопок, энергоносители, металлы, полуфабрикаты) негативно воздействуют на экономику страны. Готовые же изделия не всегда способны конкурировать в дальнем зарубежье, да и квотирование их в ряде случаев сужает возможности национального экспорта. Другое дело СНГ, где цены порой ниже мировых и приемлемо качество узбекских изделий, что делает их вполне конкурентоспособными на рынках Содружества.

Экспорт хлопка-волокна в Россию составляет более трети всего узбекского вывоза. Однако Узбекистан гораздо больше заинтересован в продаже своего хлопка на рын-

ках вне стран СНГ. Поэтому реализация коммерчески невыгодного для страны и принятого под влиянием политических соображений межправительственного соглашения от декабря 1999 г. о ежегодных поставках в Россию в 2001-2007 гг. 200-250 тыс. т в год хлопка с частичной оплатой по бартеру - в обмен на поставляемую Россией сельхозтехнику - идет с большими трудностями.

Следует также учитывать наличие "повышающего коэффициента" при экспорте в Россию хлопка-волокна и отсутствие скидок при перевозке скоропортящейся сельскохозяйственной продукции, что сдерживает увеличение торговли хлопковым волокном и другой аграрной продукцией, а также торговли услугами по железнодорожным перевозкам. ОАО "Российские железные дороги" готово предоставить 50%-ные скидки при импорте скоропортящихся товаров узбекского происхождения, но только при условии безвозмездного использования рефрижераторов ГАЖК "Узбекистон темир йуллари". Однако принятие этих условий российской стороны для Узбекистана экономически неприемлемо. Поэтому, на наш взгляд, следует оптимизировать железнодорожные тарифы на перевозку экспортно-импортных и транзитных грузов через территории обеих стран.

Положительным сдвигом в структуре узбекского экспорта в Россию в конце 90-х годов стало заметное повышение в нем доли машин и оборудования, хотя и имеются значительные колебания. Однако львиная доля экспорта в Россию машин и оборудования - до 80% - приходится на легковые автомобили и автобусы, производимые совместными предприятиями. В России реализуется более 90% узбекских автомобилей, производимых на узбекско-южнокорейском СП "УзДЕУавто". При этом автомобильный завод в Асаке работает только на треть своей мощности из-за очень узкого рынка сбыта своей продукции. В отдельные периоды "Нексия" была самой продаваемой иномаркой в России, поскольку эта модель, по договоренности с российской стороной, поступала в РФ без таможенного обложения и соответственно была здесь примерно в 1,5 раза дешевле автомобилей такого же класса. Однако на российском рынке постоянно растет конку-

ренция со стороны собственных производителей, а также западных и японских фирм, и в перспективе, вероятно, Китая. К тому же качество узбекских автомобилей ухудшается по мере увеличения в них доли местных комплектующих. В 2006 г. Узбекистан намерен выкупить у корейской Daewoo Motor, находящейся в состоянии банкротства, 50% акций СП "УзДЕУавто". Получив эту долю, СП станет свободным для потенциальных инвесторов и сможет вести самостоятельные переговоры о судьбе завода, которым уже заинтересовался ряд зарубежных компаний.

Благоприятные перспективы для экспорта в Россию имеют и узбекские микроавтобусы, но и здесь конкуренция со стороны российских и иностранных производителей становится все ощутимее.

Узбекско-турецкое СП "СамКочавто" в Самарканде, производящее грузовики и микроавтобусы, также намерено больше половины своей продукции экспортировать на российский рынок. Этому будет способствовать намеченное на 2006 г. подписание Соглашения между Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан о создании международного транспортного коридора автомагистрали Е-40.

Учредителями российско-узбекского СП "Центрально-азиатский холдинг", предназначенного для освоения и обслуживания трансазиатской магистрали, открывающей странам СНГ выход к Персидскому заливу через Среднюю Азию и Иран, являются 50 российских предприятий и узбекская национальная железнодорожная компания.

