



Банки развития – гарантийная поддержка экспорта промышленной продукции

А. Н. Захаров

Осуществление гарантийной поддержки экспорта промышленной продукции и услуг в виде кредитов банков развития позволяет экспортерам участвовать в экспортных проектах в тех странах, которые характеризуются высоким уровнем политического риска, в которых имеются объективные препятствия для реализации контрактов, а также там, где не представлены коммерческие банки страны экспортера.

Конкурентоспособность страны в первую очередь определяется инвестиционной политикой государства. Государственная инвестиционная политика – это составляющая экономической политики, т.е. комплекс мер, регулирующего и стимулирующего характера по обеспечению необходимых экономических объемов и структуры инвестиций. До финансово-экономического кризиса в российской экономике стали проявляться новые тенденции. Докризисные вложения в российскую экономику имели хороший темп роста, поток прямых инвестиций шел не только в традиционные для вложений отрасли (нефтяную, газовую отрасли), но и в другие сферы промышленности и торговли, причем география вложений начала расширяться за счет включения регионов, наблюдалось увеличение инвестиций в “несырьевые отрасли”. Но развитие этих благоприятных для рос-

сийской экономики тенденции были прерваны разразившимся мировым финансовым кризисом. Так, по данным Росстата [1], в 2008 году объем прямых инвестиций, поступивших в экономику России составил 27 027 млн долл. США, что на 2,8% меньше, чем в 2007 году. В первом квартале 2009 года объем зарубежных инвестиций в экономику РФ, составил 12,1 млрд долл. США, на долю прямых инвестиций пришлось 3,182 млрд долл. США.

Изменение отраслевой структуры инвестиций в российской экономике может быть обеспечено только за счет комплекса мер, апробированных международной практикой и предусматривающих, в частности, создание государственной поддержки приоритетных инвестиционных проектов - эффективной системы специальных финансовых институтов развития. К финансовым институтам этого типа относятся: банки развития всех уровней (международного, национального, регионального).

Банком развития называется государственный или частный банк (корпорация), занимающийся инвестициями в экономику, долгосрочным кредитованием крупных проектов. Банк не принимает депозитов от физических и юридических лиц, не осуществляет расчетных и платежных операций, не предоставляет краткосрочных ссуд.



Рисунок 1

Международная система учреждений, участвующих в финансировании развития

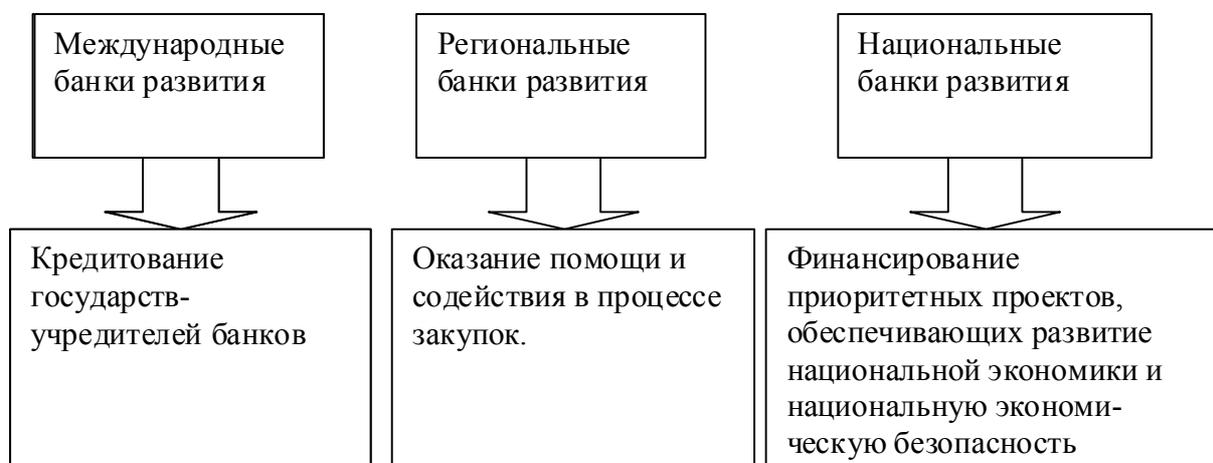


Существующая структура системы финансовых учреждений развития нацелена на ока-

зание поддержки на международном, региональном и национальном уровнях (Рис.2).

Рисунок 2

Структура системы финансовых учреждений развития





В большинстве стран мира (среди которых не только страны ЕС, но и Китай, Казахстан) национальные институты развития игра-

ют важную роль в обеспечении темпа и динамики роста экономики, а в период кризиса играют стабилизирующую роль.

