

Влияние таможенного тарифа на торговлю государств Таможенного союза

УДК 339.543
ББК 65.428
В-146

Е.А. Вакорина,
Тюменский государственный университет, кафедра таможенного дела -
старший преподаватель,
Д.В. Вакорин,
кандидат экономических наук, Тюменский государственный университет,
кафедра менеджмента, маркетинга и логистики - доцент

Аннотация

В статье рассматривается влияние Единого таможенного тарифа на торговлю и производство стран-участниц Таможенного союза. Авторами анализируется соотношение объемов взаимной торговли государств Таможенного союза и торговли за пределами Таможенного союза с момента его создания. Во взаимной торговле особое внимание уделяется товарной группе «продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё» (01-24 ТН ВЭД ЕАЭС). Обозначены причины колебаний объемов торговли товарами анализируемой группы. Рассматривается изменение ставок ввозных таможенных до и после вступления России во Всемирную торговую организацию.

Ключевые слова: Единый таможенный тариф, тарифное регулирование, Таможенный союз, взаимная торговля, внешнеэкономическая деятельность, Евразийский экономический союз, экспортно-импортные операции, импортный таможенный тариф.

Customs tariffs effects on the EAEU members' trade

Е.А. Vakorina,
University of Tyumen, Department of Customs Administration - Senior lecturer,
D.V. Vakorin,
Candidate of Economic Sciences, University of Tyumen,
Department of Management, Marketing and Logistics - Assistant Professor

Abstract

The article examines the impact of the Common customs tariff on trade and production of the Member states of the Eurasian Economic Union. The authors analyze the turnover ratios of the Member states' trade to non-member states' trade since the EAEU establishment. In terms of mutual trade special attention is paid to the "food products and agricultural raw materials" commodity group (01-24 FEACN of the CU). The causes of fluctuations in goods turnover of the analyzed groups are identified. The changes in import customs rates before and after Russia's accession to the World Trade Organization are considered.

Keywords: Common customs tariff, tariff regulation, Customs Union, mutual trade, foreign trade, the Eurasian Economic Union, export-import operations, Import customs tariff.



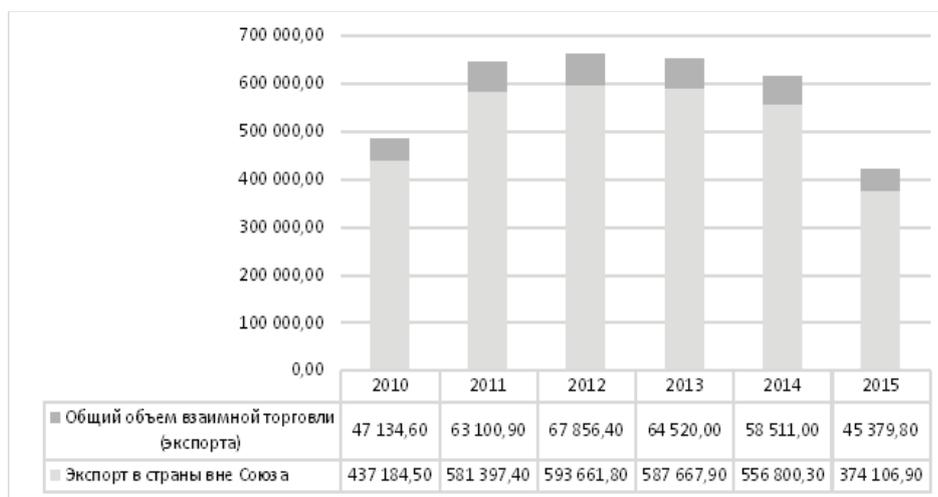
Основной формой внешнеэкономических связей на сегодняшний день является внешняя торговля, особое влияние на которую оказывает такой метод регулирования, как применение таможенного тарифа.

При создании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации особое внимание уделялось созданию Единого таможенного тарифа (далее – ЕТТ). Но за прошедшие годы внешнеэкономическая деятельность этих стран претерпела значительные изменения, прежде всего по причине вступления России во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО) в 2012 году. Россия, заявив о своём намерении к интеграции в мировое экономическое сообщество, взяла на себя обязательства по пересмотру ставок ЕТТ, в сторону их постепенного снижения на ряд товарных групп.

