

**Проект международного договора о загрязнении  
пластиком и последствия для многосторонней торговли**

**Анаит Сергеевна СМБАТЯН,**  
доктор юридических наук,  
АНО «Центр экспертизы по вопросам ВТО»  
(105066, Москва, ул. Старая Басманная 21/4 стр. 1),  
заместитель генерального директора по экспертной  
работе, E-mail: [anait\\_smbatyan@mail.ru](mailto:anait_smbatyan@mail.ru)

УДК:341.24; ББК:65.5; Jel:K33  
DOI: 10.24412/2072-8042-2025-6-24-46

**Екатерина Сергеевна ЛУНИНА,**  
АО «Лада-Имидж» (445043, Самарская область,  
г.Тольятти, Северная ул, влд. 81), специалист  
конструкторско-технологического отдела,  
E-mail: [ekaterinal02@yandex.ru](mailto:ekaterinal02@yandex.ru)

**Аннотация**

В статье рассмотрены основные направления переговоров по разработке имеющего обязательную юридическую силу международного многостороннего договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды. Эта важная работа проходит под эгидой Программы ООН по окружающей среде. Подготовленный по итогам пяти переговорных сессий документ показывает, что изначальная цель – разработка согласованных международных инструментов управления пластиковыми отходами – отошла на второй план. Переговоры, в обход действующего мандата, фактически сконцентрировались на всей цепочке создания стоимости готовых изделий из пластмасс, что, в том числе, создает серьезные риски для международной торговли такими товарами.

**Ключевые слова:** ООН, окружающая среда, переговоры, загрязнение пластиком, многосторонний договор, международная торговля.

**Draft International Treaty on Plastic Pollution and its Implications  
for Multilateral Trade**

**Anait Sergeevna SMBATYAN,**  
Doctor of Sciences in Jurisprudence, ANO "WTO Expertise Center" (21/4 Staraya Basmanaya str.,  
Moscow, 105066 1), Deputy Director General for Expert Work,  
E-mail: [anait\\_smbatyan@mail.ru](mailto:anait_smbatyan@mail.ru)

**Ekaterina Sergeevna LUNINA,**  
Lada-Image JSC (445043, Samara region, Tolyatti, Severnaya str., vld. 81), specialist of the design  
and technology department, E-mail: [ekaterinal02@yandex.ru](mailto:ekaterinal02@yandex.ru)

**Abstract**

The article examines the key negotiation areas for developing a legally binding international multilateral treaty aiming to combat plastic pollution, including marine plastic pollution. This critical work is being carried out under the auspices of the United Nations Environment Pro-

gramme. The draft document prepared following five negotiating sessions shows that the original goal – designing coordinated international instruments for plastic waste management – has fallen by the wayside. The negotiations have in fact shifted focus to the value chain of finished plastic products as a whole, bypassing the current mandate. This approach, among other things, poses serious risks for international trade in such goods.

**Keywords:** the United Nations, environment, negotiations, plastic pollution, multilateral treaty, international trade.

### ВВЕДЕНИЕ

В 2023 году, по данным Росстата, Россия произвела 49,9 млн т твердых бытовых отходов (ТБО), из них от 10 до 25% (или 5–12 млн т), составлял пластик. В ближайшие пять лет, по прогнозам экспертно-консультационного центра «ИнвестПроект», объемы ежегодно образуемых отходов будут расти в среднем на 500 тыс. т в год, а с ними и пластиковые отходы – на 50–125 тыс. т. Это общемировая тенденция, согласно которой потребление пластика будет только увеличиваться<sup>1</sup>. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (OECD), в 2020 году мировое производство и использование полимеров достигло 435 млн т – на 85,9% больше, чем в 2000 году (234 млн т). По прогнозам экспертов, к 2040 году этот показатель вырастет еще на 70%. Пока человечество не знает, сколько времени нужно, чтобы пластик сам полностью разложился в почве. ООН приводит ориентировочные цифры от 20 до 500 лет, но это не проверено эмпирическим путем: пластик в быту активно используется относительно недолго – с середины XX века. Однако за прошедшее время многие полимерные продукты, которые попали в почву первыми, до сих пор структурно не изменились, и это вызывает обеспокоенность экологов. Единственный способ избежать глобальной проблемы из-за пластиковых отходов – перерабатывать их<sup>2</sup>.

Согласно последним данным, мировое производство пластика в 2023 году достигло 413,8 млн т. В последние годы Китай занял позицию лидера в производстве пластика, на который приходится около 32% от общего мирового объема. Еще 20% производства сосредоточено в других странах Азии. В Северной Америке производится 18% всех пластиков, а в Европе – 15%. Россия и другие страны СНГ составляют лишь 3% от общего объема мирового производства, а также 0,8% мирового экспорта пластиков и 1,6% импорта. Среди стран по производству пластмасс также выделяются Соединенные Штаты, Германия и Япония, которые играют ключевые роли на рынке полимеров<sup>3</sup>.

Согласно отчету ОЭСР, к 2060 году объем производимых пластиковых отходов в мире почти утроится, при этом около половины из них окажется на свалках, а менее 20% будет переработано. Прогнозируется, что утечка пластика в окружающую среду удвоится и достигнет 44 млн т в год, а количество пластика в озёрах, реках и океанах увеличится более чем втрое: с 353 миллионов тонн в 2019 году до 1014 миллионов тонн к 2060 году. Что касается переработанных пластиковых от-



ходов, то их доля, по прогнозам, вырастет с 9% в 2019 году до 17% к 2060 году, в то время как сжигание и захоронение останутся на уровне около 20% и 50% соответственно. Ожидается, что доля пластика, который не попадает в системы управления отходами и оказывается на нелегальных свалках или сжигается в открытых ямах, снизится с 22% до 15%<sup>4</sup>. Таким образом, без внедрения новых амбициозных стратегий глобальное потребление пластика вырастет с 460 млн т в 2019 году до 1231 млн т к 2060 году, что превысит темпы роста большинства других сырьевых материалов. Основными факторами, способствующими росту этого рынка, станут транспортная промышленность, строительный сектор, производство электротехники и электроники, а также упаковочная индустрия<sup>5</sup>. Основными потребителями пластика являются Китай, Соединенные Штаты, Индия, Бразилия, Мексика и Япония<sup>6</sup>.

*В марте 2022 года на возобновленной пятой сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде (ЮНЕА) была принята резолюция под номером 5/14 о разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды (далее – «Резолюция 5/14»). Ей было дано многообещающее название «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор»<sup>7</sup>. Резолюция 5/14 содержала призыв к Исполнительного директора Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) созвать Межправительственный переговорный комитет (МПК) для разработки «инструмента», который должен быть основан на комплексном подходе, охватывающем весь жизненный цикл пластика, включая его производство, проектирование и утилизацию. МПК начал свою работу во второй половине 2022 года с целью завершить переговоры к концу 2024 года. Первая сессия МПК (МПК-1) прошла в Пунта-дель-Эсте (Уругвай) с 28 ноября по 2 декабря 2022 года<sup>8</sup>, за ней последовала вторая сессия (МПК-2) с 29 мая по 2 июня 2023 года в Париже (Франция)<sup>9</sup>. Третья сессия (МПК-3) ознаменовала собой середину процесса с 13 по 19 ноября 2023 года в Найроби (Кения)<sup>10</sup>, за ней последовала четвертая сессия (МПК-4) с 23 по 29 апреля 2024 года в Оттаве (Канада)<sup>11</sup>. Пятая сессия (МПК-5) прошла с 25 ноября по 1 декабря 2024 года в Пусане (Республика Корея)<sup>12</sup>.*

### **РЕЗОЛЮЦИЯ «ПРЕКРАТИМ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ПЛАСТМАССАМИ: ЗА ИМЕЮЩИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ СИЛУ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР»**

Уже в первых строках Резолюции 5/14 постулируется, что «загрязнения пластмассами представляет собой серьезную экологическую проблему в глобальном масштабе». В Резолюции 5/14 неоднократно и в различных контекстах подчеркивается необходимость учета национальных обстоятельств и возможностей, а также отсутствие единого подхода к решению поставленных вопросов. Можно предположить, что эти сентенции направлены на создание для развивающихся стран

видимости того, что им не будут навязываться решения, отвечающие интересам исключительно развитых государств.

