

## Роль и место вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты в доходах федерального бюджета России

УДК 339.543  
ББК 65.428  
Ф-330

*К. П. Федоренко,*  
кандидат экономических наук, Сибирский государственный  
университет путей сообщения (г. Новосибирск),  
кафедра Таможенное дело - доцент

### Аннотация

Предметом настоящей статьи является анализ роли и места таможенных платежей в целом и вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты в частности в структуре доходов федерального бюджета России. Дается оценка доли вывозных таможенных пошлин, взимаемых при экспорте нефти сырой и нефтепродуктов, как в общей сумме администрируемых ФТС России вывозных таможенных пошлин, так и в общей сумме всех доходов федерального бюджета, в динамике за период 2010 – 2015 гг. На основе отчетности ФТС России по перечислениям таможенных платежей в доход федерального бюджета сделан вывод, что введенный в 2015 г. Правительством РФ в действие «большой налоговый маневр», призванный элиминировать негативное влияние падения мировых цен на нефть и нефтепродукты на нефтяные доходы федерального бюджета, требует доработки.

**Ключевые слова:** федеральный бюджет, доходы, таможенные платежи, вывозная таможенная пошлина, ФТС России, нефть сырая, нефтепродукты, экспорт, налоговый маневр.

## Crude oil and petroleum export duties contribution to Russia's federal budget revenues

*K.P. Fedorenko,*  
Candidate of Economic Sciences, the Siberian State Transport University (Novosibirsk),  
Department of Customs Administration - Assistant Professor

### Abstract

The article assesses the role and importance of customs duties as well as crude oil and petroleum export duties for Russia's federal budget. The author assesses the share of crude oil and petroleum export duties both in the charges of Russia's Federal customs service and in the country's budget revenues over the 2010 – 2015 period. Basing on the 2015 annual Russia's Federal customs service report, it is concluded that the implemented «big tax maneuver» by the Government of the Russian Federation in 2015, which was expected to reduce negative impact of the global oil prices on Russia's federal budget oil revenues, should be improved.

**Keywords:** federal budget, earnings, customs duties, export duty, the Federal customs service of Russia, crude oil, petroleum, exports, Russia, big tax maneuver.

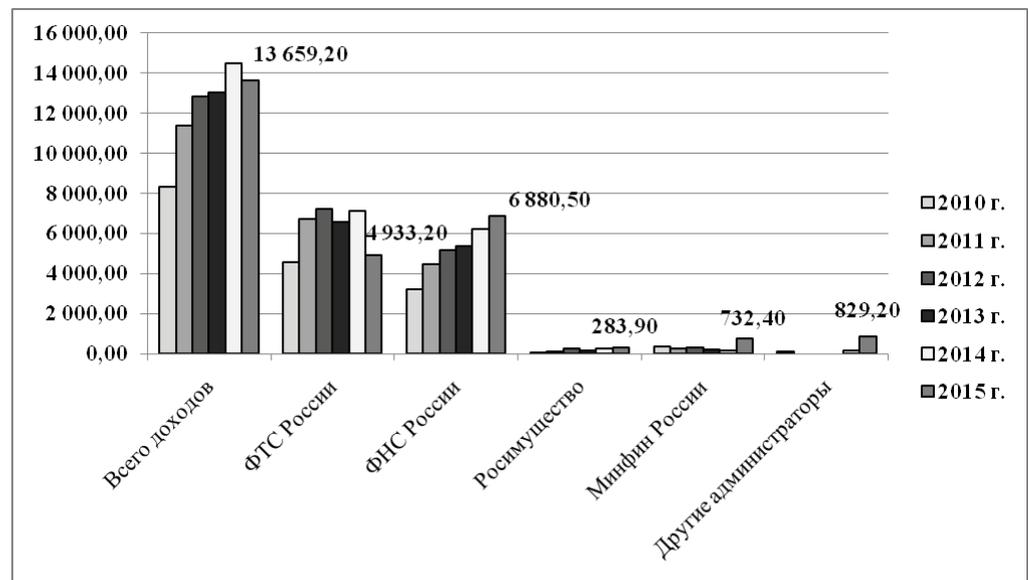


**ОСНОВНЫЕ АДМИНИСТРАТОРЫ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИИ**

Рост экономики Российской Федерации (РФ) во многом определяется государственными расходами, связанными с реализацией различных Федеральных целевых программ развития тех или иных отраслей. Данные программы финансируются, главным образом, из федерального бюджета. При этом основными администраторами доходов федерального бюджета являются Федеральная таможенная служба России (ФТС России), Федеральная налоговая служба России (ФНС России), Росимущество и Министерство финансов России (см. рисунок 1).

Рисунок 1

**Поступления в доходную часть федерального бюджета России по основным администраторам за период 2010 - 2015 гг., млрд руб.**



**Источник:** составлено по данным интернет-ресурса: Федеральное Казначейство. Доходы: по администраторам. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-po-administratoram/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016).

Используя сведения, представленные на рисунке 1, можно рассчитать долю, которая приходилась на каждого основного администратора доходной части федерального бюджета за период 2010 – 2015 гг. Результаты расчета показаны в таблице 1.

