

Присоединение к ВТО: задачи переходного периода

Официальное присоединение России к ВТО открывает новый этап в развитии ее внешней торговли и экономики в целом. В ходе этого этапа нашей стране предстоит выполнить принятые на себя обязательства, а государству и бизнесу – адаптироваться к деятельности в рамках норм и правил многосторонней торговой системы. Он вряд ли будет беспроblemным. Но переходный период дается присоединяющимся странам как раз для того, чтобы государственный аппарат и предприниматели смогли научиться работать в соответствии с принципами открытой и справедливой торговли, исповедуемыми многосторонней торговой системой.

В.П. Оболенский

УДК 339.54:061.1(100+470)
ББК 65.428 (9+2Рос)
О-217

ОБЩИЕ ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА

Присоединение к ВТО выдвигает на повестку дня целый ряд правовых, финансовых, организационных и кадровых проблем, решение которых возможно только общими усилиями органов исполнительной власти, бизнес-ассоциаций (РСПП, «Деловой России», «Опоры России») и общественных организаций (ТПП РФ). В ближайшей перспективе их совместным проектом должен, видимо, стать своеобразный ВТО-всеобуч: практика показывает, что заметная часть работников государственных органов и в особенности предпринимательские круги слабо представляют себе сущность деятельности этой организации, плохо знакомы с ключевыми принципам ВТО и основными положениями, содержащимися в ее документах. И те, и другие ощущают острый недостаток в справочной литературе, из которой они могли бы почерпнуть необходимые для практической работы сведения. По существу, за период переговоров с ВТО в стране выпущено всего три подобных издания,¹ да и то ограниченными тиражами.

С учетом этого государственным органам предстоит организовать для работников, занимающихся вопросами торговой политики, курсы по повышению квалификации с упором

¹ Результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. Правовые тексты. М.: МАИК «Наука/Интерпериодика», 2002; Практическое руководство по мировой торговой системе. М.: «ТПП-Информ», 2006; Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право. М.: ВАВТ, 2008. - 347 с.



на содержание соглашений ВТО. Объединениями предпринимателей, в свою очередь, должна быть развернута масштабная работа в бизнес-среде в целях разъяснения последствий присоединения, его выгод и рисков, оценки возможных потерь отечественных производителей и совместной разработки мер по их снижению. Предстоит наладить массовый выпуск специально предназначенной для предпринимателей справочной литературы. Одновременно потребуется, вероятно, ввести в программы обучения экономических вузов и факультетов отдельных курсов по правовой системе ВТО.

Помимо всего этого, государству и бизнесу было бы необходимо общими усилиями отладить существующую систему взаимодействия по вопросам торговой политики. Практика показывает, что только при наличии подобной системы возможно построение наиболее оптимального торгово-политического режима. В большинстве государств мира действуют механизмы и процедуры передачи в правительство запросов и предложений предпринимательского сообщества, которое таким путем оказывает воздействие на формирование регуляторной политики.

Отечественные эксперты отмечают: российское государство не осознает, что бизнес-ассоциации в условиях несовершенной институциональной среды способны компенсировать как провалы рынка, так и провалы самого государства, и поэтому относятся к ним как к «пожарным командам», которые зовут в экстренных случаях. Для бизнеса же правительство – люди, живущие в своей реальности, не испытывающие потребности в обратной связи.² Некоторые специалисты и вовсе считают, что общение государственных органов с бизнес-сообществом осуществляется по формуле «Вы никуда не денетесь, работайте по тем правилам, которые мы устанавливаем».³

Представители бизнес-ассоциаций в целом оценивают сложившиеся механизмы взаимоотношений с государственными органами как низкоэффективные. По их мнению, это проявляется в том, что «ведомства либо игнорируют позицию ассоциаций, либо мнение ассоциаций запрашивается постфактум по ранее принятым неадекватным решениям. В этом случае ассоциации вынуждены заниматься исправлением чужих решений».⁴

На наш взгляд, очевидно, что в периодически оживляющемся диалоге власти с бизнесом последний исполняет роль младшего партнера. Государственные органы видят в предпринимателях в лучшем случае лоббистов. Поэтому диалог между ними во многих случаях принимает демонстрационно-декоративную форму, которая должна убедить общество в том, что обе стороны стремятся согласовывать позиции по обсуждаемым вопросам. На деле инициативы предпринимательских

² Бессвязная экономика/Ведомости, 2011, 4 февраля.

³ Говорили не на те темы, говорили явно не то, говорили, не обращая внимания на аудиторию/ Коммерсантъ, 2011, 8 февраля.

⁴ Яковлев А., Голикова В., Зудин А. Доверие и интерфейс. Бизнес-ассоциации: роль в процессе модернизации/Независимая газета, 2011, 15 февраля.

