



Проблемы участия России в освоении нефтегазовых и минерально-сырьевых ресурсов Африки*

В.В. Лопатов

*Доктор экономических наук
(Институт Африки РАН)*

В Африке сосредоточена примерно четверть всех мировых запасов урана. Наиболее крупными месторождениями урановых руд располагает ЮАР, достоверные запасы которых оцениваются в 241 тыс. т, или около 40% общеафриканских запасов. Крупными обладателями месторождений урана в Африке также являются Нигер (166 тыс. т), Намибия (97 тыс. т) и Габон (15 тыс. т)³⁷. Уран также найден в Алжире, Ботсване, Гвинее, ДР Конго, Египте, Мадагаскаре, Мавритании, Мали, Марокко, Нигерии, Танзании и некоторых других странах.

Ныне Африка играет исключительно важную роль в качестве мирового продуцента ядерного топлива. В 2005 г. суммарное производство урана африканскими странами оценивалось в 6,914 тыс.т. Наиболее крупными продуцентами урана в Африке являются Нигер и Намибия, где в 2005 г. было произведено соответственно 3,09 тыс. т и 3,147 тыс.т³⁸. При текущем уровне его добычи запасов на известных месторождениях хватит на 60 лет.

В нашей стране в настоящее время работает только одно горнодобывающее предприятие по добыче урана и несколько опытных урановых установок подземного выщелачивания урана. В 2005 г. в России добыто 3,2 тыс. т урана³⁹. Причем нынешние потребности России в уране для собственной атомной энергетики оцениваются в 3,5 – 4,0 тыс.т. Кроме того, Россия обеспечивает ядерным топливом три десятка стран, которым поставляется 12-14 тыс. т урана ежегодно. Эти поставки в основном (не менее 70%) осуществляются из складских запасов, которые к 2010 г. могут быть исчерпаны.

Разведанные запасы урана в России оцениваются в 615 тыс. т, из них на юге Якутии примерно 160 тыс.т⁴⁰. Однако освоение этих нерентабельных месторождений влечет за собой неоправданно большие затраты⁴¹. При нынешней себестоимости добычи урана в 40-80 долларов за килограмм на старых разработках освоение якутских месторождений привело бы к резкому увеличению стоимости и подорвало позиции России, как крупнейшего поставщика ядерного топлива, контролирующего 40% мирового рынка топливного урана⁴². Сейчас в стране действуют 10 АЭС с 31 энергоблоком. С принятием в октябре 2006 г. и реализацией федеральной целевой программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007-2010 годы и на перспективу до 2015 года» в стране должны быть построены десять новых энергоблоков и заложены еще десять⁴³. В связи с этим потребности самой России в ядерном топливе значительно возрастут.

В условиях ограниченности конкурентоспособных запасов урана африканские страны (наряду с Казахстаном и Монголией) могут представлять практический интерес как потенциально перспективные партнеры по разработке имеющихся у них месторождений атомного топлива.

Среди этих стран, прежде всего, было бы целесообразным обратить внимание на перспективы сотрудничества в уранодобывающей промышленности с Намибией. С этой страной имеется солидная договорно-правовая база, созданная на основе и с учетом политико-экономических изменений, происходящих в обеих странах за последние два десятка лет.

* Окончание статьи. Начало см. в №9 за 2008 год.



Важными предпосылками для изучения возможностей сотрудничества с этой страной является то, что Намибия располагает значительными месторождениями урана с глубоким залеганием руд, пригодных для разработки открытым способом. По оценке специалистов, Намибия может стать в ближайшие годы третьим государством в мире по объему добываемого урана и поставкам его на мировой рынок⁴⁴.

Изучение возможностей разработки урановых месторождений в ЮАР (на долю которой приходится почти 10% мировых запасов урана) с участием российских компаний имеет довольно длительную историю. В частности, во время визита в Москву в апреле 1999 г. президента ЮАР Нельсона Манделы были подписаны соглашения о совместной разработке недр, декларация о сотрудничестве в области атомной энергетики, соглашение о сотрудничестве между Российской академией наук и Академией наук ЮАР.

К практическому воплощению ранее принятых намерений о совместной добыче урана в ЮАР стороны подошли лишь в феврале 2007 г., после подписания соглашения российскими компаниями «Ренова» и «Техснабэкспорт» с южноафриканской «Harmony Gold Mining Co Ltd» (Хармони) о проведении геологоразведочных работ и добыче урановой руды на территории ЮАР.

Соглашением также предусмотрено, что «Ренова» будет добывать в ЮАР уран при вторичной переработке отвалов золотодобывающих шахт, поскольку в них уран является сопутствующим элементом. По оценке крупнейшего продуцента урана «Anglo Gold Ashanti», ее южноафриканские золотоносные рудники содержат запасы урана в 13920 т⁴⁵.

Взамен «Хармони», которой принадлежат отвалы золотодобывающих шахт, получает возможность разрабатывать месторождения золота в России.