Структура российского экспорта в Узбекистан в большей степени отвечает задачам модернизации узбекской экономики. Его значительная часть приходится на долю технологического оборудования и машин, черных металлов, лесоматериалов, продукцию медицинской, микробиологической, целлюлозно-бумажной промышленности, товаров народного потребления. Вместе с тем, сотрудничество сконцентрировано в основном на "нижних этажах" экономики, высокотехнологичные и наукоемкие отрасли включены в него лишь в очень малой степени.

В последние годы акценты в узбекско-российском торгово-экономическом сотрудничестве смещаются в сторону углубления взаимодействия на региональном уровне. Свыше 50 регионов России сегодня активно поддерживают торгово-экономические связи с узбекскими областями. Наиболее тесные отношения сложились с регионами Сибири. Из 115 предприятий, открытых узбекскими предпринимателями в России, 30% созданы с участием Межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение" (МААС)². Сейчас усиливается экономическое взаимодействие между регионами Российской Федерации и административно-территориальными делениями Республики Узбекистан путем установления прямых контактов, что будет содействовать экспорту российской высокотехнологичной продукции в Узбекистан и поставкам узбекских товаров и плодоовощной продукции в Россию.

В Республике Узбекистан создана довольно либеральная юридическая база для иностранных инвестиций, но в реальности благоприятный инвестиционный климат для создания мощностей, отвечающих международным стандартам и производству высококачественной продукции, способной конкурировать на международном рынке, пока еще нет. Необходимо привлекать инвестиции не только в отрасли газо- и золотодобычи, но и в более глубокую переработку местного сырья в готовые изделия, в легкую и пищевую промышленность с ориентировкой на трудоемкие виды производства, в туристическую инфраструктуру, в строительный комплекс.

Совершенствуется институциональная база сотрудничества между двумя государствами. Сторонами осуществляется работа по дальнейшему развитию нормативно-правовой базы торгово-экономических отношений, нацеленных на расширение и углубление двустороннего взаимодействия на различных направлениях. Углубляется сотрудничество в топливно-энергетическом, машиностроительном, химическом комплексах, а также в области телекоммуникаций. Активизировалась работа двустороннего Делового Совета по вопросам приватизации и разгосударствления в Республике. В декабре 2005 г. открылся Русский торговый дом (РТД) в Ташкенте, который уже представ-

вил масштабные проекты, что свидетельствует об усилении российского экономического присутствия в Средней Азии. Имеющийся опыт и потенциал, а также значительный интерес сторон к расширению взаимовыгодного сотрудничества закладывают прочную основу для дальнейшего углубления взаимоотношений в приоритетных сферах сотрудничества.

На наш взгляд, необходимо создавать условия наибольшего благоприятствования для присутствия иностранных инвестиций, в том числе увеличивать их долю путем принятия мер по созданию стимулирующих условий, предоставления льгот и преференций для инвесторов. Для этого Министерству внешних экономических связей, инвестиций и торговли РУз и Минэкономразвития РФ необходимо согласовать участие российских инвесторов в приватизационных процессах, происходящих в Республике и установить сроки поэтапной отмены изъятий из режима свободной торговли между двумя странами

Наиболее вероятным представляется углубление сотрудничества между Россией и Узбекистаном в отраслях топливно-энергетического комплексов обеих стран (в первую очередь, в вопросах развития системы газопроводов с выходом на восточные и европейские рынки сбыта природного газа), а также в области добычи золота, цветных и редкоземельных металлов.

Соглашение о стратегическом сотрудничестве в газовой отрасли между ОАО "Газпром" и Национальной холдинговой компанией (НХК) "Узбекнефтегаз" было подписано 17 декабря 2002 г. Оно предусматривало долгосрочные закупки узбекского газа на 2003-2012 гг., участие ОАО "Газпром" в проектах в области добычи природного газа на условиях соглашения о разделе продукции (СРП), а также сотрудничество в области развития газотранспортной инфраструктуры Узбекистана и транспортировки среднеазиатского газа через территорию Республики, осуществляемого в рамках разработки общего проекта ГТС "Средняя Азия - Центр".