кругов нередко не встречают понимания в министерствах и ведомствах, а некоторые решения принимаются органами власти вообще без каких-либо консультаций с бизнесом.

Часть отечественного предпринимательства считает, что переговоры с ВТО на завершающем этапе велись в закрытом режиме, а изменения в переговорную позицию вносились без необходимых консультаций с представителями производственных отраслей. Окончательные договоренности по снижению ставок импортных пошлин стали неприятным сюрпризом для бизнеса, занятого в некоторых отраслях, о которых сказано выше.

ПОВЕСТКА ДНЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВА

Субъектами права ВТО являются, как известно, правительства стран-участниц, которые действуют в этой организации, выражая интересы своих торгово-промышленных кругов. Очевидно, что и правительство РФ подчинит свое участие в ВТО обеспечению благоприятных условий для деятельности отечественного бизнеса на внешних рынках и внутри страны. Исходя из этого, после вступления страны в ВТО исполнительной власти предстоит организовать реализацию мер, направленных на достижение этой цели.

Первый блок таких мер связан с уточнением отечественного законодательства применительно к принятым обязательствам. Это относится, в первую очередь, к правовым нормам, касающимся оказания страховых услуг в нашей стране их иностранными поставщиками, в частности, повышения общей квоты иностранного капитала в этом секторе услуг и разрешения открытия в стране через девять лет филиалов иностранных страховых компаний. Закон о связи потребует дополнить положением об отмене через четыре года лимита на участие иностранных поставщиков телекоммуникационных услуг в капитале компаний, предоставляющих такие услуги. Этот закон также необходимо будет привести в полное соответствие с соглашением ВТО по телекоммуникационным услугам. Возникает также необходимость внесения дополнений в законодательные акты, связанные с осуществлением прямых иностранных инвестиций в Россию. В них следует закрепить положение о том, что в отношении предприятий с иностранным участием не будут устанавливаться нормативы, перечисленные в Соглашении ВТО о торговых аспектах инвестиционных мер и трактуемые как количественные ограничения. Не исключено, что в течение ближайших четырех лет потребуются внести изменения в порядок осуществления правительственных закупок (если будет принято решение о присоединении к регулируемому их соглашению ВТО – этот вопрос Россия обязалась рассмотреть).

России как члену Таможенного союза, который проводит единую торговую политику в отношении третьих стран, предстоит инициировать внесение в соглашение ТС положений, касающихся обеспечения транспарентности этой политики в



формулировках, максимально близких к нормам ВТО. Потребуется также предложить Евразийской экономической комиссии оговорить в нормативных документах ТС, что применяемые на единой таможенной территории санитарные и фитосанитарные меры будут основываться на международных стандартах и рекомендациях и иметь научное обоснование. То же самое касается и мер технического регулирования – технических регламентов и стандартов.

При разработке нормативных актов и мер, направленных на оказание поддержки отечественным производителям, нельзя упускать из виду, что Российская Федерация, как и любая другая страна-член ВТО, обязана придерживаться гласности при проведении своей торговой политики. Это означает, что все нормативные акты, касающиеся регулирования торговли товарами и услугами, прав интеллектуальной собственности должны публиковаться в официальных источниках и вступать в силу только после публикации. Проекты таких актов должны быть доступны всем заинтересованным странам-членам, предприятиям и частным лицам с тем, чтобы они имели возможность дать по ним свои комментарии в течение разумного периода времени.

Второй блок мер – это создание организационно-правовой инфраструктуры, обслуживающей нужды отечественных участников внешнеэкономической деятельности и их зарубежных партнеров. В число необходимых элементов такой инфраструктуры входят:

- информационные центры по вопросам технического регулирования, санитарной и фитосанитарной защиты, в которых можно получать необходимые сведения о действующих в стране и разрабатываемых нормах и правилах в упомянутых сферах;

- судебные, арбитражные или иные административные органы для обжалования действий властей, включая таможенные, связанных с применением различных мер регулирования торговли.

Третий блок мер – совершенствование отечественной статистики и финансовой отчетности. Это обусловлено тем, что при проведении расследований на предмет введения специальных мер защиты рынка какого-либо товара требуются подробные статистические данные об объемах импорта и производства этого товара, их динамике, себестоимости, ценах и т.д. Официально публикуемой статистики для этого недостаточно. Любой торговый спор с иностранным производителем, кроме того, предполагает, что российская сторона в соответствии с нормами ВТО предоставляет документацию, составленную в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности. Отечественные правила финансовой отчетности пока в соответствие с международными стандартами не приведены.