В перспективе возможность развития сотрудничества по разработке урановых месторождений в ряде стран Африки следует связывать с практической реакцией намерений России по оказанию им содействия в сфере мирного использования атома. В частности, Россия заинтересована и предлагает свои услуги в реализации обширной программы раз-

вития ядерной энергетики в ЮАР, которая оценивается примерно в 120 млрд долл. и предусматривает сдачу в эксплуатацию до 2030 г. около 20 энергоблоков⁴⁶.

Заключенные в ходе шестой сессии совместного межправительственного Комитета по торгово-экономическому сотрудничеству между РФ и ЮАР в феврале 2007 г. соглашения в области атомной энергетики, резко обострили конкурентную борьбу за контракты с этой страной со стороны иностранных фирм, специализирующихся в строительстве объектов атомной энергетики, к чему российская сторона оказалась фактически не готовой. Когда ЮАР в начале 2008 г. объявила тендер на строительство второй АЭС, заявки на участие в нем подали французская компания «Арева» и американская «Вестингауз». Росатом не участвует в тендере, поскольку в настоящее время российские предприятия в состоянии изготовить только два комплекта оборудования для атомных энергоблоков в год, в то время как с учетом уже имеющихся зарубежных контрактов их необходимо производить 4–5 комплектов в год. Без глубокой модернизации производства и увеличения мощностей машиностроительных предприятий этого достичь невозможно. К тому же, как оказалось, наша промышленность не в состоянии конкурировать в атомной энергетике с западными фирмами. По словам руководителя Росатома, за последние 5 лет цены у иностранных поставщиков атомного оборудования выросли в среднем на 35%, у российских монопольных предприятий – на 72%, а у монопольных – на 172%⁴⁷.

Помимо сотрудничества в уранодобывающей промышленности с ЮАР освоение урановых месторождений может стать основным перспективным направлением сотрудничества России и Намибии.

В результате переживаемого страной подлинного уранового бума, она в ближайшие годы может превратиться в третьего по объемам поставок ядерного сырья мирового экспортера после Канады и Австралии.

В стране действует крупнейший в мире по добыче урана открытым способом рудник «Roessing», мощность которого (благодаря дополнительным вложениям 112 млн долл.) с 3 тыс. т в 2005 г. будет доведена до 4 тыс. т в ближайшие годы.



Накануне 2007 г. австралийской компанией «Paladin Resources» введен в строй рудник «Langer Heinrich», расположенный на краю пустыни Намиб – южнее рудника «Roessing». Его мощность – более тысячи тонн уранового концентрата в год.

Севернее рудника «Roessing» в горном массиве Эронго открыто еще одно новое крупное месторождение урановой руды с толщиной пласта до ста метров⁴⁸. Правда, содержание полезного компонента в рудах данного месторождения ниже, чем на «Россинге».

Российская компания «Ренова» выиграла тендер и получила две лицензии на геологическую разведку залежей урана на этом месторождении. Одну лицензию получила российско-намибийская компания «ВТБ Кэпитал/Намибия/».

Российские компании «Техснабэкспорт», «Ренова», а также СП «ВТБ Кэпитал/Намибия» в начале 2007 г. приняли решение о создании совместного предприятия в целях поиска и разработки урановых месторождений на территории Намибии, а также организации производства уранового концентрата. Создание объединенного представительства российских инвесторов является важным условием вовлечения намибийской стороны в СП и вести совместно с ним добычу урановой руды и производство уранового концентрата. В последующем намибийский уран мог бы быть использован для решения энергетических проблем всего Юга Африки, поскольку разработка урановых месторождений рассматривается как важный элемент комплекса сотрудничества по созданию атомной энергетики, которая решала бы проблему дефицита энергии не только в Намибии, но и региона в целом. Российская сторона предлагает Намибии решить эту проблему путем строительства в этой стране атомных электростанций, в том числе плавучих и мини-АЭС.

В сентябре 2006 г. в Египте принято решение о строительстве первых трех АЭС мощностью 600 мегаватт каждая. Египет обладает значительными запасам урановой руды на Синайском полуострове и побережье Красного моря.

Если Россия в состоянии выиграть хотя бы один тендер на строительство АЭС в АРЕ, то не исключено, что это могло бы проложить путь

к установлению сотрудничества с этой страной и в уранодобывающей отрасли.

Следует подчеркнуть, что повышение спроса на уран на мировом рынке сопровождается обострением конкурентной борьбы за право разведки и разработки урановых месторождений континента. Так, правительство Нигера недавно выдало 23 лицензии нескольким канадским, английским и индийским компаниям на разработку урана в районах Арлит и Тчирозерин⁴⁹. В июле 2006 г. китайская China National Nuclear Corporation подписала три концессионных соглашения на ведение разработки в этой стране урановых месторождений общей площадью 3700 кв. км в Madaouela и Teguidda⁵⁰. Сейчас, несмотря на политическую нестабильность, в портфеле нигерийского правительства находится еще около 100 заявок от 26 компаний, желающих получить лицензии на разведку урана⁵¹.