Дальнейшему углублению сотрудничества в нефтегазовой отрасли будет способствовать подписанное между ОАО "Газпром" и Национальной холдинговой компанией

(НХК) "Узбекнефтегаз" в Ташкенте в сентябре 2005 г. "Среднесрочное Соглашение по транспортировке природного газа через территорию Республики Узбекистан на 2006-2010 гг."

Российское ОАО "Стройтрансгаз" и НХК "Узбекнефтегаз" уже в 2006 г. создадут СП для реализации проекта по строительству установки для производства сжиженного газа на Мубарекском газоперерабатывающем заводе. Стоимость проекта составляет 174,5 млн долл., его осуществление позволит производить до 336 тыс.т. сжиженного газа и 150 тыс.т. газового бензина ежегодно.

Крупнейшая газовая структура России "Газпром" в сентябре 2005 г. заключила соглашение о выкупе до 2010 г. всех газотранспортных мощностей Узбекистана, кроме обеспечивающих экспорт узбекского газа и его прокачку для технологических нужд. За пять лет "Газпром" собирается транспортировать через Узбекистан около 225 млрд кубометров газа, или около 45 млрд в год. Транспортные мощности Узбекистана стратегически важны для "Газпрома", поскольку он закупает у него пока сравнительно небольшие объемы газа. В 2005 г. поставки составили 8 млрд кубометров. Однако через территорию Узбекистана проходит газопровод "Средняя Азия - Центр", по которому транспортируется туркменский газ в Россию и в Украину. Теперь Украина не сможет без России покупать туркменский газ, тем более, что с 2007 г. "Газпром" собирается покупать весь газ, экспортируемый Туркменией.

В сентябре 2005 г. в Ташкенте подписано соглашение о создании международного консорциума для разработки нефтегазовых месторождений в районе Аральского моря. В него вошли "Узбекнефтегаз", ЛУКойл Оверсиз (оператор зарубежных проектов "ЛУКойла"), малайзийская Petronas Carigali Overseas, корейская KNOC и китайская CNPC. Партнеры рассчитывают разведать на контрактной площади до 1 трлн куб. м. природного газа. Их затраты, по оценкам экспертов, могут превысить 2 млрд долл.³

В июне 2004 г. компания ЛУКойл создала совместную операционную компанию "ЛУКойл Узбекистан Оперейтинг Компани".

С ноября 2004 г. действует СРП по проекту "Кандым - Хаузак - Шады - Кумгард", где 90% участия принадлежат ЛУКойлу и 10% - "Узбекнефтегазу". Суммарные запасы этих месторождений превышают 280 млрд куб.м. газа, а планируемый объем инвестиций - около 1 млрд долл. По условиям соглашения, рассчитанного на 35 лет, российскому партнеру на первоначальном этапе будет принадлежать 49,8% добываемой продукции, доля Узбекистана - 50,2%. Промышленная добыча газа начнется в 2007 г., и его покупателем станет "Газпром".

С 2006 г. Узбекистан поднимает цену на экспортный природный газ, который поставляется в основном в Россию, с 42 долл. за 1 тыс. куб.м до 55 долл. Новые тарифы распространяются на всех остальных импортеров узбекского газа, включая Киргизию, Казахстан и Таджикистан. В 2006 г. Узбекистан планирует продать "Газпрому" 9 млрд кубометров газа, а начиная с 2007 г. - по 10 млрд.

