



Перспективы развития торгово-экономического сотрудничества между Россией и Европейским Союзом

Д.Е. Головенкин

(Всероссийская академия внешней торговли)

Современное состояние торгово-экономических отношений между Россией и Европейским Союзом.

Европейский Союз является крупнейшим торговым партнером России, на долю которого приходится 52% товарооборота России. Россия устойчиво занимает 3-е место среди торговых партнеров ЕС (после США и Китая). В дальнейшем эта тенденция будет только прогрессировать. Причиной тому может стать как дальнейшее расширение ЕС, так и углубление взаимодействия России и ЕС в торгово-экономической сфере. По итогам 2007 года в структуре поставок из ЕС 36% приходится на машины и оборудование, 14% – на химические товары, 11% – на готовые изделия, 10% – на транспортное оборудование, 7% – на живых животных и продукты питания – 7%, в то время как доминирующую роль в российском экспорте продолжают занимать топливно-энергетические товары – 65%; на готовые изделия приходится 9%, сырьевые товары – 6%, химические товары – 3%. Россия – крупнейший поставщик в ЕС изделий из стали, один из крупнейших поставщиков цветных металлов¹.

Необходимо отметить, что определенный статистический эффект на объемы взаимного товарооборота оказало вступление в ЕС с 1 января 2007 года Болгарии и Румынии, торговля с которыми зачисляется во взаимный товарооборот России с Евросоюзом, стоимость которого соответственно возросла.

Торговля услугами также характеризуется тенденцией роста, главным образом за счет предоставления транспортных и туристических

услуг. Более привлекательной становится Россия для инвестиций из ЕС, при этом около 60% из них направлены в энергетический сектор.

Торговля России с ЕС имеет отчетливую тенденцию к росту – так, за 2003-2007 гг. объем товарооборота увеличился практически в 3 раза, составив в 2007 году около 284 млрд евро. Как показывает анализ развития торговли Россия – ЕС, топливно-сырьевой экспорт из России остается определяющим фактором динамики товарооборота между ними (70% российского экспорта нефти и газа идет в Евросоюз)².

С учетом структуры товарооборота в ближайшие годы можно рассчитывать на дальнейшее повышение объема торговли, однако столь же значительного роста, как в предыдущий период, вряд ли можно ожидать. Это может быть связано с определенной стабилизацией цен на энергосырье. Зависимость роста взаимной торговли от мировых цен на энергоресурсы будет оставаться значительной.

В будущем (по прогнозам - в 2010 году) определенное значение может иметь ввод в строй газопровода в Германию (Нордстрим) по дну Балтийского моря, что может увеличить объем российского экспорта и величину активного сальдо торговли России. Усилия ЕС по диверсификации внешних источников энергоресурсов вряд ли могут в рассматриваемый период повлиять на спрос на российский газ и другие энергопродукты.

По нашему мнению, при построении прогноза следует учесть также разрабатываемую в ЕС реформу регулирования энергетичес-



кого рынка, состоящую в разукрупнении национальных энергетических и газовых монополий и разделении энергопроизводящих, транспортных и распределительных структур. В результате возможны определенное снижение внутренних цен на энергоресурсы и либерализация доступа к конечному потребителю, что может создать условия для дополнительного объема поставок газа и, возможно, электроэнергии, а также роста российских инвестиций в энергохозяйство ЕС. Пока, однако, крупные страны-члены ЕС во главе с Германией и Францией противятся воплощению этих планов в жизнь.

Помимо нефти и газа, ЕС имеет отрицательное сальдо в торговле с Россией по таким товарам, как черные металлы и несельскохозяйственное сырье. По остальным группам товаров ЕС имеет перевес.

Существенное влияние может оказать присоединение России к ВТО и связанное с этим вступление в силу договоренностей в отношении снижения ряда импортных таможенных пошлин и обязательств, взятых Россией по либерализации доступа на рынок услуг. Конечно, по наиболее чувствительным товарам и секторам услуг согласованы значительные переходные периоды, однако в целом можно ожидать, что в случае завершения процесса присоединения к ВТО может несколько увеличиться импорт товаров и услуг из ЕС, в частности сельскохозяйственных товаров, автомобилей, машин и оборудования, потребительских товаров, телекоммуникационных и финансовых услуг.

Достаточно весомым может оказаться увеличение инвестиций в производственную сферу, что потянет за собой импорт компонентов для нового производства и в более отдаленной перспективе – формирование экспортно-ориентированного производства, продукция которого может поставляться в Европейский Союз.

Многие компании ЕС, причем не только крупного, но и среднего и мелкого формата, имеют планы в отношении российского рынка, и присоединение к ВТО может подтолкнуть их к практическим шагам.