Таблица 1

**Долевое распределение поступлений в федеральный бюджет России по основным администраторам доходов за период 2010 – 2015 гг., %**

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Доля ФТС России, %	55,17	59,23	56,25	50,43	48,98	36,12
Доля ФНС России, %	38,62	39,35	40,19	41,23	42,87	50,37
Доля Росимущества, %	0,87	0,96	1,79	1,13	1,61	2,08
Доля Минфина России, %	4,30	2,39	2,37	1,36	1,18	5,36

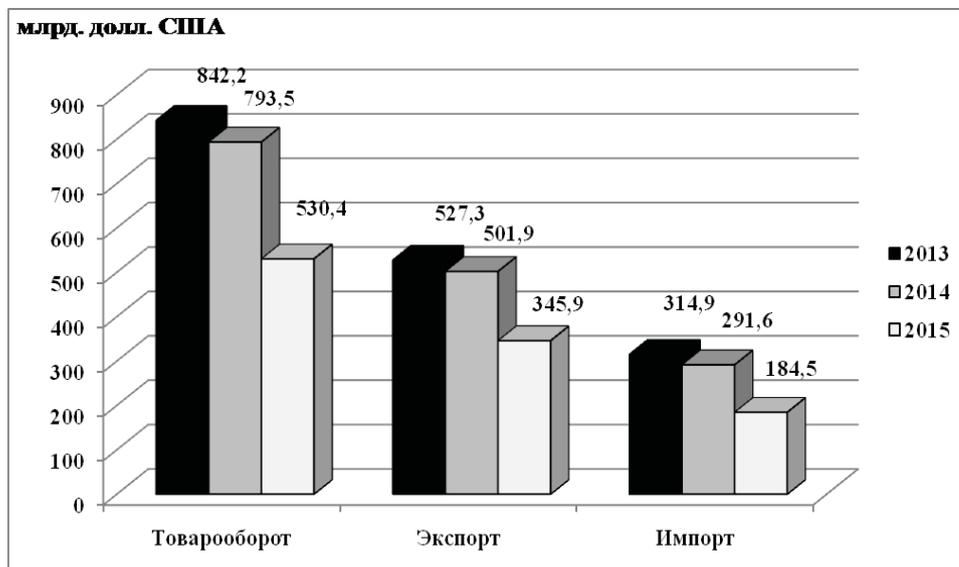
**Источник:** рассчитано по данным интернет-ресурса: Федеральное Казначейство. Доходы: по администраторам. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-po-administratoram/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016).

Как видно из таблицы 1, только за счет таможенных платежей в период 2010 – 2014 гг. формировалось порядка пятидесяти и более процентов от всех доходов федерального бюджета. Правда, в 2014 г. данный показатель был немного ниже, очевидно, вследствие уменьшения внешнеторгового оборота РФ по сравнению с предыдущим годом почти на 50 млрд долл. США из-за введения санкций в отношении РФ со стороны США, Канады, Австралии, Японии, Норвегии и стран Евросоюза, а также ответных российских санкций. Особенно негативное влияние взаимных санкций на внешнюю торговлю РФ проявилось в 2015 г. (см. рисунок 2).

Что же касается снижения на 30,5% поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет в 2015 г., то это объясняется, главным образом, тем, что в данном году был применен так называемый «большой налоговый маневр» (речь о нем пойдет ниже).



**Динамика важнейших показателей внешней торговли Российской Федерации в 2013 и 2015 гг.**



**Источник:** Федеральная таможенная служба. Сведения о деятельности ФТС России. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». - [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7995&Itemid=1845](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845). - Загл. с экрана (дата обращения 10.08.2016).

**ВЫВОЗНЫЕ ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ - ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ ВИДОВ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИИ**

Как отмечается Федеральным казначейством РФ, среди налоговых доходов федерального бюджета России к основным (т.е. наиболее значимым) видам поступлений относятся налог на добавленную стоимость (НДС), налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и налог на прибыль. Среди неналоговых доходов основными видами поступлений являются таможенные вывозные и ввозные пошлины<sup>1</sup>.

Здесь необходимо внести уточнение: к таможенным платежам относятся не только таможенные пошлины, но и таможенные сборы и, что немаловажно, косвенные налоги (НДС и акциз).

<sup>1</sup> Федеральное Казначейство. Доходы: Основные виды. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-osnovnye-vidy/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016).

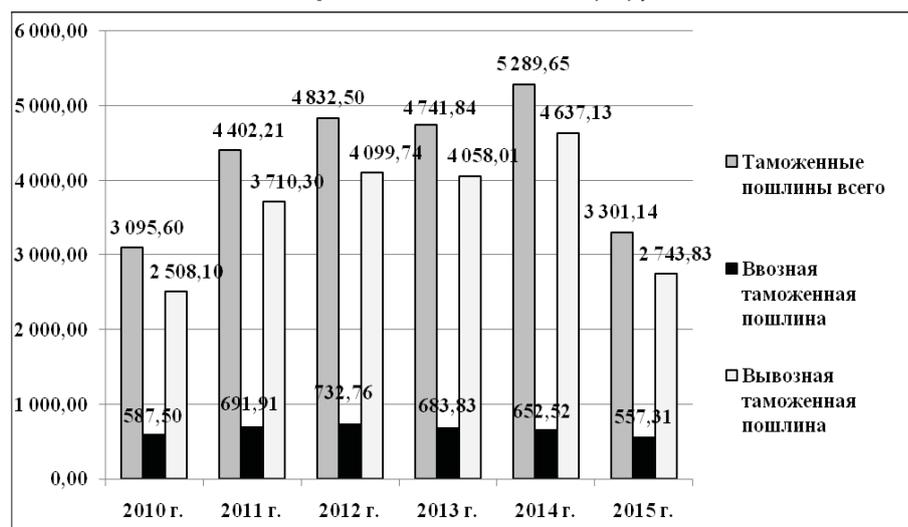
При этом если российский экспорт товаров в соответствии с Налоговым кодексом РФ освобождается от уплаты НДС в целях стимулирования развития российских экспортоориентированных предприятий, то импорт в основном не освобождается, а налоговая база для начисления «таможенного» НДС складывается из таможенной стоимости ввозимого товара и уплачиваемой ввозной таможенной пошлины.

Это означает, что основной доход от внешнеэкономической деятельности (ВЭД), связанной с импортом, государство получает не столько от ввозной таможенной пошлины, сколько от «таможенного» НДС, который отдельным видом дохода федерального бюджета не выделяется, но учитывается в налоговых доходах. Так, если в 2015 г. сумма ввозных таможенных пошлин, администрируемых ФТС России, составила более 500 млрд руб., то сумма «таможенного» НДС – порядка 1 600 млрд руб.<sup>2</sup>

Ведя же речь собственно о таможенных пошлинах, динамику их поступлений в федеральный бюджет России за период с 2010 г. по 2015 г. можно проиллюстрировать диаграммой, представленной на рисунке 3.

