

Свободные экономические зоны Дальнего Востока России: актуальные вопросы таможенного регулирования

УДК 332.1+339.543.027.2
ББК 65.9 (2Рос)-56
Н-719

М.В. Ниязова,
кандидат экономических наук, доцент, Владивостокский филиал
Российской таможенной академии - ведущий научный сотрудник

Аннотация

Рассмотрены актуальные вопросы таможенного регулирования свободных экономических зон на примере Дальневосточного региона России. Проведен сравнительный анализ условий и выявлены особенности применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны в особых экономических зонах, территориях опережающего социально-экономического развития и свободном порте Владивосток. Рассмотрена специфика создания зоны таможенного контроля на территории свободной экономической зоны и участке резидента. Сделан вывод о ее влиянии на инвестиционную привлекательность на российском и международном уровне. Дана характеристика таможенных инноваций, внедряемых в регионе.

Ключевые слова: свободная экономическая зона, таможенная процедура свободной таможенной зоны, территория опережающего социально-экономического развития, свободный порт Владивосток, Дальний Восток России.

Special Economic Zones of the Russian Far East: recent trends in customs regulation

M.V. Niyazova,
Candidate of Economic Sciences, docent
Vladivostok Branch of the Russian Customs Academy - Leading Researcher

Abstract

The article analyzes the recent trends in customs regulation of special economic zones on the example of the Russian Far East. The author makes a comparative analysis of the conditions and identifies the customs procedure features of a free zone in special economic zones, priority development areas and the free port of Vladivostok. The study focuses on the specifics of a customs control zone creation on the territory of a special economic zone and the resident's site. The paper gives the characteristics of the customs innovations implemented in the region.

Keywords: special economic zone, customs procedure of a free zone, priority development area, free port of Vladivostok, the Russian Far East.



Основной декларируемой целью создания свободных (специальных, особых) экономических зон (далее – СЭЗ) является «содействие социально-экономическому развитию государств–членов таможенного союза, привлечению инвестиций, созданию и развитию производств, основанных на новых технологиях, развитию транспортной инфраструктуры, туризма и санаторно-курортной сферы или в иных целях, определяемых при создании СЭЗ»¹.

Развитие национальных СЭЗ невозможно без применения таможенных инноваций, что обусловлено взятыми Российской Федерацией международными обязательствами при вступлении во Всемирную торговую организацию, создании Евразийского экономического союза, а также ежегодными посланиями Президента России и отечественным законодательством, в т.ч. в таможенной сфере. Более того, Всемирная таможенная организация, определив инновации как «ключевой фактор устойчивого реформирования и модернизации таможенных служб», объявила 2013 год «Годом инноваций» под девизом «Инновации для таможенного прогресса»².

Цель применения таможенных инноваций – «упрощение таможенных процедур, с одной стороны, и обеспечение безопасности национальных интересов государства, с другой»³.

Всемирная таможенная организация широко трактует таможенные инновации и относит к ним не только разработку или внедрение нового (в таможенной политике, технологии таможенного контроля, осуществлении предпринимательской деятельности), но и «инвестиции во все аспекты работы таможни, в том числе в ее человеческий капитал, который имеет решающее значение в обеспечении непрерывного прогресса и успеха»⁴.

В узком смысле к таможенным инновациям относят, прежде всего: технологию предварительного информирования; электронное и Интернет-декларирование и его разновидность – технологию удаленного выпуска; систему управления рисками; механизм «единого окна»; институт уполномоченных экономических операторов⁵; инспекционно-досмотровые комплексы (мобильные) и т.д.

¹ Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010) (ред. от 08.05.2015)

² Послание Генерального секретаря Всемирной таможенной организации Кунью Микурия // Innovation for Customs progress. Январь 2013. <http://www.wcoomd.org/en/about-us/international-customs-day/icd-2013.aspx>

³ Теоретические основы оценки инноваций в таможенной сфере / И.А. Топкова, П.Н. Афонин // Экономика и общество: рациональность и ответственность Сборник научных трудов. Под редакцией О. П. Кузнецовой. Омск, 2015. 352 с. С. 250-262.