В целях создания условий для повышения конкурентоспособности России на международном рынке в феврале 2007 г. в нашей стране был принят закон, который вносит кардинальные изменения в систему управления организациями атомного энергопромышленного комплекса посредством создания вертикально-интегрированной компании «Атомэнергопром». Этому холдингу предстоит вобрать в себя предприятия, занятые добычей урана, изготовлением топлива для АЭС, производством на них электроэнергии, строительством АЭС в России и за рубежом. В декабре 2007 г. было принято решение о создании государственной энергетической корпорации «Росатом», в обязанность которой, в дополнение к прежним функциям, были также вменены управление и контроль за отраслями, связанными с использованием атомной энергии в военных целях. Создание такой мощной корпорации, безусловно, будет способствовать упрочению позиций России на мировом рынке урана, включая и Африку.

Российско-африканское сотрудничество в добыче других полезных ископаемых.

Среди полезных ископаемых, уровень запасов которых в России явно недостаточен, называются бокситы, марганец, каолиновые и бентонитовые глины, титан, плавиковый шпат и некоторые другие⁵².



Африка является ресурсоизбыточным континентом по многим из перечисленных видов промышленного сырья, особенно по бокситам и марганцу. Прогнозные их ресурсы от мировых соответственно составляют – 33,6% и 59,1%⁵³.

Если говорить о бокситах, то Россия, помимо обеспечения алюминиевой промышленности сырьем за счет внутреннего производства, вынуждена импортировать их как из стран ближнего зарубежья (Казахстан, Азербайджан), так и дальнего (Гвинея, Бразилия, Турция и некоторые другие страны).

Какая роль Россией отводится Африке в устранении дефицита алюминиевого сырья? Сырьевая база бокситов в Африке в целом достаточно развита и имеются хорошие перспективы для ее дальнейшего развития. Согласно последним данным Геологической службы США, Африка располагает 27% мировых ресурсов бокситов⁵⁴. Причем, по мере расширения геологоразведочных работ на континенте можно ожидать значительного прироста запасов в ближайшем будущем.

Характерной особенностью размещения месторождений бокситов на континенте является исключительно высокая их концентрация в странах Западной Африки, где сосредоточено около 86% общеафриканских запасов. Подавляющая часть наиболее продуктивных и высококачественных месторождений приходится на Гвинейскую Республику, которая по запасам бокситов занимает первое место в мире – 7400 млн т по сухому весу из 25 млн т общемировых⁵⁵.

Месторождения бокситов в Гвинее выявлены практически на всей территории страны, причем качество их очень высокое: при среднем содержании глинозема в руде 48% на отдельных месторождениях оно достигает 65%. Считают, что к 2015 г. Гвинея будет удовлетворять четверть мировых потребностей в бокситах⁵⁶.

Первое соглашение о разработке бокситов в Гвинее с участием советских организаций было заключено в 1969 г. Ныне здесь российская сторона представлена крупнейшим в мире продуцентом глинозема и алюминия группой «Русал», в которой собственно «Русалу» принадлежат 66% акций, «СУал холдингу» - 22% и швейцарской компании «Glencore International

AG» - 12% акций. Центром группы является Rusal Limited, зарегистрированная в 2005 г. на о. Джерси⁵⁷. В Гвинее «Русалу» полностью принадлежат также зарегистрированные в оффшорных зонах горнодобывающий комплекс Compagnie des Bauxites de Kindia и Compagnie de Bauxite et D'alumine de Dian-Dian. Он также владеет боксито-глиноземным комплексом Alumina Company of Guinea, где ему до апреля 2006 г. принадлежали 85% акций⁵⁸. В мае 2006 г. правительство Гвинеи полностью уступило этот комплекс «Русалу» с условием, что новый владелец погасит его долги в размере 105 млн долл. и инвестирует 65 млн долл. в расширение предприятия по переработке бокситов⁵⁹. «Русал» планирует увеличить мощности этого глиноземного завода до 1,4 млн т в год.

В феврале 2006 г. «Русал» подписал соглашение с нигерийским бюро госпредприятий о покупке контрольного пакета акций (77,5%) нигерийской компании «Алюминий смелтер компании оф Найджириа» (АЛСКОН) за 250 млн долл. В состав АЛСКОН входят: завод по производству 193 тыс. т алюминия в год, порт на реке Имо и ТЭС. Совладельцами АЛСКОН остаются германская «Ферроштал АГ» - 15% акций и правительство Нигерии – 7,5% акций. Вместе они планируют в ближайшие годы инвестировать в модернизацию АЛСКОН 150 млн долл.⁶⁰ Первая очередь предприятия пущена в эксплуатацию в начале 2008 г. Приобретение «Русалом» компании АЛСКОН следует рассматривать как очередной шаг по расширению и укреплению его позиций как крупнейшей компании, действующей на мировом рынке алюминия.