Рисунок 3

**Динамика поступлений таможенных пошлин в федеральный бюджет России за период 2010 - 2015 гг., млрд руб.**



<sup>2</sup> Федеральное Казначейство. Доходы: Основные виды. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-osnovnye-vidy/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016) ; Федеральная таможенная служба. Сведения о деятельности ФТС России. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». - [Электронный ресурс]. - URL: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7995&Itemid=1845](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845). - Загл. с экрана (дата обращения 10.08.2016).



**Источник:** составлено по данным интернет-ресурса: Федеральное Казначейство. Доходы: Основные виды. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-osnovnye-vidy/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016).

Данные, представленные на рисунке 3, свидетельствуют о том, что большая часть таможенных платежей, направляемых в федеральный бюджет России, формируется за счет взимания вывозных таможенных пошлин.

В этой связи автором настоящей статьи был произведен расчет:

□ доли вывозных таможенных пошлин в общей сумме таможенных платежей, администрируемых ФТС России (см. таблицу 2);

Таблица 2

**Долевое распределение администрируемых ФТС России таможенных платежей по их видам в период 2010 - 2015 гг., млрд руб., %**

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
<b>Таможенные платежи всего, млрд руб., (%)</b>	4582,20 (100,00)	6745,00 (100,00)	7231,70 (100,00)	6565,40 (100,00)	7100,70 (100,00)	4933,20 (100,00)
<b>Вывозные таможенные пошлины, млрд руб., (%)</b>	2508,10 (54,74)	3710,30 (55,01)	4099,74 (56,69)	4058,01 (61,81)	4637,13 (65,31)	2743,83 (55,62)
<b>Ввозные таможенные пошлины, млрд руб., (%)</b>	587,50 (12,82)	691,91 (10,26)	732,76 (10,13)	683,83 (10,42)	652,52 (9,19)	557,31 (11,30)
<b>Прочие таможенные платежи, млрд руб., (%)</b>	1486,60 (32,44)	2342,79 (34,73)	2399,20 (33,18)	1823,56 (27,77)	1811,05 (25,50)	1632,06 (33,08)

**Источник:** рассчитано по данным интернет-ресурсов: Федеральное Казначейство. Доходы: Основные виды. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-osnovnye-vidy/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016) ; Федеральное Казначейство. Доходы: по администраторам. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-po-administratoram/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016).

□ доли вывозных таможенных пошлин, администрируемых ФТС России, в общей сумме всех доходов федерального бюджета РФ (см. таблицу 3).

Таблица 3

**Динамика доли администрируемых ФТС России вывозных таможенных пошлин в общей сумме доходов федерального бюджета России за период 2010 - 2015 гг., млрд руб., %**

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
<b>Доходы федерального бюджета всего, млрд руб., (%)</b>	8305,40 (100,00)	11387,70 (100,00)	12855,50 (100,00)	13019,90 (100,00)	14496,90 (100,00)	13659,20 (100,00)
<b>Вывозные таможенные пошлины, млрд руб., (%)</b>	2508,10 (30,20)	3710,30 (32,58)	4099,74 (31,89)	4058,01 (31,17)	4637,13 (31,99)	2743,83 (20,09)

**Источник:** рассчитано по данным интернет-ресурсов: Федеральное Казначейство. Доходы: Основные виды. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-osnovnye-vidy/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016) ; Федеральное Казначейство. Доходы: по администраторам. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-po-administratoram/?paramPeriod=2014>. - Загл. с экрана (дата обращения 05.08.2016).

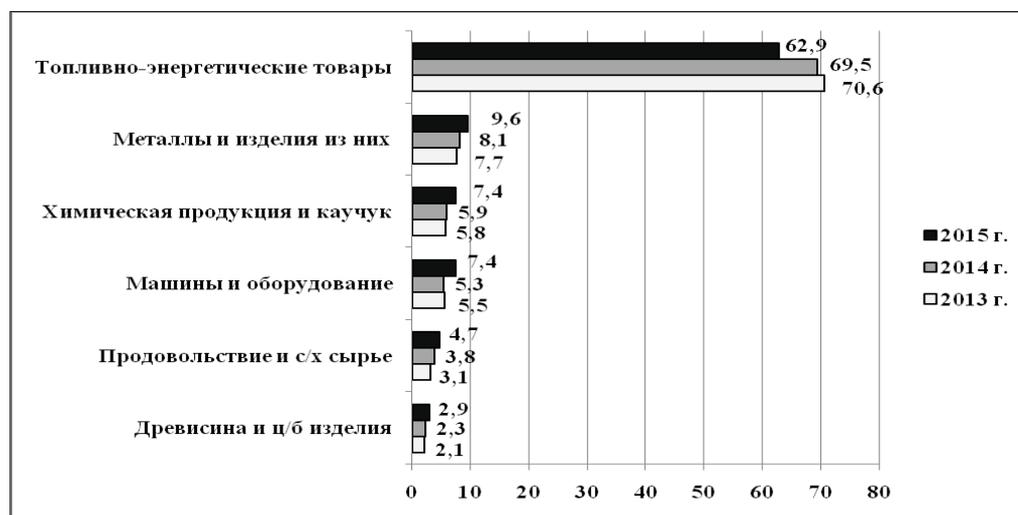
Из таблиц 2 и 3 видно, что, во-первых, доля вывозных таможенных пошлин в общей сумме администрируемых ФТС России таможенных платежей в анализируемый нами период росла с каждым годом, достигнув своего максимального значения, равного 65,31%, в 2014 г. В 2015 г. в силу падения экспорта РФ и начала действия «большого налогового маневра» она уменьшилась до 55,62%. Во-вторых, доля вывозных таможенных пошлин, администрируемых ФТС России, в общей сумме доходов федерального бюджета РФ составляла до 2015 г. в среднем 31,57%, - т.е. почти треть федерального бюджета формировалось благодаря вывозным таможенным пошлинам. В 2015 г. по причинам, названным выше, вывозными таможенными пошлинами была сформирована только 1/5 всех доходов федерального бюджета России.