Перспективным направлением является и сфера водного хозяйства. ОАО "Энергомашкорпорация" может осуществить поставки насосных агрегатов и запасных частей к ним для реконструируемых и модернизируемых объектов Каршинского и Аму-Бухарского магистральных каналов, а предприятия "Гидромеханизация" Ярославской области - поставлять дноуглубительную технику, что позволит восстановить водохозяйственные сооружения Узбекистана, износ которых после распада СССР значительно усилился.

Россия поддержала предложение Узбекистана о необходимости совместного создания, серийного производства высокотехнологичной техники, прежде всего в области авиастроения, в частности, самолетов Ил-76МФ и Ил-76ТФ, повышения его конкурентоспособности на мировом рынке. Кроме того, в рамках государственной "Федеральной целевой программы на 2006-2015 гг." следует предусмотреть поддержку поставок семейства самолетов Ил-114 через лизинговые компании РФ, а узбекской стороне предоставить гарантии по производственным и финансовым рискам. Все это позволит Ташкентскому авиационному заводу им. Чкалова "ТАПОиЧ"

совместно с российскими смежниками бесперебойно налаживать выпуск самолетов. Сейчас происходят глубокие изменения, связанные с приватизацией ТАПОиЧ. Если раньше речь шла о вхождении ТАПОиЧ в авиационную корпорацию Ильюшина (Воронеж), то теперь его акции приобретает вновь созданная в России Объединенная авиационно-строительная корпорация (ОАК).

Важным направлением двустороннего взаимовыгодного экономического сотрудничества является эффективное управление трудовой миграцией. Российская Федерация и Республика Узбекистан активно участвуют в международном и взаимном миграционном обмене. Вместе с тем, в последние годы существенно увеличились скрытые, неучтенные миграционные потоки в Россию. Немалую долю их составляют жители Узбекистана.

Для России миграционная политика относится к приоритетным стратегическим направлениям государственного строительства, что обусловлено следующими обстоятельствами:

- В РФ сложилась тревожная демографическая ситуация. Это связано прежде всего с естественной убылью населения из-за высокой смертности и низкой рождаемости, не обеспечивающих даже простого вос-

производства населения. Если это устойчивое соотношение между смертностью и рождаемостью не изменится, то к 2050 г. в России останется всего 85 млн человек. Кроме того, продолжается прогрессирующее старение жителей, увеличивается доля пенсионеров, сокращается численность трудоспособного населения, что ведет к увеличению демографической нагрузки на работающее население.

- После распада СССР в Россию из стран СНГ и Балтии на постоянное местожительство перебралось около 10 млн человек. Сложилась устойчивая тенденция превышения въезжающих в РФ граждан СНГ, в т.ч. из Узбекистана, над числом выезжающих, хотя масштабы их в последние годы существенно снизились (табл.3).

По оценкам экспертов, среди готовых в настоящее время к переезду в Россию не менее 4 млн бывших граждан СССР, а общий потенциал мигрантов из СНГ - еще 10 млн человек. Об актуальности этой проблемы свидетельствует то, что в марте 2006 г. Госдума РФ приняла два законопроекта, облегчающие получение российского гражданства в упрощенном порядке бывшими гражданами СССР, предусматривающие отмену квот на принятие работников и своеобразную амнистию для нелегальных мигрантов.

Таблица 3

Миграционные связи России со странами СНГ, в т.ч. с Республикой Узбекистан (тыс.чел.)

<i>Показатели</i> \ <i>Годы</i>	<i>1997</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>
Число прибывших в РФ из стран СНГ	597,7	175,1	119,7	110,4
в т.ч. из Узбекистана	39,6	25,0	21,5	15,0
Число выбывших из РФ в страны СНГ	233,0	52,1	46,1	37,0
в т.ч. в Узбекистан	7,4	1,4	1,1	0,7
Миграционный прирост в РФ	364,7	123,0	73,6	73,4
в т.ч. за счет Узбекистана	32,2	23,6	20,4	14,3

Примечания к таблице:

*По данным разработки официальных документов статистического учета прибытий и убытий, составляемых при регистрации населения по месту жительства.