Резолюция 5/14 определила весьма широкий мандат и, соответственно, сферу действия будущего международного договора о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды. Из Резолюции 5/14 четко следует, что документ должен рассматривать воздействие отходов пластмасс на здоровье человека и окружающую среду в следующих четырех контекстах.

*Предотвращение загрязнения пластмассами и сопутствующих рисков для здоровья человека и окружающей среды*

В Резолюции 5/14 подчеркивается, что эти цели должны достигаться посредством сотрудничества и координации с другими международными организациями и инструментами. В частности, упомянуты такие основополагающие международные акты, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>13</sup>, принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию<sup>14</sup>, Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года и Протокол 1978 г.<sup>15</sup>, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением<sup>16</sup>, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле<sup>17</sup>, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях<sup>18</sup>, Конвенция ООН по морскому праву<sup>19</sup>, Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года<sup>20</sup>, Рамочную конвенцию ООН об изменении климата<sup>21</sup> и другие международно-правовые документы. Это говорит о намерении интегрировать будущий договор по пластмассам в архитектуру международного экологического регулирования на универсальном уровне. В этом контексте особенно важно подчеркнуть, что предмет будущего документа определен четко и достаточно узко – предотвращение именно *загрязнения* пластмассами. Следовательно, мандат *Межправительственного переговорного комитета строго ограничен этими рамками*.

*Учет полного жизненного цикла пластмасс*

Эта концепция предполагает, что использование, высвобождение и вред от токсичных химических веществ из пластмасс должны рассматриваться на этапах производства, проектирования, потребления и утилизации отходов. В Резолюции 5/14 подчеркивается необходимость принимать «во внимание, среди прочего, принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также национальные обстоятельства и возможности». Речь идет, в том числе, о специальном и дифференцированном режиме развивающихся стран. В этой связи нельзя не заметить закрепленный в Резолюции 5/14 призыв применения широкого спектра «имеющихся подходов, устойчивых альтернатив и технологий для учета полного жизненного цикла пластмасс», включая «необходимость укрепления международного сотрудничества для упрощения доступа к технологиям, развития потенциа-



ла и научно-технического сотрудничества». Иными словами, документ призывает развитые страны упростить передачу технологий развивающимся странам. Эта история стара как мир. Подобный призыв, но уже не в акте «мягкого права» (коей является резолюция), но в юридически обязывающем международном договоре, был закреплен в Статье 7 Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности<sup>22</sup>. С этого момента прошло более 30 лет, но призыв делиться технологиями так и остался намерением<sup>23</sup>.

### *Экологичное проектирование и циркулярная экономика*

Суть идеи в том, что, поскольку химические вещества в пластмассах делают их неустойчивыми и даже непригодными материалами для циркулярной экономики, требуется продвижение именно устойчивого дизайна с целью обеспечить, с одной стороны, устранение опасных химических веществ из производства пластмасс и отказ от переработки содержащих опасные химические вещества пластмасс, с другой. В Резолюции 5/14 прямо сформулированы цели содействовать устойчивому производству и потреблению пластмасс, в частности, путем проектирования продукции и экологически обоснованного управления отходами, в том числе с применением подходов ресурсосбережения и циркулярной экономики<sup>24</sup>. Напомним, в основе принципов циркулярной экономики лежит видение экономики замкнутого цикла для пластика, в которой он никогда не становится отходами. Это понимание основывается на шести базовых постулатах: (1) приоритет устранения проблемной или ненужной пластиковой упаковки посредством модернизации, инноваций и новых способов поставки; (2) повторное использование продукта или компонента по назначению без существенных изменений там, где это уместно, что снижает потребность в одноразовой упаковке; (3) стопроцентная пригодность всей пластиковой упаковки для повторного использования, переработки или утилизации; (4) повторное использование, переработка или утилизация всей пластиковой упаковки на практике; (5) использование пластика полностью отделено от потребления истощаемых ресурсов; (6) отсутствие во всей пластиковой упаковке опасных химических веществ, соблюдение здоровья, безопасности и прав всех вовлеченных людей<sup>25</sup>.

### *Микропластик*

В самом начале Резолюции 5/14 ЮНЕА признается, что «загрязнение пластмассами включает микрочастицы пластмасс», а в одной из сносок упомянуты резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1/6 и 2/11 «Лом и микрочастицы пластмасс в морской среде» и резолюции 4/6 и 3/7 «Морской пластиковый мусор и микрочастицы пластмасс». В частности, в Резолюции 2/11 ЮНЕА уже отмечалось, что «необходимы дополнительные исследования морского пластикового мусора и микропластика, включая сопутствующие химические вещества, и особенно экологических и социальных последствий – в том числе для здоровья человека – и путей и потоков, включая скорость фрагментации и деградации, во всех морских средах и особенно в водоемах и осадочных отложениях прибрежной зоны и открытого

океана, а также воздействия на рыболовство, аквакультуру и экономику». Из этого следует, что Договор может [должен] содержать ответ на риски, связанные с попаданием микропластика в окружающую среду. Одновременно с этим нужно учитывать, что на текущий момент проблема регулирования микропластика в мире проработана недостаточно глубоко, в связи с чем международные обязательства по данному вопросу весьма преждевременны<sup>26</sup>.

### **ПЕРЕГОВОРЫ В ПУСАНЕ И НОВЫЙ ПРОЕКТ ДОГОВОРА ПО ПЛАСТМАССАМ ОТ 1 ДЕКАБРЯ 2024 Г.**

Как уже было отмечено, с 25 ноября по 1 декабря 2024 в г. Пусан (Республика Корея) состоялось заседание МПК-5, которое должно было завершиться согласованием итогового текста будущего Договора по пластику. Субстантивные обсуждения проводились в рамках четырёх контактных групп<sup>27</sup> на основе Неофициального документа №3, который был подготовлен Председателем комитета и опубликован в октябре 2024 года<sup>28</sup>. 29 ноября был опубликован обновлённый Неофициальный документ, который содержал проект текста председателя комитета, учитывающий в определенной мере наработки делегаций<sup>29</sup>. По итогам официальных переговоров, неофициальных консультаций и вкладов сопредседателей контактных групп и организаторов неофициальных консультаций председателем 1 декабря был распространен новый проект документа (далее – «Проект договора по пластмассам»)<sup>30</sup>. Обращает внимание то обстоятельство, что текст изобилует многовариантными формулировками в квадратных скобках, что является признаком их несогласованности участниками переговоров. Эти формулировки выглядят как нечитабельный набор взаимоисключающих квадратных скобок и нулевых вариантов (отсутствие текста). Участникам переговоров не удалось даже согласовать охват, принципы и термины как основу для понимания того, в отношении чего именно будут формулироваться субстантивные обязательства.

В документе отмечается, что участники Проекта договора по пластмассам (в тексте он назван «Конвенция») выражают озабоченность по поводу растущего загрязнения пластиком, включая морскую среду, и его негативного влияния на экологию, здоровье и устойчивое развитие. Они признают важность пластмасс в обществе и необходимость создания эффективных механизмов для их переработки и предотвращения загрязнения. Также подчеркивается вклад работников сектора пластмасс, включая малые и средние предприятия, в сбор и переработку пластиковых отходов. Стороны подтверждают принципы устойчивого развития и общую ответственность, а также подчеркивают взаимосвязь с другими международными соглашениями в области охраны окружающей среды. В документе подчеркивается необходимость учитывать национальные обстоятельства при реализации положений Конвенции, которая не должна препятствовать странам принимать дополнительные меры для борьбы с загрязнением пластиком.