Здесь следует обратить внимание на то, что: (а) многие российские товары при их экспорте освобождены от уплаты вывозной таможенной пошлины в целях повышения конкурентоспособности отечественных производителей на внешних рынках; (б) основная сумма взимаемых в РФ вывозных таможенных пошлин приходится на топливно-энергетические товары, которые являются и наиболее значимой товарной группой в структуре российского экспорта (см. рисунок 4).



Рисунок 4

**Динамика товарной структуры российского экспорта за период 2013 - 2015 гг., %**



**Источник:** Министерство экономического развития Российской Федерации. Деятельность. Направления. Внешнеэкономическая деятельность. Анализ внешнеэкономической деятельности. - [Электронный ресурс]. - URL: [http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreignEconomicActivity/analysis?WCM\\_PI=1&WCM\\_Page.556a41804309ce5898fbbb1aee474279=2](http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreignEconomicActivity/analysis?WCM_PI=1&WCM_Page.556a41804309ce5898fbbb1aee474279=2). - Загл. с экрана (дата обращения 07.08.2016).

Структура российского экспорта топливо-энергетических товаров (энергоносителей), согласно сведениям Центральной энергетической таможи ФТС России, показана в таблице 4.

Таблица 4

**Структура российского экспорта энергоносителей в 2014 и 2015 гг., %**

Энергоноситель	Доля в совокупном экспорте энергоносителей, %	
	2014 г.	2015 г.
Нефть сырая	46,46	42,30
Газ природный	16,16	18,30

Энергоноситель	Доля в совокупном экспорте энергоносителей, %	
	2014 г.	2015 г.
Топлива жидкие	14,36	12,60
Дизельное топливо	12,18	12,40
Уголь каменный	2,51	4,40
Бензин автомобильный	0,95	1,30
Газовый конденсат природный	0,10	0,30
Электроэнергия	0,22	0,30
Кокс и полукокс	0,08	0,20
Бурый уголь	0,00	0,01
Прочие	6,98	7,90

**Источник:** составлено на основе данных интернет-ресурса: Центральная энергетическая таможня. Статистика внешней торговли. Статистические данные о внешней торговле энергоносителями. - [Электронный ресурс]. - URL: [http://cet.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&id=112:2014-08-25-09-00-54&Itemid=39&layout=default](http://cet.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=112:2014-08-25-09-00-54&Itemid=39&layout=default). - Загл. с экрана (дата обращения 07.08.2016).

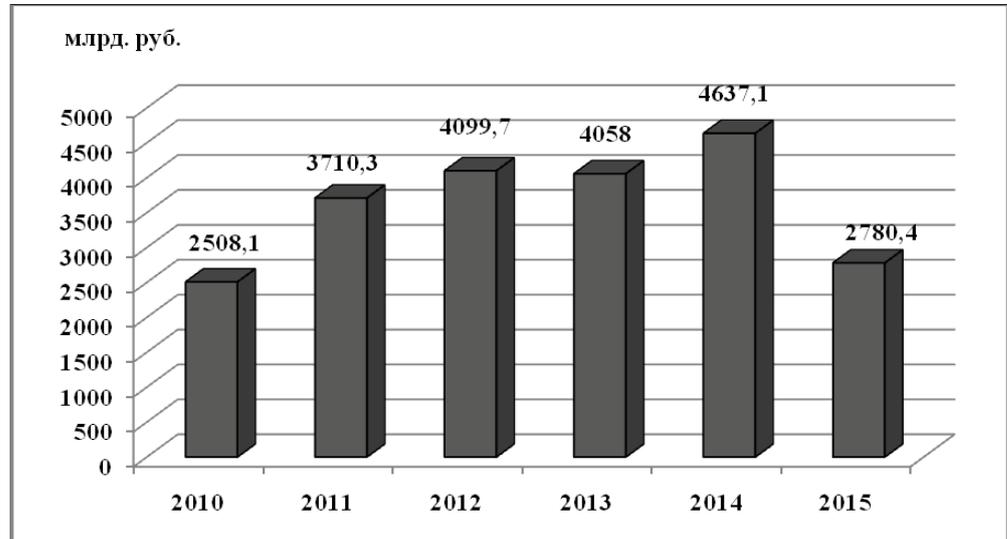
Сведения таблицы 4 более чем убедительно подтверждают, что основу экспорта продукции топливно-энергетического комплекса РФ составляют: нефть сырая, нефтепродукты (топлива жидкие, дизельное топливо, бензин автомобильный) и природный газ.

### **ДОЛЯ ВЫВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН НА НЕФТЬ СЫРУЮ И НЕФТЕПРОДУКТЫ В ОБЩЕЙ СУММЕ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИИ**

Необходимо отметить, что, по сведениям ФТС России, в целом сумма вывозных таможенных пошлин, уплачиваемых всеми российскими экспортерами, на протяжении последних лет до 2015 г. ежегодно росла (см. рисунок 5).



**Динамика перечислений вывозных таможенных пошлин в доходную часть федерального бюджета России за период 2010 – 2015 гг.**



**Источник:** Федеральная таможенная служба. Сведения о деятельности ФТС России. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». - [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7995&Itemid=1845](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845). - Загл. с экрана (дата обращения 10.04.2016).

В 2015 г. произошло существенное снижение суммы вывозных таможенных пошлин, что объясняется, во-первых, падением объема российского экспорта ввиду антироссийских санкций, о которых было упомянуто выше (динамика важнейших показателей внешней торговли РФ, в том числе и такого, как «экспорт», в частности, за период 2013 – 2015 гг., показана на рисунке 2), во-вторых, - началом использования Правительством РФ «большого налогового маневра», призванного компенсировать снижение поступлений в доходную часть федерального бюджета РФ вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты при падении мировых цен на эту продукцию.