После распада СССР **марганец** в России относится к наиболее дефицитным видам металлургического сырья. Дело в том, что в советский период потребность России в марганцевых рудах удовлетворялась за счет поставок из Украины и Грузии и в относительно небольших количествах (примерно по 60 тыс. т руды) из Австралии и Габона. Добыча этого сырья в самой России не производилась⁶¹.

В настоящее время обеспечение отечественной металлургии марганцевым сырьем в значительной степени осуществляется за счет импорта. Разведанные запасы марганцевого сырья в России составляют 148,1 млн т при



среднем содержании полезного компонента – 20% (за рубежом – 44%). Прогнозные ресурсы марганцевых руд в России оцениваются в 841 млн т. Однако главным недостатком минерально-сырьевой базы страны являются мелкие масштабы выявленных месторождений марганца и низкое качество руд⁶².

Поскольку нынешние потребности России в марганце в основном покрываются импортными поставками, объективно возникла необходимость изучения возможностей диверсификации источников его получения, в том числе за счет налаживания сотрудничества с африканскими странами.

По запасам марганцевого сырья Африке принадлежит первое место в мире. Причем африканские марганцевые руды отличаются высоким содержанием металла в руде (Гана – 31%, ДР Конго – 38%, Намибия – 43%, ЮАР – 45%, Марокко – 46%, Габон – 50%, Буркина-Фасо – 51%)⁶³.

Основная часть месторождений марганцевой руды на континенте сосредоточена в ЮАР, на которую приходится примерно 77% общемировой базы запасов. ЮАР является самым крупным продуцентом марганца в Африке, занимая по этому показателю 1-ое место в мире. В 2006 г. в стране было добыто 2,2 млн т марганца⁶⁴.

Учитывая взаимную заинтересованность в углублении деловых контактов во время визита В. Путина в ЮАР в сентябре 2006 г., между российской компанией «Ренова» и южноафриканскими компаниями “Transnet Limited” и “United Manganese of Kalahari” было подписано соглашение о сотрудничестве. В частности, соглашением с “Transnet Limited” предусмотрено оказание российской стороне услуг по вывозу марганцевой руды в промышленную зону Куха близ южноафриканского Порт-Элизабет, где «Ренова» планирует построить завод ферросплавов. Второе соглашение о сотрудничестве «Ренова» подписала с компаниями “Coega Development Corporation” и “United Manganese of Kalahari”. Был также подписан меморандум о взаимопонимании между «Реновой» и компаниями “United Manganese of Kalahari” и “Eskom holdings Limited”.

В результате «Ренова» проявила себя в качестве наиболее активного игрока в Южной Африке, заинтересованного в разработке бо-

гатейших месторождений марганца в пустыне Калахари, заявив о намерении вложить в проект свыше 1 млрд долл.⁶⁵.

Помимо марганца для производства легированных сталей широко используется **ванадий**. О его запасах в России сведений нет. Что же касается Африки, то ее потенциальные возможности по обеспечению мировых потребностей в этом металле велики. По подтвержденным запасам пентоксида ванадия, Африке принадлежит первое место в мире. Подавляющая часть запасов ванадия с содержанием 1,4 – 1,9% пентоксида ванадия в руде сконцентрирована в ЮАР – 93% общеафриканских запасов⁶⁶.

Кроме ЮАР, его подтвержденные запасы имеются в Мозамбике, Бурунди, Намибии, Замбии и Сомали. Но добыча ванадия ведется только в ЮАР, на которую приходится не менее 80% общемирового производства⁶⁷. Именно на это обстоятельство обратил внимание российский сталелитейный гигант «Евраз», приобретя около 79% акций ведущего в мире поставщика ванадия и второго по запасам в ЮАР производителя стали южноафриканской компании «Хайфилд стил энд вэнэдиум». Эта сделка оценивается в 700 млн долл.⁶⁸. Таким образом, «Евраз» из производителя и поставщика ванадиевого сырья превратился в продуцента высококачественных ванадиевых сталей.

Одним из примеров расширения сырьевой базы **никеля** и укрепления своих позиций на мировом рынке за счет африканских ресурсов следует рассматривать приобретение в августе 2007 г. «Норильским никелем» 97,75% акций южноафриканской компании «ЛионОр» за 6,8 млрд канадских долларов. На этой основе «Норильским никелем» и «Африкэн Рейнбоу Минералз» создано совместное предприятие «Нкомати Никел Майн», ведущее разработку месторождения сульфатных руд в провинции Мпумаланга. Здесь планируется ежегодно добывать 6 тыс. т никеля в концентрате, а с 2010 г. – 20,5 тыс. т никеля в концентрате⁶⁹.