⁴ Послание Генерального секретаря Всемирной таможенной организации Кунью Микурия // Innovation for Customs progress. Январь 2013. <http://www.wcoomd.org/en/about-us/international-customs-day/icd-2013.aspx>

⁵ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015)

Местом внедрения таможенных инноваций в СЭЗ является зона таможенного контроля, т.е. обустроенная специальным образом территория СЭЗ для применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны (далее – СТЗ).

К основным правовым документам, регламентирующим применение таможенной процедуры СТЗ и ее завершение, относятся:

□ Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны⁶ (далее – Соглашение);

□ Таможенный кодекс Таможенного союза⁷;

□ федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»⁸;

□ федеральный закон РФ от 22.07.2015 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»⁹;

□ федеральный закон РФ от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»¹⁰;

□ федеральный закон РФ от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»¹¹;

□ федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»¹².

В Российской Федерации таможенная процедура СТЗ может быть применена резидентами¹³ особой экономической зоны, территории опережающего социаль-

⁶ Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010) (ред. от 08.05.2015)

⁷ Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17)

⁸ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)

⁹ Об особых экономических зонах в Российской Федерации: ФЗ РФ от 22.07.2015 № 116-ФЗ

¹⁰ О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации ФЗ РФ от 29.12.2014 № 473-ФЗ

¹¹ О свободном порте Владивосток ФЗ РФ от 13.07.2015 № 212-ФЗ

¹² О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя: федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ (ред. от 05.04.2016)

¹³ Резидент (или участник) свободной экономической зоны – индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, зарегистрированный на территории СЭЗ (или муниципального образования в границах которого расположена) согласно национального законодательства, заключивший с органами управления СЭЗ соглашение об осуществлении деятельности, и включенный в реестр резидентов СЭЗ.



но-экономического развития и свободного порта (Владивосток, Севастополь и Республика Крым).

Рисунок

Социально-экономическая характеристика свободных экономических зон России¹⁴



Примечание: * где ОЭЗ – особая экономическая зона, ТОСЭР – территория опережающего социально-экономического развития, СПВ – свободный порт Владивосток

Источники: составлено автором на основе данных Особые экономические зоны (URL: <http://www.russez.ru/oez>), Корпорация развития Дальнего Востока (URL: <http://www.erd.ru/>), Особая экономическая зона в Калининградской области (URL: <http://minprom.gov39.ru/oez/>), Администрация особой экономической зоны Магаданской области (URL: <http://oez.49gov.ru/>), Особые экономические зоны // Министерство экономического развития Российской Федерации (URL: <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/sez/main/zone04/>), Восточный экономический форум (URL: <http://forumvostok.ru/>), Дальневосточное таможенное управление (URL: <http://dvtu.customs.ru/>).

¹⁴ Данные представлены по состоянию на 01.05.2016 без сведений об ОЭЗ Магаданской и Калининградской областей.

В рамках федерального законодательства на территориях 35 регионов (не считая Республики Крым и г. Севастополь) созданы и развиваются 33 особые экономические зоны¹⁵, а также приравненные к ним для целей применения СТЗ – 12 территорий социально-экономического развития и 1 свободный порт, из которых наибольшее число расположено в Дальневосточном федеральном округе – 17, в т.ч. в Приморском крае – 6¹⁶. Их предварительные социально-экономические показатели представлены на рисунке.

Как следует из рисунка, применение таможенной процедуры СТЗ предусмотрено всеми резидентами СПВ и большинством резидентов ТОСЭР. Также 34 из 146 участников ОЭЗ Магаданской области применяли эту процедуру в 2015 г., и сумма таможенных освобождений составила 702,20 млн руб.¹⁷.

В соответствии со ст. 10 Соглашения применение таможенной процедуры СТЗ дает возможность ввоза без уплаты таможенных пошлин и налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования:

- технологического и промышленного оборудования для создания и модернизации различных производств на территории Российской Федерации;
- иностранных товаров, используемых в качестве сырья, комплектующих или запчастей, предназначенных для осуществления производственной деятельности;
- техники, предназначенной для работ и постройки объектов недвижимости.

Также таможенная процедура СТЗ дает при ее завершении возможность признания оборудования и объектов недвижимости товарами ЕАЭС (без уплаты таможенных платежей и таможенного декларирования).