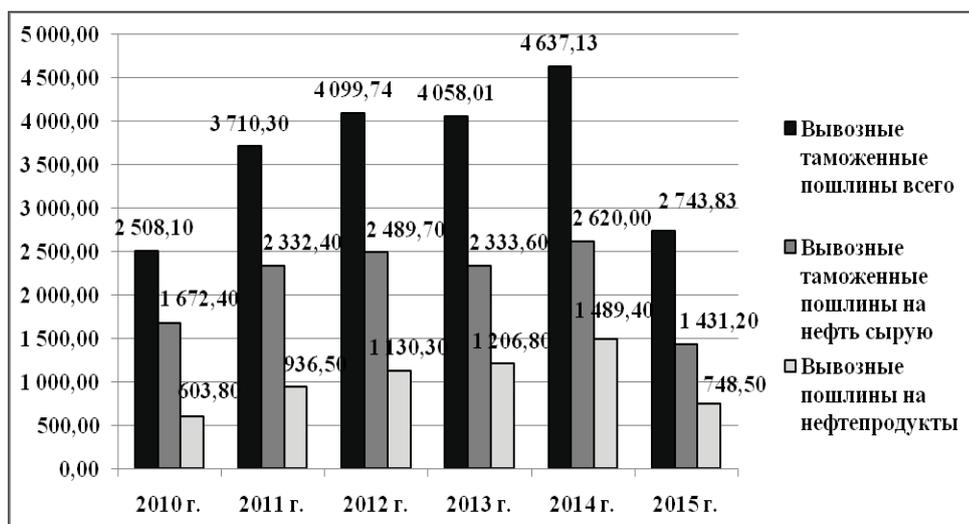
Большая часть платежей по вывозной таможенной пошлине традиционно уплачивается экспортерами нефти сырой, газа природного и нефтепродуктов. Так, на их долю в 2015 г., по данным ФТС России, пришлось 2732,2 млрд руб. Вопреки тому, что это на 40,6% ниже, чем в 2014 г. (сумма вывозных пошлин на нефть сырую, не-

фтепродукты и газ природный в том году составила 4597 млрд руб.)<sup>3</sup>, вывозные таможенные пошлины на углеводороды, подчеркнем еще раз, остаются наиболее значимыми в общей сумме вывозных пошлин, уплачиваемых всеми российскими экспортерами.

Опираясь на сведения, опубликованные на официальном сайте Федерального казначейства, динамика уплаты вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты за период 2010 – 2015 гг. выглядит так, как это показано на рисунке 6.

Рисунок 6

**Динамика уплаты администрируемых ФТС России вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты за период 2010 – 2015 гг., млрд руб.**



**Источник:** составлено по данным интернет-ресурса: Федеральное Казначейство. Доходы. Нефтегазовые и нефтегазовые доходы. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/neftegazovye-i-neneftegazovye-dohody/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016).

На основе данных диаграммы, представленной на рисунке 6, можно оценить долю вывозных таможенных пошлин, взимающихся при экспорте нефти сырой и нефтепродуктов, в общей сумме администрируемых ФТС России вывозных таможенных пошлин за период 2010 – 2015 гг. Результаты оценки приводятся в таблице 5.

<sup>3</sup> Федеральная таможенная служба. Сведения о деятельности ФТС России. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». - [Электронный ресурс]. - URL: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7995&Itemid=1845](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845). - Загл. с экрана (дата обращения 10.04.2016).



Таблица 5

**Динамика доли вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты в общей сумме вывозных таможенных пошлин, администрируемых ФТС России в период 2010 – 2015 гг., млрд руб., %**

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
<b>Вывозные таможенные пошлины всего, млрд руб., (%)</b>	2 508,10 (100,00)	3 710,30 (100,00)	4 099,74 (100,00)	4 058,01 (100,00)	4 637,13 (100,00)	2743,83 (100,00)
<b>Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую и нефтепродукты, млрд руб., (%)</b>	2 276,20 (90,75)	3 268,90 (88,10)	3 620,00 (88,30)	3 540,40 (87,24)	4 109,40 (88,62)	2179,70 (79,44)

**Источник:** рассчитано по данным интернет-ресурсов: Федеральное Казначейство. Доходы. Основные виды. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-osnovnyye-vidy/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016); Федеральное Казначейство. Доходы. Нефтегазовые и ненефтегазовые доходы. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/neftegazovye-i-neneftegazovye-dohody/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016).

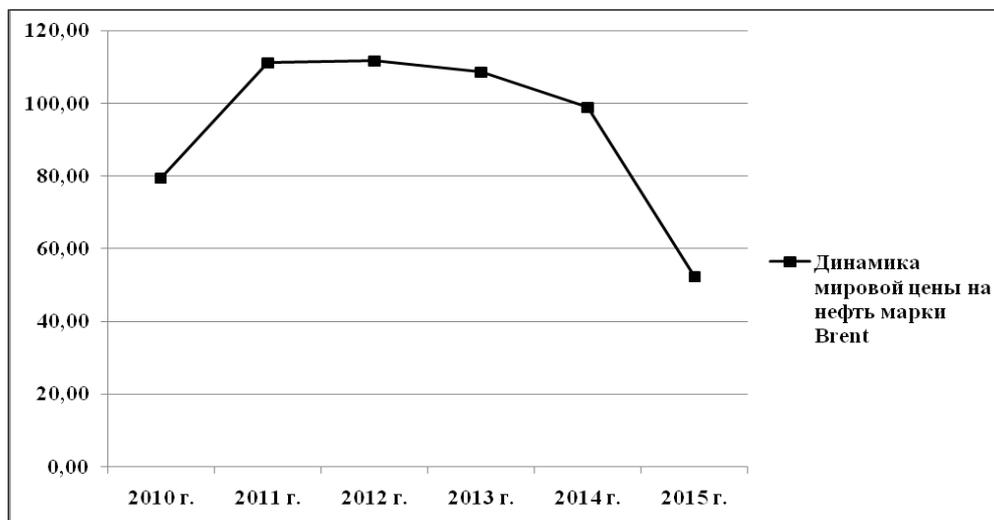
Сумма вывозных таможенных пошлин, взимаемых при экспорте нефти сырой и нефтепродуктов, безусловно, напрямую зависит от объема экспорта данных товаров, выраженного в денежных единицах и который, в свою очередь, во многом обуславливается уровнем мировых цен на данную продукцию.