В 2015 году страны-основательницы Таможенного союза вышли на новый уровень экономической интеграции – начал действовать Евразийский экономический союз, который создал общий рынок на основе правил ВТО, предусматривающий вступление и других стран. В дальнейшем данное объединение при помощи согласованного таможенно-тарифного регулирования должно обеспечить конкурентоспособность экономик входящих стран, осуществить их взаимовыгодную торговлю и адекватное распределение доходов.

Рисунок 1

**Соотношение объемов взаимной и внешней торговли стран-участниц
Таможенного союза (млн долл. США)**



Источник: составлено авторами на основе данных Евразийской экономической комиссии. - URL: <http://www.eurasiancommission.org/>



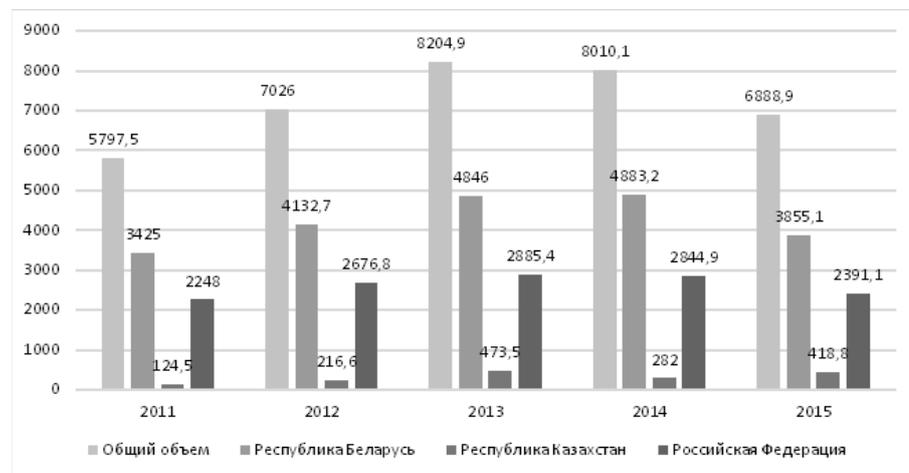
Соотношение объемов взаимной торговли государств-членов Таможенного союза и торговли товарами за пределами Таможенного союза с момента его создания представлено на рисунке 1. Объем взаимной торговли товарами исчисляется как сумма стоимостных объемов экспортных операций государств – членов Таможенного союза/ЕАЭС во взаимной торговле.

Чтобы обозначить зависимость между ЕТТ и объемами экспортно-импортных операций, проанализируем агропродовольственный сектор рынка стран-участниц ТС, который имеет большое значение в экономике каждой страны. Именно данный сегмент рынка, по мнению многих экспертов, подвержен значительным изменениям после вступления России в ВТО, а со стороны всех стран, входящих в Таможенный союз, осуществляется особая государственная поддержка данной области.

Во взаимной торговле государств-членов ТС за 2010-2015 годы товарная группа «продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё» (01-24 ТН ВЭД ЕАЭС) входит в пятёрку основных (наряду с минеральными продуктами (группы 25-27), металлами и изделиями из них (группы 72-83), продукцией химической промышленности (группы 28-40), машинами, оборудованием и транспортными средствами (группы 84-87, 90)). Несмотря на сокращение общего объема взаимной торговли между странами-участницами ТС в 2013 году, показатели по торговле продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем, наоборот, увеличились почти на 1,2 млн долл. США (см. рисунок 2).

Рисунок 2

Объем взаимной торговли сельскохозяйственными и продовольственными товарами (млн долл. США)



Источник: составлено авторами на основе данных Евразийской экономической комиссии. - URL: <http://www.eurasiancommission.org/>

Рисунок 2 демонстрирует, что основная доля взаимной торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем принадлежит Белоруссии, это связано, прежде всего, с климатическими условиями, которые более приспособлены к мясомолочному производству. Объем указанной продукции Казахстана значительно ниже остальных по причине низкого производства внутри страны. Республика Казахстан во взаимной торговле по укрупненным товарным группам ориентирована на минеральные продукты, металлы и изделия из них.