Вид СЭЗ обуславливает условия применения таможенной процедуры СТЗ, которые различаются по территориальному признаку, сроку существования, месту нахождения и границе участка для применения таможенной процедуры СТЗ, обязанности организовать соблюдение режима зоны таможенного контроля, и др. Сравнительная характеристика условий применения процедуры СТЗ в перечисленных территориях представлена в таблице 1.

¹⁵ 10 лет ОЭЗ так и не стали действенным инструментом поддержки экономики // Счетная палата Российской Федерации: официальный сайт. 04.04.2016. http://audit.gov.ru/press_center/news/26369

¹⁶ К свободным экономическим зонам Дальнего Востока относят: ОЭЗ Магаданской области (1999 г.); ОЭЗ промышленно-производственного типа на базе завода «Соллерс» (2014 г.); ОЭЗ портового типа в морском порту Советская Гавань (2009 г.); ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Остров Русский» (2010 г.); 12 территорий социально-экономического развития (2014 г.); Свободный порт Владивосток (2015 г.).

¹⁷ Отчет об итогах деятельности администрации особой экономической зоны за 2015 год // Администрация особой экономической зоны Магаданской области: официальный сайт. <http://oez.49gov.ru/>



Таблица 1

Сравнительная характеристика условий применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны в свободных экономических зонах Российской Федерации

Признак	Свободные экономические зоны		
	ОЭЗ	ТОСЭР	СПВ
Территория	– одного или нескольких муниципальных образований в пределах территории одного или нескольких субъектов РФ; – не допускается создание ОЭЗ на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития	– одного или нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта РФ; – не может создаваться в границах ОЭЗ или зоны территориального развития; – не может входить в состав ТОСЭР особая экономическая зона или зона территориального развития; – могут создаваться на территории объекты, образующие индустриальные (промышленные) парки	– муниципальные образования Приморского края: городских округов (Артемовского, Владивостокского, Большой Камень, Находкинского, Партизанского, Спасск-Дальний, Уссурийского) и муниципальных районов (Надеждинского, Шкотовского, Октябрьского, Ольгинского, Партизанского, Пограничного, Хасанского, Ханкайского), в том числе территории и акватории морских портов, расположенных на территориях этих муниципальных образований; – не относятся территории, на которых созданы ОЭЗ, зона территориального развития или ТОСЭР
Срок создания	– 49 лет и продлению не подлежит	– 70 лет и может быть продлен по решению Правительства РФ	– 70 лет и может быть продлен федеральным законом

<p>Место нахождения и границы участков для применения таможенной процедуры СТЗ</p>	<p>– территория ОЭЗ (участки территории промышленно-производственных, технико-внедренческих, и портовых ОЭЗ), находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в т.ч. предоставленные во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также на земельные участки, находящиеся в собственности граждан или юридических лиц, обустроенная в целях проведения таможенного контроля</p>	<p>– приравненные в соответствии с Соглашением к ОЭЗ участки ТОСЭР (земельные участки, строения, помещения, открытые площадки, расположенные на ТОСЭР), находящиеся во владении или в аренде у резидента, и обустроенные и оборудованные для целей таможенного контроля в соответствии с требованиями</p>	<p>– приравненные в соответствии с Соглашением к ОЭЗ участки резидентов СПВ (земельный участок или иное недвижимое имущество, находящееся во владении или в аренде у резидента), портовый и логистический участки, и обустроенные и оборудованные резидентом для целей таможенного контроля в соответствии с требованиями</p>
<p>Обязанность организовать соблюдение режима зоны таможенного контроля</p>	<p>– управляющей компании на основании Соглашения об управлении ОЭЗ или уполномоченного Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти</p>	<p>– резидента ТОСЭР – индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, зарегистрированный на территории ОСЭР, заключивший соглашение об осуществлении деятельности и включенный в реестр резидентов ТОСЭР</p>	<p>– резидента СПВ – индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, зарегистрированный на территории СПВ, заключивший соглашение об осуществлении деятельности и включенный в реестр резидентов СПВ</p>