В этой связи, поскольку для российской нефтяной промышленности цены на ее экспортные марки нефти рассчитываются исходя из цены на нефть марки Brent, как эталонного сорта, то представляется уместным привести диаграмму динамики изменения мировой цены на нефть именно этой марки за анализируемый нами период 2010 – 2015 гг. (см. рисунок 7).

Теперь, если сопоставить данные о суммах вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты, администрируемых ФТС России, с данными о динамике мировой цены на нефть, то зависимость между изменениями мировой цены на нефть сырую марки Brent и изменениями поступлений в федеральный бюджет вывозных таможенных пошлин, взимаемых при экспорте из РФ нефти сырой и нефтепродуктов, можно проиллюстрировать диаграммой, представленной на рисунке 8.

Рисунок 7

**Динамика мировой цены спот на нефть сырую марки Brent  
в период 2010 – 2015 гг., доллары США за баррель**



**Источник:** Федоренко К. П. Позиции Российской Федерации на мировом рынке нефти и нефтепродуктов // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. - № 9. – С. 63 – 82.

Как видно из диаграммы, в период 2010 – 2013 гг. изменения поступлений в доходную часть федерального бюджета России вывозных таможенных пошлин от экспорта нефти сырой и нефтепродуктов в целом корреспондировали с изменениями мировой цены на нефть. В 2014 г. эта зависимость была нарушена – вместо предполагаемого уменьшения поступлений в доходную часть федерального бюджета вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродуктов сумма этих поступлений наоборот увеличилась.

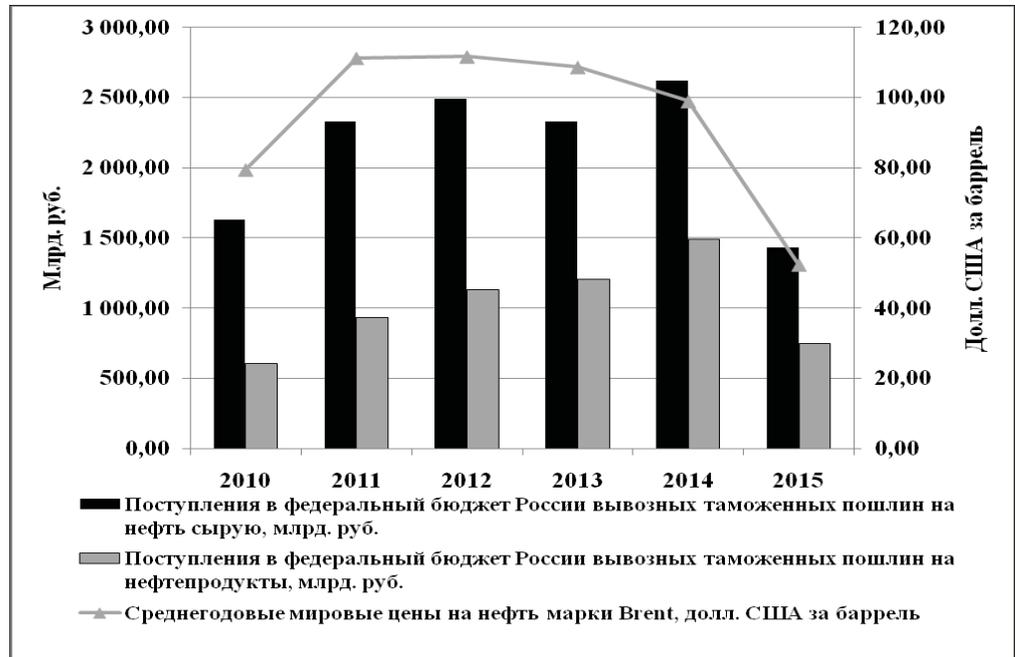
Данный феномен объясняется тем, что вывозная таможенная пошлина уплачивается в федеральный бюджет в рублях, т.е. ее долларовая ставка пересчитывается по текущему валютному курсу в российские рубли, а курс доллара США в течение всего 2014 г. рос с 32,66 рублей за один доллар США до 56,25 рублей<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Центральный банк Российской Федерации установил следующие курсы иностранных валют (доллара США и Евро) к рублю Российской Федерации для целей учета и таможенных платежей без обязательств Банка России покупать или продавать указанные валюты по данному курсу. - [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156982;fld=134;dst=100021,-1;rnd=0.5004803417451573>. - Загл. с экрана (дата обращения 14.04.2016).



Рисунок 8

**Изменения мировой цены спот на нефть марки Brent и поступлений в доходную часть федерального бюджета России вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты за период 2010 – 2015 гг.**



**Источник:** составлено по данным интернет-ресурсов: Федеральное Казначейство. Доходы. Нефтегазовые и нефтегазовые доходы. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.goskazna.ru/razdely/dohody/neftegazovye-i-neftegazovye-dohody/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016) ; Федоренко К. П. Позиции Российской Федерации на мировом рынке нефти и нефтепродуктов. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.rfej.ru/rvv/id/80032D439>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016).

В результате, несмотря на то, что в соответствии со Статьей 3.1 Закона РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 28.11.2015) «О таможенном тарифе» ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, уменьшаются по мере снижения средней цены на нефть сырую на мировых рынках нефтяного сырья, при исчислении сумм вывозных таможенных пошлин фактор роста курса доллара США в отношении российского рубля компенсировал негативный эффект как от снижения объема российского экспорта нефти, выраженного в физических единицах, так и от снижения мировых цен на нефть.

В 2015 г. наблюдалось резкое снижение сумм вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты по мере падения мировых цен на эту продукцию.

Динамика доли вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты в общей сумме доходов федерального бюджета России за период с 2010 г. по 2015 г. показана в таблице 6.

