



Таможенно-тарифные проблемы введения единого таможенного тарифа таможенного союза и присоединения России к ВТО

С.В. Сенотрусова,

В.Г. Свинухов,

М.О. Горчак

Присоединение России к ВТО влечет за собой определенные обязательства в области таможенно-тарифного регулирования, связанные, в том числе, со снижением средней ставки импортного таможенного тарифа. Средний уровень ставок тарифной защиты импорта промышленных изделий стран-участников ВТО составляет порядка 4-6%¹. Доля беспошлинно ввозимых промышленных товаров достигает 40%. Однако за усредненными показателями сравнительно низкого уровня пошлин в ЕС, США и Японии скрываются высокие ставки на отдельные товары, часто превышающие 100%.

Если обязательства по переговорам механически отнести к моменту вступления России в ВТО, то через несколько лет средняя ставка российского таможенного тарифа должна снизиться до 6-8%. При низкой конкурентоспособности отечественной промышленности, вероятных значительных бюджетных потерях страны и высокой чувствительности отдельных секторов внутреннего рынка к конкурирующему импорту, таможенную защиту на указанном уровне в 6-8% следует расценивать как достаточно жесткую по отношению к России.

При принятии Россией обязательств, связанных с присоединением к ВТО, необходимо учитывать потребности страны в ряде ограничений с целью поддержания ключевых макроэкономических параметров, таких как динамика цен, доходы государственного бюджета,

платежный и торговый баланс, занятость и некоторых других, на безопасном для нее уровне.

Для России очень важной остается фискальная потребность таможенно-тарифного регулирования. Сокращение относительных поступлений в бюджет от импортных пошлин является в настоящее время неоправданным, хотя в развитых странах доля поступлений в бюджет от таможенных платежей не превышает 8-10%.

Для России очень важной является потребность в поддержании положительного сальдо торгового и платежного балансов в интересах устойчивости функционирования национального хозяйства и своевременного выполнения Россией обязательств перед мировым сообществом. Последние потрясения на международных финансовых рынках наглядно продемонстрировали высокую степень уязвимости отдельных стран, экономику которых отличают большие масштабы заимствований и необеспеченность последних ресурсами национального производства.

Проведенные модельные расчеты показывают возможность проведения такой таможенной политики, при которой введение новых уменьшенных ставок импортного таможенного тарифа, может свести к минимуму негативные воздействия на экономику, вызываемые снижением таможенных тарифов.



В работе рассматриваются различные сценарные подходы. Для выработки стратегии эффективного таможенно-тарифного регулирования могут быть рассмотрены разные сценарные подходы от полной либерализации доступа иностранных товаров на внутренний рынок страны до определенной его тарифной защиты.

Реализованы сценарные подходы, когда средние адвалорные ставки разделов импортного таможенного тарифа России варьируются в широких пределах. Данные по стоимости ввозимых товаров по отдельным разделам импортного таможенного тарифа основываются на статистике внешней торговли России. Произведение средней величины адвалорной ставки раздела тарифа на величину соответствующей стоимости будет отражать вклад таможенных пошлин в таможенные платежи.

Вклад платежей от таможенных пошлин в соответствующий раздел импортного таможенного тарифа рассчитывался по формуле:

$$\dot{A}_i = \frac{\bar{x}_i * D_i}{\sum_{i=1}^n S_i} * 100 \% \quad (i=1,2,\dots,21).$$

Где \bar{x}_i – среднее значение адвалорной ставки тарифа в разделе, D_i – значение соответствующей стоимости в разделе,

$\sum_{i=1}^n S_i$ – сумма стоимостей по всем разделам тарифа. В Российском импортном таможенном тарифе двадцать один раздел, поэтому i изменяется от 1 до 21.

В таблице 1 приведены средние адвалорные ставки по отдельным разделам импортного таможенного тарифа России за 2001 и 2008 гг., а также вклад таможенных пошлин в таможенные платежи в 2001 и 2008 гг.

