

Торговая политика России в отношении древесины и изделий из нее

1. ВВЕДЕНИЕ

М.Б. Пойкер

Россия обладает крупнейшими в мире запасами лесного фонда. На ее долю приходится пятая часть мирового лесного покрова, леса занимают около 70% территории страны. Лесопромышленный комплекс (ЛПК), опирающийся на один из главных возобновляемых ресурсов России, обеспечивает около миллиона рабочих мест и определяет состояние десятка монопрофильных городов и сотен поселков¹.

УДК 339:63(470+571)
ББК 65.42
П-479

Вместе с высокой значимостью для народного хозяйства, в отрасли существует ряд проблем, важнейшими из которых являются низкое развитие мощностей по глубокой переработке древесины и неразвитость инфраструктуры (в первую очередь отсутствие или низкое качество лесных дорог), незаконные рубки лесов и производство из необработанной древесины материалов с минимальной степенью обработки для уменьшения издержек по экспорту.

Начиная с распада СССР, регулирование лесной промышленности подвергалось множеству изменений, которые не всегда приводили к положительным результатам. До 2007 года не существовало общей стратегии развития ЛПК. Принятый в 2006 году² Лесной кодекс представляет собой заимствованную у Канады модель управления лесами, которая предоставляет больше полномочий регионам и предлагает измененную модель взаимодействия государства и бизнеса. Лесной кодекс 2006 года не был совершенен и впоследствии в него вносились множество поправок.

¹ Кузьминов И.Ф. Географические факторы развития российской лесной промышленности в условиях рыночной экономики. Известия РАН. Серия Географическая, 2012, №3. с.56

² Принятый в 2006 году Лесной кодекс вступил в силу в 2007 году.



Также в 2008 году Правительством РФ была принята Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2020 года, в результате которой были определены приоритетные направления развития лесного комплекса, заключающиеся в развитии мощностей по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесины и организации рационального, многоцелевого, непрерывного и неистощительного использования лесов.

В результате государственная политика после 2007 года в отношении ЛПК РФ была направлена на ограничение экспорта необработанной древесины, повышение инвестиций в строительство целлюлозно-бумажных комбинатов, а также производства высокотехнологичных продуктов. Однако попытки правительства ограничить экспорт необработанной древесины были непоследовательными, прежде всего из-за давления стран-импортеров. Недавнее присоединение России к ВТО привело к новым изменениям в законодательстве в отношении внешнеторговой политики, что вызвало множество дискуссий о последствиях данного решения для ЛПК.

Работа имеет следующую структуру. Во втором разделе будет дана общая характеристика состояния ЛПК, а также проанализированы динамика экспорта и импорта лесной промышленности. В третьем разделе будут рассмотрены изменения во внешнеторговой политике с 1990 года, в рамках отдельных инструментов (тарифное регулирование экспорта и импорта, лицензирование, сертификация и фитосанитарный контроль). В четвертом разделе будут приведены последствия присоединения России к ВТО для ЛПК. В пятом разделе представлено заключение.

2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ ЛЕСНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ РОССИИ

К основным реформам лесного законодательства, произошедшим после распада СССР, относятся принятые в 1993 г. «Основы лесного законодательства Российской Федерации» и уточнявший и развивавший положения данного закона Лесной кодекс 1997 г. Согласно этим законодательным реформам были ликвидированы осуществлявшиеся через сеть леспромхозов государственные лесозаготовки, предоставление лесного фонда в пользование стало осуществляться на основе прямых переговоров, торгов и конкурсов. В 2006 г. был принят новый Лесной кодекс, наделивший региональные власти полномочиями в сфере управления лесами. Изменилась классификация лесов, была установлена новая система прав на лесные участки, а также предусмотрена система новых актов лесного планирования³. Лесхозы были расформированы, функции ухода за лесом были переданы компа-

³ Более подробно об изменениях в сфере управления лесами см в Быковский В.К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование. Wolters Kluwer., 2009, сс.1-142

ниям-арендаторам или специально созданным государственным предприятиям, осуществляющим деятельность по государственным контрактам. Эти изменения способствовали консолидации и монополизации в ЛПК.

Последние 20 лет показали, что ЛПК страны долго и трудно адаптируется к рыночным отношениям и требованиям мировых рынков. По данным ФАО (2012), РФ располагает 22% мировых лесных площадей и 23% мировых ресурсов древесины.

Отрасль лесной продукции является ориентированной на экспорт. На долю ЛПК в 2012 г. приходилось 1,19% ВВП России и 1,9% в валютной выручке от экспорта. По стоимостным показателям экспорт товаров ЛПК более чем в 1,5 раза превышает их импорт (см. рисунки 1 и 2). Тем не менее, несмотря на положительный чистый экспорт, роль России на мировых рынках мала. Основными игроками на мировом рынке продукции ЛПК в настоящее время являются США, КНР, Канада, ФРГ, Финляндия⁴. Россия известна только как крупнейший экспортер необработанной древесины, а также является крупнейшим в мире экспортером пиломатериалов и фанеры. Доля РФ в мировом экспорте круглых лесоматериалов составляет 17,9%, пиломатериалов – 11,6%, листовых древесных материалов – 2,5%, бумаги и картона – 2,5%. Доля РФ в мировом производстве круглых лесоматериалов составляет 5,4%, пиломатериалов – 5,5%, листовых древесных материалов – 2,0%, бумаги и картона – 2,5%. Доля экспорта каждой товарной группы разделов IX и X ТН ВЭД (в сравнении с импортом) представлены на рисунке 3.

Продукция лесопромышленного комплекса занимает в структуре российского экспорта пятое место после продукции ТЭК, металлов, продукции химической промышленности, машин и оборудования. Это говорит об ориентированности отрасли на экспорт. Объем экспорта продукции ЛПК за 17 лет вырос в 2,3 раза, при том, что общий объем российского экспорта увеличился за этот период в 6,7 раза. Доля продукции ЛПК в валютной выручке выросла за 2010-2012 года на 18%. Но доля продукции ЛПК в общем объеме российского экспорта снизилась с 5,6% в 1995 г. до 1,9% в 2012 г. (см. рисунок 4), что говорит о том, что экспорт ЛПК и цены на ее продукцию растут медленнее, чем на основные товары российского экспорта.

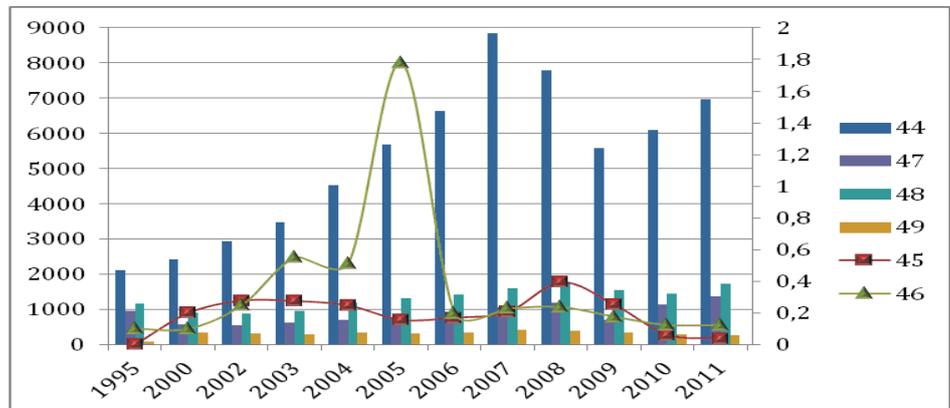
Факт того, что продукцию ЛПК с минимальной обработкой экспортируют уско-ряющимися темпами на фоне роста импорта продукции ЛПК с высокой степени обработки, свидетельствует о том, что огромный лесной потенциал страны используется не рационально.

⁴ Sedjo R.A. Wood Use And Trade | International Trade in Wood Products Encyclopedia of Forest Sciences, Resources for the Future, Washington, DC, USA 2004, p. 1859



Рисунок 1

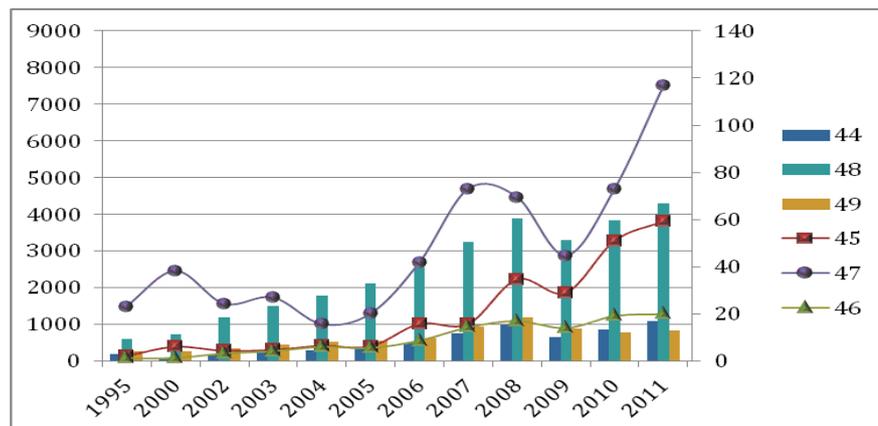
Экспорт товаров лесопромышленного комплекса (млн долл.)



Источник: Федеральная таможенная служба, United Nations Commodity Trade Statistics Database.

Рисунок 2

Импорт товаров лесопромышленного комплекса (млн долл.)



Источник: Федеральная таможенная служба, United Nations Commodity Trade Statistics Database.

Рисунок 3

Доля экспорта каждой товарной группы разделов IX и X ТН ВЭД в 2011 г. (в %)

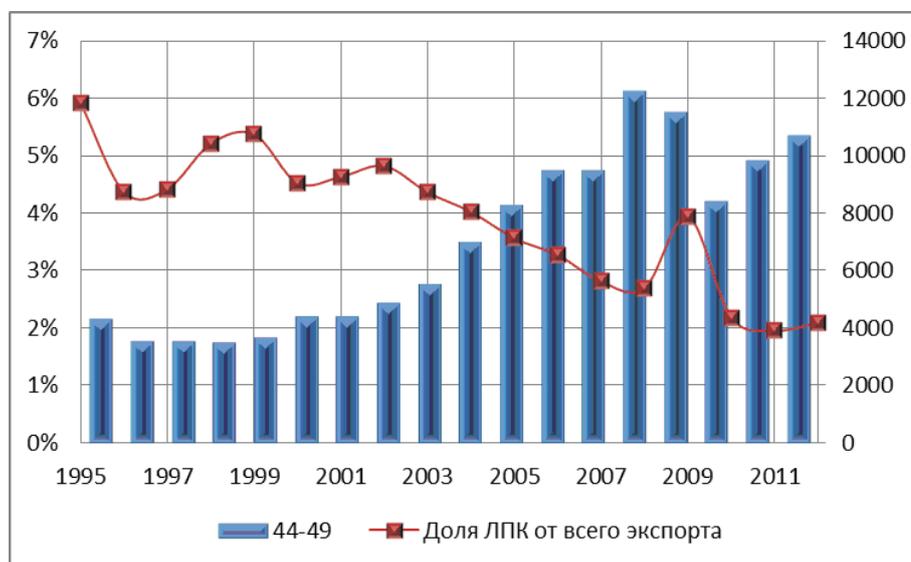


Источник: рассчитано по данным United Nations Commodity Trade Statistics Database.



