



# Совершенствование модели деятельности Российского банка развития

*С.Н. Копнинская,*

*И.Н. Дворецкий*

В 2007 г. в Российской Федерации сформирован масштабный институт развития – Банк развития (Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» [1]. Одним из важнейших принципов деятельности Банка является мобилизация частного капитала в рамках реализуемых проектов [4, п.4; 5, п.5-7]. Однако на сегодняшний день, доля инвестиционного участия частного сектора является низкой [6, с.11].

В целях совершенствования деятельности Банка развития предлагается модель «проекта развития». Данная модель позволяет привлечь к участию в проектах Банка ресурсы частного бизнеса, региональных Администраций, федеральных институтов развития и международных банков развития.

Проект развития – это частно-государственный инвестиционный проект, обеспечивающий масштабные эффекты в области национального (регионального) экономического развития<sup>1</sup>.

Модель проекта развития предполагает привлечения финансирования со стороны следующих заинтересованных сторон/ акционеров (рис.1):

1. Банк развития,
2. частные компании, локализованные на территории региона, в котором реализуется проект,
3. региональные Администрации того региона, в рамках которого осуществляется проект,
4. федеральные институты развития,

5. международные Банки развития.

В соответствие со своими ресурсами и интересами акционеры могут принимать участие в реализации различных компонентов (субпроектов) проекта Банка (рис.1). Следует выделять следующие компоненты проекта развития:

«Ключевой» компонент проекта:

формирование/модернизация/ расширение определенного производства (компании), имеющего большое значение для развития экономики региона.

«Поддерживающие» компоненты проекта, формирующие условия успешной реализации «ключевого» компонента:

обеспечение вывода продукции «ключевого» проекта на внешние рынки,

финансирование производственных программ (долгосрочное финансирование производственных программ с длительным производственным циклом),

формирование экономической инфраструктуры (строительство дорог, мостов, расширение энергетических мощностей и т.д.),

формирование социальной инфраструктуры (специализированные учебные заведения, жилищный фонд, качество среды обитания и проч.),

формирование институциональной инфраструктуры (законодательство, оказывающее благоприятное воздействие на инвестиционный климат в регионе, институты сотрудничества государства (региональной Администрации) и бизнеса, зрелость региональной нормативно-