<p>Основание создания зоны таможенного контроля</p>	<p>– решение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции создания и функционирования ОЭЗ по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела</p>	<p>– заявление резидента ТОСЭР в произвольной письменной форме</p>	<p>– для участка резидента: заявление резидента СПВ в произвольной письменной форме, <i>в свидетельстве о регистрации которого в качестве резидента СПВ указано о возможности применения процедуры СТЗ</i></p>
<p>Решение о создании зоны таможенного контроля для целей применения СТЗ принимает</p>	<p>– начальник таможни, в регионе деятельности которой расположены места и территории, где создаются такие зоны таможенного контроля, или <i>дополнительно согласовывая с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела</i></p>	<p>– начальник таможни, в регионе деятельности которой расположены места и территории, где создаются такие зоны таможенного контроля</p>	<p>– для участка резидента: начальник таможни, в регионе деятельности которой расположены места и территории, где создаются такие зоны таможенного контроля</p>

Источники: составлено автором на основе ФЗ РФ от 22.07.2015 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (URL: <http://www.consultant.ru/>), ФЗ РФ от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (URL: <http://www.consultant.ru/>), ФЗ РФ от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» (URL: <http://www.consultant.ru/>), ФЗ от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (URL: <http://www.consultant.ru/>), ФЗ от 31.05.1999 № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области» (URL: <http://www.consultant.ru/>).

Из таблицы 1 следует, что зона таможенного контроля может создаваться в границах как всей территории СЭЗ, так и ее части – участка, финансирование обустройства которой для применения таможенной процедуры СТЗ, возлагается на управляющую компанию или резидента. Связанные с этим особенности могут затрагивать интересы потенциальных (зарубежных) инвесторов и влиять на эффективность осуществления предпринимательской деятельности. Также необходимо понимать, что, хотя ОЭЗ действуют на территории РФ с 1999 года и наработан значительный опыт применения таможенной процедуры СТЗ, необходима разработка отдельного нормативно-правового регулирования порядка создания специальных требований к обустройству зоны таможенного контроля участка резидента ТЭСЭР и СПВ, в т.ч. с применением таможенных инноваций.

Следует отметить, что ФТС России разработаны проекты практически всех требуемых приказов. В настоящее время завершена процедура оценки регулирующего воздействия и получено положительное решение по ее итогам проекта приказа ФТС России «Об установлении требований к обустройству и оборудованию территории свободного порта Владивосток, на которой применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны» (далее – Проект)¹⁸. В соответствии с п. 6 и п. 10 Проекта граница всей территории СПВ (на которой применяется таможенная процедура СТЗ, предусмотренная для портовой и логистической ОЭЗ) и участка резидента (на котором создана зона таможенного контроля и может применяться таможенная процедура СТЗ) должна иметь непрерывное по всему периметру ограждение и места для входа (выхода) физических лиц, для ввоза (вывоза) товаров и транспортных средств. Таким образом, практически 27,8 тыс. кв. км субъекта федерации как территория постоянной зоны таможенного контроля должна быть огорожена, при этом высота ограждения участка резидента должна составлять не менее 2,5 метра.

Также специфику применения СТЗ обуславливает тип территории СЭЗ, а именно: (1) портовый; (2) логистический; (3) промышленно-производственный; (4) технико-внедренческий; (5) участок резидента (см. таблицу 2).

Завершение таможенной процедуры СТЗ зависит от последующих целей использования товаров, помещенных под эту процедуру, – на таможенной территории ЕАЭС либо за её пределами.

Из таблицы 2 следует, что для резидентов ТЭСЭР и СПВ существуют принципиальные отличия применения таможенной процедуры СТЗ группы, включающей портовый и логистический типы, от группы, включающей промышленно-производственный и технико-внедренческий типы и участок резидента.

¹⁸ Об установлении требований к обустройству и оборудованию территории свободного порта Владивосток, на которой применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны: проект приказа ФТС России от 16.08.2015 <https://regulation.gov.ru/projects#npa=39039>



Особенности применения таможенной процедуры СТЗ для разных типов территорий СЭЗ (извлечение)