Рисунок 3

Национальные институты развития



Среди европейских стран одна из лидирующих позиций в использовании институтов развития принадлежит Германии. В этой стране Банк развития является инструментом поддержки государственной политики в наиболее перспективных областях, таких как финансирование малого и среднего бизнеса, развитие технологий и инноваций и ряда других. Основа будущей банковской системы ФРГ для финансирования проектов и восстановления послевоенной Германии была создана еще в 1948 г. при содействии Великобритании и США. Банковская группа KfW состоит из пяти банков, являющихся ее подразделениями и ряда дочерних компаний. Группа осуществляет кредитование бизнеса в области строительства, инфраструктуры, образования, охраны окружающей среды, занимается финансированием предприятий малого и среднего бизнеса. KfW также занимается экспортным и проектным финансированием, отслеживая свои интересы в сырьевых отраслях, строительстве важных объектов инфраструктуры, среди которых морские порты, дороги и т.д.

Огромные возможности банкам развития предоставляет Европейский союз. Только за 2002-2007 гг., т.е. за шесть лет, Европейская комиссия выделила около 200 млрд евро финансовой помощи на устранение структурных, экономических и социальных проблем в менее развитых регионах Германии.

Постоянное сокращение бюджетных средств, выделяемых на цели развития в Германии, особенно сейчас в период финансово-экономического кризиса увеличивает потребность в специальных банковских инструментах. Деятельность институтов развития выходит далеко за рамки чистого финансирования. Региональные конференции, круглые столы, специальные курсы для молодых предпринимателей стали привычными инструментами информирования деловых кругов о возможностях государственного финансирования.

Китай также как и Германия уделяет институтам развития особое внимание. Китайский банк развития (КБР) является крупнейшим из трех национальных государственных инсти-



тутов развития экспортно-импортным банком и банком развития сельского хозяйства. Тот факт, что Китай предоставил КБР министерский статус, свидетельствует о важности этой структуры в экономической системе страны. Китайский банк развития напрямую подчиняется Госсовету КНР, а 100% акций банка принадлежит Министерству финансов КНР. Деятельность КБР направлена на содействие росту национальной экономики и развитие промышленного производства, а основной задачей банка является - оказание финансовой поддержки ведущим государственным корпорациям не только внутри страны, но за рубежом. Китайский банк развития участвует в финансировании сельского хозяйства, телекоммуникационных систем, строительства железных дорог, а также проектов в области внедрения высоких технологий.

На территории СНГ безусловным лидером в использовании институтов развития является Казахстан. Начиная с 2001 года, в рамках реализации *стратегии индустриально-инновационного развития*, предусматривающей вхождение Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира, а также удвоение ВВП, повышение производительности труда и превращение страны в развитый сервисный и технологический центр региона, были созданы *государственные институты развития*, такие как: АО «Банк развития Казахстана», инвестиционный и инновационный фонды, центр маркетингово-аналитических исследований, корпорация по страхованию экспортных кредитов. К середине 2006 года в Казахстане действовало семь институтов развития. Все они с марта 2006 г. объединены в Фонде устойчивого развития «Казына», задача которого заключается в координации действий государственных институтов развития и систематизации работы с частными инвесторами. В задачу Фонда входит определение приоритетных отраслей и направлений инвестирования, отбор наиболее перспективных идей частного сектора, разработка и финансирование венчурных проектов. Наряду с поддержкой транспортной и энергетической систем, Казахстан стремится развивать и сырьевой сектор, активно кредитуя инвестиционные проекты, направленные на создание высокотехнологических производств.

Анализируя особенности функционирования зарубежных банков развития можно сказать, что во всех этих банках есть четкая сфокуси-

рованная стратегия развития, поддержанная правительствами стран. Располагая крупными средствами, исчисляемыми миллиардами долларов, банки могут эффективно функционировать и вносить существенный вклад в обеспечение прироста ВВП своих стран и темпы их развития. Поскольку, контрольный пакет акций банков развития, в том числе и в России (Внешэкономбанк), принадлежит государству, основной целью и задачей банков развития является задача обеспечения реализации социальнозначимых проектов. Существенным условием эффективности деятельности банков является наличие у них развитых международных и региональных связей.

При построении системы институтов развития в России необходимо учитывать полезный опыт других стран, в которых подобные структуры давно и эффективно взаимодействуют с государством и бизнесом, оказывая положительное влияние на экономику стран. На основании опыта Германии, в России 2 года назад разработан федеральный закон о банке развития, который устанавливает принципы организации, цели создания и деятельности, реорганизации и ликвидации государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

Банк развития действует в целях обеспечения повышения конкурентоспособности экономики РФ, ее диверсификации, стимулирования инвестиционной деятельности, оказывает поддержку экспорта российских конкурентоспособных товаров, а также поддержку малому и среднему бизнесу. Внешэкономбанк успешно осуществляет на коммерческой основе гарантийную поддержку российского промышленного экспорта в такие страны, как Ливия, Иран, Сирия, Алжир, Мексика, Венесуэла, Узбекистан и другие.