**Россия в цифрах 2004. - М.: Росстат РФ, 2005, с.76; Россия и страны СНГ. - М.: Росстат РФ, 2004, с.30

Из данных таблицы 3 видно, что значительную долю миграционного прироста в России в последние годы стали занимать жители Узбекистана. При этом реальный поток нелегальных мигрантов гораздо больше. По-видимому, эта тенденция в ближайший период, несмотря на некоторые колебания, сохранится и прежде всего за счет лиц трудоспособного возраста.

- Широкое распространение получила внешняя трудовая миграция. Только по данным официальной статистики, она колеблется в пределах 300-400 тыс. человек, более половины которых составляют граж-

дане СНГ. При этом доля граждан Узбекистана неуклонно растет и в 2004 г. уже составила 10,9%. (Табл.3).

Однако количество незарегистрированных трудовых мигрантов на территории России, по некоторым оценкам, достигает 10 млн человек, половина из которых выходцы из стран СНГ. Однако нигде и ни одно ведомство не ведет учета нелегальной миграции, поэтому фактически масштабы ее могут быть и выше. Нелегальная миграция - это прямые потери государства из-за неуплаты налогов, роста криминала и социальной напряженности.

Таблица 4

Численность граждан стран СНГ, привлекаемых на работу в Россию, в т.ч. из Узбекистана (тыс.чел.)*

<i>Годы</i>	<i>Всего по РФ</i>	<i>В т. ч. из Узбекистана</i>
1994	70,8	1,5
1995	134,4	3,6
1996	145,6	4,1
1997	113,0	3,2
1998	111,1	3,0
1999	94,7	3,4
2000	106,3	6,1
2001	148,5	10,1
2002	204,6	15,5
2003	180,5	14,6
2004	221,9	24,1

Примечание к таблице:

* Российский статистический ежегодник 2003. М.: Росстат РФ, 2003, с.146.

Россия и страны СНГ 2003. М.: Росстат РФ, 2004, с.32.

Россия в цифрах 2004. М.: Росстат РФ, 2005, с. 86.

В Республике Узбекистан ситуация принципиально иная. Здесь проживает более 26 млн человек. Это страна с быстро растущим населением. Хотя в последние годы демографический рост несколько замедлился, трудовые ресурсы продолжают увеличиваться высокими темпами, как следствие демографической ситуации прошлых лет. За 10 лет их численность выросла на 3 млн человек, или на 29% при среднегодовых темпах прироста 2,4%. Это означает, что рынок труда находится под достаточно большим демографическим давлением. В этих условиях страна объективно заинтересована в расширении экспорта рабочей силы в другие страны.

В Узбекистане действует государственная монополия на вывоз рабочей силы за границу, легальная частно-посредническая деятельность в этой сфере отсутствует, поэтому основная часть трудовой миграции осуществляется самовольно, стихийно, в расчете на удачу, а также в опосредованных формах - через гостевые визы, туризм, челночные поездки и т.д.

Масштабы неформальной трудовой миграции трудно определить, так как она не проходит через какие-либо формы учета. Можно делать лишь косвенные оценки. В настоящее время, по оценкам экспертов, трудовой миграцией в Узбекистане охвачено не менее 600-700 тыс. человек⁴.

Наиболее активными ее участниками являются студенты, молодые специалисты, квалифицированные работники, преимущественно мужчины в возрасте до 35 лет самого разного уровня образования. Отправка на работу за рубеж осуществляется и из Ташкента, и из регионов, в основном, на строительные работы, в сферу услуг, ЖКХ и другие виды деятельности, не требующие серьезной профессиональной подготовки. Основной поток трудящихся-мигрантов направляется в Россию. Очень многие жители Узбекистана трудоспособного возраста знают русский язык и воспринимают Россию как братскую дружественную страну. Для них миграционно привлекательны такие российские регионы как г. Москва, Московская, Воронежская, Саратовская, Тамбовская, Самарская, Нижегородская и Иркутская области, Краснодарский и Красноярский края.