Предложенный председателем проект содержит статью 1bis «Принципы и подходы». На ней остановимся подробно – принципы любого международно-правового документа – это его основополагающие начала, пронизывающие все без исключения положения. Статья содержит четыре опции. Первая – нулевой вариант, т.е. отсутствие в Проекте договора по пластмассам нормативно закрепленных принципов. Во второй опции подробно перечислены следующие принципы:

□ Принципы Декларации Рио по окружающей среде и развитию, принятые в Рио-де-Жанейро в 1992 году, в том числе, принцип общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, устойчивого развития и суверенного права государств разрабатывать собственные ресурсы в соответствии с их собственной политикой в области окружающей среды и развития;

□ Право на развитие как часть прав человека, при этом развивающиеся страны имеют право на устойчивое потребление для удовлетворения своих потребностей.

□ Принцип суверенитета государств в международном сотрудничестве по решению проблемы загрязнения пластиком в стимулирующей, ненавязчивой и некарательной манере, избегая любого неоправданного бремени, возлагаемого на Стороны;

□ В соответствии с Уставом ООН и принципами международного права, суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей собственной политике в области окружающей среды и развития, а также обязанность обеспечивать, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами национальной юрисдикции;

□ Защита экосистемы на благо нынешнего и будущих поколений на основе исторической ответственности, справедливости и в соответствии с общей, но дифференцированной ответственностью между развитыми и развивающимися странами, принимая во внимание исторический вклад развитых стран в загрязнение пластиком из-за высоких уровней производства и потребления, промышленной деятельности и практики управления отходами;

□ Обеспечение того, чтобы меры, принимаемые для борьбы с пластиковым загрязнением, в том числе односторонние, не приводили к искажению торговли и не представляли собой средство произвольной или неоправданной дискриминации или скрытого ограничения международной торговли.

□ Справедливый переход с учетом национальных приоритетов и защиты социально-экономических интересов.

□ Превентивный подход должен быть экономически эффективным и соответствовать национальным обстоятельствам, возможностям и различным социально-экономическим контекстам.

□ Учет потребностей развивающихся стран в финансировании, страховании и передаче технологий для борьбы с последствиями загрязнения.

Вторая опция статьи 1bis включает следующий набор принципов:

- Принцип «загрязнитель платит»;
- Принцип предосторожности, в зависимости от обстоятельств;
- Принципы международного права, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, такие как принципы равноправия и самоопределения народов, суверенного равенства и независимости всех государств, невмешательства во внутренние дела государств и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех;
- Особые обстоятельства малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран и непропорциональное воздействие загрязнения пластиком на малые островные развивающиеся государства.
- Использование наилучшей имеющейся науки и научной информации.
- Использование соответствующих традиционных знаний, знаний коренных народов и местных систем знаний, где они имеются.

В третьей опции статьи 1bis вместо списка принципов содержится текст следующего содержания: «В своих действиях по достижению цели Конвенции и выполнению ее статей Стороны руководствуются, в частности, принципами международного права, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, и принципами декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, включая суверенное право государств разрабатывать свои собственные ресурсы в соответствии с их собственной политикой в области окружающей среды и развития, как изложено в Принципе 2, право на развитие, как изложено в Принципе 3, принцип общей, но дифференцированной ответственности, как изложено в Принципе 7, принцип предосторожности, как изложено в Принципе 15, и принцип «загрязнитель платит», как изложено в Принципе 16».

Принципиальные отличия между тремя вариантами следующие. Во-первых, наличие принципа исторической ответственности развитых стран в первой опции. Действительно, вклад развитых стран в мировое загрязнение пластиком несопоставим с долей развивающихся и наименее развитых стран. Как уже отмечалось ранее, согласно данным за 2023 год, 18% всего объема производства пластика приходится на Северную Америку (США и Канада), а 15% – на Европу. Среди стран, производящих пластмассы, также выделяются Германия и Япония. Китай занимал около 32% мирового производства пластика, и еще 20% приходилось на другие страны Азии. В целом, в 2023 году общее мировое производство пластика превысило 413 млн т. В то же время доля производства пластика африканскими странами в мировом рынке относительно невелика. Африка производит около 4% от общего объема пластика, при этом основными игроками в этом сегменте являются такие страны, как Южноафриканская Республика, Египет и Нигерия<sup>31</sup>. Что касается потребления пластиковых изделий, то нагляднее всего отразить это может величина потребления пластика на душу населения в кг. Лидером по этому показателю за



2024 год стал Гонконг (121 кг на душу населения). На втором месте Сингапур с показателем в 87 кг на душу населения. На третьей позиции располагается США – 53 кг. Показатели Канады, Австралии и европейских стран составляют 53–59 кг на душу населения. Интересно, что в Индии, которая является лидером по загрязнению пластиком, на душу населения приходится всего 8 кг пластика в год. Потребление пластика в Африке варьируется в зависимости от страны и региона. В среднем потребление пластика в африканских странах составляет от 5 до 20 кг на душу населения в год. Однако стоит отметить, что в некоторых более развитых странах континента это число может быть выше. Например, в Южноафриканской Республике потребление пластика на душу населения может достигать 30–40 кг в год, что все равно в разы меньше, чем потребление в развитых странах<sup>32</sup>. Таким образом, данные подтверждают, что основными загрязнителями планеты пластиком являются развитые страны. Нормативное закрепление этого принципа способно существенно защитить интересы развивающихся стран, не только посредством гарантирования им меньшего объема обязательств (это задача принципа специального до дифференцированного режима), но и оказания развитыми странами ничем не обусловленной безвозмездной помощи, включая передачу технологий. Если этот принцип войдет в итоговый текст, это будет, без преувеличения, настоящей революцией в международном экономическом и экологическом праве. Это усиливает то обстоятельство, что только в первой опции упомянута необходимость учета потребностей развивающихся стран в финансировании, страховании и передаче технологий для борьбы с последствиями загрязнения. Во-вторых, только первая опция включает основополагающий для международной торговли принцип недискриминации, как он закреплен в Соглашении ВТО. Это критически важно, поскольку, как будет показано далее, Проект договора по пластмассам содержит множество положений, самым непосредственным образом затрагивающих международную торговлю. Таким образом, первая опция с точки зрения практической значимости закрепленных в ней принципов является наиболее предпочтительной.

Статья 1 Договора сформулирована так: «Целью настоящей Конвенции является защита здоровья человека и окружающей среды от загрязнения пластиком, в том числе морской среды [на основе комплексного подхода, охватывающего весь жизненный цикл пластмасс]». В этом тексте ясно читается суждение против пластика, как будто пластик и изделия из него есть зло, с которым следует всячески бороться. Это совершенно не так – пластиковые изделия играют важнейшую роль в жизни любого общества и каждого человека, и стали безальтернативны в таких областях, как медицина, пищевая промышленность, автомобильная промышленность, а также строительство и электроника. Пластиковые изделия в медицине, такие как одноразовые шприцы, катетеры и упаковка для медицинских инструментов, обеспечивают безопасность и гигиену. По данным Всемирной организации здравоохранения (далее – «ВОЗ»), использование одноразовых шприцев снижает