Рисунок 4

Доля продукции ЛПК в общем объеме российского экспорта (млн долл.)



Источник: рассчитано по данным Федеральной службы государственной статистики

В 2012 г. экспорт пиломатериалов составил более 11,14 млн м³, фанеры 2,45 млн м³, а также 1,215 млн м³ бумаги и картона, 537 тыс. м³ древесно-стружечных плит. Россия отстает в экспорте продукции глубокой переработки древесины от таких крупных игроков лесного рынка, как США, КНР, Канада, Финляндия. Основная причина этого отставания — недостаток современных деревообрабатывающих производств, низкий уровень научного сопровождения в лесном комплексе.⁵

В структуре экспорта продукции ЛПК произошли значительные изменения. Если до 2008 г. преобладал вывоз необработанных лесоматериалов, то после 2008 г. стали больше экспортировать обработанные лесоматериалы, что связано в первую очередь с повышением вывозных таможенных пошлин на необработанную древесину.

⁵ Для примера, в 2011 году Финляндия затратила на НИОКР в ЛПК более 0,5 млрд долларов, в то время как РФ — в 10 раз меньше. США, КНР, Канада и Финляндия предлагают новые виды лесобумажной продукции из древесины, которые Россия предложить не может. Причиной этого является не только отсталость мощностей по переработке древесины, но и нежелание многих переработчиков совершенствовать свою продукцию по причине высоких рыночных и экономических рисков внутри страны. Более подробно см. <http://www.rg.ru/2012/06/05/export.html>

По данным Росстата, в 2012 г. было экспортировано 16171,3 млн т древесины и целлюлозно-бумажных изделий, что составило 91,2% (в физическом объеме) от уровня 2011 г (см. рисунок 5). В стоимостном выражении экспорт древесины и целлюлозно-бумажных изделий в 2012 г. снизился на 10,2% по отношению к уровню 2011 г. и составил 10128,7 млн долл. Доля экспорта древесины и целлюлозно-бумажных изделий в общем объеме экспортируемой продукции в 2012 г. составила 1,9% (в стоимостном выражении). Доля экспорта в страны дальнего зарубежья в 2012 г. составила 77,5% от общего объема экспортируемой древесины и целлюлозно-бумажных изделий в стоимостном выражении.

Рисунок 5

Темпы роста российского экспорта и экспорта продукции ЛПК
(в % к предыдущему году)

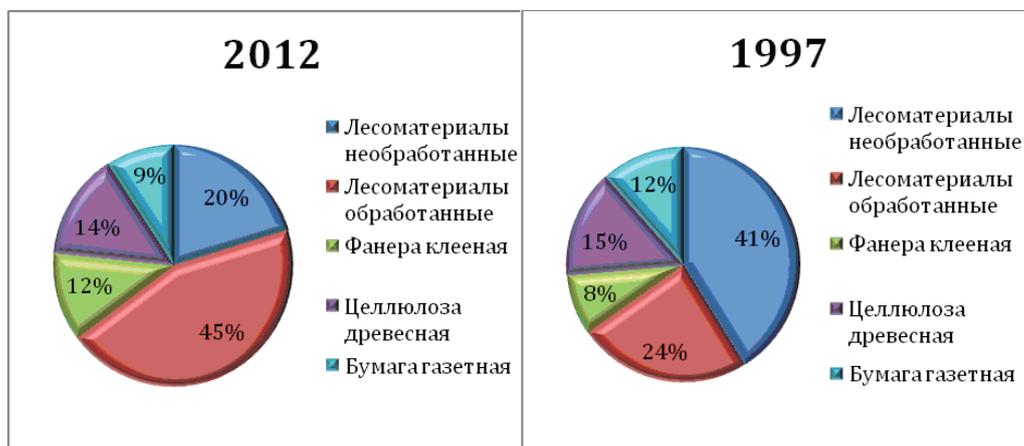


Источник: Федеральная служба государственной статистики

По итогам 2012 года, в стоимостной структуре экспорта России пяти основных товаров ЛПК пиломатериалы и круглая древесина занимают лидирующие позиции, составляя 45% и 20% соответственно. Среди остальных экспортных позиций доля стоимости экспорта фанеры занимает 12%, целлюлозы – 14%, газетной бумаги – 9% (см. рисунок 6).



Структура экспорта продукции ЛПК



Источник: рассчитано по данным Федеральной службы государственной статистики.

Что касается импорта продукции лесопромышленного комплекса, то он достиг своего максимального объема в стоимостном выражении в 2011 г. – 6,7 млрд долл. При этом доля продукции ЛПК в общем объеме российского импорта сократилась до 2,2% против 4,2% в 2002 г. (см. рисунок 7).

Рисунок 7

Доля продукции ЛПК в общем объеме российского импорта (млн долл.)



Источник: рассчитано по данным Федеральной службы государственной статистики.

В 2012 г. было импортировано 4069,8 тыс. т древесины и целлюлозно-бумажных изделий на сумму 6080,2 млн долл.; 82,3% (в стоимостном выражении) от общего объема импортируемой древесины и целлюлозно-бумажных изделий приходилось на страны дальнего зарубежья. Импорт древесины и целлюлозно-бумажных изделий в товарной структуре импорта в 2012 г. составил 1,9%. В 2012 г. за счет снижения рыночных цен на продукцию ЛПК по сравнению с 2011 г. в стоимостном выражении объем импорта древесины и целлюлозно-бумажных изделий снизился на 9,8%; в физическом – увеличился на 5,6%. За этот же год темп роста средних импортных цен по древесине и целлюлозно-бумажным изделиям снизился до 85,4% к уровню 2011 г. Стоит отметить, что около 70% импорта продукции лесопромышленного комплекса приходится на бумагу и картон, прежде всего на высокотехнологичную лесобумажную продукцию.

3. РЕФОРМИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЛПК

Основными инструментами внешнеторговой политики государства разделяются на два вида: таможенно-тарифные и нетарифные. К первой группе относятся таможенные пошлины на экспорт и импорт, ко второй – лицензирование, квотирование, сертификация и фитосанитарный контроль. Далее в первую очередь будут рассмотрены таможенно-тарифные инструменты, а затем, описано нетарифное регулирование.

3.1. Тарифное регулирование экспорта

В соответствии с Законом СССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» от 14.06.1990 г. № 1560-1 все организации, осуществлявшие внешнеэкономические операции, уплачивали налог на экспорт и импорт. Таким образом, начиная с 1 января 1991 г., предприятия, занимающиеся вывозом продукции ЛПК за рубеж, уплачивали в доход союзного бюджета налоги на экспорт по внешнеторговым операциям по процентным ставкам к внешнеторговой (контрактной) стоимости товаров, пересчитанной в советские рубли по коммерческому курсу Госбанка СССР (см. таблицу 1).

Для выравнивания низких внутренних цен и более высоких цен на внешнем рынке в РФ Постановлением Правительства РФ от 31.12.1991 г. № 91 были введены экспортные пошлины. Данное постановление принято «в целях обеспечения экономической основы суверенитета, защиты внутреннего рынка и улучшения структуры экспорта». Этим же постановлением отменялись экспортные налоги, установленные постановлением Совета Министров СССР от 10.01.1991 г. № 27.



Таблица 1

Размеры ставок налога на экспорт по внешнеторговым операциям

<i>Наименование товара</i>	<i>Размеры ставок налога на экспорт по внешнеторговым операциям (в % к внешнеторговой стоимости)</i>
Лес круглый	10
Пиломатериалы	15
Фанера, бумага, картон, изделия из них, древесная масса и целлюлоза	25

Источник: Постановление Совета Министров СССР от 10 января 1991 г. №27 «Об установлении на 1991 год ставок налога на экспорт и импорт по внешнеторговым операциям».

Экспортный тариф характеризовался высокой степенью дифференциации. Экспортные пошлины взимались в ЭКЮ с 1 т (т.е. являлись специфическими), в отдельных случаях использовались адвалорные пошлины⁶. В дальнейшем ставки экспортного тарифа России, а также номенклатура включенных в него товаров неоднократно пересматривались и изменялись.

С 1 апреля 1996 г. экспортные таможенные пошлины на товары лесной промышленности были отменены. Однако из-за разразившегося летом 1998 г. финансового кризиса российскому правительству пришлось радикально менять внешнеторговую политику.

Постановлением Правительства от 4.01.1999 г. №17 экспортные таможенные пошлины были введены на ряд товаров, в том числе на лесоматериалы из дуба, бука и ясеня (таблица 2).

Таблица 2

Динамика ставок экспортных таможенных пошлин по отдельным товарам российского экспорта в 1992 - 1999 гг.

<i>Наименование товара</i>	<i>Ставки экспортных пошлин в ЭКЮ за 1 т (с 1999 г. - в евро за единицу измерения или в процентах)</i>					
	<i>на начало 1992</i>	<i>на начало 1993</i>	<i>на начало 1994</i>	<i>на начало 1995</i>	<i>на начало 1996</i>	<i>с 03.02. 1999 г.</i>
Лесоматериалы необработанные*	41	8	8	8	4	10%, но не менее 10 евро за 1 м ³ *

⁶ В условиях фиксированного валютного курса выплаты экспортных пошлин в рублях по курсу экю были более выгодны с точки зрения пополнения бюджета.

Наименование товара	Ставки экспортных пошлин в ЭКЮ за 1 т (с 1999 г. - в евро за единицу измерения или в процентах)					
	на начало 1992	на начало 1993	на начало 1994	на начало 1995	на начало 1996	с 03.02. 1999 г.
Пиломатериалы обработанные*	100	35	7	7	3	10%, но не менее 10 евро за 1 м ³ *
Целлюлоза	69	30	30	10	7	5%

Примечание к таблице: *Пошлина действовала только в отношении лесо- и пиломатериалов из дуба, бука, ясеня.

Источник: обобщения авторов на основании постановлений Правительства РФ «Об экспортных таможенных пошлинах» за 1991 – 1999 года.

