



Статистическое обеспечение анализа и оценки таможенного тарифа РФ

С.П. Удовенко

*Доктор экономических наук
(Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова
филиал Российской Таможенной академии)*

После присоединения к Всемирной торговой организации Россия будет участвовать в многосторонних торговых переговорах, в том числе и по тарифной тематике. Представителям нашей страны предстоит, в частности, оценивать тарифные инициативы членов ВТО, отстаивать предложения российского правительства. Очевидно, что этому должен предшествовать подготовительный этап, в рамках которого следует организовать на постоянной основе сбор, обработку и систематизацию необходимой информации, систематическое проведение анализа и оценки национального таможенного тарифа, сопоставление его с зарубежными таможенными тарифами, проработку вариантов корректировки параметров российского тарифа с учетом позиций стран – членов ВТО и т.д. На всех стадиях этого этапа, организационные формы и процедуры которого еще предстоит отработать, должны принимать участие представители не только властных структур, но и научных кругов, а также бизнес сообщества. Одним словом, к будущим торговым переговорам России надо заблаговременно и основательно готовиться.

Одной из ключевых задач подготовительного этапа является создание системы статистического обеспечения проведения анализа и оценки отечественного таможенного тарифа.

Между тем, несмотря на то, что сама необходимость такого обеспечения достаточно очевидна, более того, некоторые отдельные его элементы уже многие годы используются в рамках таможенной статистики внешней торговли, говорить о том, что оно существует в современной России именно как система, предоставляющая необходимые статистические данные для проведения всестороннего анализа и оценки таможенного тарифа, пока преждевременно: на данный момент не определены даже требования, которым должна отвечать такая система.

В этой связи автором предпринята попытка в известной степени восполнить указанный пробел.

Прежде всего, необходимо выстроить взаимосвязи, позволяющие определить ту информацию, которая должна найти отражение в официальных статистических публикациях по линии таможенной статистики. С этой целью нами составлена таблица (См. Приложение на с. 55–56), в которой в отношении каждой из шести представленных в ней целей тарифного регулирования (ЦДТП)¹ построена следующая цепочка: ЦДТП (графа 2) ⇒ возможные ВДТП (графа 3) ⇒ возможные объекты тарифного регулирования (графа 4) ⇒ ожидаемые результаты от применения конкретного ВДТП (графа 5) ⇒ сведения и показатели, которые должны найти отражение



в официальных публикациях по линии таможенной статистики (графа 6).

Поясним смысл данной цепочки на примере одной из ЦДТП.

Если, предположим, целью действий с таможенными пошлинами является обеспечение доходов федерального бюджета, то, как видно из таблицы, для достижения этой цели могут быть использованы шесть ВДТП, причем три ВДТП – в отношении импортируемых и три ВДТП – в отношении экспортируемых товаров. Соответственно, объектами тарифного регулирования могут стать готовые изделия, полуфабрикаты и сырьевые товары. Однако, независимо от характера применяемых ВДТП, вида товаров, общий ожидаемый результат будет один и тот же – сбор определенной суммы таможенных пошлин (см. графу 5).

Если, к примеру, для достижения указанной цели будут отобраны три импортируемых товара (А, Б, В), то в этом случае ожидаемый результат – определенная величина ввозных таможенных пошлин. Понятно, что здесь статистическому учету подлежат, в первую очередь, коды и наименования указанных импортируемых товаров, а также суммы начисленной ввозной пошлины по каждому товару. В то же время, как видно из таблицы, в отношении данных товаров могут быть применены три различных ВДТП: установление ввозной пошлины на товар, ранее пропущенный беспошлинно; увеличение действующей ставки ввозной пошлины; снижение действующей ставки ввозной пошлины.