Таблица 1

Средние адвалорные ставки импортного тарифа России за 2001 и 2008 гг. и их вклад таможенных пошлин в таможенные платежи

Раздел тарифа	Название раздела	Средняя величина ставки тарифа 2001 (%)	Средняя величина ставки тарифа 2008 (%)	Вклад адвалорной ставки в платежи 2001 (%)	Вклад адвалорной ставки в платежи 2008 (%)
1	2	3	4	5	6
I	Живые животные и продукция животного происхождения.	11,13	9,36	9,9	4,7
II	Продукты растительного происхождения.	8,42	8,6	2,9	3,4
III	Жиры и масла растительного и животного происхождения; продукты их расщепления; пищевые жиры; воск животного и растительного происхождения.	10,2	9,8	1,1	0,4
IV	Готовые пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители.	13,97	10,97	12,3	5,7
V	Минеральные продукты	5,1	4,86	0,6	0,5
VI	Продукция химической промышленности и связанных с ней отраслей.	10,14	9,05	12,4	9,3



Раздел тарифа	Название раздела	Средняя величина ставки тарифа 2001 (%)	Средняя величина ставки тарифа 2008 (%)	Вклад адвалорной ставки в платежи 2001 (%)	Вклад адвалорной ставки в платежи 2008 (%)
VII	Полимерные материалы, пластмассы и изделия из них: каучук, резина и изделия из них.	11,51	9,45	3,9	4,8
VIII	Необработанные шкуры и кожа, кожа, натуральный мех и изделия из них.	11,59	7,48	0,53	0,3
IX	Древесина и изделия из древесины, древесный уголь: пробка и изделия из неё.	15,37	13,36	0,55	0,6
X	Масса из древесины или других волокнистых целлюлозных материалов.	11,14	11,36	3,4	2,6
XI	Текстильные материалы и текстильные изделия.	16,19	9,96	4,1	3,1
XII	Обувь, головные уборы, зонты, солнцезащитные зонты, трости.	20,41	16,25	1,2	2,3
XIII	Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов: керамические изделия; стекло и изделия из него.	17,61	15,86	2,3	2,3
XIV	Жемчуг природный и культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы.	29,6	19,65	0,2	0,6
XV	Недрагоценные металлы и изделия из них	11,14	10,06	4,1	6,0
XVI	Машины, оборудование и механизмы: электротехническое оборудование; их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура.	13,48	6,9	27,1	22,5
XVII	Средства наземного транспорта, летательные аппараты, плавучие средства и относящиеся к транспорту устройства и оборудование.	15,85	10,86	8,7	23,5
XVIII	Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные.	12,45	10,92	4,7	4,1
XIX	Оружие и боеприпасы; их части и принадлежности.	30	20,0	0,03	0,01
XX	Разные промышленные товары.	20,3	15,42	3,9	3,2
XXI	Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат.	0	0	0	0
	Итоговые средние значения	14,1	10,96	100	100



В 2001 г. таможенные ставки 16 раздела обеспечивали 27,1% платежей, 17 раздела 8,7%, 6 раздела 12,4%, 4 раздела 12,3%, т.е. таможенные ставки этих разделов определили 60,5% таможенных платежей от таможенных пошлин. При этом семь разделов тарифа (16, 17, 6, 4, 15, 1, 7) обеспечивают 78,4% платежей, а восемь разделов (16, 17, 6, 4, 15, 1, 7, 18) обеспечивают 83,1% всех поступлений от таможенных пошлин.

В 2008 г. таможенные ставки 16 раздела обеспечивают 22,5% таможенных платежей, 17 раздела 23,5%, 6 раздела 9,3%, 4 раздела 5,7%, 15 раздела 6,0%, 1 раздела 4,7%, 7 раздела 4,8%. Таким образом, всего четыре раздела (16, 17, 6, 4) обеспечивают 61,0% платежей, семь разделов (16, 17, 6, 4, 15, 1, 7) обеспечивают 76,5% платежей, а восемь разделов (16, 17, 6, 4, 15, 1, 7, 18) обеспечивают 80,6% всех поступлений от таможенных пошлин. Следовательно, можно отметить устойчивую структуру товарных потоков и постоянство поступлений платежей от таможенных пошлин.