Одним из наиболее важных вопросов, который требует решения в ближайшем будущем, является разработка и подписание нового базового документа, определяющего официальные взаимоотношения между Россией и ЕС.

Вопросы обновления договорно-правовой базы сотрудничества.

Сотрудничество между Россией и ЕС развивается на основе заключенного в 1994 году (ратифицированного в 1997 году) Соглашения о партнерстве и сотрудничестве³. Как следует из положения Соглашения, первоначальный десятилетний срок действия СПС истек в декабре 2007 года. Однако никакого правового вакуума в наших отношениях с ЕС не наступило. Стороны пришли к согласию, что СПС будет продолжать действовать до того, как будет подготовлено новое соглашение. На саммите Россия – ЕС в Сочи в мае 2006 года была достигнута политическая договоренность о начале работы над новым базовым соглашением – Договором о стратегическом партнерстве (далее - ДСП) – между Российской Федерацией и Европейскими сообществами и их государствами – членами. Правительство Российской Федерации в ноябре 2006 года утвердило мандат российской делегации на переговорах.

Мандат Еврокомиссии был заблокирован в октябре 2006 года. Польша воспользовалась правом «вето» и обусловила свое согласие на начало переговорного процесса отменой Россией запрета на ввоз мясной продукции из Польши. Одновременно Польша выдвинула требования о снятии российских фитосанитарных ограничений и ратификации Россией Договора к Энергетической Хартии. Ветеринарная и фитосанитарная проблемы были урегулированы, и Польша в марте 2008 года сняла свои возражения против утверждения мандата, зафиксировав свое особое мнение по энергетической проблематике в так называемом «приложении» к мандату.

В апреле 2008 года мандат КЕС вновь не был утвержден. Своим правом «вето» воспользовалась Литва, потребовав возобновить поставки российских энергоносителей по нефтепроводу «Дружба» для НПЗ «Мажейкяй», прерванные летом 2006 года в результате аварии на трубопроводе.

После непродолжительных дискуссий внутри ЕС и неофициального торга Литва сняла свои возражения и 26 мая 2008 года Совет ЕС по общим вопросам и внешним связям утвердил мандат КЕС на переговорах по новому базовому соглашению Россия-ЕС.



Переговоры по новому соглашению официально начаты 4 июля 2008 года в Брюсселе. До этого момента стороны предварительно прорабатывали вопросы его структуры и содержания. В частности, этот вопрос являлся ключевым в повестке на саммите Россия-ЕС, проведенного в Ханты-Мансийске 26-27 июня 2008 года⁴.

По общим оценкам, новое соглашение должно быть рамочным, емким, ориентированным на перспективу и юридически обязывающим документом. В нем необходимо зафиксировать цели и принципы сотрудничества, его институциональные механизмы, отразить основные положения ведущейся работы по созданию четырех общих пространств – экономическое; свободы, безопасности и правосудия; внешней безопасности; науки и образования, включая культурные аспекты.

Будучи рамочным по своему характеру, этот договор должен предусматривать возможность заключения при необходимости отдельных, более детальных секторальных соглашений, в том числе преференциального торгово-экономического соглашения.

В настоящее время Российская Федерация находится на заключительном этапе присоединения к Всемирной торговой организации. После присоединения к ВТО режим торговли товарами, услугами, интеллектуальной собственностью, а также частично капиталовложений будет регулироваться соглашениями этой организации и российскими обязательствами по доступу на рынок товаров и услуг. В то же время, Россия и ЕС смогут окончательно определить формат экономического соглашения после присоединения России к ВТО и формализации наших прав и обязанностей в рамках членства в этой организации. В целях подготовки к решению этой задачи ведутся неформальные консультации с Еврокомиссией. Вместе с тем, необходимо учитывать, что для формулирования торгово-экономической составляющей отношений с ЕС объективно потребуется значительно больше времени, чем на переговоры по другим направлениям стратегического партнерства (переговоры по СПС продолжались три года, а новое соглашение будет технически еще сложнее). В этих целях предлагается в торгово-экономическую часть Договора о стратегическом партнерстве (далее – ДСП) включить ссылку на отдельное соглашение об эко-

номическом партнерстве, до заключения которого продолжали бы действовать соответствующие положения СПС (часть из них автоматически будет заменена на обязательства России в рамках ВТО в случае присоединения к этой организации). Основным содержанием экономического блока ДСП станут статьи об отраслевом сотрудничестве, основанные на развитии положений раздела VII «Экономическое сотрудничество» СПС и результатах и планах работы секторальных диалогов с ЕС, ведущихся в рамках реализации «Дорожной карты» Общего экономического пространства Россия-ЕС.