Основные побудительные мотивы трудовой миграции - материальные: желание хорошо заработать, низкая заработная плата или отсутствие работы на родине. Трудовые мигранты из Узбекистана, хотя и заняты на выезде в основном не престижными, неквалифицированными, малооплачиваемыми видами работ, вполне довольны своими заработками. Среди них можно выделить две основные категории:

- мигранты, желающие заработать, накопить денег и вернуться домой; в перспективе они могут открыть в Узбекистане свой бизнес и заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе - и с возможными новыми выездами за границу;

- мигранты, рассматривающие трудовую деятельность как этап в реализации своих планов выехать в Россию на постоянное жительство.

Соотношение между этими категориями составляет ориентировочно 70 и 30%. Следует отметить, что нелегальные мигранты социально не защищены, не имеют поддержки со стороны государства. Доходы от нелегального экспорта рабочей силы поступают не в бюджет, а подпитывают теневую экономику.

К сдерживающим развитие трудовой миграции факторам относятся отсутствие у населения достаточного опыта для выхода на международные рынки труда, низкая конкурентоспособность национальной рабочей силы. Рынки труда наиболее развитых стран Западной Европы и США являются труднодоступными для мигрантов из стран СНГ в связи с селективностью и относительно низкими квотами на трудоустройство иностранных граждан. В этих условиях поддержка трудовой миграции в Узбекистане на государственном уровне чрезвычайно важна. К сожалению, исполнительными органами на местах не используются возможности для расширения как потенциальных партнеров по трудовой миграции, так и квот на вывоз рабочей силы по контрактам.

Трудовая миграция Узбекистана экономически выгодна и нашим странам, и самим ее участникам. С ее помощью расширяется взаимодействие в трудовой сфере, граждане выводятся на мировые рынки труда, повышается их квалификация и конкурентос-

пособность, развивается мобильность и предприимчивость кадров, а также обеспечивается приток твердой валюты в Узбекистан, в определенной мере уменьшается напряженность на рынке труда, особенно в таких густонаселенных регионах, как Ферганская долина. Повышается уровень благосостояния семей трудовых мигрантов. Выезжая за пределы республики на работу, они зарабатывают гораздо больше, затем могут открыть собственный бизнес, который будет приносить прибыль в будущем.

Чрезвычайно актуальной для обоих государств является задача эффективного управления миграционными процессами, введения их в современное цивилизованное русло, создания адекватной мировым тенденциям правовой, организационно-экономической и финансовой базы миграционного регулирования, использования позитивного международного опыта, синхронизации законодательства РФ и РУз в области миграции, создания четко действующего института лицензирования и контроля за деятельностью негосударственных посреднических организаций, формирования более современного типа временной трудовой миграции, характерного для развитых стран.

К сожалению, государственные структуры не в полной мере справляются с постоянно возрастающими миграционными потоками. Законодательная и нормативная база их регулирования крайне слаба и малоэффективна. Процедура легализации трудовых мигрантов чрезмерно усложнена. Отсутствуют элементарные формы правовой защиты, социальных гарантий, медицинского обслуживания и профессиональной подготовки. Практически не осуществляется комплексное многоцелевое миграционное планирование и прогнозирование. Не выработана единая система государственного миграционного контроля, предусматривающая эффективные меры противодействия незаконной миграции.

Действенным механизмом регулирования миграционных процессов, объединения усилий государственных органов, общественных и коммерческих организаций в области трудовой миграции являются миграционные трудовые биржи. В России успешно функционирует Российская Миграционная Трудовая Биржа (РМТБ), основным

направлением деятельности которой является разработка и внедрение эффективного механизма привлечения и использования иностранной рабочей силы в приоритетных для России отраслях экономики и регионах в тесном взаимодействии с государственными органами и структурами, уполномоченными для решения миграционных вопросов, в том числе с участием частного капитала.