В дальнейшем правительство постоянно расширяло номенклатуру товаров, облагаемых вывозными пошлинами, в нее вошли древесина и изделия из нее, бумага и картон и изделия из них (см. таблицу 3).

В апреле 2001 г. Правительство России утвердило новые ставки вывозных таможенных пошлин на лесоматериалы и целлюлозу, вывозимые с территории РФ за пределы государств-участников соглашения о Таможенном союзе (ТС). На лесоматериалы были установлены экспортные пошлины в размере 6,5% от таможенной стоимости, но не менее 2,5 евро за 1 м³ или не менее 5 евро за 1 м³ – в зависимости от товарной позиции. Ставка экспортной пошлины на целлюлозу составила 10% от таможенной стоимости, но не менее 40 евро за 1000 кг. Для изменения соотношения между объемами экспортируемого леса и продуктов глубокой переработки древесины были обнулены экспортные пошлины на некоторые виды целлюлозы и бумаги⁷. Так, Постановлением Правительства РФ № 450 от 3.09.2004 г. был установлен беспошлинный режим экспорта по ряду товарных позиций продукции лесобумажного комплекса (см. таблицу 4).

Постановлением Правительства РФ № 474 от 10.09.2004 г. ставка экспортной пошлины на целлюлозу древесную, натронную или сульфатную, кроме растворимых сортов, полубеленую или беленую из лиственных пород снижена до 5%. С декабря 2004 г. в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 625 от 12 ноября 2004 г. целлюлоза древесная, сульфитная, кроме растворимых сортов, полубеленая или беленая, из хвойных пород стала вывозиться беспошлинно.

⁷ Solberg Birger, Moiseyev Alexander, Kallio A. Maarit I., Toppinen Anne. (2010) Forest sector market impacts of changed roundwood export tariffs and investment climate in Russia. Forest Policy and Economics, Vol.12(1), p. 22



Ставки вывозных таможенных пошлин

Коды ВЭД	ТН	Наименование позиции
4401		Древесина топливная в виде бревен, поленьев, сучьев, вязанок хвороста или в аналогичных видах; щепа или стружка древесная; опилки и отходы древесные и скрап, агломерированные или неагломерированные, в виде бревен, брикетов, гранул или в аналогичных видах
4402 – 4421		Древесина и изделия из нее; древесный уголь, кроме:
4403 20		Лесоматериалы необработанные, окоренные или неокоренные, начерно брусованные или небрусованные, из хвойных пород прочие
4403 99 500		Лесоматериалы необработанные, окоренные или неокоренные, начерно брусованные или небрусованные, из березы
4407 10		Лесоматериалы хвойных пород, распиленные вдоль или расколотые, строганные или лущеные, обтесанные или необтесанные, шлифованные или нешлифованные, имеющие или не имеющие соединения в шип, толщиной более 6 мм
4407 91		Прочие из дуба (<i>Quercus</i> spp.)
4407 92		Прочие из бука (<i>Fagus</i> spp.)
из 440799		Прочие из ясеня
из 4408 90		Листы однослойной фанеры и шпона для клеевой фанеры и прочая древесина, распиленная вдоль, разрезанная на части или лущеная, строганая или нестроганая, шлифованная или не шлифованная, толщиной не более 6 мм, из дуба, бука, ясеня
из 4409 20		Пиломатериалы из дуба, бука, ясеня
4701 – 4707		Масса из древесины или из других волокнистых целлюлозных материалов; бумага и картон, регенерированные из отходов и макулатуры, кроме:
4703 21 000 0		Целлюлоза древесная, натронная или сульфатная, кроме растворимых сортов, полубеленая или беленая, из хвойных пород
4704 21 000 0		Целлюлоза древесная, сульфитная, кроме растворимых сортов, полубеленая или беленая, из хвойных пород
4801 00 – 4823		Бумага и картон; изделия из бумажной массы, бумаги или картона

Источник: обобщения автора на основании перечисленных в таблице 3 постановлений Правительства РФ.

<i>Ставка вывозной таможенной пошлины (в процентах от таможенной стоимости либо в евро)</i>	<i>Постановление Правительства РФ</i>
5	№170 от 29 февраля 2000 г.
10, но не менее 5 евро за 1 м ³	№1364 от 9 декабря 1999 г.
6,5 но не менее 2,5 евро за 1 м ³	№242 от 23 марта 2000 г.
5	№170 от 29 февраля 2000 г.
6,5, но не менее 5 евро за 1 м ³	№242 от 23 марта 2000 г.
10, но не менее 10 евро за 1 м ³	№1364 от 9 декабря 1999 г.
10, но не менее 10 евро за 1 м ³	№1364 от 9 декабря 1999 г.
10, но не менее 12 евро за 1 м ³	№1364 от 9 декабря 1999 г.
5, но не менее 6 евро за 1 м ³	№1364 от 9 декабря 1999 г.
5, но не менее 6 евро за 1 м ³	№1364 от 9 декабря 1999 г.
10	№1364 от 9 декабря 1999 г.
10, но не менее 40 евро за 1000 кг	№ 242 от 23 марта 2000 г.
10, но не менее 40 евро за 1000 кг	№ 242 от 23 марта 2000 г.
10	№1364 от 9 декабря 1999 г.



Товарные позиции, попавшие под действие Постановления № 450 от 3.09.2004 г.

Коды ТН ВЭД	Наименование позиции
	Волокнистая масса, полученная из регенерируемых бумаги и картона,
4808	Бумага и картон гофрированные
4804	Крафт-бумага и картон немелованные в рулонах или листах
4815 00 000 0	Покрытия для пола на основе из бумаги или картона
4817	Тетради, конверты, почтовые карточки для писем и почтовые открытки без рисунков
4819	Коробки, сумки и футляры из бумаги или картона

Источник: обобщения автора на основании постановлений Правительства РФ № 450 от 3.09.2004 г.

С января 2005 г. не применяется вывозная таможенная пошлина в отношении бумаги газетной в рулонах или листах (Постановление Правительства № 790 от 15.12.2004 г.). Постановлением Правительства РФ № 789 от 21.12.2005 г. утверждена ставка вывозной таможенной пошлины в размере, равном нулю, на целлюлозу древесную, натронную или сульфатную, кроме растворимых сортов, полубеленую или беленую из лиственных пород. Постановление Правительства РФ № 340 от 02.06.2006 г. утвердило нулевые ставки вывозных таможенных пошлин на отдельные виды бумаги и картона.

С июня 2006 г. в целях ограничения экспорта необработанной древесины был запущен механизм по повышению вывозных пошлин на круглый лес. Так, с 31 мая 2006 г. была увеличена ставка экспортной пошлины на необработанные материалы хвойных пород до 6,5%, но не менее евро за 1 м³. Данное постановление также предусматривало более подробную градацию круглого леса по диаметру⁸.

В феврале 2007 г. Правительством России принято Постановление №75, утвердившее график поэтапного повышения ставок вывозных таможенных пошлин на необработанные лесоматериалы. В соответствии с этим Постановлением с июля 2007 г. экспортные таможенные пошлины на лесоматериалы необработанные выросли до 20% от таможенной стоимости, но не менее 10 евро за 1 м³, а с апреля 2008 г. – до 25%, но не менее 15 евро за 1 м³. С 1 января 2009 г. ставка экспортной пошлины должна была быть установлена на уровне 80% от таможенной стоимости круглого леса, но не менее 50 евро за 1 м³.

⁸ Solberg Birger, Moiseyev Alexander, Kallio A. Maarit I., Toppinen Anne. Forest sector market impacts of changed roundwood export tariffs and investment climate in Russia. Forest Policy and Economics, 2010, Vol.12(1), pp. 19

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 215 от 10.05.2007 г. обнулены экспортные таможенные пошлины на лесоматериалы, распиленные вдоль из березы и осины, а также на хвойные пиломатериалы в виде профилированного погонажа по любой из кромок, торцов или плоскостей, строганные или нестроганные, шлифованные или нешлифованные, имеющие или не имеющие торцевые соединения, вывозимые за пределы государств-участников соглашений о ТС. До этого решения ставка вывозной таможенной пошлины на указанные товары составляла 10% от таможенной стоимости, но не менее 5 евро за 1 м³. Кроме того, Постановлением Правительства РФ №721 от 30 октября 2007 г. с 1 января 2008 г. введены нулевые ставки на экспорт шпал деревянных для железнодорожных или трамвайных путей, плит древесно-стружечных, целлюлозы древесной из хвойных и лиственных пород, а также отдельных видов бумаги и картона (ранее применялась ставка таможенной пошлины в размере 10% от таможенной стоимости). Ожидалось, что такая внешнеторговая политика приведет к значительному сокращению экспорта необработанных лесоматериалов и росту экспорта продукции более высоких переделов⁹.

Однако под давлением Евросоюза в 2008 г. России пришлось ввести мораторий с 1 января 2009 г. на рост пошлин, заморозив их на уровне 25% таможенной стоимости, но не менее 15 евро за 1 м³. Исключение было сделано для необработанной лиственной древесины диаметром менее 15 см: по берёзе пошлина нулевая, по осине – 10%, но не менее 5 евро за 1 м³ (TRE (2010)). В 2010 г. мораторий был продлен до 1 января 2011 г.

1 января 2011 года действие моратория должно было закончиться повышением пошлин на вывоз необработанной древесины до заградительного уровня – 80% от таможенной стоимости, но не менее 50 евро за 1 м³. Однако в начале декабря 2010 г. в ходе саммита Россия – ЕС было принято решение о продлении моратория на рост пошлин на 2011 г. и об их снижении после присоединения России к ВТО¹⁰. В результате Постановлением Правительства РФ от 29.12.2010 г. № 1190 пошлины на круглый лес на 2011 г. были сохранены на уровне 2010 г. Так, ставка вывозных таможенных пошлин на бревна из ели, пихты, сосны и березы диаметром не менее 15 см, но не более 24 см, длиной не менее 1 м с 1 января 2011 г. оставлена в размере 25% от таможенной стоимости, но не менее 15 евро за 1 м³. Аналогичные ставки установлены на бревна диаметром более 24 см, длиной не менее 1 м, а также на необработанные лесоматериалы с удаленной или не удаленной корой или заболонью, небрусованные, диаметром менее 15 см. Ставки на лесоматериалы из тополя,

⁹ Более подробно см. в Kinney Suz-Anne (2008) The Effects of Russian Timber Tariffs on Global Wood Supply. Forest2Market. Market Watch. Интернет-ресурс <http://www.forest2market.com/blog/the-effects-of-russian-timber-tariffs-on-global-wood-supply>

¹⁰ Сенотрусова С. Проблемы таможенного контроля вывоза лесоматериалов. // Устойчивое лесопользование, 2011, №2 (27) с. 34



осины и эвкалипта с 1 января 2011 г. установлены в размере 10%, но не менее 5 евро за 1 м³.