<i>Критерий</i>	<i>Тип территории СЭЗ</i>		
	Портовые и/или логистические участки	Промышленно-производственные и технико-внедренческие участки	Участки резидентов ТОСЭР и/или СПВ
Помещение товара под таможенную процедуру СТЗ	– автоматически при ввозе на территорию	– по желанию резидента	
Временное хранение товара	– не требуется	– в установленном порядке	
Декларант товара при помещении под процедуру СТЗ	– резидент или иное лицо	– только резидент, что подтверждается представлением при таможенном декларировании свидетельства, удостоверяющего регистрацию лица в качестве резидента СПВ либо ТОР, и соглашения об осуществлении деятельности	
Тип товаров, находящихся у резидента	– только товары, помещенные под процедуру СТЗ	– товары, помещенные под различные таможенные процедуры	
Декларирование товара	– не требуется при ввозе иностранного товара с территории государства, не являющегося членом таможенного союза, или подается в течение 14 дней после его ввоза	– подлежат декларированию в общем порядке	

Источники: составлено автором на основе Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010, ред. от 08.05.2015) (URL: <http://www.consultant.ru/>), ФЗ РФ от 22.07.2015 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (URL: <http://www.consultant.ru/>), ФЗ РФ от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (URL: <http://www.consultant.ru/>), ФЗ РФ от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» (URL: <http://www.consultant.ru/>), Дальневосточное таможенное управление (URL: <http://dvtu.customs.ru/>), ФЗ от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (URL: <http://www.consultant.ru/>), ФЗ от 31.05.1999 № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области» (URL: <http://www.consultant.ru/>).

Федеральным законодательством предусмотрено введение ряда принципиальных изменений порядка совершения таможенных операций при прибытии и убытии с таможенной территории товаров и транспортных средств. С 1 октября 2016 г. вступают в силу нормы ст. 22 «Особенности осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пунктах пропуска свободного порта Владивосток» федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», включающие использование таможенных инноваций:

осуществление таможенными органами в пунктах пропуска СПВ санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного контроля (надзора) товаров и транспортных средств;

обеспечение возможности круглосуточного и бесперебойного пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через границу РФ;

предоставление в таможенные органы необходимых для осуществления контроля документов в электронном виде, заверенные усиленной квалифицированной электронной подписью;

использование механизма «единого окна» с предварительным (электронным) информированием при осуществлении контроля таможенными органами за пропуском лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пунктах пропуска;

интеграция системы управления рисками в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений.

В результате внедрения таких таможенных инноваций как расширение функций и обеспечение бесперебойной работы таможенных органов произойдет упрощение порядка перемещения товаров через пункты пропуска, расположенные на территории СПВ, в них останется только два контролирующих органа (пограничная и таможенная службы).

Кроме того, изменится существующий сегодня порядок обработки переваливаемых в порту грузов, а также схема принятия решений таможенными органами по товарам и морским судам, основанная на обработке представленной бизнесом предварительной информации и введении электронного документооборота при прохождении государственного контроля. Решения по товарам и морским судам таможенные органы будут принимать заблаговременно, до выгрузки товаров в порту. По информации Дальневосточного таможенного управления «в отношении товаров, по которым таможенным органам предварительная информация не представлена, будет применяться система управления рисками»¹⁹.

¹⁹ Предварительное информирование на морском транспорте станет обязательным // Таможенная политика на Дальнем Востоке. 2016. № 1. С. 125-126.



Предварительное электронное информирование позволит обеспечить:

- высокую степень детализации сведений о товарах для целей таможенного, санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора;
- сокращение документов, подлежащих оформлению в связи с проведением экспортных/ импортных операций;
- снижение временных и финансовых затрат на прохождение таможенных процедур.

Помимо этого, по словам начальника службы организации таможенного контроля Дальневосточного таможенного управления В.А. Теремецкого²⁰, представленные для предварительного (электронного) информирования документы, можно использовать в дальнейшем при взаимодействии с таможней, поскольку стандарты электронных документов совпадают на всех этапах оформления. Например, коносамент, сформированный в программном средстве, может быть представлен и в предварительной информации, и на этапе декларирования и для нужд Россельхознадзора.

Таким инновационным программным средством может стать КПС «Портал Морской порт»²¹, которое:

- учитывает региональный опыт организации морских перевозок;
- предназначено для документального оформления транспортных средств и товаров, перемещаемых морскими и водными судами через таможенную границу Таможенного союза, на основе электронного документооборота;
- реализует технологию «единое окно» и обеспечивает информационное взаимодействие между участниками трансграничных перевозок товаров, портовыми службами, таможенными и иными государственными контрольными органами²².