Необходимо отметить, что величина пошлины сама по себе не определяет величину пошлинных платежей. Например, самое высокое среднее значение ставки пошлины содержит 19

раздел, где величина пошлины составляет 20%. Однако, несмотря на высокое значение пошлины, поступления в бюджет финансовых средств от этого раздела составляет всего 0,03% всех платежей от таможенных пошлин. В то же время одна из самых низких средних ставок пошлин 16 раздела – 8,7% вносит в таможенные платежи 25,2%. Из данных, приведенных в таблице 1, видно, что таможенные ставки одних и тех же разделов, более 80%, как в 2001 г. так и 2008 г. обеспечивали большую часть таможенных платежей.

Следовательно, именно эти восемь разделов из двадцати одного на протяжении последних лет определяют фискальную направленность таможенного тарифа и фискальные платежи, на них, в первую очередь, должно быть направлено внимание таможенных органов при сборе таможенных платежей.

Такая устойчивая структура товарных потоков и малоподвижность ставок импортного таможенного тарифа дает возможность провести модельные расчеты и оценить бюджетные последствия изменения ставок пошлин.

Приведем пример модельного расчета, когда ставки некоторых разделов уменьшены до величины 1-3 % при неизменном товаропотоке.

Таблица 2

Средние адвалорные ставки тарифа по разделам за 2008 г., средние адвалорные ставки модельного тарифа, а также вклад этих ставок в платежи от таможенных пошлин.

Раздел тарифа	Название раздела	Средняя величина ставки тарифа 2008 (%)	Средняя величина ставки модельного тарифа (%)	Вклад адвалорной ставки в платежи 2008 (%)	Вклад адвалорной ставки в модельные платежи (%)
1	2	4		5	6
I	Живые животные и продукция животного происхождения.	9,36	9,36	4,7	4,7
II	Продукты растительного происхождения.	8,6	8,6	3,4	3,4
III	Жиры и масла растительного и животного происхождения; продукты их расщепления; пищевые жиры; воск животного и растительного происхождения.	9,8	3,0	0,4	0,13
IV	Готовые пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители.	10,97	10,97	5,7	5,7



Раздел тарифа	Название раздела	Средняя величина ставки тарифа 2008 (%)	Средняя величина ставки модельного тарифа (%)	Вклад адвалорной ставки в платежи 2008 (%)	Вклад адвалорной ставки в модельные платежи (%)
1	2	4		5	6
V	Минеральные продукты	4,86	1,0	0,5	0,09
VI	Продукция химической промышленности и связанных с ней отраслей.	9,05	9,05	9,3	9,3
VII	Полимерные материалы, пластмассы и изделия из них: каучук, резина и изделия из них.	9,45	9,45	4,8	4,8
VIII	Необработанные шкуры и кожа, кожа, натуральный мех и изделия из них.	7,48	3,0	0,3	0,12
IX	Древесина и изделия из древесины, древесный уголь: пробка и изделия из неё.	13,36	3,0	0,6	0,14
X	Масса из древесины или других волокнистых целлюлозных материалов.	11,36	11,36	2,6	2,6
XI	Текстильные материалы и текстильные изделия.	9,96	9,96	3,1	3,1
XII	Обувь, головные уборы, зонты, солнцезащитные зонты, трости.	16,25	11	2,3	1,5
XIII	Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов: керамические изделия; стекло и изделия из него.	15,86	11,0	2,3	1,6
XIV	Жемчуг природный и культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы.	19,65	3,0	0,6	0,10
XV	Недрагоценные металлы и изделия из них	10,06	10,06	6,0	6,0
XVI	Машины, оборудование и механизмы: электротехническое оборудование; их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура.	6,9	6,9	22,5	22,5
XVII	Средства наземного транспорта, летательные аппараты, плавучие средства и относящиеся к транспорту устройства и оборудование.	10,86	10,86	23,5	23,5
XVIII	Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные.	10,92	10,92	4,1	4,1
XIX	Оружие и боеприпасы; их части и принадлежности.	20,0	3	0,01	0,01
XX	Разные промышленные товары.	15,42	11,0	3,2	3,2
XXI	Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат.	0	0	0	0
	Итоговые средние значения	10,96	7,4	100	96,6



Из данных таблицы 2 видно, что среднее значение адвалорной ставки тарифа уменьшилось с 10,96% до 7,4%, т.е. на 3,56%, при этом вклад таможенных пошлин в платежи уменьшился на 3,4% (до 540 млн долларов США).