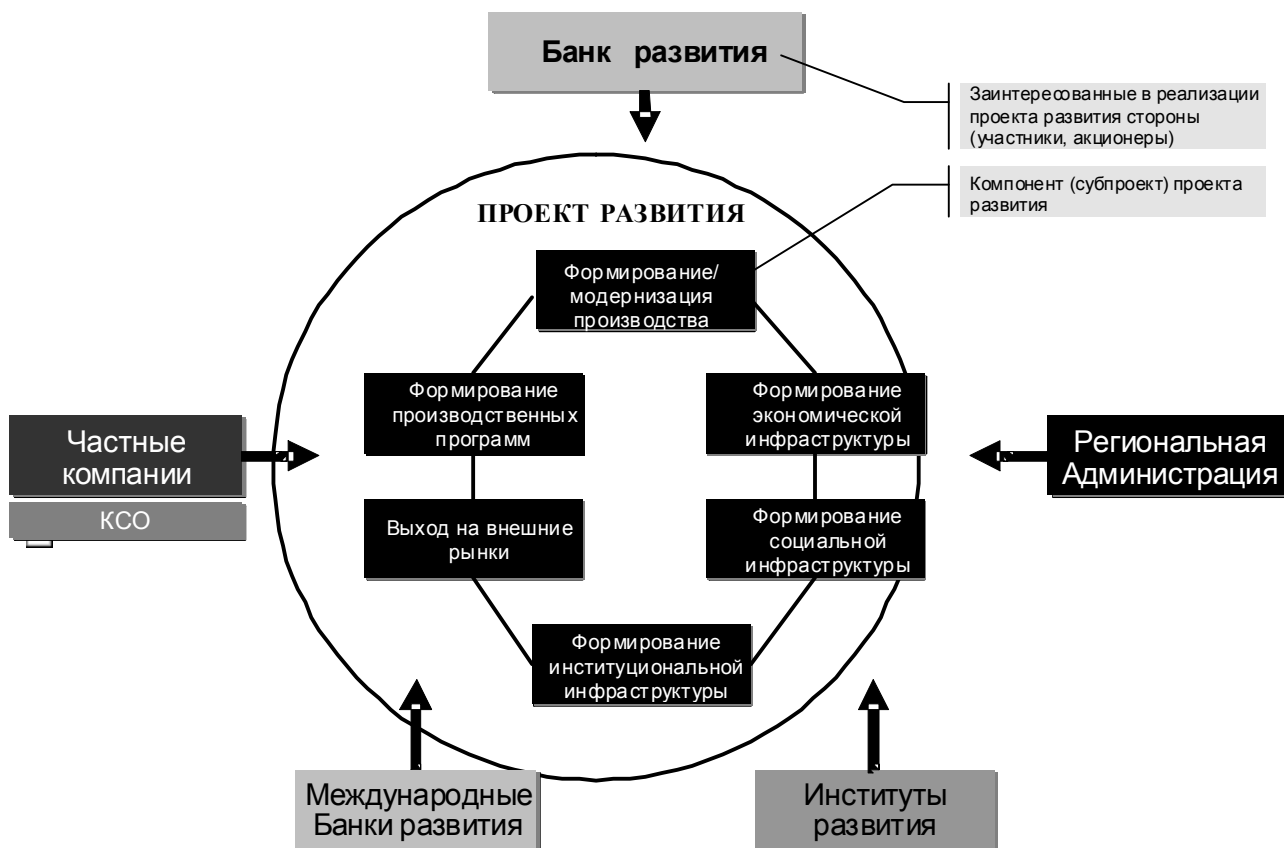


правовой базы в части использования механизмов частно-государственного партнерства и проч.).

На рисунке 1 компоненты проекта представлены фигурами, помещенными в круг, обозначающий проект Банка развития.

Рисунок 1

## Участники и компоненты (субпроекты) проекта развития



Источник: Разработан авторами.

Рассмотрим детальней «зоны» и формы участия акционеров в проекте Банка развития.

*Банк развития.* В соответствии с Меморандумом о финансовой политике Банк развития может принимать участие в реализации следующих компонентов проекта развития [4, п.6]:

☑ реализация инвестиционных проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста, включая развитие энергетической и транспортной инфраструктуры, инфраструктуры жилищно-

коммунального хозяйства, а также туризма;

☑ реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие инноваций;

☑ участие в реализации проектов, направленных на повышение эффективности использования природных ресурсов, охрану окружающей среды и улучшение экологической обстановки;

☑ участие в реализации проектов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства (посредством кредитования кредитных организаций и юридических лиц,



осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства);

☑ поддержка экспорта сельскохозяйственной и промышленной продукции и услуг;

В рамках принятой классификации компонентов проекта «зонами» участия Банка развития являются:

☑ модернизация/ расширение/ формирование определенного производства (компании);

☑ финансирование производственных программ;

☑ формирование экономической инфраструктуры (в том числе в рамках государственно-частного партнерства);

☑ обеспечение вывода продукции «ключевого» проекта на внешние рынки.

Формами участия Банка развития в проектах являются [1, п.3]:

☑ финансирование капитальных вложений в рамках инвестиционных проектов;

☑ долгосрочное финансирование производственных программ с длительным производственным циклом;

☑ предоставление платежных гарантий по обязательствам российских предприятий, реализующих инвестиционные проекты за счет привлечения инвестиционных кредитов;

☑ приобретение долей/акций в уставных капиталах производственных, проектно-инжиниринговых или технологических компаний;

☑ экспортное и предэкспортное финансирование операций, направленных на увеличение объемов экспорта промышленной продукции и услуг российского производства;

☑ предоставление различных видов гарантий (возврата авансовых платежей, гарантий исполнения контрактных обязательств, тендерных гарантий и др.) по контрактам российских предприятий.

Таким образом, основными инструментами являются кредиты, гарантии и поручительства, участие в уставных капиталах, финансовая, гарантийная и страховая поддержка экспорта, финансирование программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

*Региональные Администрации.* Администрация субъекта РФ может принимать участие в реализации «поддерживающих» компонентов проекта:

☑ формирование экономической инфраструктуры,

☑ формирование социальной инфраструктуры,

☑ формирование институциональной инфраструктуры.