Использование КПС «Портал Морской порт» позволит обеспечить однократность введения информации о морской перевозке, перейти на электронный документооборот при прибытии морских судов, сократить время перевалки за счет сокращения временного хранения и представления предварительной декларации,

²⁰ Материалы расширенного заседания Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Дальневосточном таможенном управлении, состоявшегося 29.03.2016. Дальневосточное таможенное управление: официальный сайт. <http://dvtu.customs.ru/>

²¹ «Портал «Морской порт» – разработан ФТС России на основе результатов трехлетнего эксперимента, проводимого на таможенных постах «Морской порт Восточный» Находкинской таможни и «Морской порт Владивосток» Владивостокской таможни, и призван обеспечивать взаимодействие всех участников технологического процесса обработки (перевалки) грузов в порту с помощью создания единого информационного поля, в которое заинтересованным лицом однократно вносится информация в отношении прибывающего судна и перемещаемых им товаров.

²² Внешняя подсистема КПС «Портал Морской порт». <http://sea.customs.ru>

сделать прозрачным процесс принятия решения по конкретному контейнеру на протяжении всего движения контейнера в порту, обеспечить представление информации другим государственным органам. Электронные стандарты передачи данных гарантируют протоколирование всех действий государственных органов, что ожидаемо должно привести к сокращению нарушений прав и интересов предприятий и организаций. И самое главное – обработка контрольными органами предварительной информации до выгрузки грузов в порту приведет к существенному сокращению срока перевалки грузов в морском порту.

Помимо автоматизации прибытия товаров и морских судов предусмотрено представление данных и при убытии морских судов. За исключением предварительных решений, процесс по представлению документов на убытие грузов и взаимодействие с таможенными органами – совпадает. Обеспечен полный цикл электронного документооборота с передачей заинтересованным лицам решений таможенного органа в электронной форме.

Внедрение электронного декларирования, межведомственного электронного взаимодействия личного кабинета участников внешнеэкономической деятельности в информационной системе таможенных органов – другое направление развития таможенных инноваций, способствующее повышению эффективности деятельности таможенной службы по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности. Сегодня декларант размещает необходимые документы в электронном виде через «личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности» на Интернет-сайт ФТС России и результате при декларировании товаров представляется электронная ссылка на место хранения документа²³. Ссылка формируется автоматически, а идентификационный номер документа декларант указывает в графе 44 при заполнении декларации на товары.

Межведомственное электронное взаимодействие позволило отменить необходимость предоставления документов на бумажных носителях и сократить их число. На сегодняшний день при подаче декларации на товары не требуется: контракт (договор) купли-продажи; документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений (сертификат соответствия, акт государственного контроля, лицензия на осуществление импортно-экспортных операций); документы, подтверждающие оплату и/или обеспечение уплаты таможенных платежей; документы, подтверждающие соблюдение требований в области валютного контроля; документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию.

Кроме того, ФТС России продвигает такую инновацию, как технология удаленной уплаты таможенных платежей с помощью таможенной платежной карты. Карта предназначена для уплаты таможенных платежей непосредственно в момент таможенного декларирования товаров без предварительного перечисления денеж-

²³ Таможня упрощает порядок перемещения товаров // Таможенная политика на Дальнем Востоке. 2016. № 1. С. 126-127.



ных средств. Операторами таможенных платежей являются ООО «Таможенная карта» (утв. приказом ФТС России от 01.10.2013 № 1859) и ООО «Мультисервисная платежная система» (утв. Приказом ФТС России от 01.10.2013 № 1860). Платежи, осуществляемые с помощью карты, отражаются у таможенного инспектора в системе «Лицевые счета» через несколько минут после их свершения, что позволяет оперативно завершить процесс таможенного декларирования и выпуска груза. С помощью карты платежи в режиме on-line можно совершить:

- на таможенном посту с помощью терминала;
- удаленно: с помощью терминала в офисе компании – участника ВЭД / таможенного представителя; из программы электронного декларирования (ГТД (Альфа Софт), ВЭД-ДЕКЛАРАНТ (СТМ), ДЕКЛАРАНТ-ЕКС, МОНИТОР-ЭПС (Сигма Софт), АРМ ФЕАНОР (Софт Лэнд), сервис электронного декларирования на портале ФТС России); из личного кабинета.