Одной из приоритетных задач РМТБ является оказание помощи нелегальным трудовым мигрантам, уже работающим на территории РФ без должным образом оформленных документов.

РМТБ начала организовывать специализированные миграционные пункты на базе типовых гостиниц с одновременным расположением в них представительств государственных органов, ответственных за выдачу разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, а также других социальных и юридических служб, призванных защищать интересы и российских работодателей, и законных трудовых мигрантов. Примером такой деятельности является создание совместно Красноярского узбекского национально-культурного центра "Дустлик" первой в крае гостиницы на 1000 мест для легально прибывающих мигрантов из Узбекистана. Планируется создание на этой базе инфраструктуры проживания, профессиональной подготовки, медицинского, социального и культурного обслуживания мигрантов. Это особенно важно с точки зрения привлечения инвестиционных ресурсов для целевого финансирования конкретных мероприятий.

Этот позитивный опыт эффективного взаимодействия в области миграции следует тиражировать путем создания совместных межстрановых двусторонних миграционных структур, прежде всего с странами СНГ. Первым шагом могла бы стать организация совместной российско-узбекской миграционной трудовой биржи, которая работала бы в непосредственном контакте с государственными органами обоих государств, охватила бы всю цепочку миграционного процесса.

Совместная работа по управлению и регулированию миграционных процессов в рамках российско-узбекской миграционной трудовой биржи позволит придать им конструктивный характер и создать эффектив-

ный механизм взаимовыгодного миграционного взаимодействия на благо наших народов.

В решении наиболее острых проблем структурной перестройки своей экономики Республика Узбекистан рассчитывает на активное участие в интеграционных проектах СНГ и, прежде всего, ЕврАзЭС. Однако сколь прочным и длительным будет сам этот союз и сможет ли он стать действенным стимулом вхождения в глобализирующееся мировое хозяйство во многом зависит от возможностей и готовности всех его участников, прежде всего России, к взаимовыгодному и равноправному сотрудничеству.

Сейчас возможности и СНГ, и ЕврАзЭС используются крайне нерационально, а интеграция как способ совместного хозяйствования пока не позволяет переломить негативные тенденции деформации воспроизводственного процесса и задействовать природные богатства, эффективно использовать материально-технические, научно-исследовательские и кадровые ресурсы для экономического роста всех его членов и Содружества в целом.

В условиях нарастающей глобализации необходимо стимулировать поиск компромиссов и взаимоприемлемых решений всеми участниками на основе консенсуса путем частичного, но вполне оправданного отказа от определенной доли экономического суверенитета. Важно внедрять такие формы и механизмы экономического сближения, которые достаточно эффективны несмотря на существенные различия в национальных хозяйственных системах. Немало предстоит сделать и для создания равных условий производственной и предпринимательской деятельности, взаимосогласованной структурной перестройки и технического перевооружения экономики.

Нельзя допускать исхода России с широких просторов постсоветского пространства. Чтобы как-то противостоять этому, Россия должна стать привлекательной для своих партнеров по СНГ и усилить свое экономическое присутствие в регионе, укрепляя дву- и многостороннее интегра-

ционное взаимодействие в рамках Содружества, но на новой, взаимовыгодной основе, предполагающей последовательную гармонизацию хозяйственной деятельности ее участников как равных субъектов международных отношений.

Договор о стратегическом партнерстве 2004 г. и Договор о союзнических отношениях между двумя государствами 2005 г. придали важный импульс торгово-экономическому взаимодействию, привлечению российских инвестиций в экономику Узбекистана, в частности, путем создания совместных проектов и предприятий и участия в программе приватизации.