Проблемы создания международной конкурсной системы государственных закупок в России заслуживают особого внимания, так как Россия готовится войти в состав Всемирной торговой организации (ВТО). Необходимо отметить, что система конкурсных закупок является активным механизмом всесторонней интеграции отечественной промышленности в мировой рынок товаров и услуг.

В условиях кризиса российским компаниям Правительством Российской Федерации оказывается помощь, объем которой по состо-



янию на ноябрь 2009 года уже превысил триллион рублей. В то же время, сейчас речь идет о том, чтобы при оказании господдержки сконцентрироваться на тех компаниях, которые планируют повышение эффективности своей деятельности и реализацию высокотехнологичных проектов. Неэффективные предприятия должны пройти процедуру финансового оздоровления или уйти с рынка[3].

В качестве агента Правительства Российской Федерации, ответственного за гарантийную поддержку экспорта промышленной продукции, определен “Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)”. Планируемый объем осуществления Внешэкономбанком гарантийных операций в 2008-2012 гг. составит порядка 9, 46 млрд долл. США (из них на цели поддержки экспорта промышленной продукции и услуг – порядка 5, 7 млрд долл. США)[5].

Для разрешения кризисной ситуации российским правительством выделены крупные финансовые средства для поддержания ликвидности банковской системы и для поддержки финансового рынка. В том числе Внешэкономбанк, который обеспечивает поддержку участников международных конкурсных торгов.

В условиях мирового финансово-экономического кризиса предусмотрены также такие инструменты поддержки отечественных производителей ориентированных на экспорт, как экономическая дипломатия, экспортное кредитование и страхование. Функция страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков отнесена к сфере исключительной компетенции Внешэкономбанка. Развитие сотрудничества с ОЭСР, Бернским союзом, Пражским клубом страховщиков экспортных кредитов и инвестиций, крупнейшими зарубежными экспортными кредитными агентствами может существенно укрепить между-

народный авторитет Внешэкономбанка. Важной составляющей деятельности Внешэкономбанка является его взаимодействие с Банками развития стран СНГ. К настоящему времени Внешэкономбанком подписано рамочное соглашение на 300 миллионов долларов с Банком развития Казахстана[4]. Банк кредитует его под конкретные проекты по поставкам различных видов российской продукции – это, в первую очередь, машины, оборудование, то есть продукция с достаточно высокой степенью добавленной стоимости. Подобные соглашения у банка есть и с другими странами СНГ, среди которых Белоруссия и страны Центральной Азии.

Для поддержания реального сектора Правительством РФ предусмотрено оказание государственной поддержки отечественным компаниям, ориентированным на экспорт, которые участвуют в международных конкурсных торгах.

Библиография:

1. Росстат: Объем иностранных инвестиций в экономику России в 2008 г. снизился на 14,2% - до 103,8 млрд долл. - <http://quote.rbc.ru/macro/news/2009/02/25/321698.shtml>
2. А.Кокшаров, С.Сумленный. Стабилизация кризиса. -http://www.expert.ru/printissues/expert/2008/41/stabilizaciya_krizisa.
3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/transcripts/5979>.
4. М.Рубченко. Оптимистическое предложение. -http://www.expert.ru/printissues/expert/2008/47/interview_optimisticheskoe_predlozhenie.
5. Внешнеэкономическая деятельность Внешэкономбанка.- <http://www.vyb.ru/ru/strategy/support/export/>.





В. Шанцев: инновационный потенциал малого бизнеса чрезвычайно велик

В конце декабря 2009 г. Губернатор Валерий Шанцев выступил с ежегодным посланием к областному Законодательному собранию. По его словам, 2009 год оказался сложным для региона: и для населения, и для бизнеса, и для системы власти. Однако нижегородское сообщество в этот непростой период проявило солидарность, благодаря которой удалось минимизировать негативное влияние кризиса. «В нашем активе на сегодняшний день есть 55 крупных инвестиционных и 20 инновационных проектов нижегородских предприятий, которые, имея статус приоритетных, получают поддержку правительства области. Все они направлены на модернизацию региональной экономики, и прежде всего, промышленного производства. А следовательно, на повышение конкурентоспособности нижегородской продукции», - подчеркнул губернатор.

«Ежегодно мы поддерживаем более 200 проектов малых предприятий, а в текущем году с учетом антикризисных мер их число увеличилось до 400. Это, безусловно, положительно влияет и на развитие инновационного сегмента малого бизнеса, и на повышение качества предоставляемых гражданам услуг, и в целом на занятость населения. Кроме того, в этом году мы ввели новый вид поддержки – гранты начинающим предпринимателям на создание собственного дела», - рассказал В.Шанцев.