И, наконец, еще один блок мер – обеспечение участия представителей правительства в текущей работе ВТО. Это становится необходимым потому, что Россия переходит из разряда наблюдателей в число полноправных членов этой организа-

ции, что дает ей возможность работать во всех межгосударственных органах ВТО на постоянной основе. Органы эти работают весьма интенсивно, проводя до 50-60 заседаний в неделю и обсуждая самые разные вопросы, относящиеся к регулированию международной торговли. Для эффективного участия в проводимых обсуждениях требуются подготовленные квалифицированные кадры, свободно владеющие рабочими языками ВТО, в первую очередь английским. Представляется, что за время переговоров уже сложился костяк группы переговорщиков, получивший необходимый опыт и уверенно ориентирующийся в проблематике ВТО. Поэтому было бы целесообразным на его основе сформировать аппарат для последующей регулярной работы в штаб-квартире этой организации.

Представителей России в ВТО ожидает напряженная работа на многостороннем и двустороннем уровнях. Ее основным содержанием будет, во-первых, участие в продолжающемся Дохийском раунде многосторонних торговых переговоров и, во-вторых, постановка вопросов о пересмотре результатов расследований, на основании которых в отдельных странах против российских экспортеров, по мнению России, неправоммерно введены ограничительные меры, а также противодействие использованию таких мер в будущем. Можно надеяться, что регулярная работа на последнем направлении позволит повысить ее результативность.⁵

Для предварительной проработки проблем, обсуждаемых в ВТО, имело бы смысл сформировать специализированный аналитический центр (в составе Минэкономразвития России либо как аппарат Торгового представителя России в ВТО), который мог бы вырабатывать рекомендации по переговорной позиции страны, в том числе в отношении участия в переговорных альянсах, складывающихся в ходе переговоров.

Особо следует отметить одно обстоятельство, которое чрезвычайно важно для России как страны с федеративным устройством: после ратификации документов о присоединении правовые нормы ВТО вступают в силу на всей территории страны. Документы ВТО позволяют рассматривать национальный рынок как совокупность региональных рынков и трактовать понятие «отечественная промышленность» применительно к каждому подобному рынку. Из этого вытекает, что практически все те задачи, которые встают перед федеральной властью, за исключением обеспечения работы в регулярных органах ВТО, в той или иной мере должны решаться и на региональном уровне. Очевидно, что администрациям регионов предстоит проинвентаризировать местное законодательство и устранить в нем расхождения с нормами ВТО, если они имеются. Параллельно потребуются отладить региональную статистику и детализировать ее таким образом, чтобы она могла использоваться при возникновении спорных и конфликтных ситуаций с производителями импортируемых товаров. Естественно, местные власти должны будут вести постоянный

⁵ По данным Минэкономразвития РФ, в период 2007-2009 гг. удалось предотвращать ущерб от действовавших ограничительных мер в размере 700-870 млн. долл. ежегодно.



мониторинг состояния регионального рынка и принимать необходимые меры при возникновении неблагоприятных для отечественных производителей ситуаций.

Все это в первую очередь касается регионов с повышенной и высокой зависимостью от внешних рынков. По расчетам РАН, присоединение может начать оказывать влияние на местную экономику лишь при выходе импорта на 10-процентную долю в объеме реализуемых на региональном рынке товаров. Регионов, в которых этот порог достигнут, насчитывается 45, в 19 регионах указанная доля составляет 20%.⁶

Приведенный перечень первоочередных действий государственных органов по адаптации к членству в ВТО может расширяться в случае, если Дохийский раунд ВТО введет в действие новые нормы и правила регулирования торговли товарами и услугами, для применения которых потребуются создавать правовые и организационные механизмы.

РОССИЙСКИЙ БИЗНЕС В УСЛОВИЯХ УСИЛЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ

Очевидно, что присоединение к ВТО будет способствовать расширению импорта и усилению конкуренции на отечественном рынке. Но развитие конкурентной среды – одна из первоочередных институциональных задач страны. Конкуренция в России пока весьма слаба, о чем говорят результаты проводимых российскими специалистами регулярных обследований ее уровня.

Однако некоторые представители бизнеса, несмотря на активную работу правительства по купированию последствий уменьшения уровня тарифной защиты, всеми силами пытались сорвать процесс ратификации документов о присоединении, систематически выступали с самыми мрачными прогнозами, рисуя картины гибели множества предприятий и явно преувеличивая ущерб от снижения пошлин. Инициаторы анти-ВТО кампании оценили величину ущерба от вступления суммой 1,5 трлн рублей ежегодно, что составляет 2,8% ВВП 2011 г.⁷ В связи с этим отметим, что по оценке экспертов РАН, основанной на модельных расчетах, даже при условии двукратного снижения пошлин, чего обязательства России не предусматривают, общие потери экономики не превысили бы 1% ВВП.⁸

⁶ Иванов И. Российская экономика в условиях ВТО. - М.: 2007, с. 80. В целом эксперты РАН относят число рынков с повышенной и высокой зависимостью от экспорта и импорта 23 республики, края и области.