Следует выделять два формата участия Администраций субъектов РФ: финансовая поддержка проекта развития (в рамках реализации отдельных компонентов), связанная с использованием бюджета субъекта, и косвенная поддержка проекта, связанная с формированием привлекательных инвестиционных условий для частного сектора и использованием инструментов фискальной политики.

Источником ресурсов финансовой поддержки проекта со стороны субъектов РФ является перераспределение средств из регионального бюджета. В частности, в пользу реализации компонентов проекта развития могут быть перераспределены ресурсы, используемые в рамках:

☑ региональных целевых программ,

☑ региональных адресных инвестиционных программ,

☑ бюджетных инвестиций,

☑ бюджетных кредитов,

☑ областных государственных гарантий,

☑ субсидий юридическим лицам на компенсацию процентов за пользование заемными средствами,

☑ субсидий на совместное финансирование инвестиционных проектов и иных статей регионального бюджета.

Перераспределение данных ресурсов на реализацию компонентов проекта развития позволит увеличить их полезность для развития региона (за счет эффекта синергии между компонентами проекта).

Так, например, в Программу развития образования может быть внесено изменение, связанное с поддержкой среднего профессионального учебного заведения, выпускники которого необходимы и будут востребованы на формируемом в рамках проекта производстве. В Программу развития транспортной инфраструктуры могут быть внесены изменения, обеспечивающие строительство инфраструктуры, требуемой проектом.



Методами косвенной (нефинансовой) поддержки проекта развития являются:

☑ предоставление земельных участков, находящихся в областной собственности, в пользование, аренду (на льготных условиях) или в собственность ключевым участникам проекта развития;

☑ налоговые льготы;

☑ инвестиционные налоговые кредиты;

☑ гарантии в случае изменения законодательства области («дедушкина оговорка»).

Отдельно стоит отметить другие методы косвенной нефинансовой поддержки проекта, связанные с формированием благоприятной для инвестиционного климата нормативно-правовой базы в регионе.

Можно выделить следующие статьи консолидированных бюджетов субъектов РФ, которые – в рамках своих целевых задач - могут рассматриваться в качестве потенциального источника софинансирования проектов развития:

☑ статья «национальная экономика» (18,2% консолидированных бюджетов субъектов РФ в среднем в период 2005-2008 гг.) [2];

☑ отчасти статья «жилищно-коммунальное хозяйство» (16,3%) [3];

☑ подстатья «образование» статьи «ocio-культурные мероприятия» (20,7%) [3].

*Частный бизнес.* Можно выделить два принципиально разных источника инвестиций, привлекаемых со стороны частного сектора: инвестиционный ресурс компаний (бизнес как инвестор) и бюджеты корпоративной социальной ответственности (КСО).

Ориентирами участия бизнеса как инвестора в проекте является получение прибыли, соответственно инвестиционные ресурсы бизнеса могут использоваться только в компонентах проекта, обеспечивающих доходность:

☑ модернизация/ расширение/ формирование производства («ключевой» компонент проекта),

☑ финансирование производственных программ,

☑ обеспечение вывода продукции «ключевого» проекта на внешние рынки,

☑ формирование экономической инфраструктуры (в рамках реализации проектов го-

сударственно-частного партнерства).

Перед проектами (прогрессивной) корпоративной социальной ответственности стоят другие задачи; их ориентиром является обеспечение масштабного эффекта в области развития территории присутствия бизнеса. Российский бизнес демонстрирует высокую заинтересованность в решении социально-экономических проблем территории присутствия [11]. Сегодня по количественным критериям уровень социальной ответственности крупных российских компаний сопоставим с аналогичными показателями в странах со зрелой практикой, ежегодный бюджет корпоративной социальной ответственности (КСО) оценивается в 3,5 млрд долл., ежегодный рост бюджетов КСО в период 2000-2007 гг. составил 20% [12].

«Зонами» использования ресурсов КСО в проекте развития могут стать [12]:

☑ формирование экономической инфраструктуры,

☑ формирование социальной инфраструктуры.

*Институты развития.* Государственные институты развития — это специализированные государственные или квазигосударственные организации, деятельность которых направлена на устранение «провалов рынка», сдерживающих экономическое и социальное развитие страны [9, с.26].