Преимущества для участника внешнеэкономической деятельности от использования карты сводятся к снижению издержек:

- финансовых издержек: отсутствие авансирования и переплат, контроль платежей и остатков на банковском счете в режиме on-line,
- трудовых: отсутствие необходимости управленческого учета совершенных авансовых платежей, оперативность доплаты,
- решение учетных задач с помощью Архива платежей: предоставление расширенной банковской выписки (вид платежа, номер таможенной декларации, наименование таможенного поста).

* * *

Рассмотрев таможенное регулирование свободных экономических зон на примере Дальневосточного региона России таможенные инновации в свободных экономических зонах, можно сделать вывод, что они направлены, прежде всего, на расширение функций таможенных органов, упрощение порядка перемещения товаров через пункты пропуска, развитие электронного межведомственного документооборота. Обозначенная тенденция способствует реализации приоритетных направлений реализации «Стратегии инновационного развития Российской Федерации до 2020 года»²⁴ и программы «Развития внешнеэкономической деятельности»²⁵. Активизация развития таможенных инноваций в СЭЗ позволит сократить финансовые, временные и трудовые расходы резидентов, сместив акцент на обработку заранее предоставленных первичных электронных документов

²⁴ Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р

²⁵ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 330. – Режим доступа: КонсультантПлюс. 2016.

и совершенствование взаимодействия между заинтересованными сторонами развития СЭЗ (федеральными органами исполнительной власти, резидентами, управляющими компаниями и др.). Детальная проработка инновационного решения по созданию зоны таможенного контроля участка резидента ТОСЭР и СПВ позволит сконцентрировать ресурсы на осуществлении предпринимательской деятельности и достижении целей создания СЭЗ.

БИБЛИОГРАФИЯ:

10 лет ОЭЗ так и не стали действенным инструментом поддержки экономики // Счетная палата Российской Федерации: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://audit.gov.ru/press_center/news/26369. (10 let O EZ taki ne stalideystvennyminstrumentopodderzhkiekonomiki // Schetnaya palata Rossiyskoy federacii: oficialnyy sayt. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

Администрация особой экономической зоны Магаданской области: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://oez.49gov.ru/> (Administraciya osoboy ekonomicheskoy zony Magadanskoj oblasti: oficialnyy sayt. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

Внешняя подсистема КПС «Портал Морской порт» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://sea.customs.ru>. (Vneshnyayapodsistema KPS «Portal Morskoy port». [Jelektronnyjresurs] – Rezhimdostupa)

Восточный экономический форум: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://forumvostok.ru/> (Vostochnyy ekonomicheskiy forum: oficialnyy sayt. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

Корпорация развития Дальнего Востока: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.erdc.ru/> (Korporaciya razvitiya DalnegoVostoka: oficialnyy sayt. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

Материалы расширенного заседания Консультативного совета по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при Дальневосточном таможенном управлении, состоявшегося 29.03.2016 // Дальневосточное таможенное управление: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://dvtu.customs.ru/> (Materialy rasshirennogo zasedaniya Konsultativnogo soveta po rabote s uchastnikami vneshneekonomicheskoy deyatelnostipri Dalnevostochnom tamozhennomu pravlenii, sostoyavshegosya 29.03.2016 // Dalnevostochnoe tamozhennoe upravlenie: oficialnyy sayt. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя: федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ (ред. от 05.04.2016). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (O razvitii Krymskogo federalnogo okruga i svobodnoy ekonomicheskoy zone na territoriyah Respubliki Krym i goroda federalnogo znacheniya Sevastopolya: federalnyy zakon ot 29.11.2014 № 377-FZ (red. ot 05.04.2016). [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

О свободном порте Владивосток ФЗ РФ от 13.07.2015 № 212-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (O svobodnom porte Vladivostok FZRF ot 13.07.2015 № 212-FZ. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>



www.consultant.ru/ (О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015). [Электронный ресурс] – Режим доступа)

О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации ФЗ РФ от 29.12.2014 № 473-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации ФЗ РФ от 29.12.2014 № 473-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа)

Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ (ред. от 11.03.2016). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ (ред. от 11.03.2016). [Электронный ресурс] – Режим доступа)

Об Особой экономической зоне в Магаданской области: федеральный закон от 31.05.1999 № 104-ФЗ (ред. от 22.12.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.01.2015). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Об Особой экономической зоне в Магаданской области: федеральный закон от 31.05.1999 № 104-ФЗ (ред. от 22.12.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.01.2015). [Электронный ресурс] – Режим доступа)

Об особых экономических зонах в Российской Федерации: ФЗ РФ от 22.07.2015 № 116-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Об особых экономических зонах в Российской Федерации: ФЗ РФ от 22.07.2015 № 116-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа)

Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 330. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 330. [Электронный ресурс] – Режим доступа)

Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р. [Электронный ресурс] – Режим доступа)

Особая экономическая зона в Калининградской области // Министерство по промышленной политике, развитию предпринимательства, и торговли Калининградской области: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://minprom.gov39.ru/oez/>. (Особая экономическая зона в Калининградской области // Министерство по промышленной политике, развитию предпринимательства, и торговли Калининградской области: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа)

Особые экономические зоны // Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/zone04/>. (Особые экономические зоны // Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа)

Отчет об итогах деятельности администрации особой экономической зоны за 2015 год // Администрация особой экономической зоны Магаданской области: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://oez.49gov.ru/>. (Otchet ob itogah deyatelnosti administracii osoboy ekonomicheskoy zony za 2015 god // Administraciya osoboy ekonomicheskoy zony Magadanskoj oblasti: oficialnyy sayt. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

Послание Генерального секретаря Всемирной таможенной организации Кунио Микурия // Innovation for Customs progress. Январь 2013. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.wcoomd.org/en/about-us/international-customs-day/icd-2013.aspx>. (Poslanie Generalnogo sekretarya Vsemirnoj tamozhennoj organizacii Kunio Mikuriya // Innovation for Customs progress. Yanvar 2013. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

Предварительное информирование на морском транспорте станет обязательным // Таможенная политика на Дальнем Востоке. 2016. № 1. С. 125-126. (Predvaritelnoe informirovanie na morskom transporte stanet obyazatelnyj // Tamozhennaya politika na Dalnem Vostoke. 2016. № 1. S. 125-126.)

Россия. Особые экономические зоны // ОАО «Особые экономические зоны»: официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.russez.ru/oez/>. (Rossiya. Osobyje ekonomicheskie zony // ОАО «Osobyje ekonomicheskie zony»: oficialnyy sayt. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010) (ред. от 08.05.2015). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Soglashenie po voprosam svobodnyh (specialnyh, osobyh) ekonomicheskix zon na tamozhennoj territorii Tamozhennogo soyuza i tamozhennoj procedury svobodnoy tamozhennoj zony (zaklyucheno v g. Sankt-Peterburge 18.06.2010) (red. ot 08.05.2015).. [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (Tamozhennyj kodeks Tamozhennogo soyuza (red. ot 08.05.2015) (prilozhenie k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Tamozhennogo soyuza, prinyatomu Resheniem Mezghosudarstvennogo Soveta EvrAzES na urovne glav gosudarstv ot 27.11.2009 N 17). [Jelektronnyj resurs] – Rezhim dostupa)

Таможня упрощает порядок перемещения товаров // Таможенная политика на Дальнем Востоке. 2016. № 1. С. 126-127. (Tamozhnya uproschaet porjadok peremescheniya tovarov // Tamozhennaya politika na Dalnem Vostoke. 2016. № 1. S. 126-127)

Теоретические основы оценки инноваций в таможенной сфере / И.А. Топкова, П.Н. Афонин // Экономика и общество: рациональность и ответственность Сборник научных трудов. Под редакцией О. П. Кузнецовой. Омск, 2015. 352 с. С. 250-262. (Teoreticheskie osnovy ocenki innovacij v tamozhennoj sfere / I.A. Topkova, P.N. Afonin // Ekonomika i obschestvo: racionalnost i otvetstvennost Sbornik nauchnyh trudov. Podredakciey O. P. Kuznecovoy. Omsk, 2015. 352 s. S. 250-262)