Перспективы создания Зоны свободной торговли между Россией и ЕС.

Важно отметить, что Соглашением о партнерстве и сотрудничестве от 1994 года предусмотрено создание Зоны свободной торговли (далее – ЗСТ) между Россией и ЕС. На саммите Россия – ЕС 25 мая 2006 года в г. Сочи было поддержано предложение Председателя Комиссии ЕС Ж. Баррозу о начале работы по обсуждению путей дальнейшего развития двустороннего торгово-экономического режима, включая такой сценарий, как создание ЗСТ⁵.

По итогам саммита была начата проработка общей идеи углубления торгово-экономического сотрудничества России и ЕС, при том понимании, что любые практические шаги в этом направлении возможны и целесообразны только после завершения процесса присоединения России к ВТО.

В результате проведенной работы были выработаны следующие возможные подходы к содержательной части нового торгово-экономического соглашения Россия-ЕС.

В качестве варианта рассматривается создание ЗСТ с широким секторальным охватом (торговля товарами, услугами, перемещение капиталов и – там, где это «вписывается» в иммиграционные политики сторон – рабочей силы) и элементами гармонизации систем регулирования (т.н. «глубокой и всеобъемлющей» ЗСТ).

Кроме того, в такое соглашение могут быть включены вспомогательные положения, которые необходимы для эффективного развития свободной торговли. Речь идет, прежде всего, о возможных дисциплинах в области конкурен-



ции, технического регулирования, применения санитарных и фитосанитарных мер, государственных закупок, внутреннего регулирования торговли услугами и инвестиционной деятельности.

С Комиссией ЕС достигнуто принципиальное понимание того, что переговоры по новому соглашению, как это уже было отмечено выше, могут быть начаты только после присоединения России к ВТО. В случае же если переговоры по Договору о стратегическом партнерстве начнутся до присоединения России к ВТО, то такой Договор может содержать только самые общие декларативные положения, касающиеся торгово-экономического сотрудничества между Россией и ЕС. При таком подходе Россия сохраняет положительный настрой ЕС в отношении углубления двусторонних отношений; переносит начало реальной работы над соглашением на период после присоединения России к ВТО; и в то же время стимулирует заинтересованность ЕС в скорейшем завершении переговорного процесса по присоединению России к этой организации.

При подготовке Соглашения о создании ЗСТ в качестве отправной точки могут быть взяты обязательства России и ЕС по товарам и услугам в ВТО. Для того, чтобы процесс либерализации был максимально безболезненным для тех секторов экономики, которые особо чувствительны к иностранной конкуренции, необходимо установить возможность длительных переходных периодов. Ограниченное число отдельных секторов может быть изъято из-под действия обязательств либерализации.

Кроме того, в такое соглашение могут быть включены вспомогательные положения, которые необходимы для эффективного развития свободной торговли. Речь идет, прежде всего, о возможных дисциплинах в области конкуренции, технического регулирования, применения санитарных и фитосанитарных мер, государственных закупок, внутреннего регулирования торговли услугами и инвестиционной деятельности.

В ноябре 2006 года в Хельсинки на Саммите Россия - ЕС было представлено амбициозное видение будущих двусторонних экономических отношений, предусматривающее заключение в перспективе глубокого и всеобъемлющего соглашения о зоне свободной торговли между Европейским союзом и Российской Федерацией.

Общая цель Сторон заключается в том, чтобы достичь стратегического, привилегированного и взаимовыгодного экономического партнерства, которое будет способствовать устойчивому экономическому росту и увеличению конкурентоспособности экономик России и ЕС в условиях глобализации.

В ходе подготовительных консультаций Стороны определили высокую степень совпадения их подходов. И Российская Федерация, и Европейский Союз признают, что амбициозное соглашение о свободной торговле должно быть всеобъемлющим по охвату, покрывать практически всю торговлю товарами (в смысле количества тарифных линий и объема торговых потоков), существенное число секторов услуг и существенный объем торговли услугами (включая все способы поставки услуг), свободу учреждения и инвестиций, а также такие важные вопросы, связанные с торговлей, как конкуренция, государственные закупки, государственная помощь. Признается необходимость обсуждения тарифных и нетарифных барьеров в общей торговле. Будущее соглашение также должно охватывать специфические вопросы торговли и инвестиций, относящиеся к секторам, которые имеют особую важность для обоих партнеров, таким как, сельское хозяйство, энергетический сектор, авиация и т.д.

Также было достигнуто понимание того, что необходимо работать над сближением регулятивных систем Сторон, направленных на увеличение товарооборота и инвестиционных потоков. Соответственно необходимо взять за основу обязательства, зафиксированные в СПС.