риск передачи инфекций среди пациентов и медицинского персонала (например, в 2010 году около 1,7 миллиона человек заразились гепатитом С из-за небезопасных инъекций, а 33 800 – ВИЧ, после чего стали активно разрабатывать безопасные шприцы). В настоящее время продолжается разработка и повсеместное использование безопасных медицинских изделий, включая шприцы с автоматической защитой иглы, которые автоматически закрывают иглу после использования, что минимизирует риски случайных уколов и инфекций<sup>33</sup>. Автомобильная промышленность также претерпевает изменения, в том числе и благодаря использованию полимеров. Они имеют малый вес (более легкий автомобиль требует меньше энергии для движения, что приводит к улучшению топливной экономичности и снижению выбросов CO<sub>2</sub>), высокую прочность, гибкость и экономическую эффективность, что делает их отличным выбором для различных автомобильных применений, таких как внутренние и внешние элементы, детали двигателей и электрические системы. Ожидается, что мировой рынок тестирования автомобильных полимерных материалов будет увеличиваться со среднегодовым темпом роста свыше 7% в период с 2024 по 2030 год<sup>34</sup>. Также не стоит забывать о том, что производство пластмассовых изделий – огромная отрасль, которая предоставляет многим людям рабочие места. Например, согласно данным PlasticsEurope, производство пластмасс обеспечивает работой порядка 1,56 млн человек, и насчитывается около 55 тыс. компаний, действующих в данной отрасли<sup>35</sup>. Поэтому, несмотря на весь вред, который происходит от пластика, на данном этапе развития полный отказ от него не представляется возможным. Кроме этого, пластиковые изделия имеют важнейшее значение для достижения Целей устойчивого развития ООН, включая такие цели, как повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах, обеспечение продовольственной безопасности, обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства и др. Например, пластиковая упаковка для продуктов питания значительно дешевле стеклянной или металлической, что позволяет производителям снижать затраты и, соответственно, цены для потребителей. Более того, пластик стал настоящей революцией в области упаковки, увеличивая срок хранения свежих продуктов и обеспечивая их защиту. Он способствует более легкой и безопасной транспортировке и помогает сократить выбросы. С развитием технологий пластиковая упаковка становится всё более экологически чистой. Она играет ключевую роль в цепочке поставок продуктов питания, уменьшая количество пищевых отходов и поддерживая качество продукции. Пластиковая упаковка незаменима для защиты свежих продуктов, сохраняя их вкус и питательную ценность. Например, легкие бутылки для напитков, лотки для фруктов, овощей и мяса, а также контейнеры для молочных продуктов и мороженого<sup>36</sup>. Более того, благодаря продлению срока хранения продуктов, могут снижаться пищевые потери, который тоже является значительной проблемой<sup>37</sup>. Не стоит забывать о том, что исследования в области биоразлагаемых пластиков и альтернативных полиме-



ров также открывают новые возможности для снижения негативного воздействия на окружающую среду, что соответствует целям устойчивого развития ООН.

До сих пор, т.е. по прошествии пяти переговорных сессий, открытыми остаются фундаментальные по своей важности вопросы – объект и предмет будущего соглашения. Согласно статье 2 («Определения») Проекта договора по пластмассам, «пластиковое изделие» включает в себя широчайший спектр товаров, охватывая «изделия, которые содержат либо частично или полностью изготовлены из любой формы пластика». Понятно, что это определение недопустимо широкое – большинство окружающих нас предметов как минимум частично изготовлены из пластика. Как видится, верным является гораздо более узкое определение, как минимум исключающее из охвата первичные полимеры и углеводороды. Но есть и другая проблема: в соответствии с мандатом на основании Резолюции 5/14, положения будущего договора должны быть направлены на управление именно отходами, а не регулирование оборота пластиковыми изделиями. Термин «пластиковые отходы», согласно той же статье 2, означает материалы, состоящие из пластика, которые «утилизируются, предназначены для утилизации или подлежат утилизации в соответствии с положениями национального законодательства». Иными словами, пластиковые отходы – это материал, выведенный из коммерческого оборота.

Для достижения целей будущего договора стороны должны обмениваться информацией по следующим вопросам: (1) наилучшие практики и политики в области устойчивого потребления и производства пластмасс; (2) риски для здоровья и окружающей среды, связанные с загрязнением пластиком; (3) научные и технические знания, включая традиционные знания коренных народов<sup>38</sup>. Таким образом, речь идет об информации, которая, в том числе, обладает коммерческой ценностью. Как видится, при отсутствии четко прописанных механизмов и юридических обязательств положение об обмене информацией работать не будет.

В контексте взаимосвязей с торговлей наибольший интерес в Проекте договора по пластмассам представляют статьи 3 «Пластиковые изделия», 5 «Дизайн пластиковых изделий» и 6 «Поставка».

Изначальное предназначение статьи 3 – зафиксировать критерии квалификации изделий из пластмасс и химических веществ в таких изделиях, которые вызывают обеспокоенность. В текущей редакции она нечитабельна ввиду огромного количества квадратных скобок и альтернативных вариантов составляющих ее параграфов. Это признак отсутствия согласования статьи в концептуальном плане, не говоря уже о конкретных фразах и словах. Общий смысл статьи таков: каждая сторона принимает меры для регулирования, сокращения или запрета, в зависимости от обстоятельств, изделий из пластмассы, которые отвечают таким критериям, как содержание в соответствующих изделиях опасных химических веществ и наличие рисков утечки таких веществ в окружающую среду; невозможность повторного использования, переработки или утилизации таких изделий; содержание

преднамеренно добавленных микрочастиц пластмасс; нарушение циркулярности экономики и иные критерии. Как видим, критерии «опасности» соответствующих пластиковых изделий чрезвычайно широки. Ключевой вопрос – наличие объективных, научно подтвержденных данных того, что конкретное пластиковое изделие после истечения срока его службы будет представлять риски для человека и окружающей среды. Такой риск может быть обоснован только научными методами. Однако элемент научного обоснования соответствующих рисков в тексте Проекте договора по пластмассам «заперт» в квадратных скобках, т.е. не согласован участниками переговоров. В то время как научное обоснование – единственный объективный способ доказывания того, что определенный пластик подпадает под критерии «опасности» и, следовательно, в отношении него на законных основаниях могут приниматься регуляторные меры.

И вот здесь возникает следующий важнейший вопрос – какие меры могут вводиться с целью минимизации отрицательного воздействия «опасных» пластиковых изделий на человека и окружающую среду? В текущей версии будущего договора в квадратных скобках перечислены такие меры, как запреты и ограничения производства, импорта, экспорта. Это значит, во-первых, что в статье 3 заложена концепция «выключенного крана» («Turn off the tap»), согласно которой ограничение самого пластика является наиболее эффективным способом борьбы с загрязнением пластиковыми отходами. Это в корне неверно, поскольку причина загрязнения пластиком кроется в системе управления пластиковыми отходами. Это абсолютно конкретная проблема, требующая точечных решений. Но, к сожалению, в тексте председателя от 1 декабря заложен подход «стрелять пушкой по воробьям». Во-вторых, из этой статьи четко следует, что правовой режим будущего договора по пластикам не просто проникает в самое «сердце» режима международной торговли товарами, но и жестко сталкивается с ним (этот вопрос будет подробно рассмотрен в следующем разделе).

Статья 5 Проекта договора по пластмассам, озаглавленная «Дизайн пластиковых изделий», – одна из тех редких статей, где полностью отсутствуют квадратные скобки. В ней закреплено обязательство сторон улучшить конструкцию пластиковых изделий в соответствии с подходами к экономике замкнутого цикла, чтобы: (1) способствовать устойчивому производству и потреблению пластика путем увеличения повторного использования и переработки пластика; (2) улучшить долговечность, возможность повторного использования, многоразовости, восстановления, ремонтпригодности и возможности вторичной переработки пластиковых изделий и способствовать использованию безопасных и устойчивых добавок; (3) обеспечить утилизацию пластиковых изделий экологически безопасным способом в соответствии с иерархией управления отходами; и (4) минимизировать выбросы пластика, включая микропластик, в течение срока службы продукта. Задачи «улучшить конструкцию пластиковых изделий в соответствии с подходами к экономике