Дело в том, что по количеству разведанных запасов, добыче и производству никеля Россия до 2006 г. занимала первое место в мире. На Россию приходилось более 20% мировой добычи никеля и около 17% в общемировом экспорте. Выход России на мировой рынок в качестве крупнейшего поставщика



никеля обусловлен тем, что доля России в общемировом объеме потребления этого металла сократилась с 18,9% в 1991 г. до 1,6% в начале текущего столетия. Именно поэтому за рубеж вывозится 97% производимого в стране никеля⁷⁰.

В результате слияния двух канадских компаний “Onco” и “Falconbridge” «Норильский никель» утрачивал мировые лидирующие позиции как производитель и экспортер никеля. Вновь созданная компания, названная “Onco Limited”, по производству никеля вышла на первое место в мире. Чтобы усилить свои конкурентные позиции «Норильский никель» приобрел акции южноафриканской никелевой компании.

Россия является крупным игроком на мировом алмазном рынке. Алмазы являются важным стратегическим и быстро ликвидным экспортным сырьем. Обеспеченность запасами экспортных коренных месторождений алмазов в целом по России равна 23, а россыпных – 40 годам. Вовлечение в разработку более половины разведанных в России запасов алмазов при существующих экономических условиях и ограниченности инвестиций в эту отрасль проблематично⁷¹. Поэтому сотрудничество с африканскими странами, на которые приходится 65% мировой добычи алмазов, рассматривается как важное условие упрочения позиций России на мировом алмазном рынке, на котором четко просматривается устойчивая тенденция к усилению конкуренции.

По физическому объему экспорта алмазов Россия в 2005 г. заняла первое место в мире. В стоимостном выражении крупнейшим производителем и экспортером алмазов является Ботсвана – 25% мирового экспорта, Россия занимает вторую позицию – 22%, далее следует Канада – 12%, ЮАР – 11% и Ангола – 9%⁷².

Ожидается, что в следующем десятилетии доля Канады, на которую приходится около половины всех мировых капиталовложений в геологоразведочные работы на алмазы, в мировой добыче драгоценных камней значительно увеличится и она может стать лидирующим производителем сырых алмазов⁷³.

В России ведущей алмазодобывающей компанией является «Алроса», которая занимает второе место в мире по добыче сырых алмазов (19%) после гиганта алмазного бизнеса

южноафриканского концерна “De Beers” (43%)⁷⁴. Компания «Алроса» с начала 90-х годов прошлого века участвует в разработке ангольского месторождения алмазов «Катока», запасы которого оцениваются в 50-70 млн карат.

Для освоения месторождения было создано смешанное предприятие «Горнорудное общество Катока Лтд.», в состав которого ныне входят ангольская государственная корпорация «Эндиама» и «Алроса» (по 33% капитала), бразильская фирма «Одибрешт» (16% акций) и израильская компания, принадлежащая выходцу из России – Льву Левиеву (18%).

Горнорудное общество «Катока» ежегодно добывает более 4 млн каратов алмазов из общего их объема производства в стране – 7 млн каратов⁷⁵. С 2005 г. «Алроса» получила право на самостоятельную реализацию своей доли продукции с рудника «Катока».

«Алроса» также принимает участие в новом крупнейшем ангольском проекте – «Луо». Проект предусматривает разработку алмазного месторождения, состоящего из двух кимберлитовых трубок – «Камачия» и «Камажику», каждая из которых по запасам алмазного сырья сопоставима с «Катоккой».

В сентябре 2006 г. между «Алросой» и южноафриканской компанией “De Beers” подписан меморандум о сотрудничестве, который открывает перед обоими партнерами дополнительные возможности для создания совместных предприятий не только в Африке, но и в других регионах планеты. В 2006 г. «Алроса» планировала добыть алмазов на 2,87 млрд долл., которые она с отменой в январе 2007 г. экспортных квот может, получив лицензию «Алмазювелирэкспорта», свободно реализовать на мировых алмазных биржах. Таким образом, роль, престиж и авторитет «Алросы» как игрока на мировом алмазном рынке, а также во взаимоотношениях с крупными производителями алмазного сырья еще более возрастут.

Перечень российских компаний, проявивших заинтересованность в увеличении своих капиталовложений в Африке, может быть расширен за счет аргохимического гиганта «Азот», планирующего строительство в ЮАР (провинция Северный Кейп) вместе с южноафриканской компанией «Хаус Холдинг» комплек-



са по производству минеральных удобрений с объемом инвестиций около полутора – двух миллиардов долл.⁷⁶.

Опираясь на проделанный анализ, можно сделать следующие выводы:

1. Занимая серьезные позиции в области разведки, добычи и экспорта минерально-сырьевых ресурсов, российский бизнес начинает по-новому осознавать возможность решения проблемы воспроизводства и развития минерально-сырьевой базы России, не ограниченной только географическими рамками ее территории.