Вместе с тем уменьшение средней ставки импортного таможенного тарифа еще не означает автоматического снижения таможенных платежей. Уменьшение средней ставки тарифа может идти за счет ставок, которые потеряли свое торгово-политическое значение, либо за счет ставок, товарные позиции которых никогда не использовались². При этом варьирование ставок может быть разнонаправленным. Одни ставки могут увеличиваться, другие уменьшаться.

Расчеты показывают, если в разделе 16 таблицы 2 среднее значение адвалорной ставки пошлины принять 10%, то при всех других неизменных значениях, собираемость пошлинных платежей возрастет до 106,7%.

Таким образом, с одной стороны достигнуто необходимое для вступления России в ВТО среднее значение ставки импортного таможенного тарифа – 7,4%, с другой стороны,

бюджетные потери сведены к минимуму. Более того, предложен вариант модельных расчетов, при котором бюджетные поступления возрастут на 6,7%.

Следует отметить, что в настоящее время Правительством Российской Федерации принято решение о возможном вступлении России в ВТО в составе Таможенного Союза России, Казахстана и Белоруссии.

В настоящее время завершается разработка Единого таможенного тарифа и правовых документов в сфере нетарифного и технического регулирования. Утвержден базовый перечень единого таможенного тарифа (ЕТТ) более чем из 4 тыс. позиций³. Сформирован проект ЕТТ, включающий более 11 тыс. десятизначных подсубпозиций.

Таким образом, основываясь на имеющихся данных, можно провести сравнительный анализ таможенных тарифов по возможным бюджетным поступлениям.

В таблице 3 приведены данные средних адвалорных ставок по разделам импортного таможенного тарифа России за 2008 г. и Единого таможенного тарифа Таможенного союза.

Таблица 3

Средние адвалорные ставки тарифа России по отдельным разделам за 2008 г., средние адвалорные ставки Единого таможенного тарифа Таможенного союза, а также вклад этих ставок в платежи от таможенных пошлин.

Раздел тарифа	Название раздела	Средняя величина ставки тарифа 2008 (%)	Средняя величина ставки Таможенного союза (%)	Вклад адвалорной ставки в платежи 2008 (%)	Вклад адвалорной ставки в платежи Таможенного союза (%)
1	2	4	5	6	7
I	Живые животные и продукция животного происхождения.	9,36	6,96	4,7	3,5
II	Продукты растительного происхождения.	8,6	7,73	3,4	3,0
III	Жиры и масла растительного и животного происхождения; продукты их расщепления; пищевые жиры; воск животного и растительного происхождения.	9,8	7,17	0,4	0,3