замкнутого цикла» мега-амбициозная. Понятно также, что реализация положений статьи 5 потребует колоссальных ресурсов, в том числе внедрения инновационных технологий как в части производства пластиковых изделий, так и в управлении пластиковыми отходами. У подавляющего большинства развивающихся и тем более наименее развитых стран таких ресурсов не существует – владельцами более 90% передовых мировых технологий, включая технологии обращения с пластиковыми отходами, принадлежат западным корпорациям. Так, например, крупнейшей компанией по переработке отходов является американская компания Waste Management, Inc. (NYSE: WM), основанная в 1968 году. Компания управляет 293 действующими свалками и 146 заводами по переработке отходов, а также 111 проектами по использованию свалочного газа и шестью независимыми электростанциями. Годовой доход от управления отходами составляет 14,48 миллиарда долларов США. Еще одной крупной корпорацией является Veolia – французская компания, предоставляющая услуги по управлению, обработке и утилизации отходов, а также по переработке, восстановлению и повторному их использованию. Компания управляет 823 объектами по переработке отходов, представлена в 35 странах и насчитывает почти 70 000 сотрудников. В 2022 году Veolia заработала 46,32 миллиарда долларов США. Также крупнейшей компанией по обращению с пластиковыми отходами является PlastiPak Holdings, Inc., представленная более чем в 16 странах, штаб-квартира которой располагается в США. Еще одной французской компанией является SUEZ SA, работающая на пяти континентах, специализирующаяся на переработке отходов и очистке воды, а также перерабатывающая почти 400 тыс. т пластиковых отходов на девяти специализированных предприятиях по всему миру ежегодно. Компания B & B Plastics Recycling Inc., базирующаяся в Северной Америке (США, Канада и Мексика), владеет пятью заводами по переработке пластика и может перерабатывать 112,5 килотонны пластика в год<sup>39</sup>. Это означает, что технологический разрыв между развитыми и развивающимися странами будет неизбежно нарастать.

Статья 6 Проекта договора по пластмассам озаглавлена «Поставка», а ее альтернативное название – «Устойчивое производство». Первая опция – нулевой вариант, т.е. отсутствие такой статьи в будущем договоре по пластику. Согласно второй опции (все параграфы «закрываются» квадратными скобками) конференция сторон – высший орган будущей конвенции – на своем первом совещании в качестве приложения к тексту конвенции принимает некий «глобальный целевой показатель», который может касаться сокращения, поддержания, регулирования, потребления либо производства пластмасс/полимеров в целях сокращения загрязнения пластмассами. Статья 6 предусматривает обязательство каждой стороны принимать меры на протяжении всего жизненного цикла пластмасс для достижения указанных выше «глобальных целевых показателей» и регулярно информировать конфе-

ренцию сторон о предпринимаемых усилиях по управлению потреблением, производством, импортом, экспортом пластмасс/полимеров.

Краткие комментарии в отношении текущей версии статьи 6 такие. Во-первых, объектом регулирования статьи 6 являются в том числе, полимеры. Хотя загрязнение пластиковыми отходами не образуется на данном этапе производственных цепочек, поскольку полимеры не выбрасываются как отходы – они являются сырьем для последующей переработки<sup>40</sup>. Во-вторых, текущий проект предусматривает нереалистичные с точки зрения охвата обязательства, глубоко и самым недопустимым образом вторгающиеся в сферу внутренней компетенции государств в области промышленного развития и укрепления национальной конкурентоспособности. Нет сомнений, что положения в том числе этой статьи выходят за рамки мандата МПК. В-третьих, правовая конструкция статьи 6 напоминает конструкцию Парижского соглашения по климату. В Статье 3 последнего закреплён принцип «определяемых на национальном уровне вкладов в глобальное реагирование на изменение климата» в целях удержания прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °С сверх доиндустриальных уровней и по возможности ограничению роста температуры на 1,5 °С<sup>41</sup>. Механизм действия этого принципа таков – «определяемые на национальном уровне вклады, сообщенные Сторонами, регистрируются в публичном реестре, который ведется секретариатом» (ст. 4.12 Парижского соглашения). Создан специальный публичный реестр, где аккумулируется информация по национальным вкладам. Каждый последующий вклад соответствующего государства должен отражать «как можно более высокую амбициозность». В Парижском соглашении предусмотрен обзор действий государств-участников на индивидуальном (ст. 13) и коллективном уровнях (ст. 14). На первый взгляд этот механизм выглядит достаточно привлекательным – никакого давления, общих стандартов и критериев, которые обязаны выполнять все государства-участники данного соглашения. Это и стало залогом беспрецедентно быстрого принятия текста Парижского соглашения<sup>42</sup>. Однако отсутствие императивности правового режима сохранения климата на самом деле оказалось иллюзией. Спустя четыре года ЕС был разработан проект трансграничного углеродного регулирования, причиной чего стали опасения, что предпринимаемые ЕС усилия, направленные по обеспечению климатической нейтральности, будут подорваны ввиду отсутствия соответствующих амбиций со стороны других государств. Финальный текст документа был принят 10 мая 2023 г. и вступил в силу 1 октября<sup>43</sup>. Механизм трансграничного регулирования ЕС – это жестко протекционистский, дискриминационный по отношению к иностранным производителям инструмент давления и ограничения доступа затронутых товаров на рынок ЕС<sup>44</sup>. Концептуальной основой этого инструмента стала заложенная в Парижском соглашении цель достижения углеродной нейтральности к 2050 году. В свете изложенного, в случае



если заложенная в статье 6 Проекта договора по пластмассам схема найдет место в финальном тексте документа, последствия для национальных правительств, особенно развивающихся стран, будут резко отрицательными. Развитые страны получают мощный инструмент давления и ограничения импорта, вмешательство во внутреннюю экономическую и промышленную политику других стран.

### **ЗНАЧЕНИЕ ПРАВИЛ ВТО ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ ПЛАСТИКОВЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ**

Правила международной торговли закреплены в Соглашении об учреждении Всемирной торговой организации<sup>45</sup>. Система ВТО построена на трех фундаментальных по своей значимости принципах. Первый – это режим наибольшего благоприятствования (далее – «РНБ»), закрепленный в Статье I Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее – «ГАТТ»). Он исключает возможность любой дискриминации между импортируемыми товарами. Вторым – принцип национального режима (далее – «НР») включен в Статью III ГАТТ. Он закрепляет правило недискриминации между отечественными и импортируемыми товарами. Значение НР для международной торговли колоссально, ведь соблазн национальных правительств обеспечить поддержку собственным производителям в ущерб импортируемой продукции неискореним. Третий принцип – запрет количественных ограничений по XI ГАТТ. В соответствии с ним члены ВТО не вправе применять количественные ограничения и приравняемые к ним меры. К последним относятся индикативные цены, системы мониторинга импорта и экспорта, непомерно высокие штрафы и иные административные меры, которые либо полностью перекрывают импорт, либо делают его чрезмерно дорогим. Таким образом, указанные три принципа обеспечивают, что в отношении импортируемых товаров не будут вводиться незаконные запреты и ограничения любого рода. Эти правила имеют огромное практическое значение. Они стали, без преувеличения, спасением от оголтелой дискриминации. Сказанное не значит, что у членов ВТО нет рычагов воздействия на импорт, включая применение запретов и ограничений. Такие инструменты, конечно же, есть. Предусмотрены они как самим ГАТТ (например, Статья XX «Общие исключения», Статья XXI «Исключения по соображениям безопасности»), так и специально разработанными для этих целей многосторонними торговыми соглашениями – Соглашением по техническим барьерам в торговле, Соглашением по санитарным и фитосанитарным мерам. Нельзя не вспомнить и триаду мер защиты внутреннего рынка – антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры. Каждому из этих трех вопросов посвящено отдельное соглашение ВТО. Базовый подход всех указанных соглашений и инструментов един – любое ограничение импорта возможно, если выполнены определенные правовые условия. Например, имеется научное обоснование наличия рисков заражения опасным заболеванием, передающимся от

молочной продукции человеку; имеются доказательства демпинга и вызванного им ущерба национальной промышленности; существует угроза серьезного ущерба, вызванного массированным импортом и др. Правовые стандарты соответствия ограничений импорта этим и другим условиям довольно высоки. Правила ВТО обеспечивают равенство конкурентных возможностей, а любое отступление от них должно быть юридически обосновано. Проект договора по пластмассам эти фундаментальные подходы игнорирует напрочь. В нем заложена возможность применения ограничений импорта и экспорта в обход правил международной торговли, закрепленных в Соглашении ВТО. Такой подход не должен быть одобрен никогда. В противном случае режиму международной торговли, который выстраивался и оберегался десятилетиями, будет нанесен сокрушительный удар, от которого система уже не оправится. Что мы получим? «Черную дыру» в отношении продукции из пластика. Отсутствие правил. И это будет только начало. Потому что «инфекция» в виде отсутствия правил моментально расползется на другие товары и секторы промышленного производства. Это будет катастрофа. Уже по одной этой причине текущий Проект договора по пластмассам абсолютно неприемлем.

