



*НАВСТРЕЧУ 75-ЛЕТИЮ ВАВТ*

## **Арктический совет и деятельность «Северного измерения»**

*А.Ю. Селезнев*

*(Всероссийская академия внешней торговли)*

Арктический совет – международная региональная структура, призванная содействовать многостороннему сотрудничеству в области охраны окружающей среды и обеспечения устойчивого развития приполярных районов. Декларация о его создании была подписана 19 сентября 1996 г. в Оттаве (Канада) представителями восьми государств, часть территорий которых считают арктическими: Дании, Исландии, Канады, Норвегии, России, США, Финляндии и Швеции. Созданию Совета предшествовало принятие в 1991 г. в Рованиеми (Финляндия) Стратегии охраны окружающей среды Арктики (АЕПС)\*. На основе этого сотрудничества, так называемого, процесса Рованиеми, министрами восьми арктических государств был создан Арктический Совет. Совет создан как межправительственный "форум высокого уровня". Совет собирается на свои сессии на уровне министров раз в два года. Наряду с упомянутыми арктическими странами постоянными участниками Совета являются Циркумполярная конференция инуитов, Международная ассоциация алеутов, Совет саамов, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Арктический совет атабасканов и Международный совет гвичинов.

Согласно учредительной Декларации, в Арктическом совете существует также статус наблюдателя. Его могут иметь неарктические страны, межправительственные и межпарламентские организации, а также

организации универсального и регионально-го характера, включая неправительственные. На данный момент в число наблюдателей входят Великобритания, Нидерланды, Польша, ФРГ, Франция, Комиссия ООН по окружающей среде в Европе (ЮНЕКО), Совет министров Северных стран, Постоянный комитет парламентариев Арктического региона, Северный Форум, Всемирный фонд природы, Международный арктический научный комитет (МАНК), Мировая Ассоциация оленеводов, Международная Арктическая ассоциация социальных наук, Международный союз охраны природы и некоторые другие.

В настоящее время круг вопросов деятельности Арктического совета охватывает в основном природоохранную сферу и проблемы устойчивого развития. По решению министерской встречи в Оттаве в 1996 г. под эгиду Арктического совета переданы вопросы, относящиеся к "процессу Рованиеми". Это – программы арктического мониторинга и оценки (АМАП), предупреждения, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации (ЕППР), сохранения арктической флоры и фауны (КАФФ), защиты арктической морской среды (ПАМЕ), устойчивого развития и использования (СДУ).

Первая министерская сессия Арктического совета состоялась в сентябре 1998 г. в г. Икалуите (Канада). В центре внимания были программные и организационные аспекты деятельности Совета на этапе его становления. Приняты Декларация, Мандат

---

\* АЕПС – Arctical Environmental Protection Strategy.



международной программы устойчивого развития Арктики и Правила процедуры Арктического совета, которые закрепляют принцип консенсуса арктической "восьмерки" при принятии решений. В октябре 2000 года в г. Барроу (Аляска, США) состоялась Вторая министерская сессия АС. В ходе сессии были приняты Рамочный документ Арктического совета по устойчивому развитию, создающий основу для дальнейшего сотрудничества в области разработки Стратегии устойчивого развития Арктики, одобрены ряд новых проектов рабочей группы по данному направлению деятельности Совета, утвержден План действий Арктического Совета по предотвращению загрязнения Арктики (АКАП) и учреждена программа оценки влияния изменений климата (АСИА) – совместный проект рабочих групп программ АМАП и КАФФ. 9–10 октября 2002 года в Инари (Финляндия) состоялась очередная, Третья министерская сессия. Председательство в Совете двухгодичное и осуществляется на основе ротации. С октября 2004 года до октября 2006 года председателем Арктического Совета являлась Россия, которую на этом посту, по итогам министерской сессии в октябре нынешнего года, меняет Норвегия.

Текущими вопросами деятельности Совета и подготовкой сессий занимается рабочий орган – Старшие должностные лица (СДЛ), который в соответствии с уставными правилами проводит заседания три–четыре раза в год.

Совет подготовил некоторое время назад, а также выпустил Обзор приоритетов и мероприятий Арктического Совета, представленный Европейской комиссии в качестве вклада в выполнение Плана действий "Северного измерения", принятого на период 2003–2006 гг. Эти приоритеты сохраняют свою актуальность и для нового Плана действий, появление которого ожидается к концу 2006 года. Оптимизм вызывает тот факт, что наряду со ставшими уже традиционными приоритетами (защита флоры и фауны, морской среды, сохранение биоразнообразия, недопущение изменения климата, улучшение условий для существования человека в Арктике, развитие инфраструктуры) отдельным параграфом значится сотрудничество с Рос-

сией по вопросам защиты арктической среды от ядерного и химического загрязнения. Это означает для России не только консультативную поддержку, но и, что для нас в настоящее время кажется более актуальным, финансовое содействие.