За все время существования Таможенного союза показатели по анализируемой товарной группе постепенно росли, но исходя из данных¹ в 2015 году произошел резкий спад по этой товарной группе. Так, по отношению к 2014 году экспортные поставки товаров Республики Беларусь в 2015 году в целом снизились на 32%. Поставки продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья сократились на 21,4% (35,1% общего объема экспорта Республики Беларусь во взаимной торговле). Экспорт товаров Республики Казахстан на общий рынок ЕАЭС в 2015 году снизился на 31,7% за счет сокращения поставок минеральных продуктов на 20,3% (43,6% общего объема экспорта Республики Казахстан во взаимной торговле), металлов и изделий из них – на 45,5% (17,7%), продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья – на 26% (8,6%).

В 2015 году во взаимной торговле появились еще два игрока, и пока в объемах взаимной торговли стран-участниц ЕАЭС они занимают скромные позиции, в том числе и по анализируемой товарной группе: Республика Армения – 167,9 млн долл. США, Кыргызская Республика – 56,0 млн долл. США. Но уже в начале 2016 года по отношению к январю 2015 года экспортные поставки Республики Армения на рынок ЕАЭС выросли в 1,8 раза в связи с увеличением продаж продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на 35,7% (63,8% общего объема экспорта Республики Армения во взаимной торговле). Но вот экспорт товаров Республики Беларусь в январе 2016 года снизился на 17,4% (по данным на март 2016 года). Поставки продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья сократились на 13,7% (39,3% общего объема экспорта Республики Беларусь во взаимной торговле).

Рассматривая товарную структуру сельскохозяйственной продукции за годы существования Таможенного союза, следует отметить, что экспортные поставки зерна, рыбы, жиров и масел в среднем составляют более 60% общего объема по анализируемой укрупненной товарной группе.

Так, если сравнить 2011 и 2015 годы, то лидеры по товарным группам остаются неизменными (см. таблицу 1).

¹ Аналитические материалы об итогах взаимной торговли товарами Таможенного союза и Единого экономического пространства /ЕАЭС. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/analytics/Pages/default.aspx.



Таблица 1

Объемы внешней торговли стран-участниц ТС/ЕАЭС по отдельным группам товаров, млн долл. США

<i>Группа по ТНВЭД</i>	<i>Наименование</i>	<i>Экспорт</i>	
		<i>2011 год</i>	<i>2015 год</i>
03	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	2427,2	2774,6
10	Злаки	4566,7	6252,2
15	Жиры и масла животного или растительного происхождения	791,2	1718,5

Источник: составлено авторами на основе данных Евразийской экономической комиссии. - URL: <http://www.eurasiancommission.org/>

Основное место в импортных поставках занимает продукция животного происхождения, фрукты и орехи, плодоовощная продукция.

Таблица 2

Объемы внешней торговли стран-участниц ТС/ЕАЭС по отдельным группам товаров, млн долл. США

<i>Группа по ТНВЭД</i>	<i>Наименование</i>	<i>Импорт</i>	
		<i>2011 год</i>	<i>2015 год</i>
02	Мясо и пищевые мясные субпродукты	6496,3	2797,7
07	Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	2884,0	2430,7
08	Съедобные фрукты и орехи	5970,0	5587,5

Источник: составлено авторами на основе данных Евразийской экономической комиссии. - URL: <http://www.eurasiancommission.org/>

За эти годы произошло значительное падение объемов поставок мяса. Это случилось после присоединения России к ВТО, снизились ставки ввозных таможенных пошлин на живых свиней в 8 раз, но несмотря на такой стимулирующий эффект, объёмы импорта сократились по причине запрета на ввоз живых животных из стран Евросоюза.

В «пиковый» 2013 год увеличился экспорт молочной продукции на 0,9% в сравнении с 2012 годом, рост произошёл благодаря увеличению физических объёмов сливочного масла (на 37,1%), йогурта и кефира (на 17,6%), молочной сыворотки (в 1,8 раз), сыра и творога (на 2,8%) и прочее. Кроме увеличения физического объёма, на рост импорта молочной продукции повлияло снижение ставок таможенных пошлин в связи с выполнением обязательств России перед ВТО, так ставка ввозной таможенной пошлины на сухое молоко и сливки снизилась на 6,7%, на сухое молоко с содержанием жира более 1,5% с добавлением сахара до 22,5%.