21 июля 2012 г. был подписан Федеральный закон № 126 ФЗ о присоединении РФ к ВТО. Через 30 дней закон вступил в силу и Россия стала 156 членом ВТО.

В результате присоединения России к ВТО изменился порядок осуществления внешнеэкономической деятельности в лесной промышленности. В частности, Постановлением №779 от 30.06.2012 г. Правительство РФ утвердило тарифные квоты в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской, а также сосны обыкновенной, вывозимых за пределы РФ и государств ТС (см. таблицу 5).

Распределение тарифных квот осуществляется посредством выдачи Минпромторгом РФ разовых лицензий. Лицензии выдаются арендаторам лесных участков, у которых нет задолженности по арендным платежам, или частным предпринимателям, заключившим договор с арендаторами на куплю-продажу ели и сосны обыкновенной.

Таблица 5

Тарифные квоты в отношении ели обыкновенной или пихты белой европейской и сосны обыкновенной, вывозимых за пределы территории РФ и территории государств-членов ТС (тыс.м³)

		2012 г.	Начиная с 2013 года (ежегодно)
Ель обыкновенная « <i>Piceaabies Karst.</i> » или пихта белая европейская (<i>Abiesalba Mill.</i>), коды ТН ВЭД ТС 4403 20 110 и 4403 20 190, - всего		2082,2	6246,5
в том числе:			
	Европейский союз	1986,9	5960,6
	другие страны	95,3	285,9
Сосна обыкновенная « <i>Pinussyl vestris L.</i> », коды ТН ВЭД ТС 4403 20 310 и 4403 20 390, - всего		5346,1	16038,2
в том числе:			
	Европейский союз	1215,3	3645,9
	другие страны	4130,8	12392,3

Источник: извлечение из Постановления Правительства РФ №779 от 30 июля 2012 г.

В соответствии с договоренностями, достигнутым во время переговорного процесса о присоединении к ВТО, Правительство РФ Постановлением от 21.07.2012 г. №756 утвердило новые экспортные таможенные пошлины на необработанную древесину.

Принципиальные изменения, вводимые вышеупомянутым постановлением, по сравнению с существовавшими ранее пошлинами состоят в следующем:

В рамках тарифных квот на ель обыкновенную и сосну обыкновенную действуют пониженные пошлины (13% и 15% соответственно). Вне квот на древесину сосны обыкновенной и ели обыкновенной будут действовать практически запретительные пошлины – 80%, но не менее 55,2 евро за м³. На прочие виды сосны и ели, а также на лиственницу, будут действовать прежние пошлины – 25%, но не менее 15 евро за м³. При этом для древесины сосны и лиственницы вводятся новые коды ТН ВЭД в зависимости от диаметра (до 15 см включительно, до 24 см включительно, и свыше 24 см).

Вывозная пошлина на всю необработанную древесину березы (без разделения по диаметрам) теперь составляет 7%, на осину – 5%. Для лесоматериалов лиственных пород квотирование не предусмотрено. Так как доля экспорта лиственных пород в суммарной стоимости экспорта всей продукции ЛПК равняется примерно 3%, данная мера призвана стимулировать развитие лесозаготовки древесины из лиственных пород. Так, по итогам первого полугодия 2012 г., в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, отмечен рост объемов лесозаготовок лиственных пород на 4% при падении объемов лесозаготовок хвойных пород, вызванных изменениями в экспортных пошлинах.

3.2. Тарифное регулирование импорта

Как было отмечено выше, импортируемые товары до середины 1992 г. не облагались пошлинами, что способствовало резкому росту импорта потребительских товаров. Со II полугодия 1992 г. Указом Президента РФ от 14 июня 1992 г. №630 был введен временный импортный таможенный тариф, который охватывал всего 14 товарных позиций по ТН ВЭД. Первый российский тариф был слабо дифференцирован, устанавливая одинаковые ставки пошлин почти на все виды товаров. Товары ЛПК в него не входили.

В целях совершенствования таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономических связей РФ в марте 1993 г. был принят Указ, в соответствии с которым с 1 апреля 1993 г. товары, ввозимые на таможенную территорию РФ, облагаются импортными таможенными пошлинами по ставкам импортного таможенного тарифа РФ. Таким образом, временный импортный тариф был заменен постоянно действующим импортным таможенным тарифом, в который были включены и товары ЛПК (см. таблицу 6).



Импортный таможенный тариф Российской Федерации (извлечение)

Коды ТН ВЭД	Наименование позиции	Ставка вывозной таможенной пошлины (в процентах от таможенной стоимости)
44	Древесина и изделия из нее; древесный уголь	15
45	Пробка и изделия из нее	беспошлинно
46	Изделия из соломы, альфы и прочих материалов для плетения	15
47	Бумажная масса из древесины или из других волокнистых растительных материалов	15
48	Бумага и картон; изделия из бумажной массы, бумаги и картона	15
	кроме:	
481810	бумага туалетная	5
481840	гигиенические полотенца и тампоны, детские пеленки	беспошлинно
481890100; 481890900	изделия, применяемые в хирургических, медицинских или гигиенических целях	беспошлинно
482320000; 482330000; 482340000; 482390200; 482390510	бумага и картон фильтровальные; карты неперфорированные для перфораторов в виде полос или в иной форме; бумага разграфленная для регистрирующих приборов; перфорированные бумага и картон для жаккардовых и аналогичных машин; бумага конденсаторная	5
49	Печатные книги, газеты, репродукции и другие изделия полиграфической промышленности	15
	кроме:	
4901; 4902; 4903	печатные книги; газеты, журналы и прочие периодические издания; книги-картинки	беспошлинно

Источник: обобщения автора на основе Указа Президента РФ «Об Импортном таможенном тарифе РФ».

С начала 1994 г. ставки ввозных таможенных пошлин стали утверждаться Правительством РФ. Так, Постановлением № 196 от 10 марта 1994 г. применявшиеся до этого времени ввозные таможенные пошлины были практически полностью пересмотрены. Однако импортный таможенный тариф, утвержденный данным

Постановлением, практически сразу обнаружил свое несовершенство (см. Сено-трусова и Андреева (2012)). Уже через месяц в него были внесены первые изменения, а за год его применения Правительство РФ выпустило восемь постановлений, корректирующих величину ставок ввозных таможенных пошлин и перечень товаров облагаемых ими товаров (см. таблицу 7).

В этом контексте представляется закономерным принятие Правительством РФ Постановления от 28.02.1995 г. № 190. Данным Постановлением было признано целесообразным установить максимальные ставки ввозных таможенных пошлин в размере 30% таможенной стоимости товаров (за исключением предметов роскоши, табачных изделий, алкогольных напитков, оружия), а также устанавливать в отношении всех облагаемых ввозными таможенными пошлинами товаров минимальный уровень ставки в размере 5%.

Таблица 7

СТАВКИ ВВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН (извлечение) (в редакции постановлений Правительства РФ от 24.05.94 г. №530; от 30.06.94 г. №755; от 20.09.94 г. №1071; от 27.09.94 г. №1101; от 11.10.94 г. №1156; от 02.12.94 г. №1333; от 30.12.94 г. №1444)

Код ТН ВЭД	Краткое наименование товара	Ставка пошлины (в % от таможенной стоимости либо в ЭКЮ)
44	Древесина и изделия из нее; древесный уголь	20
	Кроме:	
440331000-440335900; 440721-440723900; 440820-440890990	Лесоматериалы необработанные прочие из тропических пород; Лесоматериалы продольно распиленные из тропических пород; Листы однослойной фанеры и шпона для клееной фанеры, из тропических пород	5
	Кроме:	
440890910	Узкие дощечки для изготовления карандашей	15
45	Пробка и изделия из нее	беспошлинно
46	Изделия из соломы, альфы и прочих материалов для плетения; корзиночные изделия и другие плетеные изделия	25
47	Бумажная масса из древесины или из других волокнистых растительных материалов; бумажные и картонные отходы и макулатура	15
48	Бумага и картон; изделия из бумажной массы, бумаги и картона	15
	Кроме:	
480240	Бумага-основа для обоев	10



Внешнеторговая деятельность

<i>Код ТН ВЭД</i>	<i>Краткое наименование товара</i>	<i>Ставка пошлины (в % от таможенной стоимости либо в ЭКЮ)</i>
480431510; 481190900; 4813	Крафт-бумага электротехническая изоляционная; Бумага, картон, целлюлозная вата и полотно из целлюлозных волокон прочие; Бумага папиросная	1
480510000; 480530; 4807	Бумага для гофрирования из полуцеллюлозы; Бумага оберточная сульфитная; Бумага и картон многослойные	5
4806; 481131000, 481139000; 481840; 481890100, 481890900	Пергамент растительный, бумага жиронепроницаемая, калька, пергамин и прочая глянцевая прозрачная или полупрозрачная бумага в рулонах или листах; Бумага и картон с покрытием, пропиткой или ламинированные пластмассами (за исключением клеев); Гигиенические полотенца и тампоны, детские пеленки и аналогичные санитарно-гигиенические изделия; Изделия из бумажной массы, применяемые в хирургических, медицинских или гигиенических целях, нерасфасованные для розничной продажи и прочие изделия из бумажной массы	беспошлинно
4808; 481810	Бумага и картон гофрированные; Бумага туалетная	20
4819	Ящики, коробки, мешки, сумки и другая тара из бумаги, картона, целлюлозной ваты и полотна из волокон целлюлозы; папки, лотки для писем и аналогичные изделия, используемые в учреждениях, магазинах и т.д.	10
49	Печатные книги, газеты, репродукции и другие изделия полиграфической промышленности; рукописи, машинописные тексты и планы	15
	Кроме:	
4901; 4902; 490300000; 490400000	Печатные книги, брошюры, листовки и аналогичные печатные материалы, сброшюрованные или в виде отдельных листов; Газеты, журналы и прочие периодические издания, иллюстрированные или неиллюстрированные, содержащие или не содержащие рекламный материал; Книжки-картинки, книги для рисования или для раскрашивания, детские; Ноты, печатные или рукописные, в переплете или непереплетенные, иллюстрированные или неиллюстрированные	беспошлинно

Источник: обобщения автора на основе Постановления Правительства РФ от 28.02.1995 г. № 190 и его редакций.



С 1994 г. импортный таможенный тариф стал включать все позиции товарной номенклатуры ВЭД, в том числе и те, по которым устанавливаются нулевые ставки. В 1995–1999 гг. изменения таможенного тарифа имели точечный характер, т.е. касались не многих позиций, а отдельных товаров.