Таблица 6

**Динамика доли вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты в общей сумме доходов федерального бюджета за период 2010 – 2015 гг., млрд руб., %**

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
<b>Доходы федерального бюджета всего, млрд руб., (%)</b>	8305,40 (100,00)	11387,70 (100,00)	12855,50 (100,00)	13019,90 (100,00)	14496,90 (100,00)	13659,20 (100,00)
<b>Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую и нефтепродукты, млрд руб., (%)</b>	2 276,20 (27,41)	3 268,90 (28,71)	3 620,00 (28,16)	3 540,40 (27,19)	4 109,40 (28,35)	2179,70 (15,96)

**Источник:** рассчитано по данным интернет-ресурса: Федеральное Казначейство. Доходы. Нефтегазовые и ненефтегазовые доходы. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.goskazna.ru/gazdely/dohody/neftegazovye-i-neneftegazovye-dohody/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016).

Какие результаты по объемам вывозных таможенных пошлин, администрируемых ФТС России, следует ожидать в 2016 – 2018 гг., можно судить по разработанному Министерством финансов РФ Проекту «Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

В данном Проекте сделан прогноз по основным источникам поступлений в федеральный бюджет на 2016 – 2018 гг. (см. таблицу 7) с учетом возрастания цены на нефть к 2018 г. до 70 долларов США за баррель.

Как видно из таблицы 7, обеспечение доходов федерального бюджета предполагается осуществлять не столько за счет вывозных таможенных пошлин, сколько за счет использования «большого налогового маневра», т.е. за счет роста доли НДС в структуре нефтегазовых доходов.



Таблица 7

**Прогноз нефтегазовых доходов федерального бюджета России, в том числе за счет вывозных таможенных пошлин, на период 2016 – 2018 гг., млрд руб.**

Показатель	Год		
	2016	2017	2018
Доходы, всего	13 958,80	14 916,60	15 932,70
<i>Нефтегазовые</i>	6 292,10	6 821,80	7 279,40
<i>в том числе:</i>			
НДПИ	3 936,30	4 543,30	4 864,00
Вывозные таможенные пошлины	2 355,80	2 278,50	2 415,40

**Источник:** Минфин России. Документы. Официальные. Документ от 01.07.2015. Проект Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. - [Электронный ресурс]. - URL: [http://minfin.ru/ru/document/index.php?group\\_type=&q\\_4=Основные+направления+бюджетной+политики+на+2016+год&DOCUMENT\\_NUMER\\_4=&M\\_DATE\\_from\\_4=&M\\_DATE\\_to\\_4=&P\\_DATE\\_from\\_4=&P\\_DATE\\_to\\_4=&t\\_4=1276188416&order\\_4=P\\_DATE&dir\\_4=DESC](http://minfin.ru/ru/document/index.php?group_type=&q_4=Основные+направления+бюджетной+политики+на+2016+год&DOCUMENT_NUMER_4=&M_DATE_from_4=&M_DATE_to_4=&P_DATE_from_4=&P_DATE_to_4=&t_4=1276188416&order_4=P_DATE&dir_4=DESC). - Загл. с экрана (дата обращения 08.08.2016). - Загл. с экрана (дата обращения 05.08.2016).

Суть «большого налогового маневра» заключается в том, что Правительство РФ «привязывает» ставки НДС, как и ставки вывозных таможенных пошлин, к мировой цене на нефть, но только в обратной пропорции – чем ниже мировая цена на нефть, тем выше ставка НДС.

Таким образом, Проект Минфина РФ предполагает постепенное в период с 2015 по 2018 гг. снижение ставок вывозных таможенных пошлин и перераспределение поступлений нефтегазовых доходов в пользу налога на добычу полезных ископаемых.

### ВЫВОДЫ

Падение в 2015 г. поступлений в федеральный бюджет нефтяных доходов, администрируемых ФТС России в форме вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты, обусловлено, с одной стороны, осложнением ситуации на мировых рынках нефтяного сырья, имеется в виду падение цен на это сырье, с другой - одновременным началом имплементации Правительством РФ «большого налогового маневра», а именно началом реализации новой системы налогообложения добычи, переработки и экспорта сырой нефти и нефтепродуктов, направленной на постепенное перераспределение налоговой нагрузки с экспортного налогообложения на внутреннее.



То, что доля ФТС России в общей сумме поступлений в федеральный бюджет при этом уменьшается, вовсе не означает снижение значимости вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты как одного из основных видов доходов федерального бюджета.

Очевидно, что этот вид доходов федерального бюджета вновь будет иметь больший вес, если на мировых рынках нефтяного сырья цены достигнут уровня 100 долл. США за баррель и выше.

Между тем, как было зафиксировано в отчете «Таможенная служба Российской Федерации в 2015 году», в результате того, что параметры налогового маневра стимулировали участников ВЭД вывозить из РФ нефть сырую, а не осуществлять ее глубокую переработку, в 2015 г. произошел рост объемов экспорта сырой нефти более чем на 19,5 млн тонн по сравнению с прогнозными значениями с одновременным падением объемов экспорта нефтепродуктов более чем на 17,3 млн тонн. Такое перераспределение объемов вывоза из РФ нефти сырой и нефтепродуктов, а также дополнительно поступившие суммы вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и нефтепродукты в сумме 59,2 млрд руб., сформировавшиеся на фоне существенных колебаний курса российского рубля к доллару США, привели бы и к существенному увеличению поступлений в федеральный бюджет сумм вывозных таможенных пошлин при использовании действовавшего ранее режима налогообложения нефтяной отрасли по сравнению с фактическими значениями. Но в итоге благодаря введению налогового маневра потери федерального бюджета РФ в 2015 г. составили 128,1 млрд руб<sup>5</sup>.

Таким образом, реализация идеи «двух сообщающихся сосудов», если так можно выразиться, применительно к администрированию нефтяных доходов федерального бюджета посредством «большого налогового маневра», очевидно, требует доработки. При этом решение проблемы по нефтяным доходам, вероятно, надо искать все-таки не столько в применении налогового маневра, сколько в расширении географии и увеличении объемов экспортных поставок, в том числе в уже освоенные сегменты мирового рынка потребителей углеводородов. Особенно здесь перспективным является китайский рынок.