### ВЫВОДЫ

Первоначальный предмет будущего соглашения – улучшение управления отходами – значительно размыт ввиду, во-первых, включения в текст целого набора не связанных с обозначенным предметом вопросов, таких, как торговля, производство, потребление готовых пластиковых изделий, внутренняя циркуляция первичных полимеров, оборот используемых в производстве химикатов. Во-вторых, имеет место преднамеренная подмена понятий «загрязнение пластиковым мусором» и «химическое загрязнение», а также «продукция из пластмасс» и «загрязнение отходами из пластмасс». Текущий текст выходит за рамки мандата МПК, затрагивая фактически все цепочки создания стоимости пластиковых изделий, товаров, включающих пластиковые компоненты, и товаров, упакованных в пластиковую упаковку. Иными словами, в текущем Проекте договора по пластмассам очевиден сильнейший крен в сторону переформатирования мировой экономики. В тексте договора не прочитывается фундаментально важная по своей значимости идея, ставшая отправной точкой решения о начале переговоров – истинная причина загрязнения окружающей среды пластиком кроется в недостаточном развитии и доступности систем управления отходами. В этой связи было бы логично и крайне необходимо в тексте соглашения глубоко проработать именно эти вопросы. Это значит, что фокус будущего соглашения должен быть смещен с ограничений производства и торговли товарами из пластика на инструменты эффективного управления пластиковыми отходами. Кроме того, текст Проекта договора по пластмассам напрочь игнорирует признанные на



универсальном уровне правила ВТО и создает колоссальные риски фрагментации режима международной торговли.

Какими будут итоговые договоренности, увидит ли мир международный многосторонний договор о борьбе с загрязнением пластмассами – неясно. Существует консенсус о необходимости проведения в 2025 году возобновленной сессии МПК-5.2 с целью завершения переговоров. Конкретные даты такой встречи на момент передачи настоящей статьи в редакцию не определены.

### ПРИМЕЧАНИЯ:

<sup>1</sup> Информационное агентство РБК. «Как в России наладить переработку пластику». – URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/cmrm/676c049f9a79471f3941a303> (дата обращения 18.01.2025).

<sup>2</sup> OECD (2024), Policy Scenarios for Eliminating Plastic Pollution by 2040, OECD Publishing, Paris. URL: <https://doi.org/10.1787/76400890-en> (дата обращения 19.01.2025).

<sup>3</sup> Global plastics industry - statistics & facts // Statista. URL: <https://www.statista.com/topics/5266/plastics-industry/#topicOverview> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>4</sup> Plastic waste projections to 2060 // OECD. URL: [https://www.oecd.org/en/publications/global-plastics-outlook\\_aa1edf33-en/full-report/component-10.html#chapter-d1e4871](https://www.oecd.org/en/publications/global-plastics-outlook_aa1edf33-en/full-report/component-10.html#chapter-d1e4871) (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>5</sup> OECD (2022), Global Plastics Outlook: Policy Scenarios to 2060, OECD Publishing, Paris. URL: <https://doi.org/10.1787/aa1edf33-en> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>6</sup> Plastic pollution by Country 2024 // World Population Review. URL: <https://worldpopulationreview.com/country-rankings/plastic-pollution-by-country> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>7</sup> UNEA Resolution 5/14 entitled “End plastic pollution: Towards an international legally binding instrument”. – URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39812/OEWG\\_PP\\_1\\_INF\\_1\\_UNEA%20resolution.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39812/OEWG_PP_1_INF_1_UNEA%20resolution.pdf) (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>8</sup> First Session (INC-1) // UNEP. URL: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-1> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>9</sup> Second Session (INC-2) // UNEP. URL: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-2> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>10</sup> Third Session (INC-3) // UNEP. URL: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-3> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>11</sup> Fourth Session (INC-4) // UNEP. URL: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-4> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>12</sup> Fifth Session (INC-5) // UNEP. URL: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-5> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>13</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 года. – URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n15/291/92/pdf/n1529192.pdf> (дата обращения 15.01.2025).

<sup>14</sup> Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года.



– URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml) (дата обращения 15.01.2025).

<sup>15</sup> Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/pollution\\_from\\_ships.pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pollution_from_ships.pdf) (дата обращения 15.01.2025).

<sup>16</sup> Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г. – URL: <https://www.basel.int/Portals/4/Basel%20Convention/docs/text/BaselConventionText-r.pdf> (дата обращения 15.01.2025).

<sup>17</sup> Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/consent.pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/consent.pdf) (дата обращения 15.01.2025).

<sup>18</sup> Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 г. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/pollutants.pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pollutants.pdf) (дата обращения 15.01.2025).

<sup>19</sup> Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. – URL: [https://www.un.org/Depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](https://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf) (дата обращения 15.01.2025).

<sup>20</sup> Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/dumping.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml) (дата обращения 15.01.2025).

<sup>21</sup> Рамочная конвенцию ООН об изменении климата 1992 г. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/climate\\_framework\\_conv.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml) (дата обращения 15.01.2025).

<sup>22</sup> Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности // Приложение 1С. – URL: [https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/ru/wto01/trt\\_wto01\\_001ru.pdf](https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/ru/wto01/trt_wto01_001ru.pdf) (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>23</sup> UNEP Annual Report 2023. – URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/44777/UNEP\\_Annual\\_Report\\_2023.pdf?sequence=19](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/44777/UNEP_Annual_Report_2023.pdf?sequence=19) (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>24</sup> Пункт 3(b).

<sup>25</sup> A vision of a circular economy for plastic // Ellen Macarthur Foundation. URL: <https://www.ellenmacarthurfoundation.org/plastics-vision> (дата обращения: 15.01.2025).

<sup>26</sup> См.: Пресс-релиз ВОЗ от 22 августа 2019 г. «ВОЗ призывает развивать исследования по вопросу микропластика и решительно бороться с пластиковым загрязнением»: «Нам срочно требуются более глубокие знания о воздействии микрочастиц пластмасс на здоровье, поскольку эти частицы присутствуют везде, в том числе в воде, которую мы пьем, – комментирует д-р Мария Нейра (Maria Neira), директор Департамента ВОЗ по общественному здравоохранению, окружающей среде и социальным детерминантам здоровья. – Судя по имеющейся у нас ограниченной информации, в сегодняшних концентрациях микропластик в питьевой воде не представляет опасности для здоровья. Однако нам нужно знать больше. Нам также нужно остановить рост пластикового загрязнения во всем мире». – URL: <https://www.who.int/ru/news/item/22-08-2019-who-calls-for-more-research-into-microplastics-and-a-crackdown-on-plastic-pollution> (дата обращения 15.01.2025).



<sup>27</sup> Вопросы между контактными группами были распределены следующим образом: КГ 1 – Изделия из пластмасс и требующие внимания химические вещества, используемые в изделиях из пластмасс (ст. 3), Исключения (ст. 4), Проектирование изделий из пластмассы (ст. 5), Снабжение (ст. 6), Определения (ст. 2); КГ 2 – Выбросы и высвобождения (ст. 7), Обращение с отходами пластмасс (ст. 8), Имеющееся загрязнение пластмассами (ст. 9), Справедливый переход (ст. 10); КГ 3 – Финансирование, включая создание механизма финансирования (ст. 11), Создание потенциала, технологическая помощь и передача технологий, включая международное сотрудничество (ст. 12); КГ 4 – Цель (ст. 1), Предмет – Преамбула – Принципы – Осуществление и соблюдение (ст. 13), Национальные планы (ст. 14), Представление отчетности (ст. 15), Оценка эффективности и мониторинг (ст. 16), Обмен информацией (ст. 17), Информирование, просвещение и исследования (ст. 18), Здравоохранение (ст. 19), Конференция Сторон, включая способность создания вспомогательных групп (ст. 20), Секретариат (ст. 21), Заключительные положения (ст. 22–32).

