Практика включения трудовых стандартов в региональные торговые соглашения

УДК 339.5 : 349.2
ББК 65.428 : 67.405
И-877

Ольга Дмитриевна ИСМАГИЛОВА,
Всероссийская академия внешней торговли (119285, Москва, Воробьевское шоссе, д. 6А), Институт международной экономики и финансов - научный сотрудник;
РАНХиГС (119034, РФ, Москва, Пречистенская наб., д. 11), Российский центр исследований АТЭС - научный сотрудник,
E-mail: oibrishim@gmail.com, тел.: +7 495 695-11-84

Аннотация

Требования к трудовому процессу в части трудового законодательства являются вопросами торговой повестки нового поколения. Тенденция включения трудовых стандартов в региональные торговые соглашения становится все более распространенной. Наиболее прогрессивные торговые соглашения начинают включать конкретные обязательства сторон по изменению национального трудового законодательства. Кроме того, формируются новые механизмы, обеспечивающие выполнение трудовых стандартов сторонами соглашения. Тем не менее, на сегодняшний день пока не известны прецеденты, связанные с применением санкций вследствие нарушения трудовых прав в рамках РТС.

Ключевые слова: трудовые стандарты, права трудящихся, региональные торговые соглашения, РТС, рынок труда, региональная экономическая интеграция, гармонизация стандартов, торговые санкции.

Labour standards provisions in regional trade agreements

Olga Dmitrievna ISMAGILOVA,
Russian Foreign Trade Academy (Vorobevskoye Shosse, 6A, Moscow, 119285, Russia), Institute for International Economics and Finance - researcher,
Russian Academy of National Economy and Public Administration (11, Prechistenskaya nab., 308, Moscow, 119034, Russia), Russian APEC Study Center,
E-mail: oibrishim@gmail.com, phone: +7 495 695-11-84

Abstract

The requirements related to labour legislation are issues on next generation trade and investment agenda. The trend towards the inclusion of labour provisions in regional trade agreements is becoming increasingly common. The most progressive trade agreements are beginning to include specific commitments by parties to amend national labour laws. In addition, new mechanisms are being developed to ensure that labour standards are met by the parties to the agreement. However,

to date, no precedents have been known for the application of sanctions for violations of labour rights under RTAs.

Keywords: labour standards, labour rights, regional trade agreements, RTAs, labour market, regional economic integration, harmonization of standards, trade sanctions.

В контексте международных экономических отношений труд можно рассматривать с позиции 1) прав человека и прав трудящихся; 2) трудовой миграции, трудовой мобильности и реадмиссии; 3) поставки услуг в форме физического или коммерческого присутствия; а в условиях более глубокой региональной экономической интеграции, предполагающей образование внутреннего рынка, – ещё и с точки зрения 4) общего рынка труда и свободы передвижения лиц, т.е. рабочей силы. Включаемые в торговые соглашения положения, связанные с трудовыми стандартами, в первую очередь касаются условий труда работников, и в наибольшей степени затрагивают первый и второй блок вопросов.

Интеграция рынков труда согласно Статье V ГАТС предусматривает предоставление сторонами интеграционного соглашения права на взаимный свободный доступ на рынки труда друг друга. Кроме того, типичным является включение положений, связанных с условиями труда и мерами социальной поддержки. Общий рынок труда (четвертый блок) на сегодняшний день реализуется лишь в рамках нескольких интеграционных площадок – Европейского союза (ЕС), единого рынка труда Северных стран и Евразийского экономического союза (с ограничениями). В том, что касается третьего блока, цифровые технологии все больше способствуют устранению существующих физических барьеров и созданию рынка труда «планетарного» масштаба.

Требования к трудовому процессу в части трудового законодательства являются вопросами торговой повестки нового поколения, так как часто идут существенно дальше обязательств стран в рамках Всемирной торговой организации. Включение строгих норм и стандартов в сфере трудовых отношений в региональные торговые соглашения (РТС) / соглашения о создании зон свободной торговли (ЗСТ) зачастую обусловлено стремлением распространить на рынки партнеров собственные передовые стандарты внутреннего регулирования, чтобы не позволить им извлечь необоснованные конкурентные преимущества за счёт отсутствия этих норм, например, путём оптимизации производства благодаря низкому уровню охраны труда, в результате чего ниже оказываются цены товаров при их поставках на экспорт (социальный демпинг).

Тенденция включения глав об охране труда в РТС становится все более распространенной – так, по данным Международной организации труда (МОТ), в 1995 г. они присутствовали лишь в 4 торговых соглашениях, в 2005 г. – в 21, в 2009 г. – в 35, а в 2016 г. – уже в 77 (см. рисунок 1). По данным МОТ, 80% новых торговых соглашений, заключенных с 2013 г., содержат положения по трудовым стандартам[1].

1

( )

И если раньше включение положений по трудовым стандартам было в наибольшей степени характерно для соглашений с участием развитых стран, то в последнее время такие статьи все чаще встречаются и в торговых договорах с участием развивающихся стран (около ¼ всех торговых соглашений). По состоянию на 2016 г., 136 стран были подписантами как минимум одного торгового соглашения с положениями по трудовым стандартам. Наиболее часто положения по труду встречаются в торговых соглашениях с участием США, ЕС, Чили и Канады.

Важную роль в торговых соглашениях могут играть не только непосредственно главы по труду, но и другие главы, касающиеся областей, оказывающих влияние на условия труда в странах – партнерах (например, главы по инвестициям, правилам происхождения, госзакупкам и валютному регулированию). Другая заметная тенденция касается изменения характера обязательств в вопросах регулирования труда, включаемых в торговые соглашения. Ранние торговые соглашения практически не включали обязательств сторон по изменению национального законодательства и сводились чаще всего к сотрудничеству сторон. Так, например, в заключенное в 1992 г. Соглашение об Ассоциации государств юго-восточной Азии (АСЕАН), ввиду значительных различий трудового законодательства (в особенности между