

# Понятие инновации в законодательстве Российской Федерации

А.Н. Флёрова

Кандидат химических наук,  
заместитель директора Института промышленного развития

Формирование национальной инновационной системы в Российской Федерации и на ее основе "экономики знаний" требует решения многих экономических, социальных и правовых проблем, создания "инновационного законодательства", регулирующего отношения между непосредственными участниками инновационной деятельности, в том числе блока норм, определяющих роль государства в ней\*. Отсюда возникает необходимость говорить на одном языке, а значит, использовать "инновационную" терминологию.

Следует отметить, что, несмотря на провозглашение инновационного пути развития России, до сих пор не принят закон об инновационной деятельности и государственной инновационной политике, а закон о науке и научно-технической политике перманентно находится в доработке.

**Инновация** (от лат. *innovatio* - обновление) - нововведение, новообразование, внедрение, введение чего-либо нового.

В литературе даются различные определения, связанные с инновациями, но практически в каждом что-то не учтено или не оговорено [1, 2]. Как правило, под **инновационной деятельностью** понимают дей-

ствия, преобразовывающие информацию в научно-технические знания и материализующие эти знания в наукоемкий продукт, реализуемый на рынке.

Анализ действующего законодательства Российской Федерации показывает, что в нем используется ряд терминов, связанных с инновационной деятельностью, но их понятия не раскрыты полностью и не отражают реальное положение дел в данной сфере.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 832 "О Концепции инновационной политики Российской Федерации на 1998 - 2000 годы" введены термины *инновация (нововведение), инновационная инфраструктура, инновационная программа, инновационный потенциал, инновационная сфера, инновационные центры* [2].

Понятия *инновация, инновационная деятельность, государственная инновационная политика, венчурные инновационные фонды и инфраструктура инновационной деятельности* были введены в проект Федерального закона "Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике (1999 г.)" [2]. Этот закон должен был

\* В плане мероприятий по реализации в 2006 г. Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 158-р, стоит разработка к ноябрю 2006 г. проекта федерального закона об участии государства в развитии инновационной системы.

регулировать правовые и экономические отношения между субъектами инновационной деятельности, определять основы формирования и реализации государственной *инновационной политики* с целью повышения *инновационной активности*, государственной поддержки инноваций.

Однако проект этого закона был отклонен. В письме от 3 января 2000 г. № Пр-14 исполняющего обязанности Президента Российской Федерации В. В. Путина обращено внимание на то, что "в федеральном законе не указаны признаки, по которым продукцию или технологический процесс можно отнести к новым или усовершенствованным до такой степени, чтобы деятельность по созданию и освоению этой продукции или технологического процесса можно было отнести к инновационной".

В "Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу", утвержденных Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 г. за № Пр-576, поставлена важнейшая задача - формирование *национальной инновационной системы*.

Федеральная целевая научно-техническая программа "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники на 2002 - 2006 годы", утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2001 г. № 605 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2004 г. № 540), провозглашает целью "развитие и использование *научно-технологического потенциала*, включая комплексное развитие *национальной инновационной системы Российской Федерации*, на основе повышения *инновационной активности*, восприимчивости организаций к *нововведениям* и *прогрессивным технологиям* в интересах диверсификации и роста конкурентоспособности российской экономики".

Понятие *инновационная деятельность* определено постановлением межпарламентской ассамблеи государств СНГ. (Правовой акт от 13 мая 1995 г. (без номера) рекомендательного характера).

Понятие *инновационная активность* определяется в Постановлении Госкомстата России от 22 июля 2002 г. № 156 в инструкции по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 4-инновация "Сведения об инновационной деятельности организаций" [2].

Понятия *инновационная деятельность*, *инновационная продукция*, *инновационная система* введены в Основных направлениях политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года, утвержденных председателем Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадковым 5 августа 2005 г. за № 2473п-П1. Определение *инновационной продукции* дано как результат *инновационной деятельности* (товары, работы, услуги), предназначенный для реализации.

Несмотря на то, что в законодательстве Российской Федерации была сделана попытка раскрыть понятия, относящиеся к инновационной деятельности, не определен круг субъектов таких правоотношений и существуют другие проблемы, касающиеся данной тематики.

Заметим, что в проекте Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года, утвержденной межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 15 февраля 2006 г. № 1), не приводится используемый понятийный аппарат, а лишь дается ссылка на использование терминов из уже упомянутых Основных направлений политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года.

Вслед за попыткой дать определение термину *инновационная деятельность* на федеральном уровне многие субъекты федерации также приняли законы, регулирующие инновационную деятельность на своей территории.

Довольно подробный словарь терминов приведен в ст. 2 "Основные понятия" закона г. Москвы от 7 июля 2004 г. № 45 "Об инновационной деятельности в городе Москве", который регулирует инновационную деятельность и действие которого "распрост-

раняется на отношения, возникающие при осуществлении инновационной деятельности в городе Москве, при формировании и реализации инновационной политики города Москвы субъектами инновационной деятельности, субъектами инфраструктуры инновационной деятельности, органами государственной власти города Москвы и общественными организациями, деятельность которых связана с образованием, наукой и промышленностью".

Закон Москвы внес существенный вклад в разработку понятийного аппарата в сфере инновационной деятельности, хотя понятие *инновация* как таковое отсутствует.