Основными направлениями деятельности институтов развития являются:

☑ развитие инфраструктуры,

☑ развитие инноваций,

☑ развитие малого и среднего бизнеса,

☑ развитие несырьевого экспорта,

☑ развитие аграрного сектора,

☑ сокращение региональных диспропорций.

Сегодня система российских институтов развития включает развития 11 финансовых институтов: ГК «Банк развития», ОАО «Российская венчурная компания», ГК «Российская корпорация нанотехнологий», ГК «Ростехнологии», ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ», ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Росагролизинг», ОАО «Росинфокоминвест», ОАО «Особые экономические зоны», Инвестиционный фонд.



Деятельность данных институтов развития направлена на финансовую поддержку инвестиционных проектов, имеющих значимые эффекты для социально-экономического развития страны. Различия между ними определяются сферами или целевыми отраслями деятельности и набором используемых инструментов.

Ресурсы институтов могут быть использованы для реализации соответствующих их назначению компонентов проекта. В целом, финансовый ресурс системы институтов развития может быть использован для реализации таких компонентов как:

- модернизация/ расширение/ формирование определенного производства (компаний),
- формирование экономической инфраструктуры,
- формирование социальной инфраструктуры,

- формирование институциональной инфраструктуры.

*Международные Банки развития.* Для софинансирования проектов Банка могут быть также привлечены ресурсы международных Банков развития - Мирового банка (World Bank), Европейского банка реконструкции и развития (European Bank for Reconstruction and Development), Международной финансовой корпорации (International Finance Corporation) и др. Важно отметить, что факт участия Банка развития повышает привлекательность проекта для данной группы потенциальных акционеров (за счет снижения рисков проекта). Это то свойство Банка развития, которое необходимо учитывать и использовать при привлечении инвестиций в проект.

Таблица 1

## «Зоны» участия акционеров в реализации проектов развития

Участники (акционеры) проекта	Формы участия акционеров	Компоненты проекта развития					
		формирование/ модернизация/ расширение производства*	финансирование производственных программ**	обеспечение вывоза продукции на внешние рынки	формирование экономической инфраструктуры	формирование социальной инфраструктуры	формирование институциональной инфраструктуры
Банк развития	- кредиты - участие в УК юридических лиц - гарантии						
Региональная администрация	- бюджетные расходы - инструменты налоговой политики						
Частный бизнес	- инвестиции						
Частный бизнес: КСО***	- проекты КСО						
Институты развития	- кредиты - участие в УК юридических лиц и проч.						
Финансовые институты	- кредиты - участие в УК юридических лиц - гарантии						



## Примечания к таблице:

\* формирование/модернизация/ расширение производства (компании), имеющей большое значение для развития экономики региона (ключевой компонент проекта)

\*\* долгосрочное финансирование производственных программ с длительным производственным циклом

\*\*\* КСО - корпоративная социальная ответственность



- «зоны» участия стейкхолдеров

**Источник:** таблица разработана авторами.

«Зонами» потенциального участия международных Банков развития в проекте являются [13]:

модернизация/ расширение/ формирование определенного производства (компании),

финансирование производственных программ,

формирование экономической инфраструктуры.

В таблице 1 сведены данные по «зонам» участия акционеров. Таблица демонстрирует, что все компоненты проекта развития выполняются в рамках данного состава акционеров. В реализацию каждого компонента проекта может быть вовлечено несколько участников, что позволит разделить инвестиционный бюджет и риски между участниками. Так, в компоненте «формирование экономической инфраструктуры» могут принимать участие частные компании (в рамках механизма государственно-частного партнерства), региональные Администрации, институты развития, специализирующиеся на устранении инфраструктурных провалов, международные Банки развития.

Таким образом, модель проекта развития позволяет привлечь к участию в проектах Банка ресурсы частного бизнеса, региональных Администраций, федеральных институтов развития и международных банков развития и обеспечить комплексную реализацию задач крупного инвестиционного проекта.

## Примечания:

<sup>1</sup> Определение авторов.