С 1 апреля 2000 г. вступил в силу Таможенный тариф РФ, систематизированный в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности РФ (ТН ВЭД РФ). С 1.01.2001 г. Правительство РФ внесло кардинальные изменения в Таможенный тариф России: было сокращено количество применяемых ставок пошлин, и проведена унификация ставок на товары с однородными или близкими характеристиками. Был осуществлен переход от используемой в 2000 г. семиуровневой системы ставок импортных пошлин (0,5,10,15,20,25,30%) к четырехуровневой (5,10,15,20%). Применение других ставок (0,25,30%) стало возможно в качестве исключения.

В дальнейшем в Таможенный тариф РФ неоднократно вносились изменения. Постановлением Правительства РФ № 632 от 17.11.2004 г. сроком на 9 месяцев была введена ставка ввозной таможенной пошлины на мешки и пакеты из бумаги в размере 12,5%, но не менее 135 евро за 1000 кг¹¹.

Постановлением Правительства от 9.12.2005 г. №754 с 12 февраля 2006 г. была установлена нулевая ставка импортной таможенной пошлины на ввоз основных видов высокотехнологичного оборудования, не производимого в России, для ЛПК.

Постановлением Правительства № 48 от 05.02.2008 г. с 18 февраля 2008 года на постоянной основе утверждена ставка ввозной таможенной пошлины на бумагу и картон самоклеящиеся в размере 5%¹².

Постановление Правительства РФ № 678 12.09.2008 г. утвердило сроком на 9 месяцев ставку ввозной таможенной пошлины на листы для облицовки мебели из тропических пород древесины толщиной не более 1 мм в размере, равном нулю (ранее ставка составляла 10%)¹³.

В связи с формированием ТС в 2010 г. был принят Единый таможенный тариф Таможенного союза (ЕТТ ТС), ставки которого действуют на территории РФ, Казахстана и Белоруссии.

Решением Комиссии ТС № 735 от 16.08.2011 г. ставка ввозной таможенной пошлины ЕТТ ТС на бумагу и картон прочие многослойные со всеми белеными слоями снижена с 15% до 5 % от таможенной стоимости сроком на 1 год. Это решение вступило в силу с 1 сентября 2011 г.

¹¹ Постановление Правительства РФ №566 от 14.09.2005г. утвердило эту ставку на постоянной основе..

¹² Изначально в Таможенном тарифе ввозная таможенная пошлина на ввоз данного вида товаров составляла 15%. Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. №225 указанная ставка была временно снижена до 5% и применялась с 17 мая 2007 г. по 16 февраля 2008 г. включительно..

¹³ По истечении 9 месяцев нулевая ставка была утверждена на постоянной основе (Постановление Правительства РФ №537 от 26.06.2009 г.).



После вступления в ВТО Россия взяла на себя обязательство существенно снизить пошлины на импорт различных видов бумаги, по многим позициям снижение составит до 3 раз (см. таблицу 8 Приложения). В частности, пошлины на газетную бумагу в рулонах или листах будут снижены с действующих 15% до 5% в 2015 г. Пошлины на мелованную бумагу и картон должны быть снижены с 15% до 5-10% в 2014-2016 гг. в зависимости от конкретного вида бумаги. Пошлины на обои должны быть снижены с 15% до 5-10% в 2015-2016 годах в зависимости от видов обоев (см. Денисенко (2012)).

В соответствии с ратифицированным РФ протоколом о присоединении к ВТО ввозные таможенные пошлины на мелованные бумаги и картоны с момента присоединения к организации установлены на уровне 5%. Однако решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. №54 в едином таможенном тарифе, основанием для которого служит протокол, на 16 кодов ТН ВЭД данной товарной группы установлена ставка ввозной таможенной пошлины в размере 15%.

3.3. Лицензирование экспорта

В соответствии с Указом Президента РФ от 15 ноября 1991 г. был принят сокращенный перечень лицензируемых и квотируемых товаров, но основную роль все же играли методы нетарифного регулирования. В 1992-1993 гг. под лицензионным контролем находилась порядка 75-80% российского экспорта, причем по основному его объему лицензии выдавались в пределах установленных государством квот.

С 1 июля 1992 г. в России был сформирован институт спецэкспортеров, которыми являлись предприятия и организации, зарегистрированные Министерством внешнеэкономических связей (МВЭС) для поставок на внешний рынок стратегически важных сырьевых товаров (СВСТ). В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1992 г. № 434 к таким категориям относились деловая древесина, пиломатериалы, целлюлоза, картон. Экспорт данных товаров осуществлялся спецэкспортерами, которые прошли квалифицированный отбор специальной комиссией МВЭС РФ.

23 мая 1994 г. был принят Указ Президента РФ №1007 «Об отмене лицензирования и квотирования экспорта». Однако этот Указ пришлось почти немедленно корректировать правительственным Постановлением от 1.07.1994 г. №758. Вместо квотирования и лицензирования была введена регистрация в МВЭС контрактов на экспорт стратегически важных сырьевых товаров. Перечень стратегически важных сырьевых товаров включал в себя такую продукцию ЛПК, как целлюлоза, деловая древесина и пиломатериалы хвойных пород, шпалы деревянные.

Порядок экспорта и список СВСТ в течение 1994 г. не изменялись, в то же время число спецэкспортеров постепенно сокращалось. Политика ослабления административных мер регулирования ВЭД в конечном итоге привела к отмене института спецэкспортеров с 25 марта 1995 г.

Постановлением Правительства РФ от 26.12.1995 г. № 1267 с 1 января 1996 г. была введена единая система обязательной оценки количества, качества и цены

экспортируемых товаров, целью которой было установление соответствия между этими параметрами экспортных контрактов. Экспертная оценка была введена в действие только по ограниченному кругу товаров: нефти, нефтепродуктам, газу, углю, черным и цветным металлам, лесоматериалам, минеральным удобрениям.

Относительно либеральный экспортный режим сохранялся до конца 1998 г. – начала 1999 г., когда было возобновлено лицензирование вывоза отдельных товаров. В соответствии с Постановлением Правительства РФ №18 с 15 февраля 1999 г. список товаров, подлежащих лицензированию при экспорте из РФ, был дополнен лесоматериалами из ценных лесных пород (дуба, бука, ясеня).

Экспорт лесоматериалов ценных пород лицензировался до октября 2012 г. (Постановления Правительства РФ № 18 от 05.01.1999 г.; № 628 от 19.10.2005 г.). Лицензируемые виды древесины ценных пород представлены в таблице 9 Приложения.

В связи с формированием ТС решением Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 19 утверждены Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками ТС в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и Положения о применении ограничений.

Разделом 2.8 Единого перечня утвержден перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красные книги Белоруссии, Казахстана и России, ограниченных к перемещению через таможенную границу ТС при вывозе. В частности, в Единый перечень включены дуб зубчатый, дуб обыкновенный, дуб скальный, ясень согдийский (занесены в Красную книгу РФ).

Лицензируемые ранее в РФ дуб, ясень (код ЕТН ВЭД ТС 4403, 4407), не включены в Единый перечень, вследствие чего лицензии Минпромторга России в таможенную не предоставлялись, контроль за исполнением лицензий, выданных в 2009 году, не производился, поскольку данные товары отсутствуют в разделе 2.8 Единого перечня.

Начиная с 14 октября 2010 г., кедр корейский был включен в Приложение III СИТЕС¹⁴. Статус Кедр корейского как вида, включенного в СИТЕС, состоит в

¹⁴ Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, CITES). Конвенция СИТЕС работает над установлением контроля над международной торговлей определёнными видами. Она требует, чтобы весь импорт, экспорт, реэкспорт и интродукция из моря определённых видов животных и растений производилась на основании разрешений и сертификатов. Приложение III включает все виды, которые по определению любой Стороны подлежат регулированию в пределах её юрисдикции в целях предотвращения или ограничения эксплуатации и в отношении которых необходимо сотрудничество других сторон в контроле за торговлей.



следующем: экспорт только по разрешениям, выдаваемым Административным органом СИТЕС в Москве; режим СИТЕС распространяется на бревна, пиломатериалы, фанеру, шпон и щепу; режим СИТЕС не распространяется на шишки, орехи, смолу, канифоль, скипидар, а также готовые изделия из древесины, такие как мебель и предметы домашнего обихода. Среди мер по выполнению требований СИТЕС в отношении Кедр корейского необходимо отметить разработку нормативной базы, обеспечивающей контроль в процессе документального оформления (регламент выдачи разрешений, порядок определения допустимых объемов экспорта и т. д.); разработку действенных механизмов контроля на границе (маркировка, идентификация, определение объемов). Включение корейского кедра в приложение 3 означает, что отныне международная торговля корейским кедром из России будет возможна только при наличии специального разрешения от уполномоченного федерального органа исполнительной власти (МПП РФ). Более того, кедр корейский запрещен к заготовке Приказом Минсельхоза от 2.08.2010 №271.

3.4. Сертификация

В соответствии с ФЗ от 27.12.2002 г. №184-ФЗ, предприятия лесопромышленного комплекса могут подтверждать соответствие своей продукции техническим регламентам, стандартам путем добровольной сертификации или путем декларирования соответствия продукции национальным и международным стандартам.

В настоящее время в РФ широкое распространение получила лесная сертификация. Она представлена двумя системами – системой Лесного попечительского совета (Forest Stewardship Council, FSC) и схемой Российского национального совета по лесной сертификации (РНСЛС), получившей аккредитацию в международной Программе по утверждению схем лесной сертификации (PEFC)¹⁵.

Основное распространение в России получила схема FSC. Первые сертификаты FSC на управление лесами и цепочки поставок были выданы в России в 2000 г. К концу 2011 г. общая площадь лесов, где лесопользование сертифицировано по схеме FSC, составила почти 30 млн га. Общее количество сертификатов (на лесопользование и цепочку поставок) составило почти 300 штук. Из них около 70 – это сертификаты лесопользования (вместе с сертификатами контролируемой древесины – 115), остальные – сертификаты цепочек поставок¹⁶.

По системе PEFC в настоящее время сертифицировано около 177 тыс. га и выдано пять сертификатов, включая один на управление лесами. Все пять компаний имеют также сертификаты FSC.

¹⁵ Более подробно см. работу Сенотрусова С.В., Андреева Е.И. Таможенный контроль лесных товаров: учебное пособие / Под общ. редакцией С.В. Сенотрусовой; Всемирный фонд дикой природы (WWF России), 2012, 111 [1] с.