Автор считает полезным привести полностью словарь терминов, приведенных в упомянутом законе.

**Инновационная деятельность** - деятельность, направленная на внедрение научно-технических или научно-технологических достижений в технологические процессы, новые или усовершенствованные товары, услуги, реализуемые на внутреннем и внешнем рынках.

**Продукция инновационной деятельности** - внедренные научно-технические или научно-технологические достижения, освоенные в производстве новые или усовершенствованные товары, услуги или технологические процессы.

**Инновационная политика города Москвы** - скоординированный комплекс мер органов государственной власти города Москвы, направленный на законодательное, экономическое, информационное, организационно-распорядительное обеспечение в области инновационной деятельности и учитывающее инновационную политику федеральных органов государственной власти, интересы субъектов науки и производства и приоритетные проблемы социально-экономического развития города Москвы.

**Инновационная программа (проект)** - увязанный по цели, задачам, ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий, обеспечивающий разработку, производство и реализацию инновационной продукции.

**Инновационная программа города Москвы (комплексная программа инноваций)** - комплекс инновацион-

ных программ (проектов), направленный на реализацию инновационной политики города Москвы.

**Субъект инновационной деятельности** - организация любой организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющая инновационную деятельность.

**Субъект инфраструктуры инновационной деятельности** - организация любой организационно-правовой формы и формы собственности, оказывающая услуги по созданию, производству и реализации продукции инновационной деятельности.

**Инновационная система города Москвы** - совокупность взаимодействующих на единых институциональных принципах субъектов инновационной деятельности и ее инфраструктуры, а также органов государственной власти города Москвы, обеспечивающих реализацию государственной инновационной политики. Инновационная система - система регулирования, координации и контроля инновационной деятельности.

**Меры поддержки инновационной деятельности** - совокупность законодательных, экономических и организационных действий органов государственной власти города Москвы, направленных на создание благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности.

**Целевой бюджетный инновационный фонд** - фонд денежных средств, образуемый в соответствии с законодательством в составе бюджета города Москвы за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов, или иных поступлений.

Создание понятийного аппарата регулирования инновационной деятельности является задачей всех секторов национальной инновационной системы, а именно науки (включая ее инфраструктуру), экономики и права. Используемая терминология должна всегда трактоваться однозначно и не зависеть от контекста или даты принятия нормативного акта.

Отсутствие в законодательстве Российской Федерации четких определений, относящихся к инновационной деятельности, привело к необходимости анализа и составления сло-

варя упоминаемых в нормативно-правовых актах терминов, относящихся к научно-технической и инновационной сферам [3, 4].

**Литература:**

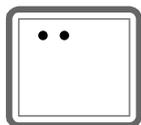
1. Девиатайкин А. Г. Научная организация как элемент национальной инновационной системы. - М.: Уникум-пресс, 2005. С. 48 - 52.

2. Медынский В. Г., Скамай Л. Г. Инновационное предпринимательство. - М.: Юнити, 2002.

3. Научно-техническая и инновационная сфера: Словарь терминов (определение терминов, используемых в научно-технической сфере, по нормативно-законодательной документации и специализированным словарям) / Сост. А. Н. Флерова, Ю. И. Брызгалов // Журнал "Конкурс". № 1 - 4, 2002; № 4, 2003; № 1 - 4, 2004; № 1 - 4, 2005; № 2, 2006.

4. Словарь-справочник понятий и документов сферы инновационной деятельности / Под общ. ред. акад. В. В. Козлова. - М.: РАН, 2005. - 123 с.

*Статья печатается при информационной поддержке журнала "Инвестиции в России"*



**А.Н. Дворецкий, С.И. Долгов, К.Б. Седов, А.Н. Спартак**  
**Участие России в международной торговле услугами: масштабы, основные направления, регулирование. // Под редакцией д.э.н., проф. С.И. Долгова.**

- Москва. Всероссийская академия внешней торговли.
- Высшая школа г. Бремена.
- Бизнес-школа Университета г. Сарагосы.
- Университет Париж-12 (XII) Валь-де-Марн.
- **М.: Изд-во ГОУВПО ВАВТ, 2005. – 78 с.**

Данное учебное издание было подготовлено в рамках Проекта Европейского союза ТЕМПУС (2002-2005) «Подготовка специалистов по финансовому менеджменту во внешней торговле в ВАВТ и учреждениях-партнерах».

В учебном пособии в систематизированном виде рассматриваются основные направления участия России в международной торговле услугами, анализируются перспективы и трудности расширения российского экспорта услуг, в том числе наукоемких услуг. Показаны инструменты и особенности регулирования внешней торговли услугами в Российской Федерации.

Книга состоит из трех глав: 1. Масштабы и направления экспортно-импортной деятельности РФ в сфере услуг. 2. Современная система регулирования торговли услугами в Российской Федерации. 3. Условия доступа на внешние рынки для российских поставщиков услуг.

В книге есть статистическое приложение, состоящее из восьми таблиц по торговле России услугами. Эти таблицы составлены по данным платежного баланса и внешнего долга Российской Федерации за 2004 год.

*Учебное издание предназначено для широкого круга специалистов, связанных с внешнеэкономической деятельностью.*