## Библиография:

1. Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О банке развития»
2. «Финансы России-2008», Федеральная служба государственной статистики
3. «Отчет об исполнении консолидированного бюджета РФ за 2008 г.», Федеральное казначейство Российской Федерации
4. Меморандум о финансовой политике государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2007 г. № 1007-р
5. Стратегия развития Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на период 2008-2012 гг.
6. Отчет Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» за 2008 г.
7. Государственное регулирование национальной экономики: Учебное пособие / Под ред. Н.А.Платоновой, В.А. Шумаева, И.В.Бушуевой. – М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008. – 653 с. (с.206)
8. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика – М.: ИНФРА-М, 2003. – 972 с.
9. Доклад «О задачах институтов развития по диверсификации экономики Российской Федерации», Министерство экономического развития Российской Федерации, 2007 г.



10. «Институты развития: анализ и оценка мирового опыта», Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования, 2007 г.

11. «Актуальные вопросы развития корпоративной социальной ответственности», Ассоциация менеджеров, 2007 г.

12. Обзор рынка некоммерческих организаций и благотворительности в Российской Федерации, Национальный институт конкурентоспособности, 2007 г.

World Bank, Beyond Economic Growth: An Introduction to Sustainable Development, 2006

---

### **Э. Набиуллина: нужны не просто инвестиции, а инвестиции в эффективность**

В рамках форума “Россия зовет!” министр экономического развития РФ Э. Набиуллина заявила, что сегодня желателен не просто рост инвестиций, а инвестиций в эффективность. Одним из источников инвестиционной модели, по мнению Э. Набиуллиной, должны и могут быть прямые иностранные инвестиции.

“Действительно, спад приостановился. Есть определенное оживление в промышленности. В обществе есть сдержанный оптимизм по поводу будущих тенденций, - отметила Набиуллина. - Почему этот оптимизм сдержанный? Дело в том, что, как мы понимаем, факторы оживления сейчас связаны с экспортом, ростом цен на мировых рынках. Внутренний спрос, инвестиционный спрос, потребительский спрос пока находится в состоянии стагнации”.

“Если говорить собственно о развитии, то здесь акцент должен быть сделан на модернизации структуры экономики, на развитии отраслей с большей долей интеллектуалоемкости – связь, телекоммуникации, фармацевтика, авиация, космос, ядерная энергетика - все, что связано с инновациями, - считает Набиуллина. - Мы должны делать ставку на инновационную модель развития. Модель должна быть инвестиционной, но нужен не просто рост инвестиций, а инвестиций в эффективность”.

Инвестиционный рост предполагает расширение источников инвестиций, продолжает министр, поэтому правительство РФ будет делать ставку на создание внутренних источников “длинных денег”. Основой для этого должны стать снижение инфляции, развитие институтов накопления, пенсионных, страховых резервов, паевых инвестиционных фондов, стимулирование депозитов в банковской системе. “Здесь нам помогает высокий уровень сбережений в российской экономике”, - отметила Э.Набиуллина. Одним из источников инвестиционной модели, по ее словам, должны быть прямые иностранные инвестиции.

Э.Набиуллина выразила озабоченность тем, что экономика РФ продолжает докризисную модель роста. “Нас, прежде всего, беспокоит устойчивость роста, который вызван факторами внешнего спроса - экспорта и государственных расходов”, - отметила она. “Устойчивость роста во многом связана с его моделью. Пока мы воспроизводим модель роста в докризисном формате”, - заявила глава Минэкономразвития. Она пояснила, что в докризисный период фактором роста была сырьевая экономика.

Касаясь в целом ситуации в российской экономике, министр отметила, что “спад приостановился, есть определенное оживление в промышленности”. Однако, по ее словам, это вызывает лишь сдержанный оптимизм, поскольку рост во многом зависит от внешнего спроса, а внутренний спрос пока находится в состоянии застоя.

При этом она отметила, что определенным фактором роста являются госрасходы по стимулированию экономики. В частности, государственное потребление в текущем году составило более 20% всего потребления, тогда как в позапрошлом году этот уровень составлял около 17%. Размер госинвестиций в настоящее время составляет около 16% от всех инвестиций. “Поэтому одним из факторов, влияющих на оживление, являются госрасходы”, - пояснила она.

По словам Набиуллиной, послекризисное развитие и стратегия выхода должны заключаться “не только в выходе из пакета мер фискально-стимулирующего характера, но и в постепенном отходе от чрезмерной зависимости от моноэкспорта”.

*Соб. инф.*