Более того, учитывая возрастающую роль глобального характера горнодобывающей промышленности, Россия активно включается в процесс интернационализации минерально-сырьевой базы. Основопологающим документом, определяющим характер деятельности российского бизнеса на мировой арене, является «Долгосрочная государственная программа изучения недр и воспроизводства минерального сырья на 2005-2010 годы и до конца 2020 года».

2. Характерной особенностью экономических взаимоотношений России с Африкой, проявившихся в первые годы XXI века, явилась заметная активизация инвестиционного сотрудничества с партнерами на континенте. Наибольшую активность в этом плане проявляют сырьевые компании, что в основном обусловлено, с одной стороны, их довольно сильными позициями на мировых сырьевых рынках, а с другой – обострением борьбы за природные ресурсы в глобальном масштабе.

3. В связи с резким возрастанием значения энергетики в экономическом развитии первостепенное место в инвестиционном сотрудничестве российских компаний с зарубежными партнерами отводится нефтегазовому комплексу. Эта тенденция, в отличие от последнего десятилетия прошлого века, в современных условиях приобретает все более динамичный характер. Таким образом, мы видим, что российские нефтегазовые компании вступили в полосу преодоления бытовавшего в недавнем прошлом представления о внешнеэкономической деятельности в зарубежных странах, как о второстепенной.

Особое место в развитии сотрудничества в нефтегазовой сфере принадлежит природному газу, относящемуся к группе наиболее широко используемых энергоносителей.

Можно ожидать, что в ближайшей перспективе роль природного газа, как высокоэффективного и экологически чистого энергоносителя, будет продолжать возрастать. Отсюда заинтересованность России как мирового производителя и экспортера природного газа в развитии всестороннего сотрудничества с другими обладателями и поставщиками этого вида энергоносителей, в том числе и африканскими, будет расти. Свидетельством тому служат недавние переговоры о сотрудничестве в газовой сфере «Газпрома» с Нигерией. Сотрудничество с этой страной приобретает особое значение в связи с тем, что она поставила перед собой цель уже к 2009 г. ежегодно производить 30 млн т сжиженного газа и завоевать 14% глобального газового рынка. Не меньшее значение имеет развитие сотрудничества с Алжиром, где добыча газа в 2010 г. составит 85 млрд куб. м, а в 2015 г. – 100 млрд куб.м.

Завязываются перспективные контакты с Египтом, который становится новым крупным экспортером природного газа. Возможен новый поворот сотрудничества в нефтяной сфере с Ливией.

4. Среди наиболее крупных нефтяных российских компаний, действующих в Африке, следует выделить «ЛУКОЙЛ», «Газпром», «Роснефть», «Татнефть», «Стройтрансгаз» и некоторые другие. Их присутствие на Африканском континенте расширяется. Однако масштабы их деятельности и достигнутые результаты в Африке по целому ряду субъективных и объективных причин оставляют желать лучшего.

Прежде всего, следует сказать, что, несмотря на кажущуюся исключительно благоприятную для российских компаний ситуацию, африканский рынок высокоэффективных нефтегазовых проектов отличается острой конкурентной борьбой за получение права участия в их реализации. Российским нефтегазовым компаниям с их отсталой технологией и, порой, устаревшим оборудованием, приходится завоевывать это право в исключительно сложной и трудной борьбе с ведущими транснациональными компаниями. Причем помимо западных нефтегазовых компаний, имеющих многолетний опыт взаимоотношений с африканскими странами, на континенте в последние годы особую активность проявляют новые конкурентоспособные игроки – китайские и индийские компании, которые по многим показателям пре-



восходят возможности российских бизнесменов. К тому же, следует учитывать, что в некоторых странах Африки просматривается явно недоброжелательная практика ограничения участия российских компаний в освоении наиболее выгодных месторождений углеводородного сырья.

5. С началом текущего столетия инвестиции в реальный сектор африканской экономики, прежде всего в горнодобывающую промышленность и цветную металлургию, вносят такие крупные компании, как «Русал», «Норильский никель», «Алроса», «Евраз холдинг», «Ренова» и некоторые другие. Наблюдается растущий интерес к инвестициям в сырьевую отрасль со стороны малого и среднего российского бизнеса, однако его успехи в этой сфере менее значительны.

6. В расширении деятельности крупных горнодобывающих компаний в Африке отчетливо просматривается стремление расширить и укрепить свою сырьевую базу за счет освоения минерально-сырьевых ресурсов континента. Масштабы инвестиционной активности российских компаний дают основания полагать, что в ближайшие годы сырьевые ресурсы Африки будут являться наиболее привлекательной сферой капитализации российских финансовых средств. Отсюда проблема партнерского взаимодействия государства с частным капиталом, особенно в сферах, обеспечивающих расширение доступа к дефицитным сырьевым ресурсам приобретает первостепенное значение.

Интересам крупного бизнеса в данном случае отвечало бы государственное лоббирование действий российских компаний в ресурсоизбыточных странах, целенаправленное информационное и дипломатическое сопровождение их участия в инвестиционных проектах, отвечающих национальным потребностям России.