¹⁶ Рогозина О. Сертификация поставщиков древесины – новая возможность в продвижении лесной сертификации России. // Устойчивое лесопользование, 2011, №2 (27) с. 65

В настоящее время в России сертифицировано большинство крупнейших экспортеров лесной продукции. Все 10 ведущих российских экспортеров продукции лесопиления и деревообработки, на долю которых приходится почти 20% экспорта, уже имеют сертификаты FSC или находятся в процессе сертификации. Из следующих 40 крупнейших экспортеров с 20% экспорта, 24 компании также имеют сертификаты FSC. В целлюлозно-бумажном производстве восемь ведущих экспортеров, обеспечивающих две трети экспорта продукции, имеют сертификаты FSC¹⁷.

С 22 мая 2008 г. в США были приняты и вступили в силу поправки к так называемому «Закону Лейси» (*Lacey Act*), которые вводят уголовную ответственность за ввоз на территорию США продукции растительного происхождения из любой страны мира (за исключением общераспространенных недревесных культурных растений), полученной нелегальным путем. Действие закона распространяется не только на ввоз сырья (круглого леса), но и в полной мере относится и к другой лесобумажной продукции – лесоматериалам, включая пиломатериалы, мебель, древесные плиты, целлюлозу, бумагу, деревянную или картонную упаковку, недревесные и пищевые ресурсы леса. США потребляют 13% экспорта российской фанеры. Из пяти ведущих российских экспортеров фанеры в США четыре компании имеют сертификаты FSC. Их доля в экспорте составляет около 40%¹⁸.

С марта 2013 г. Евросоюз ввел в действие новый Регламент (№ 995/2010 от 20.10.2010 г.), который должен стимулировать дальнейшую сертификацию российских экспортеров. Согласно положениям нового Еврорегламента, поставщик, обязан точно указать видовой состав древесины. Если раньше достаточно было сообщить, что древесина, например хвойная, то с марта 2013 г. необходимо точно зафиксировать породу продаваемой древесины. Такое требование будет введено в середине 2013 года в документы добровольной лесной сертификации по системе FSC. Поставщик обязан точно указать страну происхождения древесины или регион, где она была заготовлена (это требование уже содержится в системе FSC).

3.5. Фитосанитарный контроль

В России перечень продукции, для которой требовалось оформление фитосанитарного сертификата в обязательном порядке, был утвержден Письмом №01-15/6721 Государственного таможенного контроля (ГТК) РФ от 11.05.1997 г. В этот перечень входила и древесина.

В 1999 Письмом ГТК РФ была детализирована номенклатура основных подкарантинных грузов и материалов (товаров), ввоз которых в РФ и вывоз за ее пределы допускается только по разрешению органов Государственной службы карантина растений РФ (таблица 10 Приложения). Документом, подтверждавшим факт

¹⁷ Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций (ФАО). Прогноз развития лесного сектора Российской Федерации до 2030 года. Рим, 2012, сс. 1-72

¹⁸ Рогозина О. Сертификация поставщиков древесины – новая возможность в продвижении лесной сертификации России. // Устойчивое лесопользование, 2011, №2 (27) сс. 65-66



прохождения фитосанитарного контроля в полном объеме, являлся акт фитосанитарного контроля, который оформлялся инспектором Государственной службы карантина растений. С 1 января 2007 г. письмом Россельхознадзора от 13.12.2006 № ФС-АС-3/10871 была введена в действие номенклатура товаров, согласно которой отдельные виды лесоматериалов вошли в перечень товаров с высоким фитосанитарным риском, на которые требуется оформление фитосанитарных сертификатов (таблица 11 Приложения). Фитосанитарные сертификаты выдаются территориальным управлением Россельхознадзора, из региона деятельности которого осуществляется вывоз подкарантинной продукции.

С 15 июля 2009 г. введен в действие новый «Перечень подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза), подлежащей государственному карантинному фитосанитарному контролю», утвержденный Россельхознадзором. Действие этого перечня в целом относится к импорту разнообразной продукции (в том числе лесной), но отдельные положения документа распространяются и на экспорт. В частности, одно из примечаний (третье) фактически означает полное введение в действие требований международного стандарта ISPM 15 «Руководство по регулированию древесных упаковочных материалов в международной торговле». Четвертое примечание касается обязательной очистки и в случае необходимости обеззараживания транспортных средств и транспортного оборудования в соответствии с правилами и нормами обеспечения карантина растений согласно ст. 9 Федерального закона от 15.07.2000 №99-ФЗ «О карантине растений».

В настоящее время в России и в других странах ТС требуется оформить фитосанитарный сертификат на товары, перечень которых опубликован в Решении Комиссией Таможенного Союза № 318 от 18.06.2010 г., в национальных органах, отвечающих за конкретную государственную функцию. В России процедура проводится на основе Приказа Россельхознадзора от 10.10.2008 г. № 357, который ввел в действие Регламент Федеральной службы по фитосанитарному и ветеринарному надзору.

4. ПОСЛЕДСТВИЯ ПРИСОЕДИНЕНИЯ РОССИИ К ВТО ДЛЯ ЛПК

Главным нововведением российской торговой политики в отношении лесопромышленного комплекса после присоединения к ВТО является снижение пошлин на экспорт круглого леса в рамках квот, размер которых будет определяться ежегодно. Таким образом, квоты на экспорт необработанной ели и сосны в 2013 году составили 6,2 и 16 млн кубометров соответственно, а ставка пошлины упала с 25% до 13% и 15% соответственно.

Кроме того, в ходе присоединения России к ВТО был установлен порядок применения тарифных квот на экспорт леса из РФ в ЕС, который подлежит обложению экспортными пошлинами. Так, согласно соглашению между Россией и ЕС в отношении администрирования тарифных квот, применяемых в отноше-

нии экспорта леса из РФ в ЕС от 16 декабря 2011 г., Правительство РФ открывает тарифные квоты на основе своего «Перечня уступок и обязательств по товарам», принятых Россией в рамках ВТО, которые делятся между РФ и ЕС. Россия обязуется выдавать лицензии на экспорт продукции ЛПК при условии, что ее экспортеры выполняют все требования ВТО по экспорту. ЕС распоряжается выделяемой ему частью тарифной квоты в соответствии со своими внутренними процедурами, а Россия не применяет ограничений или деления в рамках части тарифной квоты, выделяемой Европейскому союзу.

Наиболее подвержены изменениям в связи с присоединением к ВТО целлюлозно-бумажный и мебельный секторы. На мебельном рынке в течение переходных трех-пяти лет ставки упадут до 5-10,8%. По некоторым видам продукции импортные пошлины к 2015 году упадут втрое. В частности, пошлины на газетную бумагу в рулонах или листах будут снижены с действующих 15% до 5%, на немелованную бумагу и картон – с 15% до 5-10%.

Столь серьезные изменения в таможенном регулировании экспортных и импортных пошлин, вполне ожидаемо, должны привести к большим изменениям в состоянии российского ЛПК¹⁹.

Во-первых, снижение импортных пошлин приведет к росту конкуренции в сегменте готовой продукции со стороны более крупных и развитых иностранных компаний²⁰.

Наиболее уязвимыми секторами ЛПК являются целлюлозно-бумажный и мебельный секторы. С помощью модели общего равновесия, используемой в работе Tarr and Rutherford (2006)²¹, получается, что из-за падения импортных пошлин произойдет снижение выпуска на 6,74% в целлюлозно-бумажном производстве, и на предприятиях, занимающихся обработкой древесины²². Это даже ниже, чем в остальных отраслях российской экономики. На мебельном рынке РФ доля импортной продукции превышает 50%. Действующие ввозные пошлины на мягкую мебель – 15%, на каркасную – 20%. В течение переходных трех-пяти лет ставки упадут до 5-10,8%, что приведет к росту ввоза импортной мебели и сокращению спроса на продукцию российских производителей. Это, в свою очередь, негативно скажется на потреблении древесных плит отечественного производства. Объем импорта тарного картона в 2012 г. при ввозной пошлине в 15% составил 61,3 тыс.

¹⁹ Волчкова Н. ВТОрична для России? Вступление России в ВТО: аналитический обзор. Ernst&Young и РЭШ. М., 2012, с. 48

²⁰ Hetemäki L. and Hurmekoski E. (2012) Russia's WTO Membership and the European Forest Sector. EFI News 2/2012. p. 12

²¹ И их базу данных за 2001 год.

²² Более подробно о различных сценариях развития российской экономики и ЛПК в целом можно прочесть в Волчкова (2012).



т, или 2,6% от российского производства²³ (см. Янковский (2012)). Если импортная пошлина снизится до 10%, то импорт данного продукта значительно возрастет. Аналогичная ситуация возможна и на рынке немелованной бумаги, пошлина на которую к 2015 г. должна сократиться с 15% до 5%. При пошлине в 15% в 2012 г. импорт школьных тетрадей составлял около 13,5% от российского объема производства. Также стоит сказать, что в России началось строительство производств по выпуску высококачественной бумаги. В июне 2011 г. рамках реализации инвестиционного проекта «Большая Коряжма» ОАО «Группа «Илим» заключило контракт на модернизацию и поставку основных компонентов для автономной меловальной установки. В результате, снижение пошлин приведет как к препятствиям в завоевании внутреннего рынка, так и к увеличению сроков окупаемости реализованных проектов²⁴. Инвестиционный потенциал ЛПК был низким и при высоких импортных пошлинах, а при их снижении станет еще ниже, ведь российские производители должны будут конкурировать с зарубежными предприятиями, продукция которых подешевеет. Однако уменьшение пошлин на импортное технологическое оборудование, химикаты, материалы, изнашиваемые части несколько облегчит отечественным комбинатам задачу их технического обновления.

Во-вторых, снижение экспортных пошлин, скорее всего, приведет к росту экспорта необработанной древесины²⁵. Препятствием этому росту может служить одна из главных проблем ЛПК – плохая инфраструктура, которая не позволяет быстро увеличить предложение на внутреннем рынке и обеспечить проекты лесными ресурсами в полном объеме. Так, проект группы «Илим» обеспечен сырьем на 47%, компании «Соломбалалес» – на 64%, Архангельского ЦБК – не более чем на четверть. Таким образом, снижение ввозных пошлин может привести к дефициту ресурсов и росту цен на необработанную древесину.

В-третьих, снижение ставок ввозных и вывозных пошлин приведет к сокращению поступлений в федеральный бюджет. По оценкам, осуществленным на базе внешнеторговой статистики за 2007–2011 гг. и расчетам средневзвешенных таможенных ставок, сокращение поступлений ориентировочно составит до 9 млрд долл. США. Конечно, размеры сокращений могут быть компенсированы за счет увеличения объемов торговли с членами ВТО.