В январе 2016 года в структуре взаимной торговли ЕАЭС в рамках анализируемых товаров по разделам на первом месте находится раздел I ТН ВЭД ЕАЭС «Живые животные; продукты животного происхождения» – 185 718 522 долл. США (что составляет 7,51%), среди которых лидирует группа «Молочная продукция, яйца, мед» (5,24%). Поставляют эту продукцию преимущественно Армения (21,91%) и Белоруссия (20,27%).

Одной из главных причин изменения объёма торговли сельскохозяйственной продукцией в странах ТС являются неблагоприятные погодные условия, которые отрицательным образом сказываются на урожайности продукции растениеводства. Так как в структуре экспорта преобладает зерно, то на фоне колебаний объёмов производства зерна изменяется и динамика общего экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Например, снижение физических объёмов поставок злаков на 21,5% в страны дальнего зарубежья за 2013 год, а также снижение средних контрактных цен в сравнении с 2012 годом на 12 долл. США (4,6%) повлияли на общий объём экспорта в сторону уменьшения на 8%.

Помимо ухудшения урожая зерновых и, соответственно, ситуации в сельском хозяйстве в целом, на ввоз сельскохозяйственной и продовольственной продукции оказало влияние тарифное действие. С момента образования Таможенного союза ввозные ставки таможенных пошлин между странами-участницами изменились неоднозначно. В среднем, исходя из данных таблицы 3, таможенный тариф России и Белоруссии снизился на 0,6 и 1 п.п. соответственно, а вот тариф Казахстана, напротив, возрос на 3,6 п.п. Анализируя влияние изменения ЕТТ на внешнюю торговлю и внутреннее производство, необходимо отметить, что изменения в 2010 году значительней по сравнению с эффектом от вступления России в ВТО. В любом случае каждое изменение способствовало переменам, особенно это касается импорта из третьих стран.



Таблица 3

Влияние изменения ЕТТ на взаимную торговлю в ТС, внутреннее производство и импорт из третьих стран (процентных пунктов)

Страна	Изменения после 2010 года (введение ЕТТ)				Изменения после 2012 года (вступление в ВТО)			
	Средневзвешенный адвалорный тариф	Импорт из третьих стран	Импорт из государств- членов ТС	Внутреннее производство	Средневзвешенный адвалорный тариф	Импорт из третьих стран	Импорт из государств- членов ТС	Внутреннее производство
Россия	-0,62	0,57	-0,01	-0,09	-0,30	0,27	0,00	-0,05
Беларусь	-1,05	0,98	-0,07	0,22	-0,26	0,23	-0,07	-0,04
Казахстан	3,61	-3,26	0,6	0,70	-0,10	0,09	0,00	-0,03

Источник: составлено авторами на основе данных Евразийской экономической комиссии. - URL: <http://www.eurasiancommission.org/>

Импортный таможенный тариф после вступления России в ВТО предусматривал изменение ставок по тысяче товарных позиций, основная часть которых приходилась именно на продукты питания и другие продовольственные товары. В среднем ставки таможенного тарифа при ввозе изменяются постепенно (см. таблицу 4), предполагается, что в среднем таможенный тариф на сельскохозяйственные продукты в конечном итоге составит 11,3-14,6%, на продовольственные товары – в пределах 6,4-7,6%.

Значительные изменения в части продовольствия приходятся на мясную и молочную группы. Так, после присоединения России к ВТО ставки ввозных таможенных пошлин на живых свиней снизились в 8 раз (с 40% до 5%). Несмотря на значительное снижение ставок в отношении свинины физические объёмы импорта оставались некоторое время на прежнем уровне по причине незначительного увеличения средней контрактной цены. Также в России применяются тарифные квоты при импорте мяса птицы, говядины, свинины (срок окончания тарифных квот на говядину и мясо птицы не определён, на свинину – до 31.12.2019 года)²

² Исследование эффективности механизмов регулирования деятельности агропродовольственного комплекса и перспектив развития экспортного потенциала России после вступления в ВТО: Отчет. Москва. 2013. URL: <http://www.agro-expert.ru/files/files/2013Russian-Agriculture-VTO.doc>

Кроме того, обязательство ВТО предполагает снижение ставок на импорт большей части крепких напитков на 0,5 евро за литр (с 2 до 1,5 евро за литр) в течение 3 лет. Также снижаются ставки таможенных пошлин ЕТТ на пиво, вина, вермуты и минеральную воду.