Очевидно, что для определения того, какой ВДТП следует выбрать (для полной реализации рассматриваемой цели) для товара А, какой – для товара Б, а какой – для товара В, необходимо проводить анализ взаимосвязей по каждому товару между уровнем его тарифного обложения, величиной начисленной ввозной пошлины, объемом его импорта в натуральном и стоимостном выражении. Если, к примеру, анализ показывает, что в течение определенного времени, при сохранении одной и той же ставки ввозной пошлины, объем импорта конкретного товара снижается и, соответственно, уменьшается величина начисленной ввозной пошлины, то это, возможно, означает, что для лучшей реализации фискальной цели – увеличения

суммы ввозной пошлины – следует снизить уровень ставки ввозной пошлины. Разумеется, прежде чем осуществить такое действие, необходимо учитывать и другую информацию: конъюнктуру мировых цен на эти товары, объемы их импорта в данную страну за последние годы и т.д.

В целом, как видно из таблицы (графа 6), по рассмотренной цели тарифного регулирования статистическому учету по линии таможенной статистики подлежат: коды и наименования конкретных импортируемых и экспортируемых товаров; объемы ввоза и вывоза конкретных товаров в натуральном и стоимостном выражении; уровень тарифного обложения по каждому товару; величина начисленной таможенной пошлины по каждому товару.

Если указанные в таблицы ЦДТП сопоставить между собой в аспекте сведений и показателей, подлежащих статистическому учету, то, как видим, эти показатели везде примерно одни и те же.

В этой связи правомерен вопрос – какие из представленных в таблице сведений и показателей отражаются и в какой степени российской таможенной статистикой?

Вначале рассмотрим состояние дел в области учета импорта и экспорта товаров. Уже многие годы в сборниках «Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации» публикуются статистические данные о стоимости и количестве импортируемых и экспортируемых товаров, как правило, только в разрезе товарных субпозиций (6 знаков кода ТН ВЭД). Между тем, такая практика вступает в противоречие с необходимостью учета товаров на уровне товарных подсубпозиций (до 10 знаков кода ТН ВЭД), поскольку вносимые с 2003 г. изменения в импортный таможенный тариф зачастую затрагивают товары именно на уровне товарных подсубпозиций. В этой связи считаем целесообразным внести следующее предложение: статистические данные о количестве и стоимости перемещаемых через таможенную границу товаров, публикуемые в вышеуказанных статистических сборниках, должны охватывать не только уровень товарных групп, позиций и субпозиций (как это принято в настоящее время), но и уровень товарных подсубпозиций (7 – 10 знаков кода ТН



ВЭД России). Правомерным представляется и другое наше предложение: официальной публикации должны подлежать статистические данные о беспошлинном импорте (экспорте) товаров в пределах 10 знаков кода ТН ВЭД с разграничением, в частности, информации о беспошлинном импорте в рамках как РНБ, так и национальной системы преференций.

Если недостатки в части неполноты статистических данных в отношении **товарной составляющей** таможенного тарифа – натурально – вещественных и стоимостных параметров экспортируемых и импортируемых товаров – могут быть устранены в рамках действующей таможенной статистики внешней торговли (поскольку речь идет лишь детализации статистических данных), то с публикацией данных, характеризующих **пошлинную составляющую** таможенного тарифа, дело обстоит значительно сложнее.

Суть проблемы состоит в том, что с начала применения таможенного тарифа в современной России и по настоящее время не публикуются официальные статистические данные о величине начисленных таможенных пошлин как по тарифу в целом, так и в рамках его товарных подразделений.² Вследствие этого нельзя определить реальные уровни тарифного обложения товаров в разрезе товарных подсубпозиций, субпозиций, позиций и т.д.

Между тем, как показало наше исследование, показатели величины начисленной таможенной пошлины по конкретным товарам, уровня их тарифного обложения, беспошлинного импорта (экспорта) необходимы не только при проведении исследований эффективности применения таможенного тарифа, оценки принятых в последние годы изменений в импортном тарифе, но и в процессе подготовки участия России в многосторонних торговых переговорах, а также для составления обзора торговой политики государства (в части тарифной тематики) в рамках требований ВТО.