²³ Янковский А.А. Лесной сектор экономики в условиях вступления России в ВТО. Российское предпринимательство, 2012. № 20 (218), с. 102

²⁴ Петров В. Н. Вступление России в ВТО – очередная перестроенная фаза для ЛПК. Науч.-исслед. и аналит. журн. экономики леса и природопользования. 2010, № 7. с. 10

²⁵ Жуков А. (2012) Лесопереработчики прогнозируют рост цен на сырье в связи с вступлением России в ВТО. РБК daily от 29.05.2012. Интернет-ресурс <http://www.rbcdaily.ru/industry/562949983967585>

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В работе проанализировано состояние ЛПК в части его внешнеэкономической деятельности. Общая характеристика состояния лесного сектора экономики России показала, что лесной комплекс характеризуется неразвитостью инфраструктуры и низкой конкурентоспособностью российской промышленности. Характерной особенностью российского ЛПК является преобладание грубой обработки древесины над высокотехнологичной деревопереработкой. Отрасль лесной продукции является ориентированной на экспорт, причем в структуре экспорта лидирующие позиции занимают пиломатериалы и круглая древесина. Импортируются, наоборот, высокотехнологичная лесобумажная промышленность, такая как бумага и картон.

Тарифное регулирование экспорта было направлено на сокращение экспорта необработанных лесоматериалов и рост экспорта продукции более высоких переделов за счет более высоких вывозных таможенных пошлин на необработанную древесину и понижения вывозных пошлин на продукцию из переработанной древесины. Присоединение к ВТО создало препятствие для дальнейшего проведения данной политики из-за вынужденного снижения экспортных таможенных пошлин.

Тарифное регулирование импорта неоднократно подвергалось изменениям, положительным моментом которых является сокращение количества применяемых ставок пошлин и унификация ставок на товары с однородными или близкими характеристиками. Последние 12 лет ввозные пошлины на различные виды товаров ЛПК имели тенденцию к снижению. Данная тенденция сохранилась и после вступления России в ВТО, когда было принято обязательство существенно снизить пошлины на импорт различных видов бумаги.

Продукция ЛПК относится к стратегически важным сырьевым товарам, поэтому с 1991 года и до октября 2012 года ее экспорт подвергался лицензированию (кроме периода с 1995 по 1999 год, когда в отношении товаров ЛПК действовала единая система обязательной оценки количества, качества и цены экспортируемых товаров). Присоединение к ВТО привело к отмене лицензирования части товаров ЛПК, ранее подвергавшихся лицензированию.

Сертификация продукции ЛПК является добровольной и постепенно развивается на территории РФ. В настоящее время большинство крупнейших экспортеров сертифицируют свою продукцию, что положительно влияет на борьбу с незаконными рубками. По оценкам WWF России и Всемирного банка, до 20% заготовок (порядка 35 млн м³) имеет незаконное происхождение. Общий размер экономического ущерба бюджету РФ от незаконного оборота древесины может достигать от 13 млрд до 30 млрд руб. ежегодно²⁶. В связи с развитием лесной сертификации и

²⁶ Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций (ФАО). Прогноз развития лесного сектора Российской Федерации до 2030 года. Рим. 2012, с. 13



государственного контроля при худшем сценарии развития, незаконные рубки к 2030 году сократятся на 5-10%, а в лучшем случае – на 70-80%. Присоединение к ВТО и введение в Евросоюзе нового Регламента, должны стимулировать дальнейшую сертификацию российских экспортеров.

Фитосанитарный контроль осуществлялся в России с 1997 года. В настоящее время в России требуется оформлять фитосанитарные сертификаты на товары, перечень которых определен в ТС в национальных органах, отвечающих за конкретную государственную функцию.

С 2008 года началось принятие приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Целью было сформировать современные предприятия, готовые к выпуску конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью и минимальным воздействием на окружающую среду. Однако изменение экспортных и импортных пошлин в результате присоединения к ВТО может снизить рентабельность уже реализованных проектов и заинтересованность инвесторов в участии в таких проектах в будущем. Российские компании не смогут конкурировать с Западными компаниями, которые будут поставлять более качественную продукцию по более низким ценам. С другой стороны, снижение пошлин на импортное оборудование может ускорить модернизацию отечественных предприятий и в долгосрочной перспективе положительно отразится на российской лесной промышленности.

Кроме того, снижение вывозных пошлин приведет к усилению ориентации на экспорт необработанного сырья. Стоит отметить, что после введения высоких пошлин на экспорт необработанной древесины в 2007 году резко увеличился вывоз материалов с минимальной степенью обработки. Поэтому снижение пошлин, скорее всего, будет способствовать обратному «замещению»²⁷.

Таким образом, внешнеторговая политика в отношении лесной промышленности подвергалась множеству изменений, последними из которых стали снижения тарифов после присоединения к ВТО. В краткосрочной перспективе это скорее всего негативно отразится на российской экономике, но в долгосрочном периоде может привести к положительным результатам.

БИБЛИОГРАФИЯ:

Волчкова Н. ВТОрична для России? Вступление России в ВТО: аналитический обзор. Ernst&Young и РЭШ.М., 2012, сс. 1-96

International Trade Administration (ITA). Russia's Accession to the WTO: Opportunities for the U.S. Forest Products Sector. Department of Commerce. USA. 2011, pp. 1-2

Hetemäki L. and Hurmekoski E. (2012) Russia's WTO Membership and the European Forest Sector. EFI News 2/2012. pp. 12-13

²⁷ International Trade Administration (ITA). Russia's Accession to the WTO: Opportunities for the U.S. Forest Products Sector. Department of Commerce. USA, 2011. p. 2

Kinney Suz-Anne (2008) The Effects of Russian Timber Tariffs on Global Wood Supply. Forest2Market. Market Watch. Интернет-ресурс <http://www.forest2market.com/blog/the-effects-of-russian-timber-tariffs-on-global-wood-supply>

Sedjo R.A. Wood Use And Trade | International Trade in Wood Products Encyclopedia of Forest Sciences, Resources for the Future, Washington, DC, USA 2004, pp. 1857-1863

Solberg Birger, Moiseyev Alexander, Kallio A. Maarit I., Toppinen Anne. Forest sector market impacts of changed round wood export tariffs and investment climate in Russia. Forest Policy and Economics, 2010, Vol.12(1), pp. 17-23

Tarr and Rutherford (2006) Regional Impacts of Russia's Accession to the World Trade Organization, WB Policy Research Working Paper 4015

Timberland Research and Education (TRE). What Does the Entry of Russia to the World Trade Organization Imply for U.S. Log Prices?. TheCampbellGroup, LLC. Portland. USA.2010, pp. 1-5

Быковский В.К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование. Wolters Kluwer. 2009. сс.1-142

Денисенко Е. (2012) Не успели. Эксперт Северо-Запад. №5 (551). Интернет-ресурс <http://expert.ru/northwest/2012/05/ne-uspeli/>

Жуков А. (2012) Лесопереработчики прогнозируют рост цен на сырье в связи с вступлением России в ВТО. РБК daily от 29.05.2012. Интернет-ресурс <http://www.rbcdaily.ru/industry/562949983967585>

Кузьминов И.Ф. Географические факторы развития российской лесной промышленности в условиях рыночной экономики. // Известия РАН. Серия Географическая, 2012, №3, сс.56-68

Кузьминов И.Ф. Социально-экономические проблемы лесопромышленного комплекса на севере Европейской России (на примере Костромской области). // Известия РАН. Серия Географическая, 2010, №5. сс.31-43

Петров В. Н. Вступление России в ВТО – очередная перестроечная фаза для ЛПК. // Науч.-исслед. и аналит. журн. экономики леса и природопользования, 2010, № 7. стр. 9–11

Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций (ФАО). Прогноз развития лесного сектора Российской Федерации до 2030 года. Рим. 2012, сс. 1-72

Рогозина О. Сертификация поставщиков древесины – новая возможность в продвижении лесной сертификации России. // Устойчивое лесопользование, 2011, №2 (27), сс. 65-66

Сенотрусова С. Проблемы таможенного контроля вывоза лесоматериалов. // Устойчивое лесопользование, 2011, №2 (27) сс. 30-36

Сенотрусова С.В., Андреева Е.И. (2012) Таможенный контроль лесных товаров: учебное пособие / Под общ. редакцией С.В. Сенотрусовой. / Всемирный фонд дикой природы (WWF России), 111 [1] с.

Янковский А.А. Лесной сектор экономики в условиях вступления России в ВТО. // Российское предпринимательство, 2012, № 20 (218), сс. 98-104

Базы данных:

Федеральная таможенная служба http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095

Федеральная служба государственной статистики <http://www.gks.ru/>

Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС) <http://www.tks.ru/db/tnved/tree>



United Nations Commodity Trade Statistics Database <http://comtrade.un.org/db/>

Правовые источники:

Основы лесного законодательства Российской Федерации (утв. ВС РФ 06.03.1993 №4613-1

Лесной Кодекс РФ 29.01.1997 №22-ФЗ

Лесной Кодекс РФ 04.12.2006. №200-ФЗ

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы

Приложение

Таблица 8

Сравнение ставок ввозных таможенных пошлин, действовавших до 22.08.12 с вступившими в силу с 23.08.12 (в % от таможенной стоимости)

Код ТН ВЭД	Наименование	Старая ставка (до 22.08.2012)	Новая ставка (после 22.08.12)	Примечание по новой ставке (окончания действия ставки)
4415202000	Поддоны и паллеты плоские; обечайки деревянные (служащие для образования ящичного поддона)	10.0	5.0	
4415209000	Прочие поддоны, и деревянные погрузочные щиты	10.0	5.0	
4810138009	Прочие бумага и картон в рулонах, используемые для письма, печати или других графических целей, не содержащие волокон, полученных механическим или химико-механическим способом, или с содержанием таких волокон не более 10% от общей массы волокна	5.0	5.0	31.12.2012
4810199000	Прочие бумага или картон, используемые для письма, печати или других графических целей, не содержащие волокон, полученных механическим или химико-механическим способом, или с содержанием таких волокон не более 10% от общей массы волокна	5.0	5.0	31.12.2012