<sup>28</sup> Non-paper 3 of the chair of the committee. – URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46483/Non\\_Paper\\_3\\_E.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46483/Non_Paper_3_E.pdf) (дата обращения: 15.01.2025).

<sup>29</sup> Non-paper containing draft text of the chair of the committee. – URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46705/Chair\\_Proposal.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46705/Chair_Proposal.pdf) (дата обращения: 15.01.2025).

<sup>30</sup> Chair's text. – URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46710/Chairs\\_Text.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46710/Chairs_Text.pdf) (дата обращения: 15.01.2025).

<sup>31</sup> Мировая полимерная индустрия: вызовы и достижения // Plastics. URL: <https://plastics.ru/publications/stati/mirovaya-polimernaya-industriya-vyzovy-i-dostizheniya/> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>32</sup> Cottom, J.W., Cook, E. & Velis, C.A. A local-to-global emissions inventory of macroplastic pollution. *Nature* 633, 101–108 (2024). – URL: <https://doi.org/10.1038/s41586-024-07758-6> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>33</sup> ВОЗ призывает все страны перейти на одноразовые безопасные шприцы // Новости ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2015/02/1258611> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>34</sup> Революция на дорогах: растущий спрос на испытания автомобильных полимерных материалов в транспортной отрасли // Market Research Intellect. [Электронный ресурс] URL: <https://www.marketresearchintellect.com/ru/blog/revolutionizing-the-roads-the-growing-demand-for-automotive-polymer-material-testing-in-the-transport-industry/> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>35</sup> Plastics – the Facts 2020 // PlasticsEurope. URL: <https://plasticseurope.org/knowledge-hub/plastics-the-facts-2020/> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>36</sup> Plastic packaging // PlasticsEurope. URL: <https://plasticseurope.org/plastics-explained/plastics-in-use/packaging/> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>37</sup> Packaging offers hope for global food loss and waste problem // Food and Agriculture Organization of the United Nations. URL: <https://www.fao.org/europe/news/detail/Packaging-offers-hope-for-global-food-loss-and-waste-problem/en> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>38</sup> Chair's text. – URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46710/Chairs\\_Text.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46710/Chairs_Text.pdf) (дата обращения: 15.01.2025).

<sup>39</sup> Recycled Plastics Market Size, Share & Industry Analysis, By Type (Polyethylene Terephthalate (PET), High-density Polyethylene (HDPE), Polypropylene (PP), Low-density Poly-

ethylene (LDPE), and Others), By Source (Plastic Bottles, Plastic Films, Polymer Foam, and Others), By Application (Non-Food Packaging, Food Packaging, Construction, Automotive, and Others), and Regional Forecast, 2024-2032 // Fortune Business Insights. – URL: <https://www.fortunebusinessinsights.com/recycled-plastic-market-102568> (дата обращения: 19.01.2025).

<sup>40</sup> Клинков А.С., Беляев П.С., Соколов М.В. У84 Утилизация и вторичная переработка полимерных материалов: Учеб. пособие. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005. 80 с. URL: <https://www.waste.ru/uploads/library/klinkov.pdf>

<sup>41</sup> Подробнее см. Солнцев А. М. Изменение климата: международно-правовое изменение // Московский журнал международного права. 2018. № 1. С. 60–78; Лифшиц И. М., Смбалян А. С., Салия М.Р. Имплементация Парижского соглашения по климату в правовых системах государств – участников ЕАЭС // Lex Russica. Научный юридический журнал. Том 77. № 1 (206). 2024. С. 103-118.

<sup>42</sup> Парижское соглашение, принятое под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата на Климатической конференции ООН в Париже 12 декабря 2015 г., вступило в силу спустя менее чем через год 4 ноября 2016 г. после выполнения условия о его ратификации 55 сторонами Рамочной конвенции ООН по изменению климата, на долю которых приходится более 55 % объема глобальной эмиссии парниковых газов. К марту 2018 г. его ратифицировали 175 государств. В январе 2025 г. США вторично вышли из него. Статус см.: United Nations Climate Change. URL: <http://unfccc.int/2860.php>. (дата обращения 31.01.2025).

<sup>43</sup> Regulation (EU) 2023/956 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 establishing a carbon border adjustment mechanism. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023R0956> (дата обращения 15.01.2025).

<sup>44</sup> Подробнее см. Смбалян А. С., Салия М.Р. Пограничный корректирующий углеродный механизм ЕС в свете основополагающих международных договоров в области окружающей среды // Актуальные проблемы российского права. 2024. Т. 19. № 5 (162) май. С. 144-158.

<sup>45</sup> Соглашение об учреждении ВТО было подписано 15 апреля 1994, вступило в силу 1 января 1995 г. В настоящее время членами ВТО являются 166 государств и отдельных таможенных территорий. - URL: [www.wto.org](http://www.wto.org) (дата обращения 31.01.2025).

### БИБЛИОГРАФИЯ:

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г. @@ Bazel'skaya konvenciya o kontrole za transgranichnoj perevozkoj opasny'x otchodov i ix udaleniem 1989 g. – URL: <https://www.basel.int/Portals/4/Basel%20Convention/docs/text/BaselConventionText-r.pdf> (дата обращения 15.01.2025).

ВОЗ призывает все страны перейти на одноразовые безопасные шприцы // Новости ООН. @@ VOZ prizy'vaet vse strany' perejti na odnorazovy'e bezopasny'e shpricy // Novosti OON. URL: <https://news.un.org/ru/story/2015/02/1258611> (дата обращения: 19.01.2025).

Клинков А.С., Беляев П. С., Соколов М. В. У84 Утилизация и вторичная переработка полимерных материалов: Учеб. пособие. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005. 80 с. @@ Klinkov A.S., Belyaev P. S., Sokolov M. V. U84 Utilizaciya i vtorichnaya pererabotka



polimerny`x materialov: Ucheb. posobie. Tambov: Izd-vo Tamb. gos. texn. un-ta, 2005. 80 s. URL: <https://www.waste.ru/uploads/library/klinkov.pdf> (дата обращения 15.01.2025).

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. @@ Konvenciya OON po morskomu pravu 1982 g. – URL: [https://www.un.org/Depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](https://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf) (дата обращения 15.01.2025).

Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. @@ Konvenciya po predotvrashheniyu zagryazneniya morya sbrosami otkhodov i drugix materialov 1972 g.– URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/dumping.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dumping.shtml) (дата обращения 15.01.2025).

Лифшиц И. М., Смбалян А. С., Салия М.Р. Имплементация Парижского соглашения по климату в правовых системах государств – участников ЕАЭС // Lex Russica. Научный юридический журнал. Том 77. № 1 (206). 2024. С. 103-118 @@ Lifshicz I. M., Smbatyan A. S., Saliya M.R. Implementaciya Parizhskogo soglasheniya po klimatu v pravovy`x sistemax gosudarstv – uchastnikov EAE`S // Lex Russica. Nauchny`j yuridicheskij zhurnal. Tom 77. № 1 (206). 2024. S. 103-118.

Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года. @@ Mezhdunarodnaya konvenciya po predotvrashheniyu zagryazneniya s sudov 1973 goda. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/pollution\\_from\\_ships.pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pollution_from_ships.pdf) (дата обращения 15.01.2025).

Мировая полимерная индустрия: вызовы и достижения // Plastics. @@ Mirovaya polimernaya industriya: vy`zovy` i dostizheniya // Plastics. URL: <https://plastics.ru/publications/stati/mirovaya-polimernaya-industriya-vyzovy-i-dostizheniya/> (дата обращения: 19.01.2025).

