



О переговорах по присоединению России к Организации экономического сотрудничества и развития

М.И. Шипенко

Наряду с переговорами о присоединении к ВТО, в настоящее время Россия ведет переговоры с другой, не менее влиятельной организацией – Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

ОЭСР представляет собой межрегиональную, межправительственную организацию, объединяющую в основном промышленно развитые страны. Население стран ОЭСР насчитывает 971 млн чел. (так называемый «золотой миллиард»), что составляет около 15% населения мира. Страны-члены производят 68% мирового ВВП¹.

ОЭСР - орган стран-участниц, созданный с целью макроэкономической и отраслевой координации их социально-экономической политики. Эта координация осуществляется, прежде всего, через соответствующие комитеты и рабочие группы, в рамках которых правительства имеют возможность обсуждать, разрабатывать и совершенствовать свою экономическую и социальную политику. Результатом такой работы являются рекомендации, решения, конвенции, соглашения по вопросам, имеющим глобальное значение.

В мае 2007 г. Совет ОЭСР принял решение о приглашении России и ряда других стран к началу процесса присоединения к этой организации. В ноябре 2007 г. ОЭСР была утверждена «дорожная карта»² присоединения России и других стран-кандидатов, которая содержит направления и этапы будущих переговоров, а также перечень принципов и нормативных правовых актов, в отношении которых Россия должна высказать свою позицию.

В июне 2009 г. Генеральному секретарю ОЭСР от имени Правительства Российской Федерации был вручен Начальный меморандум

о позиции Российской Федерации в отношении нормативных правовых актов ОЭСР, содержащий описание российского законодательства, а также возможные условия присоединения к нормативной правовой базе ОЭСР³.

Нормативно-правовую базу ОЭСР составляют более 220 правовых инструментов, в том числе около 30 решений Совета ОЭСР, носящих юридически обязательный характер. Другие документы - Рекомендации Совета ОЭСР - имеют добровольный (рекомендательный) характер, однако их соблюдение всячески приветствуется и является так называемым «моральным кодексом» Организации. Кроме того, есть декларации, заключенные министрами стран-членов, которые являются политическим обязательством и являются выражением намерения проводить те или иные направления экономической политики⁴.

Основным направлением переговорного процесса на сегодняшнем этапе является проведение серии консультаций представителей российских министерств и ведомств с экспертами ОЭСР по вопросам регулирования отдельных отраслей экономики России. Цель консультаций – подготовка экспертами ОЭСР специальных докладов, которые, как и результаты анализа Секретариатом Начального меморандума, будут представлены на рассмотрение комитетов и рабочих групп ОЭСР с целью дальнейшего представления Совету ОЭСР заключений о готовности России принять обязательства страны-члена ОЭСР.

По ряду направлений, в частности международным инвестициям и конкурентной политике, подготовка таких докладов завершена и уже проведен первый раунд обсуждения на профильных комитетах и рабочих группах ОЭСР.



Следующим этапом процесса присоединения должно стать проведение переговоров с комитетами и рабочими группами ОЭСР для обеспечения соответствия российского законодательства рекомендациям и обязательствам, вытекающим из правовых инструментов ОЭСР⁵.

В отличие от ВТО переговорный процесс с ОЭСР затрагивает намного более широкий круг вопросов. Помимо тематики международных инвестиций и торговли, в сферу интересов ОЭСР входят социальные и финансовые вопросы, борьба с коррупцией, научно-техническая и информационно-коммуникационная политика, экология, регулирование отдельных отраслей экономики, таких как судостроение, сталелитейная промышленность, рыболовство. Сближение и унификация российского законодательства и норм ОЭСР предполагает ряд изменений, в том числе в области налогообложения, борьбы с коррупцией, оборота химических веществ, защиты окружающей среды.

В ряде случаев направления переговоров в рамках присоединения к ОЭСР во многом аналогичны переговорам по присоединению к ВТО. Прежде всего, речь идет о переговорах по доступу иностранных компаний на российский рынок услуг в рамках присоединения к Кодексу ОЭСР о либерализации движения капиталов⁶ и Кодексу ОЭСР о либерализации текущих невидимых операций⁷.

Кодексы возлагают на страны-члены ОЭСР обязательства устранять ограничения на международное инвестирование и движение «текущих невидимых операций», а также избегать вводить новые ограничения. Страны-участницы имеют право делать оговорки (изъятия) из обязательств по либерализации отдельных операций, которые перечислены в приложениях к кодексам.

Кодекс о либерализации движения капиталов регулирует такие операции, как прямое инвестирование, операции с недвижимостью, операции с ценными бумагами на фондовых рынках, кредитование, операции с иностранной валютой, операции с депозитными счетами, страхование жизни⁸.

К понятию «текущих невидимых операций» отнесены сделки, связанные с предоставлением трансграничных услуг (11 секторов), а также с денежными переводами преимущественно социального характера. Большое число сек-

торов услуг, предусмотренных классификацией ВТО, подпадают под действие данного Кодекса, к примеру, финансовые услуги в т.ч. страховые; транспортные услуги, туристические услуги⁹.

В отличие от норм ВТО, предусматривающих весьма жесткие санкции к нарушителю, нарушение норм ОЭСР в сфере инвестиций, как и в других сферах, не влечет за собой каких-либо жестких санкций для страны-члена.