Внешнеторговая деятельность

Код ТН ВЭД	Наименование	Старая ставка (до 22.08.2012)	Новая ставка (после 22.08.12)	Примечание по новой ставке (окончания действия ставки)
4810221000	Бумага мелованная легковесная в рулонах шириной более 15 см или в листах с размером одной стороны более 36 см и размером другой более 15 см в развернутом виде, с содержанием волокон, полученных механическим или химико-механическим способом более 10% от общей массы волокна	5.0	5.0	31.12.2012
4810293000	Бумага (кроме мелованной легковесной) и картон, используемые для письма, печати или других графических целей, с содержанием волокон, полученных механическим или химико-механическим способом, более 10% от общей массы волокна в рулонах	5.0	5.0	31.12.2012
4810921000	Прочие бумага и картон многослойные со всеми белеными слоями	5.0	15.0	
4811590001	Прочие покрытия для пола на основе бумаги или картона	15.0	5.0	
4818909000	Прочие изделия из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты или полотна из целлюлозных волокон		10.0	
4819100000	Картонки, ящики и коробки из гофрированной бумаги или картона		10.0	
4819200000	Картонки, ящики и коробки складывающиеся, из негофрированной бумаги или картона		10.0	
4819300002	Пакеты из бумаги, картона, целлюлозной ваты или полотна из целлюлозного волокна, с шириной у основания 40 см или более		10.0	



Внешнеторговая деятельность

Код ТН ВЭД	Наименование	Старая ставка (до 22.08.2012)	Новая ставка (после 22.08.12)	Примечание по новой ставке (окончания действия ставки)
4819400000	Мешки и пакеты прочие, из бумаги, картона, целлюлозной ваты или полотна из целлюлозного волокна, включая кули		10.0	
4819500000	Прочие упаковки из бумаги, картона, целлюлозной ваты или полотна из целлюлозного волокна, включая конверты для грампластинок		10.0	
4819600000	Коробки для картотек, лотки для писем, ящики для хранения документов, и аналогичные изделия, используемые в учреждениях, магазинах или в аналогичных целях		10.0	
4823908520	Прочая бумага, картон, полотно из целлюлозного волокна		5.0	

Источник: обобщение автора на основе Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. № 54

Таблица 9

Лицензируемые виды древесины ценных пород

Код ТН ВЭД СНГ	Наименование товаров
4403 10 000 1 (из дуба) 4403 10 000 2 (из бука) 4403 10 000 3 (из ясеня) 4403 91 (из дуба) 4403 92 (из бука) 4403 99 950 1 (из ясеня)	лесоматериалы необработанные, окоренные или неокоренные, начерно брусованные или небрусованные
4404 20 000 0 (из дуба, бука, ясеня)	древесина бондарная; бревна расколотые; сваи и колья из дерева, заостренные, но не распиленные вдоль; лесоматериалы обтесанные, но не обточенные, не изогнутые или не обработанные другим способом, используемые для производства тростей, зонтов, ручек для инструментов или аналогичных изделий; древесина лущеная и аналогичная

Код ТН ВЭД СНГ	Наименование товаров
4407 91 (из дуба) 4407 92 000 0 (из бука) 4407 99 ТН ВЭД (из ясеня)	лесоматериалы, распиленные вдоль или расколотые, строганные или лущеные, обтесанные или необтесанные, шлифованные или нешлифованные, имеющие или не имеющие соединения в шип, толщиной более 6 мм
4408 90 (из дуба, бука, ясеня);	листы однослойной фанеры и шпона для клееной фанеры (склеенные или несклеенные) и прочая древесина, распиленная вдоль, разрезанная на части или лущеная, строганная или нестроганная, шлифованная или нешлифованная, имеющая или не имеющая соединения в шип, толщиной не более 6 мм
4409 21 000 0 (из дуба, бука, ясеня) 4409 29 (из дуба, бука, ясеня)	пиломатериалы (включая планки и фриз для паркетного покрытия пола, несобранные) в виде профанированного погонажа (с гребнями, пазами, шпунтованные, со стесанными краями, с соединением в виде полукруглой калевки, фа сонные, закругленные или аналогичные) по любой из кромок или плоскостей, строганные или нестроганые, шлифованные или нешлифованные, соединенные или не соединенные в шип

Источник: постановления Правительства Российской Федерации № 18 от 5 января 1999 г. «О дополнительных мерах государственного регулирования при заготовке, реализации и экспорте древесины ценных лесных пород»; № 628 от 19 октября 2005 г. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 18 от 5 января 1999 г.»

Таблица 10

Номенклатура основных подкарантинных продукции, грузов и материалов (товаров), ввоз которых в российскую федерацию и вывоз за ее пределы допускается только по разрешению органов государственной службы карантина растений Российской Федерации (извлечение)

Код ТН ВЭД СНГ	Наименование товаров
4403	Лесоматериалы необработанные, окоренные или неокоренные, на черню брусованные или небрусованные
4404	Древесина бондарная; бревна расколотые; сваи и колья из дерева, заостренные, но не распиленные вдоль; лесоматериалы обтесанные, но не обточенные, не изогнутые или не обработанные другим способом, используемые для производства тростей, зонтов, ручек для инструментов или аналогичных изделий; древесина лущеная и аналогичная
4406	Шпалы деревянные для железнодорожных или трамвайных путей
4407	Лесоматериалы, распиленные вдоль или расколотые, обтесанные или необтесанные, шлифованные или нешлифованные, имеющие или не имеющие соединения в шип, толщиной более 6 мм



Внешнеторговая деятельность

из 4408	Листы однослойной фанеры и шпона для клееной фанеры несклеенные и прочая древесина, распиленная вдоль, разрезанная на части или лущеная, строганая или нестроганая, шлифованная или нешлифованная, имеющая или не имеющая соединения в шип, нелакированная, некрашенная, непропитанная, толщиной не более 6 мм
4409	Пиломатериалы (включая планки и фриз для паркетного покрытия пола, несобранные) в виде профилированного погонажа (с гребнями, пазами, шпунтованные, со стесанными краями, с соединением в виде полукруглой калевки, фасонные, закругленные или аналогичные) по любой из кромок или плоскостей, строганые или нестроганые, шлифованные или нешлифованные, соединенные или не соединенные в шип
4414 00	Рамы деревянные для картин, фотографий, зеркал или аналогичных предметов
из 4415	Ящики, коробки, упаковочные корзины, барабаны деревянные; поддоны, поддоны с бортами, щиты погрузочные из древесины
из 4416 00	Бондарные изделия и их части из древесины, включая клепку
из 4417 00	Инструменты, корпуса и ручки для инструментов из древесины, деревянные части и ручки метел или щеток, нелакированные, некрашенные, непропитанные
4418	Изделия деревянные строительные, включая ячеистые деревянные панели, паркет щитовой в сборе, гонт и дранку кровельные
из 4420 10 (кроме 4420 10 110) из 4420 90 (кроме 4420 90 110, 4420 90 910)	Декоративные изделия деревянные, нелакированные, некрашенные, непропитанные

Таблица 11

Номенклатура товаров, подлежащих карантинному фитосанитарному контролю (извлечение)

Наименование товара	Код ТН ВЭД России <*>	Необходимость оформления фитосанитарных документов <*>		
		ИКР	ФС/КС	Акт
Древесина топливная в виде бревен, поленьев, сучьев, вязанок хвороста или в аналогичных видах	из 4401 10 000	да	да	да
Щепа или стружка древесная хвойных пород	из 4401 21 000 0			
Щепа или стружка древесная лиственных пород	из 4401 22 000 0			
Опилки и древесные отходы и скрап, неагломерированные	из 4401 30			



Внешнеторговая деятельность

Наименование товара	Код ТН ВЭД России <*>	Необходимость оформления фитосанитарных документов <***>		
		ИКР	ФС/КС	Акт
Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо брусованные или небрусованные, кроме подвергнутых тепловой обработке, окрашенных, пропитанных антисептиками, покрытых лаком	из 4403 (кроме 4403 10 000)	да	да	да
Древесина бондарная, кроме подвергнутой тепловой обработке, окрашенной, пропитанной антисептиками, покрытой лаком; бревна расколотые, кроме подвергнутых тепловой обработке, окрашенных, пропитанных антисептиками, покрытых лаком; сваи, колья и столбы из дерева, заостренные, но не распиленные вдоль, кроме подвергнутых тепловой обработке, окрашенных, пропитанных антисептиками, покрытых лаком; лесоматериалы, грубо обтесанные, но не обточенные, не изогнутые или не обработанные другим способом, используемые для производства тростей, зонтов, ручек для инструментов или аналогичных изделий, кроме подвергнутых тепловой обработке, окрашенных, пропитанных антисептиками, покрытых лаком; древесина лущеная и аналогичная, кроме подвергнутой тепловой обработке, окрашенной, пропитанной антисептиками, покрытой лаком	из 4404	да	да	да
Древесная кора	из 1404 90 000 0 из 4401 30 900 0	да	да	да
Шпалы деревянные для железнодорожных и трамвайных путей, непропитанные	4406 10 000 0	да	да	да
Лесоматериалы распиленные или расколотые вдоль, разделенные на слои или лущеные, строганные или нестроганные, шлифованные или нешлифованные, имеющие или не имеющие торцевые соединения, толщиной более 6 мм, кроме подвергнутых тепловой обработке, пропитанных антисептиками, покрытых лаком, прокрашенных	из 4407	да	да	да



Наименование товара	Код ТН ВЭД России <*>	Необходимость оформления фитосанитарных документов <***>		
		ИКР	ФС/КС	Акт
Пиломатериалы (включая планки и фриз для паркетного покрытия пола, несобранные) в виде профилированного погонажа (с гребнями, пазами, шпунтованные, состесанными краями, с соединением в виде полукруглой калевки, фасонные, закругленные или аналогичные) по любой из кромок, торцов или плоскостей, строганные или нестроганные, шлифованные или нешлифованные, имеющие или не имеющие торцевые соединения, кроме подвергнутых тепловой обработке, пропитанных антисептиком, покрытых лаком, прокрашенных, проклеенных	из 4409	да	да	да
Ящики, коробки, упаковочные корзины, барабаны и аналогичная тара, из древесины, только являющиеся товарными партиями упаковочного материала; кабельные барабаны деревянные, только являющиеся товарными партиями упаковочного материала; паллеты, поддоны и прочие погрузочные щиты, деревянные, только являющиеся товарными партиями упаковочного материала; обечайки деревянные (служащие для образования ящичного поддона), только являющиеся товарными партиями упаковочного материала	из 4415	да	да	да
Опалубка для бетонирования, кроме окрашенной, пропитанной антисептиками	из 4418 40 000 0	да	да	да

Примечания к таблице:

<*> Уточнения вида «из...» в графе «Код ТН ВЭД России» указывают на то, что данный перечень применяется не ко всем товарам, классифицируемым в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Российской Федерации по указанному коду. В данном случае необходимо руководствоваться наименованием (описанием) товара.

<***> Принятые сокращения: ИКР – Импортное карантинное разрешение на ввоз подкарантинной продукции;

ФС - Фитосанитарный сертификат Национальной организации по карантину и защите растений страны-экспортера; КС – Карантинный сертификат; Акт – Акт государственного карантинного фитосанитарного контроля.