Приоритетные проекты в рамках получают финансирование из разных источников: национальные бюджетные средства, средства, выделяемые Советом министров северных стран, общественные фонды региональных организаций.

Значение арктических территорий для государств – организаторов Арктического совета сложно переоценить: на протяжении последних нескольких лет все набирает силу дискуссия экспертов разных стран относительно перспектив освоения Арктики. Несмотря на то, что освоение северных территорий весьма дорогостоящее и сложное дело, вместе с тем выгоды от разработки углеводородных месторождений на арктическом шельфе намного перекрывают все издержки, связанные с их разработкой. По оценкам ученых, в мировом континентальном шельфе сосредоточено более 80% всех углеводородных запасов нашей планеты (103 млрд тонн условного топлива), российский участок шельфа – 21% от общемирового, при этом 85% российского шельфа расположено в Арктике. В целом на российский сектор Арктики приходится около трети территории.

В российской зоне Баренцева, Карского и Печорского морей уже открыто 16 перспективных месторождений, среди них такие, как: Штокмановское, Ледовое, Приразломное и Ленинградское. Российские ученые создают сейчас доказательную базу, с тем чтобы убедить Международное управление по проблемам морского дна в том, что существенная часть арктического шельфа, простирающаяся до Северного полюса, является естественным продолжением нашей территории. Если это сделать удастся, тогда Россия будет вправе прирастить себе еще 1,2 млн км, а с ними и 10 млрд тонн условного топлива.

Сотрудничество крупнейших международных нефтегазовых корпораций, а также межгосударственные соглашения, пожалуй, на сегодня одна из реальных возможно-



стей вплотную заняться разработкой арктических недр. Хорошим примером здесь может служить совместная работа по разработке газовых месторождений: норвежского Белоснежки (Snohvit) и российского Штокмановского. Оба они – пример международного компромисса, когда недра морей и океанов за 12-мильной суверенной зоной ООН объявил "общим наследием человечества". Для обеспечения суверенитета проекты по освоению и норвежской "Белоснежки" (оператор проекта – норвежская госкомпания Statoil), и российского Штокмана (оператор – государственный "Газпром") контролируются правительствами этих стран. Подобные проекты весьма затратные, и компании, даже такие, как "Газпром", не в состоянии реализовать их в одиночку. Так, расходы на освоение "Белоснежки" уже достигли \$8,8 млрд, что почти на 50% превышает запланированный показатель. Разницу почти в 35% компенсировали США, остальные средства вложили Китай и страны ЕС. Этот пример ярко иллюстрирует насколько важно в спорах относительно принадлежности нефте-, газоносных участков Арктики приходиться к компромиссу.

Однако компромисс в освоении арктических территорий представляется более важным в несколько иной сфере. Огромные запасы углеводородов и сложность их извлечения таит в себе сопоставимую опасность техногенного загрязнения окружающей среды Арктики. Российские и иностранные гиганты нефтегазовой отрасли уже ведут проектные разработки в области добычи сырья в арктических условиях, с тем, чтобы не допустить причинения вреда окружающей среде Арктики, которая, кстати говоря, по праву считается одной из самых чистых природных зон на планете. В силу исторических причин, экологический компонент по-прежнему преобладает в деятельности Арктического совета, который возник из международного сотрудничества в рамках "Стратегии защиты экологии Арктики" в 1991. Вместе с тем, для многих очевидно, что реализация таких масштабных задач едва ли возможна силами одного государства, именно поэтому консолидация усилий под эгидой таких организаций как Арктический совет может принести искомую синергию от взаимодействия частных инвесторов, природоохранных и других организаций, а также правительств арктических государств.

Российская сторона активно сотрудничает с международными и региональными природоохранными организациями и часто выступает с соответствующими инициативами. Национальный План Действий Арктика – название одного из основополагающих документов, разработанных российской стороной, который содержит предложения по защите населения и биосферы от антропогенного загрязнения в морской, шельфовой и береговой зонах Арктики и на сопредельных территориях. Документ во многом опирается на разработанные в 2006 году Основы стратегии устойчивого развития арктической зоны России. Разработка Плана велась в тесном взаимодействии с рабочими группами Арктического совета, признание плана (а значит и часть средств на его осуществление) было также получено со стороны Глобального Экологического Фонда. Это – вклад российской стороны в дело защиты окружающей среды в Арктике. Справедливо было бы отметить, что Основы стратегии устойчивого развития арктической зоны своей целью видят не только решение природоохранных задач, но и в целом обеспечение "сбалансированного решения проблем социально-экономического развития в интересах нынешних и будущих поколений, на основе рационального использования природных ресурсов, повышения качества жизни населения и улучшения здоровья населения Арктики, восстановления природных систем, укрепления национальной безопасности России в Арктике".