Между тем потенциальные возможности Сторон гораздо выше, чем достигнутый уровень взаимодействия. Товарооборот между двумя странами к 2010 г. может быть увеличен более чем вдвое. Наиболее вероятным представляется углубление сотрудничества в топливно-энергетическом комплексе, развитии системы газопроводов с выходом на восточные и европейские рынки сбыта природного газа, в добыче золота, цветных и редкоземельных металлов. Но одновременно следует развивать сотрудничество и в высокотехнологичных и наукоемких отраслях, а также в сфере миграции.

Следует подчеркнуть, что сотрудничество сконцентрировано в основном на "нижних этажах" экономики, высокотехнологичные и наукоемкие отрасли включены в него лишь в очень малой степени. Если намеченные вложения "Газпрома" и "ЛУКОЙла" в нефтегазовую промышленность Узбекистана оцениваются в 2,5 млрд долл., то вложения российских компаний в его обрабатывающие отрасли измеряются лишь десятками миллионов долларов и в малой степени охватывают переработку энергоносителей, сферу научно-технического содействия и передачу технологий.

Мировая практика создания транснациональных ФПГ и ТНК в среднесрочной перспективе вряд ли в Узбекистане получит широкое распространение. Национальный же капитал пока еще слаб, чтобы на равных с российскими и зарубежными участвовать в подобных образованиях.

Российские национальные интересы в Центральной Азии заключаются в обеспечении стабильности на основе максимально тесных партнерских отношений с его государствами и в признании ведущей роли России в этом регионе путем активизации экономического взаимодействия в рамках ЕврАзЭС, СНГ и ШОС.

Чрезвычайно важным представляется происшедшее в январе 2006 г. вхождение Узбекистана в ЕврАзЭС. Произошло смыкание целей и задач региональных организаций - ОЦАС и ЕврАзЭС. Не исключено, что такое развитие событий подвигнет другие страны - члены СНГ активнее использовать резерв многостороннего взаимодействия. Таким образом, Узбекистан как бы становится катализатором и одним из центров объединительных экономических процессов заинтересованных государств на пространстве СНГ в области использования природных ресур-

сов, в сфере энергетики и водопользования, в области транспортных коммуникаций, в экологии. При этом Узбекистан получает дополнительный ресурс международного разделения труда для решения национальных и глобальных проблем и еще больше укрепляет свой имидж прагматичного и влиятельного члена мирового и регионального сообщества.

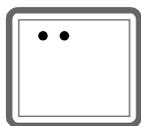
Примечания:

¹ Стратегические ориентиры внешнеэкономических связей России в условиях глобализации. / Под общей редакцией акад. С.А. Ситаряна. Отв.ред. А.Н. Барковский. - М.: Наука, 2005, с. 207

² «Народное слово», от 29 мая 2001.

³ «Ведомости» от 9 сентября 2005 г.

⁴ Трудовая миграция в СНГ: социальные и экономические эффекты. // Отв. ред. Ж.А. Зайончковская. М.: ИНП РАН, 2003, с. 148.



Валютное регулирование и валютный контроль. Учебник //

*Под редакцией доктора экономических наук, профессора
В.М. Крашенинникова*

- М.: Экономистъ, 2005. - 400 с.

В числе авторов данного учебника и постоянные авторы нашего журнала, работающие в ВАВТ и во ВНИИВС Минэкономразвития РФ. Учебник во многом перекликается и дополняет книгу В.П. Шалашова и Н.В. Шалашовой «Валютные расчеты в Российской Федерации при экспортно-импортных операциях» (2005 г.).

В книге под редакцией В.М. Крашенинникова четыре раздела:

- I. Основы государственного регулирования ВЭД.
- II. Валютные отношения, валютная политика.
- III. Международная валютная система.
- IV. Система валютного регулирования и валютного контроля в России.

В книге сделана попытка дать общий обзор экономических отношений стран, где говорят на 2796 языках и имеют хождение национальные деньги более 300 наименований.

Книга предназначена для студентов и аспирантов вузов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Таможенное дело».