Важным инструментом в руках российского государства должно стать использование растущей заинтересованности африканских стран в сотрудничестве с Россией в сырьевой сфере с целью создания противовеса западным компаниям, доминирующим в добывающих отраслях континента.

7. В наших работах мы часто ссылаемся и находим соответствующие отклики со стороны африканских партнеров на то, что одним из

преимуществ, которым мы можем воспользоваться при развитии российско-африканских связей, являются позитивный капитал дружественных отношений, накопленный в советский период. Действительно, это имеет место. Однако необходимо учитывать, что в постсоветский период этим отношениям был нанесен серьезный ущерб, к тому же многие носители дружбы в силу разных причин «выбыли из игры».

8. Специфика сотрудничества в добывающих отраслях состоит в том, что оно сопряжено с наличием определенной доли риска и неопределенности. Причем, если проработка технических вопросов в значительной степени зависит от уровня квалификации сотрудников компании, проявившей заинтересованность в разработке природных ресурсов в странах Африки, то оправдание надежд инвесторов на то, что условия заключения соглашений будут полностью соблюдаться, в немалой степени зависит от знания специфики социально-экономической организации страны-партнера, определения предсказуемости поведения ее лидеров, экономической, налоговой и правовой стабильности и т.п.

К сожалению, российские компании не всегда с должным вниманием относятся к таким важным вопросам, как необходимость учета менталитета африканских партнеров, разработки стратегии и тактики поведения в различных ситуациях и т.д.

9. В нынешних условиях, когда цены на горнорудное сырье имеют повышательную тенденцию, некоторые страны стали все настойчивее требовать пересмотра условий ранее заключенных соглашений с иностранными компаниями, включая плату за право разработки недр и налоги на доходы корпораций. В Замбии, например, правительство проинформировало компании, занимающиеся добычей меди и кобальта, о своем намерении повысить плату за право разрабатывать полезные ископаемые с 0,6 до 3%, а налог на доходы корпораций – с 25% до 30%. Эти требования, как следует из печати, предъявляются и тем компаниям, в соглашениях с которыми содержались статьи, освобождающие иностранные фирмы от повышения налоговых ставок и в то же время дающие им возможность пользоваться налоговыми льготами⁷⁷.



Непредсказуемость, что характерно для африканских стран, делает необходимым не только инвесторам быть осторожными, но и осуществлять особо тщательную предварительную разработку всех вопросов, связанных с оценкой стабильности того или иного режима.

10. Несмотря на то что в Африке уже действует несколько крупных горнодобывающих и нефтегазовых компаний, у России нет пока цельной программы взаимодействия с африканскими странами в сырьевой области. Думается, Россия и ее нефтяные и другие компании намного выиграли бы, если бы свою заинтересованность в разработке сырьевых ресурсов в Африке они тесно увязывали с решением энергетических проблем континента, ликвидацией энергетической бедности Африки.

В этих целях, на наш взгляд, необходимо выработать специальную программу на государственном уровне, в которой бы решение этих вопросов предлагалось с учетом интересов как африканской, так и российской сторон. Пока Россия участвует в программе Всемирного банка «Энергетическая деревня», в рамках которой в ближайшие 4 года она выделит 30 млн долл. Но этих сумм явно недостаточно.

Решимость правительств африканских стран увеличить свое влияние в разработке нефтегазовых месторождений отражает растущее значение континента как мирового производителя энергоносителей. Поэтому африканские страны стараются не допустить подписания таких договоров, которые бы приносили пользу только иностранным инвесторам. К тому же в большинстве случаев они стали требовать, чтобы иностранные компании создавали СП с местными государственными фирмами. Последние, зачастую, не имеют достаточных финансовых средств и квалифицированных кадров, а также не обладают ни опытом, ни соответствующими технологиями. Поэтому во избежание возможных конфликтов требуется не только исключительно тщательная юридическая подготовка соглашений и контрактов, но и доскональное изучение партнеров.

11. Исходя из национальных интересов, необходимо учитывать последствия глобализации минерально-сырьевых ресурсов и определить роль Африки в будущем минерально-сырьевом

обеспечении и на этой основе всесторонне изучить возможности и наиболее перспективные направления российско-африканского сотрудничества в сырьевой сфере.

Отправной точкой стратегии сотрудничества должно стать доскональное изучение собственной минерально-сырьевой базы, научно обоснованное определение темпов развития отечественной экономики и связанные с этим масштабы развития добывающих отраслей промышленности, а также определение наиболее значимых для экономики экспортных и импортных полезных ископаемых.