### БИБЛИОГРАФИЯ:

1. Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 28.11.2015) «О таможенном тарифе» (Zakon RF ot 21.05.1993 № 5003-1 (red. ot 28.11.2015) «O tamozhennom tarife»)
2. Федоренко К. П. Позиции Российской Федерации на мировом рынке нефти и нефтепродуктов // Российский внешнеэкономический вестник, 2016, № 9, с. 63 – 82 (Fedorenko K. P. Pozicii Rossijskoj Federacii na mirovom rynke nefi i nefteproduktov // Rossijskij vneshejekonomicheskij vestnik, 2016, № 9, s. 63 – 82)

<sup>5</sup> Федеральная таможенная служба. Сведения о деятельности ФТС России. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». - [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7995&Itemid=1845](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845). - Загл. с экрана (дата обращения 10.04.2016).



3. Министерство экономического развития Российской Федерации. Деятельность. Направления. Внешнеэкономическая деятельность. Анализ внешнеэкономической деятельности. - [Электронный ресурс]. - URL: [http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/foreignEconomicActivity/analysis?WCM\\_PI=1&WCM\\_Page.556a41804309ce5898fbbb1aee474279=2](http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/foreignEconomicActivity/analysis?WCM_PI=1&WCM_Page.556a41804309ce5898fbbb1aee474279=2). - Загл. с экрана (дата обращения 07.08.2016) (Ministerstvo jekonomicheskogo razvitiija Rossijskoj Federacii. Dejatel'nost'. Napravlenija. Vneshnejekonomicheskaja dejatel'nost'. Analiz vneshnejekonomicheskoi dejatel'nosti. - [Jelektronnyj resurs])
4. Минфин России. Документы. Официальные. Документ от 01.07.2015. Проект Основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. - [Электронный ресурс]. - URL: [http://minfin.ru/ru/document/index.php?group\\_tyre=&q\\_4=Основные+направления+бюджетной+политики+на+2016+год&DOCUMENT\\_NUMER\\_4=&M\\_DATE\\_from\\_4=&M\\_DATE\\_to\\_4=&P\\_DATE\\_from\\_4=&P\\_DATE\\_to\\_4=&t\\_4=1276188416&order\\_4=P\\_DATE&dir\\_4=DESC](http://minfin.ru/ru/document/index.php?group_tyre=&q_4=Основные+направления+бюджетной+политики+на+2016+год&DOCUMENT_NUMER_4=&M_DATE_from_4=&M_DATE_to_4=&P_DATE_from_4=&P_DATE_to_4=&t_4=1276188416&order_4=P_DATE&dir_4=DESC). - Загл. с экрана (дата обращения 08.08.2016). - Загл. с экрана (дата обращения 05.08.2016) (Minfin Rossii. Dokumenty. Oficial'nye. Dokument ot 01.07.2015. Proekt Osnovnyh napravlenij bjudzhetnoj politiki na 2016 god i na planovyj period 2017 i 2018 godov. - [Jelektronnyj resurs])
5. Федеральная таможенная служба. Сведения о деятельности ФТС России. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». - [Электронный ресурс]. - URL: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7995&Itemid=1845](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845). - Загл. с экрана (дата обращения 10.08.2016) (Federal'naja tamozhennaja sluzhba. Svedenija o dejatel'nosti FTS Rossii. Ezhegodnyj sbornik «Tamozhennaja sluzhba Rossijskoj Federacii». - [Jelektronnyj resurs])
6. Федеральное Казначейство. Доходы. Нефтегазовые и ненефтегазовые доходы. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/neftegazovye-i-neneftegazovye-dohody/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016) (Federal'noe Kaznachejstvo. Dohody. Neftegazovye i neneftegazovye dohody. - [Jelektronnyj resurs])
7. Федеральное Казначейство. Доходы: Основные виды. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-osnovnye-vidy/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016) (Federal'noe Kaznachejstvo. Dohody: Osnovnye vidy. - [Jelektronnyj resurs])
8. Федеральное Казначейство. Доходы: по администраторам. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://datamarts.roskazna.ru/razdely/dohody/dohody-po-administratoram/?paramPeriod=2015>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016) (Federal'noe Kaznachejstvo. Dohody: po administratoram. - [Jelektronnyj resurs])
9. Федоренко К. П. Позиции Российской Федерации на мировом рынке нефти и нефтепродуктов. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.rfej.ru/rvv/id/80032D439>. - Загл. с экрана (дата обращения 28.10.2016) (Fedorenko K. P. Pozicii Rossijskoj Federacii na mirovom rynke nefti i nefteproduktov. - [Jelektronnyj resurs])
10. Центральная энергетическая таможня. Статистика внешней торговли. Статистические данные о внешней торговле энергоносителями. - [Электронный ресурс]. - URL: [http://cet.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&id=112:2014-08-25-09-](http://cet.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=112:2014-08-25-09-)

00-54&Itemid=39&layout=default. - Загл. с экрана (дата обращения 07.08.2016) (Central'naja jenergetičeskaja tamozhnja. Statistika vneshnej trgovli. Statističeskie dannye o vneshnej trgovli jenergonositeljami. - [Jelektronnyj resurs])

11. Центральный банк Российской Федерации установил следующие курсы иностранных валют (доллара США и Евро) к рублю Российской Федерации для целей учета и таможенных платежей без обязательств Банка России покупать или продавать указанные валюты по данному курсу. - [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156982;fld=134;dst=100021,-1;rnd=0.5004803417451573>. - Загл. с экрана (дата обращения 14.04.2016) (Central'nyj bank Rossijskoj Federacii ustanovil sledujushhie kursy inostrannyh valjut (dollara SShA i Evro) k rublju Rossijskoj Federacii dlja celej ucheta i tamozhennyh platezhej bez objazatel'stv Banka Rossii pokupat' ili prodavat' ukazannye valjuty po dannomu kursu. - [Jelektronnyj resurs])