Высокая степень конвергенции регулятивных систем должна быть достигнута во всех важных сферах взаимных интересов, таких как техническое регулирование, ветеринарные и фитосанитарные меры, права на интеллектуальную собственность и их соблюдение, финансовые услуги, государственные закупки, конкурентная политика, упрощение торговых и таможенных процедур. Для эффективного применения Соглашения предусматривается создание механизма разрешения споров.

Россия и ЕС осознают сложность будущих переговоров по соглашению о свободной торговле и определили ряд вопросов, по которым потребуются более детальное обсуждение на подготовительном этапе. Тем не менее, нужно сохранять уверенность в том, что общая вза-



имная выгода от этой инициативы позволит Сторонам найти решение по всем этим вопросам.

Уже сейчас экономики России и ЕС тесно взаимосвязаны. ЕС с большим отрывом лидирует среди партнеров России в сфере торговли и инвестиций. В свою очередь, Россия является в настоящий момент третьим из числа наиболее важных торговых партнеров ЕС и основным источником энергетических ресурсов. Это взаимосвязь будет в дальнейшем только усиливаться. Тем не менее, в современных условиях рыночной либерализации, барьеры для экономической деятельности все чаще носят регулятивный характер. Чем радикальнее эти барьеры могут быть снижены, или чем больше могут быть сближены правила регулирования, тем реальнее добиться повышения уровня благосостояния граждан и компаний⁶.

Автор считает, что работа должна вестись в направлении создания привилегированного и взаимовыгодного экономического партнерства, которое приведет к мощному экономическому росту и увеличению конкурентоспособности экономик Сторон. В нашем понимании речь идет об интегрированном рынке ЕС и России, на котором Стороны руководствовались бы общими правилами, и который бы объединил 600 миллионов людей - то есть стал бы самым большим интегрированным рынком в мире. Это позволит и России, и ЕС с взаимной выгодой объединить ресурсы, ноу-хау и технологии.

Конечно, более тесная интеграция приведет к повышению конкуренции и у этого будет своя цена. Стороны также должны признать специфику ситуации с состоянием экономического развития России и ЕС. Вследствие этого можно выделить следующие ключевые моменты.

В то время, пока Стороны должны будут стремиться к достижению амбициозной цели по снижению барьеров между нашими экономиками, следует должным образом учитывать факт предстоящего присоединения России к ВТО. Любое будущее Соглашение о ЗСТ будет предусматривать определенную гибкость в вопросе переходных периодов, предшествующих достижению существенной либерализации. Должен быть внимательно рассмотрен вопрос о том, каким образом соотнести графики либерализации по товарам и услугам в ВТО и в рамках ЗСТ, принимая во внимание необходимость адаптации экономики России к

последствиям членства в ВТО. Также должен быть учтен эффект от применения любого будущего Соглашения о ЗСТ с точки зрения реструктуризации и конкурентоспособности экономики ЕС и России.

Глубокая и всеобъемлющая ЗСТ будет способствовать диверсификации торговли и инвестиционных отношений между ЕС и Россией, которые в настоящее время слишком узко сфокусированы на энергетическом секторе. В то же время, ЗСТ предоставит возможность установить более тесные партнерские отношения между ЕС и Россией в сфере торговли и инвестиций в энергетическом секторе, основанные на взаимных интересах сторон. Там, где это оправданно, общие правила, установленные в соответствии с соглашением о глубокой и всеобъемлющей ЗСТ, будут адаптированы с учетом специфических условий торговли и инвестиций в энергетическом секторе.

Для достижения цели по интеграции экономик Стороны должны внимательно рассмотреть вопрос о сближении регулятивных систем России и ЕС. У обеих сторон есть интерес в устранении барьеров для торговли, как товарами, так и услугами. Необходимо использовать в этой связи сбалансированный и гибкий подход: для начала определить сферы, представляющие взаимный интерес, а затем вести работу по этим конкретным сферам. Также будет важно установить контакты и взаимное доверие между регулирующими органами и обеспечить учет озабоченностей другой стороны при разработке новых регулятивных норм. Транспарентность регулятивного режима и административных действий по его реализации будет являться исключительно важным моментом.

Примечания:

¹ Данные ФТС России за 2007 год.

² По данным Евростата за 2007 год.

³ Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны (Корфу, 24 июня 1994 года).

⁴ <http://www.prime-tass.ru/news/show.asp?id=798331&ct=news>

⁵ http://www.businesspress.ru/newspaper/article_mid_20644_ald_385607.html

⁶ www.economy.gov.ru