Основные целевые установки сотрудничества в этой области, на наш взгляд, могли бы быть следующие:

- обеспечение потребностей отечественной промышленности в дефицитных видах сырья, добыча которых внутри страны при современном уровне науки и техники является неконкурентоспособной;

- сохранение минерально-сырьевого потенциала страны для будущих поколений;

- создание благоприятного правового климата для российских горнодобывающих предприятий, действующих совместно с африканскими партнерами;

- обеспечение условий для вхождения российских компаний в международные консорциумы, действующие в Африке, с целью влияния на формирование международных соглашений в интересах России.

Примечания:

³⁷ Africa South of the Sahara. 2001.

³⁸ «БИКИ», 9 января 2007 г.

³⁹ «Вестник нефтегазового комплекса», № 1-2, 2006, с. 12.

⁴⁰ «Эксперт», 23-29 октября 2006, с. 54.

⁴¹ Более конкретные результаты могут быть получены после завершения подготовки проекта по добыче урана на юге Якутии, осуществляемого российской компанией «Техснабэкспорт» и японской «Mitsui and Co», получит примерно 25% акций совместного предприятия. Общая стоимость проекта оценивается в 245 млн долл. Ввод рудника в эксплуатацию намечен на 2009 г. – «БИКИ» 9 января 2007 г.



- ⁴² «Эксперт», 23-29 октября 2006, с. 55.
- ⁴³ «ВВП», № 24, 2007, с. 95.
- ⁴⁴ «БИКИ», 9 января 2007 г.
- ⁴⁵ www.itar-tass.com (26.02.07).
- ⁴⁶ «БИКИ», 12 мая 2007 г.
- ⁴⁷ «Российская газета», 7 ноября 2007 г.
- ⁴⁸ www.itar-tass.com (16.01.07).
- ⁴⁹ Africa Research Bulletin. May 16 th – june 15 th 2007, p. 17425.
- ⁵⁰ Africa Confidential – 17 November 2006 – Vol. 47 N 23, p. 11.
- ⁵¹ Africa Research Bulletin. May 16 th – june 15 th 2007, p. 17425.
- ⁵² Аналитический вестник 2002. Выпуск 5. Сырьевая база Российской Федерации – важнейший элемент безопасности государства, с. 3.
- ⁵³ Стратегические вопросы использования минерально-сырьевой базы зарубежных стран. - М.: ФГУП «Зарубежгеология», 2004, с.6.
- ⁵⁴ «БИКИ», 14 ноября 2006 г.
- ⁵⁵ «БИКИ», 14 ноября 2006 г.
- ⁵⁶ «БИКИ», 8 июля 2006 г.
- ⁵⁷ «Ведомости», 4 апреля 2006 г.
- ⁵⁸ «Ведомости» 4 апреля 2006 г.
- ⁵⁹ www.itar-tass.com (25.05.06).
- ⁶⁰ Там же.
- ⁶¹ Давиденко И., Кеслер Я. Ресурсы цивилизации. - М.: 2005, с. 426.
- ⁶² Лопатов В.В. Экспортно-импортный потенциал стран Африки. - М.: 2004, с. 142.
- ⁶³ Стратегические вопросы использования минерально-сырьевой базы зарубежных стран. М.: 2004, с.8.
- ⁶⁴ «БИКИ» 14 марта 2006 г.; 12 мая 2007 г.
- ⁶⁵ «Компас», № 21, 2007, с. 92.
- ⁶⁶ Лопатов В.В. Экспортно-импортный потенциал стран Африки. - М.: 2004, с. 148.
- ⁶⁷ Там же.
- ⁶⁸ www.itar-tass.com (22.02.07).
- ⁶⁹ www.itar-tass.com (04.09.07).
- ⁷⁰ Государственная стратегия развития и рационального использования минерально-сырьевой базы. - М.: 2002, с.2.
- ⁷¹ «БИКИ», 8.12.2001
- ⁷² «Российская газета», Октябрь 2007 г.
- ⁷³ «БИКИ», 17.05.2001
- ⁷⁴ Там же.
- ⁷⁵ Лопатов В.В. Торгово-экономические отношения России с Африкой в конце XX – начале XXI века. - М.: 2007, с. 101.
- ⁷⁶ «Компас», № 21, 2007, с. 93.
- ⁷⁷ www.itar-tass.com (04.05.07)



Ю. Ростовский

Внешнеэкономическая деятельность.

– М.: Экономистъ, 2006. – 589 с.

«Учебник подготовлен преподавателями МГИМО(У) в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта. Состоит из трех разделов. В первом раскрыты основные понятия и содержание ВЭД, внешнеэкономического комплекса, внешнеторговых операций и сделок. Второй раздел посвящен ключевым вопросам ВЭД - технике подготовки, заключения и исполнения внешнеторговых сделок. В третьем разделе дан развернутый анализ использования в ВЭД современных информационно-коммуникационных технологий. Учебник завершается методическими материалами - программой курса, методическими рекомендациями, тематикой самостоятельных работ, вопросами к экзамену, списками литературы.

Для студентов вузов, аспирантов, преподавателей внешнеэкономических дисциплин. Будет полезен предпринимателям и специалистам в области.