Раздел тарифа	Название раздела	Средняя величина ставки тарифа 2008 (%)	Средняя величина ставки Таможенного союза (%)	Вклад двалорной ставки в платежи 2008 (%)	Вклад двалорной ставки в платежи Таможенного союза (%)
1	2	4	5	6	7
IV	Готовые пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители.	10,97	10,15	5,7	5,2
V	Минеральные продукты	4,86	5,0	0,5	0,5
VI	Продукция химической промышленности и связанных с ней отраслей.	9,05	6,03	9,3	6,2
VII	Полимерные материалы, пластмассы и изделия из них: каучук, резина и изделия из них.	9,45	7,95	4,8	4,03
VIII	Необработанные шкуры и кожа, кожа, натуральный мех и изделия из них.	7,48	5,1	0,3	0,2
IX	Древесина и изделия из древесины, древесный уголь: пробка и изделия из неё.	13,36	5,0	0,6	0,2
X	Масса из древесины или других волокнистых целлюлозных материалов.	11,36	3,53	2,6	0,82
XI	Текстильные материалы и текстильные изделия.	9,96	6,41	3,1	2,0
XII	Обувь, головные уборы, зонты, солнцезащитные зонты, трости.	16,25	5,0	2,3	0,70
XIII	Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов: керамические изделия; стекло и изделия из него.	15,86	14,2	2,3	2,0
XIV	Жемчуг природный и культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы.	19,65	-	0,6	-
XV	Недрагоценные металлы и изделия из них	10,06	6,94	6,0	4,2
XVI	Машины, оборудование и механизмы: электротехническое оборудование; их части; звукозаписывающая и звуковоспроизводящая аппаратура.	6,9	0,94	22,5	3,0
XVII	Средства наземного транспорта, летательные аппараты, плавучие средства и относящиеся к транспорту устройства и оборудование.	10,86	2,3	23,5	5,0
XVIII	Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные.	10,92	5,6	4,1	2,1
XIX	Оружие и боеприпасы; их части и принадлежности.	20,0	20,0	0,01	0,04
XX	Разные промышленные товары.	15,42	5,0	3,2	1,02
XXI	Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат.	0	0	0	0
	Итоговые средние значения	10,96	6,54	100	44,01



Проведенные расчеты дают возможность сделать следующие выводы:

1) Средняя адвалорная ставка Единого таможенного тарифа Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана составляет 6,54%, что меньше средней адвалорной ставки Российского тарифа на 4,4%. Разницу средних ставок импортного таможенного тарифа России и Единого таможенного тарифа Таможенного союза демонстрируют четвертая и пятая колонка (таблица 3). Некоторые значения тарифа различаются более чем в два-три раза, например, разделы 10, 12, 16, 17, 20. Между тем для бюджета России наиболее важными являются ставки тарифа разделов 16 и 17, которые определяют почти половину поступлений от импортных таможенных пошлин. Снижение средних адвалорных ставок в этих разделах определяет значительные потери бюджета России.

2) Модельные расчеты показывают, что, несмотря на незначительное уменьшение средней ставки тарифа, бюджетные последствия такого изменения тарифа весьма существенны (колонки 6, 7 таблицы 3). В представленном варианте расчета вклад ставок таможенного тарифа в платежи составляет всего 44% от платежей 2008 г. В финансовых поступлениях бюджет России может потерять до 9 млрд долл. США (по сравнению с доходами от импортных таможенных пошлин, полученных в 2008 г.). Такая ситуация возникает в первую очередь из-за значительного снижения средней величины адвалорных ставок раздела 16 от 6,9% до 1% и раздела 17 от 10,86% до 2,3%. Между тем, если оставить средние ставки разделов 16 и 17 прежними, как в Российском тарифе, то собираемость платежей составит около 90%.

Примечания:

¹ Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация. – М.: Экономика, 2003. – 371с.

² Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование: учебное издание. – М.: ВАВТ, 2004. – 529с.

³ www/evrazes.com

Библиография:

1. Андриашин Х.А., Свинухов В.Г. Таможенное право. Учебник. – М.: Магистр, 2008. 340 с.

2. Бондаренко Н.П. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности. Учебное пособие. – Ростов-на-Дону: Изд.МарТ, 2007. – 240 с.

3. Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация. – М.: Экономика, 2003. – 371с.

4. Дюмулен И.И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование: учебное издание. – М.: ВАВТ, 2004. – 529 с.

5. Свинухов В.Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. Учебник. – М.: Экономист, 2005. – 240 с.

6. Свинухов В.Г. Таможенное дело. Учебник. – М.: Экономист, 2005. – 265 с.

7. Свинухов В.Г., Оканова Т.Н. Налогообложение участников внешнеэкономической деятельности. Учебник. – М.: Магистр, 2008. – 366 с.

8. Удовенко С.П. Таможенный тариф современной России. – СПб.: ООО «Архей», 2006. 402 с.

9. Таможенная статистика внешней торговли Российской Федерации. – М., 2008. – 286 с.