Одной из основных задач является наращивание инновационно-направленной экономической политики, что позволит в среднесрочной перспективе перейти к устойчивому росту экономики региона. При условии сохранения мер поддержки и благодаря солидарным действиям правительства области и бизнеса со следующего года можно ожидать возобновления экономического роста.

«В целом к 2012 году нам удастся преодолеть последствия кризиса и выйти на ежегодные темпы роста, заложенные в Стратегии развития области по основным экономическим показателям, таким как индекс физического объема валового регионального продукта и индекс промышленного производства», - сказал В.Шанцев.

Говоря о диверсификации экономики региона, глава остановился на двух принципах, которые должны быть положены в основу политики в этом направлении. Во-первых, стимулирование импортозамещения. Прежде всего, это касается таких отраслей, как электроника, фармацевтика, легкая, деревообрабатывающая промышленности и агропромышленный комплекс, поскольку он должен обеспечивать продовольственную безопасность. Поддержку должны получать предприятия, которые реализуют проекты по производству более качественной и, по возможности, менее дорогой, чем импортная, продукции.

Во-вторых, - это поддержка среднего предпринимательства, то есть предприятий с численностью работающих от 101 до 250 человек. В Нижегородской области их 350, среднесписочная численность работающих – 47 тысяч человек. «В регионе нет специальной программы поддержки таких предприятий. Нам вместе с Законодательным Собранием надо подумать, как лучше поступить, может быть, распространить на них меры поддержки малого бизнеса. Укрепление именно этого сегмента позволит нам добиться большей устойчивости в развитии экономики», - считает В.Шанцев.

Еще одним направлением модернизации и технологического обновления экономики является стимулирование инноваций, отметил губернатор. «Нижегородский инновационный бизнес-инкубатор» на сегодняшний день выпустил на свободный рынок 10 инновационных малых предприятий. Это в основном компании сектора информационно-коммуникационных технологий, предлагающие свои услуги и продукцию как населению, так и бизнесу.

На выходе из бизнес-инкубатора еще 6 компаний. Спектр их деятельности уже более широкий: это разработка автоматизированных систем управления нефтяными скважинами, разработка и внедрение решений в сфере энергоучета, энергоэффективности, локальной автоматизации и проекты в других секторах экономики.



«С 2010 года возможности бизнес-инкубатора будут расширены до одновременного размещения на его территории 30 инновационных малых предприятий. Я считаю, что приоритет надо отдавать тем из них, которые работают над созданием технологий производственного и бытового ресурсосбережения. Кроме того, задачей бизнес-инкубатора является поиск партнеров для инновационных малых предприятий среди крупных промышленных организаций области с целью решения задач внедрения на них технологических инноваций», - сказал В.Шанцев.

Инновационный потенциал малого бизнеса чрезвычайно велик. Достаточно сказать, что не так давно созданный Региональный венчурный фонд рассмотрел уже более 100 инновационных проектов. На сегодняшний момент положительное заключение в соответствии с критериями работы фонда получили три проекта.

Несмотря на кризис, на территории области совместно с федеральным центром и частными инвесторами продолжается реализация крупных инфраструктурных проектов по поддержке инноваций, в частности строительство двух технопарков – “Сатис” и информационного парка “Анкудиновка”.

Как рассказал губернатор, на федеральном уровне начинается реализация новой программы Фонда содействия развитию малых форм предпринимательства в научно-технической сфере, направленной на поддержку стартующих малых инновационных предприятий, созданных на базе научных и образовательных организаций. В 2010 году планируется поддержать до 600 таких организаций. «Кроме того, считаю, что мы должны отдавать приоритет этим предприятиям и по всем видам региональной поддержки малого бизнеса», - отметил Шанцев.

На федеральном уровне разрабатывается целый ряд мер, направленных на поддержку всех этапов разработки и внедрения технологических инноваций, а также на поддержку экспорта российской высокотехнологичной продукции. Федеральные акты выйдут в самое ближайшее время. В связи с этим и депутатскому корпусу, и правительству Нижегородской области необходимо оперативно разобраться с механизмами и организационными схемами предоставления этой поддержки и подготовить предложения по конкретным нижегородским предприятиям и организациям, которые потенциально ее смогут получить. Для выполнения задачи отбора инновационных проектов, а также в целях определения основных направлений модернизации экономики Нижегородской области и разработки перспективных планов действий по развитию инноваций предлагаю создать Совет по технологическому развитию. В его состав целесообразно включить представителей науки, вузов, бизнеса, технопарков, бизнес-инкубаторов, отраслевых министерств и Законодательного собрания области, сказал В.Шанцев.

Соб. инф.