Таблица 4

Изменение ставок ввозных таможенных пошлин на сельскохозяйственные товары в странах ТС

	Среднеарифметические ставки ЕТТ, в %			Средневзвешенные ставки ЕТТ, в %		
	Действующий тариф	Обязательства в ВТО*		Действующий тариф	Обязательства в ВТО*	
		Начальный уровень	Конечный уровень		Начальный уровень	Конечный уровень
Вся ТН ВЭД	11,4	12,9	9,2	10,3	11,9	7,1
Сельскохозяйственные товары	18,6	18,2	14,6	15,6	15,2	11,3

* Под начальным понимается уровень ставок таможенных пошлин, который применяется с момента присоединения России к ВТО, под конечным – уровень ставок, который может применяться по истечении переходных периодов.

Источник: на основе Информации Министерства экономического развития РФ от 16 декабря 2011 г. «Об итогах переговоров по присоединению России к ВТО».

После истечения всех переходных периодов примерно 50% адвалорных пошлин, а также адвалорных частей комбинированных пошлин останется на уровне действующего ЕТТ.

Как уже было отмечено, основные изменения в части продовольствия отразились на мясной и молочной группах. Такая тенденция создает угрозу для сельскохозяйственного производства Казахстана – ему будет крайне сложно конкурировать с другими странами, входящими в ТС. Именно Казахстану было сложнее произвести унификацию ставок, в момент создания Таможенного союза, он был вынужден повысить размер ставок таможенных пошлин примерно на 5000 по-



зиций. Так, например, по сельскохозяйственным товарам среднеарифметический уровень импортных таможенных пошлин, действовавших в Казахстане до момента создания Таможенного союза, составлял 12,1%, а теперь 16,6%.

Казахстан демонстрирует низкий объём мясомолочного производства, удовлетворяя в основном спрос на внутреннем рынке (удовлетворяется 7,4% от общего потребления мяса на территории ТС и 10% молока). Представленные данные говорят о преобладании импорта данной товарной группы над экспортом. И действительно, значительная часть продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья формируются за счёт импортных поставок, указывая на недостаточную конкурентоспособность отечественной продукции на рынках третьих стран.

Можно предположить, что дальнейшее увеличение молочной продукции в структуре импорта приведёт к сокращению доли рынка участников ТС в пользу иностранных производителей и росту внутренних цен. Основной проблемой взаимного товарооборота в целом является довольно узкий товарный ряд, который участники могут предложить друг другу. И даже несмотря на политику импортозамещения, проводимую последнее время Россией, в связи с введенными в отношении нее рядом стран-импортеров санкциями. Ведь санкции и введенное как ответная мера продуктовое эмбарго – это явление временное. Для того чтобы преодолеть указанную проблему, необходимо согласовать политику по повышению конкурентоспособности производимой продукции, в том числе продовольственной и сельскохозяйственной, а также защитить интересы отечественных производителей при помощи инструментов ВТО, которые бы способствовали экспортной активности. Динамика импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья частично была обусловлена изменением уровня ставок ЕТТ. Несмотря на падение объёмов торговли в 2014 и 2015 годах, непростая экономическая ситуация на мировом рынке предоставляет странам, входящим в состав ЕАЭС, новые возможности по импортозамещению и развитию сельского хозяйства.

Таким образом, таможенные платежи, взимаемые с продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, являются одним из источников поступлений в государственный бюджет. Данная товарная группа на протяжении всего рассмотренного периода входит в состав основных товарных групп как внешней, так и внутрисоюзной торговли. Анализ показал, что продовольственная и сельскохозяйственная продукция традиционно зависят от импортных поставок, а их производство растет менее динамично, чем потребление. Особое место в структуре взаимного товарооборота занимают зерно, мясная и молочная продукция. Основная доля товарной группы принадлежит Республике Беларусь, благодаря климатическим условиям, которые более приспособлены к мясомолочному производству. А также России, которая поставляет на рынок ТС наибольший объём мясной и молочной продукции. Казахстан же является основным экспортёром зерновых культур.