Смбалян А. С., Салия М.Р. Пограничный корректирующий углеродный механизм ЕС в свете основополагающих международных договоров в области окружающей среды // Актуальные проблемы российского права. 2024. Т. 19. № 5 (162) май. С. 144-158 @@ Smbatyan A. S., Saliya M.R. Pogranichny`j korrektiruyushhij uglerodny`j mexanizm ES v svete osnovopolagayushhix mezhdunarodny`x dogovorov v oblasti okruzhayushhej sredy` // Aktual`ny`e problemy` rossijskogo prava. 2024. T. 19. № 5 (162) maj. S. 144-158.

Солнцев А. М. Изменение климата: международно-правовое измерение // Московский журнал международного права. 2018. № 1. С. 60–78 @@ Solncev A. M. Izmenenie klimata: mezhdunarodno-pravovoe izmerenie // Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava. 2018. № 1. S. 60–78.

Рамочная конвенцию ООН об изменении климата 1992 г. @@ Ramochnaya konvenciyu OON ob izmenenii klimata 1992 g. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/climate\\_framework\\_conv.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml) (дата обращения 15.01.2025).

Революция на дорогах: растущий спрос на испытания автомобильных полимерных материалов в транспортной отрасли // Market Research Intellect. @@ Revolyuciya na dorogax: rastushhij spros na ispy`taniya avtomobil`ny`x polimerny`x materialov v transportnoj otrasli // Market Research Intellect. URL: <https://www.marketresearchintellect.com/ru/blog/revolutionizing-the-roads-the-growing-demand-for-automotive-polymer-material-testing-in-the-transport-industry/> (дата обращения: 19.01.2025).

Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 года. @@ Rezolyuciya 70/1 General`noj Assamblei OON ot 25 sentyabrya 2015 goda. – URL: <https://documents.un.org/>

doc/undoc/gen/n15/291/92/pdf/n1529192.pdf (дата обращения 15.01.2025).

Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года. @@ Rio-de-Zhanejrskaya deklaraciya po okruzhayushhej srede i razvitiyu prinyata Konferenciej OON po okruzhayushhej srede i razvitiyu, Rio-de-Zhanejro, 3–14 iyunya 1992 goda. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml) (дата обращения 15.01.2025).

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г. @@ Rotterdamskaya konvenciya o procedure predvaritel'nogo obosnovannogo soglasiya v otnoshenii otdel'ny'x opasny'x ximicheskix veshhestv i pesticidov v mezhdunarodnoj trgovle 1998 g. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/consent.pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/consent.pdf) (дата обращения 15.01.2025).

Пресс-релиз ВОЗ от 22 августа 2019 г. «ВОЗ призывает развивать исследования по вопросу микропластика и решительно бороться с пластиковым загрязнением». @@ Press-reliz VOZ ot 22 avgusta 2019 g. «VOZ prizyvaet razvivat' issledovaniya po voprosu mikroplastika i reshitel'no borot'sya s plastikovy'm zagryazneniem». – URL: <https://www.who.int/ru/news/item/22-08-2019-who-calls-for-more-research-into-microplastics-and-a-crackdown-on-plastic-pollution> (дата обращения 15.01.2025).

Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности // Приложение 1С. @@ Soglashenie po trgovy'm aspektam prav intellektual'noj sobstvennosti // Prilozhenie 1S. – URL: [https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/ru/wto01/trt\\_wto01\\_001ru.pdf](https://wipolex-res.wipo.int/edocs/lexdocs/treaties/ru/wto01/trt_wto01_001ru.pdf) (дата обращения: 19.01.2025).

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 г. @@ Stokgol'mskaya konvenciya o stojkix organicheskix zagryaznitelyax 2001 g. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pdf/pollutants.pdf](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pollutants.pdf) (дата обращения 15.01.2025).

A vision of a circular economy for plastic // Ellen Macarthur Foundation. [Электронный ресурс] URL: <https://www.ellenmacarthurfoundation.org/plastics-vision> (дата обращения: 15.01.2025).

Chair's text. Intergovernmental Negotiating Committee to develop an international legally binding instrument on plastic pollution, including in the marine environment. – URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46710/Chairs\\_Text.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46710/Chairs_Text.pdf) (дата обращения: 15.01.2025).

Cottom, J.W., Cook, E. & Velis, C.A. A local-to-global emissions inventory of macroplastic pollution. Nature 633, 101–108 (2024). – URL: <https://doi.org/10.1038/s41586-024-07758-6> (дата обращения: 19.01.2025).

Fifth Session (INC-5) // UNEP. [Электронный ресурс] URL: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-5> (дата обращения: 19.01.2025).

First Session (INC-1) // UNEP. [Электронный ресурс] URL: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-1> (дата обращения: 19.01.2025).

Fourth Session (INC-4) // UNEP. [Электронный ресурс] URL: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-4> (дата обращения: 19.01.2025).

Global plastics industry - statistics & facts // Statista. [Электронный ресурс] URL: <https://www.statista.com/topics/5266/plastics-industry/#topicOverview> (дата обращения: 19.01.2025).



Non-paper containing draft text of the chair of the committee. – URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46705/Chair\\_Proposal.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/46705/Chair_Proposal.pdf) (дата обращения: 15.01.2025).

OECD (2022), *Global Plastics Outlook: Policy Scenarios to 2060*, OECD Publishing, Paris. [Электронный ресурс] URL: <https://doi.org/10.1787/aa1edf33-en> (дата обращения: 19.01.2025).

OECD (2024), *Policy Scenarios for Eliminating Plastic Pollution by 2040*, OECD Publishing, Paris. [Электронный ресурс] URL: <https://doi.org/10.1787/76400890-en> (дата обращения: 19.01.2025).

Packaging offers hope for global food loss and waste problem // Food and Agriculture Organization of the United Nations. [Электронный ресурс] URL: <https://www.fao.org/europe/news/detail/Packaging-offers-hope-for-global-food-loss-and-waste-problem/en> (дата обращения: 19.01.2025).

Plastic packaging // PlasticsEurope. [Электронный ресурс] URL: <https://plasticseurope.org/plastics-explained/plastics-in-use/packaging/> (дата обращения: 19.01.2025).

Plastics – the Facts 2020 // PlasticsEurope. [Электронный ресурс] URL: <https://plasticseurope.org/knowledge-hub/plastics-the-facts-2020/> (дата обращения: 19.01.2025).

Recycled Plastics Market Size, Share & Industry Analysis, By Type (Polyethylene Terephthalate (PET), High-density Polyethylene (HDPE), Polypropylene (PP), Low-density Polyethylene (LDPE), and Others), By Source (Plastic Bottles, Plastic Films, Polymer Foam, and Others), By Application (Non-Food Packaging, Food Packaging, Construction, Automotive, and Others), and Regional Forecast, 2024-2032 // Fortune Business Insights. – URL: <https://www.fortunebusinessinsights.com/recycled-plastic-market-102568> (дата обращения: 19.01.2025).

Regulation (EU) 2023/956 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 establishing a carbon border adjustment mechanism. [Электронный ресурс] URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023R0956> (дата обращения: 15.01.2025).

Second Session (INC-2) // UNEP. [Электронный ресурс] URL: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-2> (дата обращения: 19.01.2025).

Third Session (INC-3) // UNEP. [Электронный ресурс] URL: <https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-3> (дата обращения: 19.01.2025).

United Nations Climate Change. URL: <http://unfccc.int/2860.php>. (дата обращения: 15.01.2025).

UNEA Resolution 5/14 entitled “End plastic pollution: Towards an international legally binding instrument”. – URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39812/OEWG\\_PP\\_1\\_INF\\_1\\_UNEA%20resolution.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39812/OEWG_PP_1_INF_1_UNEA%20resolution.pdf) (дата обращения: 19.01.2025).

UNEP Annual Report 2023. – URL: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/44777/UNEP\\_Annual\\_Report\\_2023.pdf?sequence=19](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/44777/UNEP_Annual_Report_2023.pdf?sequence=19) (дата обращения: 19.01.2025).