Рассмотрение условий участия в ОЭСР и определение позиции России в отношении присоединения к тому или иному правовому инструменту Организации будет определяться исходя из российских интересов.

Необходимо отметить, что вступление в ОЭСР возможно лишь после присоединения России к ВТО. Согласно «Дорожной карте» присоединения России к ОЭСР, членство России в ВТО рассматривается в качестве важнейшего условия членства в ОЭСР¹⁰. Все члены ОЭСР являются членами ВТО и многие нормы и другие документы ОЭСР, особенно в области международной торговли, подчеркивают приверженность правилам ВТО.

В случае успешного завершения процесса подготовки и вступления в ОЭСР наша страна будет располагать близким к нормативно-правовой базе ОЭСР социально-экономическим законодательством, которое по своему охвату будет более широким и универсальным по сравнению с результатами предполагаемого членства России в ВТО. Таким образом, создаются предпосылки для унификации правового пространства России и развитых стран мира.

Членство в ОЭСР может способствовать также повышению инвестиционного рейтинга России, что немаловажно для организации качественного притока иностранного капитала в нашу страну.

Будущее членство в ОЭСР даст дополнительный импульс торгово-экономическому, инвестиционному и научно-техническому сотрудничеству со странами-членами этой организации. Россия получит возможность полнее использовать опыт управления рыночной экономикой, развития предпринимательства, привлечения иностранных инвестиций, структурной перестройки экономики, развития сотрудничества в области энергетики, охраны окружающей среды, транспорта и других отраслях.



Примечания:

¹ Рассчитано на основе данных Всемирного банка: [<http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/0,,menuPK:476823~pagePK:64165236~piPK:64165141~theSitePK:469372,00.html>],

² Roadmap for the Accession of the Russian Federation to the OECD Convention (adopted by the Council at its 1163rd session on 30 November 2007), [[http://www.oalis.oecd.org/olis/2007doc.nsf/LinkTo/NT0000486E/\\$FILE/JT03237383.PDF](http://www.oalis.oecd.org/olis/2007doc.nsf/LinkTo/NT0000486E/$FILE/JT03237383.PDF)], (20.04.2010).

³ Переговоры о присоединении РФ к ОЭСР не затянутся – Медведков, [<http://www.rian.ru/economy/20090626/175475894.html>], (20.04.2010)

⁴ OECD Decisions, Recommendations and Other Instruments in Force, [<http://webdomino1.oecd.org/horizontal/oecdacts.nsf/>], (20.04.2010)

⁵ Roadmap for the Accession of the Russian Federation to the OECD Convention (adopted by the Council at its 1163rd session on 30 November 2007), [[http://www.oalis.oecd.org/olis/2007doc.nsf/LinkTo/NT0000486E/\\$FILE/JT03237383.PDF](http://www.oalis.oecd.org/olis/2007doc.nsf/LinkTo/NT0000486E/$FILE/JT03237383.PDF)], (20.04.2010).

⁶ Code of Liberalisation of Capital Movements, OECD, 2009, [<http://www.oecd.org/dataoecd/10/62/39664826.pdf>], (20.04.2010).

⁷ Code of Liberalisation of Current Invisible Operations, OECD, 2009, [<http://www.oecd.org/dataoecd/41/21/2030182.pdf>], (20.04.2010).

⁸ Code of Liberalisation of Capital Movements, OECD, 2009, [<http://www.oecd.org/dataoecd/10/62/39664826.pdf>], (20.04.2010).

⁹ Code of Liberalisation of Current Invisible Operations, OECD, 2009, [<http://www.oecd.org/dataoecd/41/21/2030182.pdf>], (20.04.2010).

¹⁰ Roadmap for the Accession of the Russian Federation to the OECD Convention (adopted by the Council at its 1163rd session on 30 November 2007), [[http://www.oalis.oecd.org/olis/2007doc.nsf/LinkTo/NT0000486E/\\$FILE/JT03237383.PDF](http://www.oalis.oecd.org/olis/2007doc.nsf/LinkTo/NT0000486E/$FILE/JT03237383.PDF)], (20.04.2010).

Библиография:

1. Герчикова И.Н. Организация экономического сотрудничества и развития - ОЭСР// Международные экономические организации: регулирование мирохозяйственных связей и предпринимательской деятельности.-М.: АО "Консалтбанкир", 2001, сс. 89- 93.

2. Мешкова Т.А. Приглашение России в ОЭСР: Время взвешенных оценок и решительных действий// Вестник международных организаций, 2007, №4, сс. 4 - 9.

3. Паньков В.С. Россия и ОЭСР// Мировая экономика и международные отношения, 2005, №3, сс. 35-41

4. Roadmap for the Accession of the Russian Federation to the OECD Convention (adopted by the Council at its 1163rd session on 30 November 2007), [[http://www.oalis.oecd.org/olis/2007doc.nsf/LinkTo/NT0000486E/\\$FILE/JT03237383.PDF](http://www.oalis.oecd.org/olis/2007doc.nsf/LinkTo/NT0000486E/$FILE/JT03237383.PDF)], (20.04.2010).

5. Code of Liberalisation of Capital Movements, OECD, 2009, [<http://www.oecd.org/dataoecd/10/62/39664826.pdf>], (20.04.2010).

6. Code of Liberalisation of Current Invisible Operations, OECD, 2009, [<http://www.oecd.org/dataoecd/41/21/2030182.pdf>], (20.04.2010).