Причинами изменения объёма поставок сельскохозяйственной продукции в странах ТС являются неблагоприятные погодные условия, которые отрицательным образом сказываются на урожайности продукции растениеводства и ситуации в сельском хозяйстве в целом, а также тарифное регулирование ВЭД в рамках Таможенного союза.

С момента образования Таможенного союза ставки ввозных таможенных пошлин между странами-участницами изменились неоднозначно. Анализируя влияние изменения ЕТТ на внешнюю торговлю и внутреннее производство, необходимо отметить, что изменения в 2010 году оказались гораздо значительней по сравнению с эффектом вступления России в членство ВТО. Импортный таможенный тариф после вступления России в ВТО предусматривал изменение ставок по 1 тысяче товарных позиций, основная часть которых приходилась именно на продукты питания и другие продовольственные товары. В среднем ставки таможенного тарифа при ввозе изменяются постепенно и в конечном итоге составят 11,3-14,6% на сельскохозяйственные продукты, 6,4-7,6% на продовольственные товары. Несмотря на спад объёмов торговли в последние два года, непростая экономическая ситуация на мировом рынке предоставляет странам, входящим в состав ЕАЭС новые возможности по импортозамещению и развитию сельского хозяйства. Из этого следует, что создание таможенного союза является стабилизирующим фактором, который в дальнейшем, устранив все торговые барьеры, лишь увеличит свою «мощь» в условиях адаптации к ВТО.

БИБЛИОГРАФИЯ:

Вакорин Д.В., Вакорина Е.А. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость: Учебное пособие. - Тюмень: Изд-во Тюменского государственного университета, 2008. 252 с. (Vakorin D.V., Vakorina E.A. Tamozhenno-tarifnoe regulirovanie vneshnejekonomicheskoj dejatel'nosti i tamozhennaja stoimost': Uchebnoe posobie. - Tjumen': Izd-vo Tjumenskogo gosudarstvennogo universiteta, 2008. 252 s.)

Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (Evrazijskaja jekonomicheskaja komissija [Jelektronnyj resurs])

Информация Министерства экономического развития РФ от 16 декабря 2011 г. «Об итогах переговоров по присоединению России к ВТО» [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70007775/> (Informacija Ministerstva jekonomicheskogo razvitija RF ot 16 dekabrja 2011 g. «Ob itogah peregovorov po prisoedineniju Rossii k VTO» [Jelektronnyj resurs] / Informacionno-pravovoj portal GARANT.RU)

Исследование эффективности механизмов регулирования деятельности агропродовольственного комплекса и перспектив развития экспортного потенциала России после вступления в ВТО: Отчет. Москва. 2013 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.agro-expert.ru/files/>



files/2013Russian-Agriculture-VTO.doc (Issledovanie jeffektivnosti mehanizmov regulirovanija dejatel'nosti agroproduvol'stvennogo kompleksa i perspektiv razvitija jeksportnogo potenciala Rossii posle vstuplenija v VTO: Otchet. Moskva. 2013 [Jelektronnyj resurs])

Свиныхов В.Г., Сенотрусова С.В. Проблемные вопросы таможенного регулирования и уплаты таможенных платежей при ввозе товаров группы 02 ТН ВЭД ЕАЭС на территорию РФ в условиях эмбарго // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 9. С. 78-87 (Svinuhov V.G., Senotrusova S.V. Problemnye voprosy tamozhennogo regulirovanija i uplaty tamozhennyh platezhej pri vvoze tovarov gruppy 02 TN VJeD EAJeS na territoriju RF v uslovijah jembargo // Rossijskij vneshnejekonomicheskij vestnik. 2015. № 9. S. 78-87)

Свиныхов В.Г., Сенотрусова С.В. Экономические последствия российского продовольственного эмбарго (мясо и мясопродукты) // Актуальные проблемы таможенного дела и евразийской интеграции. - М.: Изд-во РЭУ имени Г.В. Плеханова, 2016. С. 169-175 (Svinuhov V.G., Senotrusova S.V. Jekonomicheskie posledstvija rossijskogo prodovol'stvennogo jembargo (mjaso i mjasoprodukty) // Aktual'nye problemy tamozhennogo dela i evrazijskoj integracii. - M.: Izd-vo RJeU imeni G.V. Plehanova, 2016. S. 169-175)