В вопросах защиты окружающей среды и восстановления природных систем деятельность РФ в качестве председателя Арктического совета во многом перекликается с деятельностью инициативы в рамках концепции "Северного измерения" – Экологическое партнерство "Северного измерения" (NDEP). Экологическое партнерство, как и Арктический совет – организация доноров и реципиентов финансовых ресурсов, объединенных общей целью – в данном случае для решения вопросов защиты окружающей среды и минимизации антропогенного фактора на Северо-Западе РФ.

Еще одна проблема, и, одновременно, возможность в освоении Арктических территорий кроется в глобальной тенденции к потеплению. Глобальное потепление коснется,



безусловно, и Арктических широт. Как считают, ученые это может привести к ускоренному таянию ледников и, как следствие, освобождению Северного морского пути, а также, возможно, безледокольной навигации. При таком развитии событий можно ожидать небывалого возвышения Мурманска и Черчилля – двух арктических центров, т.к. сезонное судоходство позволит создать "Арктический мост" – Северо-западный морской путь из Европы в Азию вдоль северного побережья Канады. До сих пор он, как, впрочем, и Северное морское пароходство (СМП) в РФ, бездействуют, но уже через каких-нибудь 20–30 лет судоходство будет свободным. "Арктический мост" сможет также радикально сократить путь из Северо-восточной Азии в Европу – более чем на 40%. Сегодня СМП принадлежит России, поскольку находится в 12-мильной береговой зоне, однако все чаще становятся слышны возгласы тех, кто предлагает придать ему международный статус, в этом российские официальные власти видят наиболее эффективный способ освоения более чем 16 тысячекilометровой границы. Международное сотрудничество здесь – неизбежно.

Как видно из вышесказанного, Арктический совет на сегодня, пожалуй, самый авторитетный международный форум на Севере, который эффективно решает столь многоплановые задачи. Достижение поставленных целей посредством диалога и тесного взаимодействия всех правительственных структур, общественных организаций, фондов, финансовых доноров и инвесторов – самое большое достижение в работе Арктического совета за прошедшие 10 лет со дня его основания. Все цели Совета находят отражение в политике ЕС "Северное измерение", они, дополняя и расширяя задачи Плана действий "Северного измерения" являются неотъемлемой частью концепции.

### **Литература:**

1. Дерябин Ю.С. "Северное измерение" политики Европейского Союза и интересы России/Ин-

ститут Европы РАН, Центр Северной Европы, Доклады Института Европы, № 68. – М.: 2000.

2. Доклад Старших должностных лиц министрам Арктического Совета 9–10 октября 2002 г.

3. Арктика стала в два раза теплее. И это не радует. "Якутия" (Якутск), № 061, 06.04.05.

4. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике. Одобрены на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 14 июня 2001 г. № 24, раздел III, п.1).

5. Вопросы обеспечения национальной безопасности в районах Севера. Госсовет РФ, рабочая группа президиума по вопросам политики в отношении северных территорий РФ. 2004 г.

6. Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на заседаниях Президиума Государственного совета Российской Федерации, Салехард, 28–29 апреля 2004 г.

7. Action Plan for the Northern Dimension with external and cross-border policies of the European Union 2000–2003. Nis 76, Council of the European Union, Brussels, 14 June 2000

8. Co-operation, trust, and triple helixes in a Northern dimension. Hekan Ylinenpää, Think-tank seminar on the Northern Dimension and the Future of the Barents Euro-Arctic Co-operation in Björkliden Mountain Centre, Swedish Lapland, 14 – 17 June 2001.

9. EU-Russian Relations and the role of the Northern Dimension in facilitating cooperation in Northern Europe. A paper presented to the Think-tank Seminar on the Northern Dimension and the Future of the Barents Euro-Arctic Co-operation in Björkliden, Sweden, 14–17 June 2001. By Hiski Haukkala

10. Hanna Ojanen (ed.) The Northern Dimension: Fuel for the EU? Ulkopoliittinen instituutti & Institut für Europäische Politik

11. Suomen Puheenjohtajuuskauden ohjelma Arktisessa Neuvostossa 2000–2002

12. The Second Northern Dimension Action Plan, 2004–2006 // Commission Working Document. Brussels, 10.6.2003 COM(2003) 343 final

13. <http://www.arctic-council.org>

14. <http://www.beac.st/>

15. <http://www.nordregio.se>

16. <http://www.upi-fia.fi>