Следовательно, статистическому учету должны подлежать следующие параметры: величина начисленной таможенной пошлины по каждому товару, в отношении которого применяется не нулевая ставка пошлины; уровень тарифного обложения каждого това-

ра (в адвалорном эквиваленте), облагаемого не нулевой ставкой пошлины; удельный вес начисленных таможенных пошлин по конкретным товарам в общей сумме начисленных пошлин как по тарифу в целом, так и в рамках его подразделений – товарной группы, позиции, субпозиции и т.д. Соответственно, конкретные значения таких параметров должны найти отражение в статистических публикациях.

Учитывая, что информацию о параметрах пошлинной составляющей таможенного тарифа невозможно представить в годовых сборниках «Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации» без нарушения сложившейся системы публикации статистических данных, характеризующих товарную составляющую таможенного тарифа, ее можно было бы систематизировать и издавать в виде отдельного статистического сборника. Первым шагом могла бы стать публикация такого рода статистических данных в отношении отдельных разделов ТН ВЭД.

Литература:

1. Водянов А.А. Тарифное регулирование импорта в преддверии присоединения России к ВТО. – «Российский экономический журнал», № 9, 2002.
2. Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование. – М.: ВАВТ, 2004.
3. Жуковская В.М., Чертко Н.Т. Масштабы и формы теневого импорта в России. – «Российский внешнеэкономический вестник», №2, 2006.
4. Оболенский В.П. Присоединение России к ВТО и ее участие в интеграции. – «Мировая экономика и международные отношения», №3, 2004.
5. Полуэктов А.Б. ВТО как инструмент экономической политики стран-членов. – «Российский внешнеэкономический вестник», №12, 2005; №1, 2006; №2, 2006.
6. Приказ ГТК РФ «Об утверждении Методологии таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации» от 24.12.03, № 1524.



7. Современное состояние и перспективы развития международной торговой системы. Материалы международной научно-практической конференции / Под ред. В.И. Капусткина. – СПб.: ОЦЭиМ, 2004.

8. Страны с переходной экономикой в системе ВТО / Под ред. С.Ф. Сутырина. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета, 2005.

9. Стюарт Теренс и др. Правила ВТО и Россия. – М.: Международные отношения, 2005.

10. Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации. Годовой сборник (1996–2004 г.г.) – М., 1997–2005.

11. Торговая политика и значение вступления в ВТО для развития России и стран СНГ. Руководство / Под ред. Дэвида Г. Тарра. – М.: Издательство «Весь мир», 2006.

12. Удовенко С.П. Концептуальные основы методики анализа и оценки таможенных тарифов. – «Ученые записки Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии», № 2 (22), 2004.

Примечания:

¹ Более подробно о трансформации основных целей таможенного тарифа в цели действий с таможенными пошлинами (ЦДТП) см.: Удовенко С.П. Концептуальные основы методики анализа и оценки таможенного тарифа. – Ученые записки СПб им. В.Б. Бобкова филиала РТА, 2004, №2 (22), с. 98–114.

² Об этом также см.: Торговая политика и значение вступления в ВТО для развития России и стран СНГ. Руководство / Под ред. Дэвида Г. Тарра. – М.: Издательство «Весь мир», 2006, с. 568–583.



А.Э. Ханян

Россия и ВТО *(Мировой и отечественный опыт стимулирования и регулирования притока иностранных инвестиций)*

– М.: Научная книга, 2006. – 160 с.

Книга подготовлена в рамках дружественного Всероссийской академии внешней торговли Института – ВНИИВС Минэкономразвития и торговли РФ. А главное – тема книги очень близка интересам ВАВТ – Россия и ВТО.

Автор монографии рассмотрел зарубежный и отечественный опыт использования иностранных инвестиций, проблемы стимулирования и регламентирования деятельности иностранного капитала внешнеторговыми методами, совершенствование внешнеторговых инструментов регулирования иностранного капитала в условиях вступления России в ВТО. Последняя, третья глава представляет, пожалуй, наибольший интерес для внешнеторговцев. Здесь речь идет о потенциальных возможностях увеличения притока прямых иностранных инвестиций в экономику России.

Обращает на себя внимание список использованной литературы. Он насчитывает 179 наименований, причем очень много на иностранных языках.