⁷ См. Последствия присоединения России к Всемирной торговой организации. Конференция руководителей предприятий промышленности и сельского хозяйства России «Вступление в ВТО: кто компенсирует потери?». ТПП РФ, 29 февраля 2012 г. Однозначно алармистские оценки приводятся в публикации Российские промышленники заявляют: модернизация в ВТО невозможна!/Коммерсантъ, 2012, 27 мая

⁸ Народнохозяйственные последствия присоединения России к ВТО. - М.: РАН, 2002, с. 8.

Причина такого отношения части наших предпринимателей к присоединению видится в том, что они боятся конкуренции, категорически не желают работать в конкурентной среде и не мыслят развития производства без постоянной поддержки государства. Комментируя позиции российских сторонников и противников ВТО, ее Генеральный директор П. Лами отметил, что «некоторые люди довольны, что Россия вступит в ВТО, но есть и сильные противники: для некоторых компаний открытая торговля будет выгодна, но некоторым бизнесам принесет проблемы, поскольку принцип построения работы был основан на закрытости рынка».⁹

Российский опыт говорит о том, что умеренное снижение пошлин, на которое пошла наша страна, не грозит катастрофой. В России в предыдущем десятилетии было проведено практически одномоментное снижение импортных пошлин в отношении всех ввозимых товаров. Тогда средневзвешенная ставка тарифа была снижена с 13 до 11%, т.е. на 2 п.п., что вполне сопоставимо с согласованными с ВТО величинами сокращения ставок по промышленным и сельскохозяйственным товарам, составляющими 4 и 5 п.п. соответственно. Тарифные новшества минувшего десятилетия по существу остались незамеченными российскими импортерами и товаропроизводителями, не привели к прекращению роста производства в промышленности. За пять лет, предшествовавших глобальному кризису, выпуск пищевой продукции, напитков и табака увеличился на 28%, кожи, кожаных изделий и обуви – 24, изделий из дерева – 30, целлюлозы, бумаги, картона и полиграфической продукции – 28, химической продукции – 18, металлургической продукции – 24, машин и оборудования – 63, транспортных средств – на 57%, электрооборудования, электронного и оптического оборудования – в 2,1 раза.

К этому надо добавить, что практика показывает: между снижением пошлин и ростом импорта вообще нет прямой зависимости, а размер пошлин вовсе не является фактором, определяющим вектор динамики импорта. В результате корректировки в начале века пошлины на подсолнечное масло, например, выросли с 5 до 15%, а его ввоз в течение трех последующих лет упал на 26%. На сливочное масло пошлины остались неизменными, импорт его уменьшился на 5%. Пошлины на мясо были увеличены с 10 до 15%, но ввоз мяса вырос на 16%. Пошлины на мясо птицы были уменьшены с 30 до 25%, а его ввоз сократился на 4%.

В целом же до глобального кризиса физический объем импорта рос весьма высокими темпами – в среднем на 23,5% ежегодно, но этому способствовали отнюдь не сниженные пошлины, а другие, более фундаментальные факторы – начавшееся с 2003 г. укрепление рубля и значительно опережающая темпы роста производства динамика внутреннего спроса.

Став членом ВТО, Россия сможет регулировать уровень конкуренции внутри страны, во-первых, с помощью таможенного тарифа, используемого как средство протекционистской защиты отечественного производства, и, во-вторых, путем

⁹ Лами П. Россияне смогут покупать товары дешевле. // Ведомости, 2012. 27 июня.



применения разрешенных ВТО нетарифных инструментов – специальных мер защиты рынка, технических барьеров, санитарных и фитосанитарных норм. Россия должна научиться применять эти инструменты столь же решительно, как и другие участники международной торговли. Пока она прибегает к ним чрезвычайно редко. За всю свою историю она применила против агрессивно растущего импорта только восемь защитных мер и всего три антидемпинговых меры. В мире же в период 1995-2010 г., по данным ВТО, действовало 2495 антидемпинговых мер, 158 компенсационных мер и 101 защитная мера.

Соглашения ВТО предусматривают возможность защиты национального рынка в случаях недобросовестной конкуренции и в случаях усиления добросовестной конкуренции вследствие непредвиденных обстоятельств. Но специальные меры (антидемпинговые и компенсационные пошлины, защитные меры) не могут вводиться автоматически, они применяются правительством только по рекомендациям специальных органов, проводящих расследования по фактам осуществления иностранными поставщиками демпингового и субсидируемого экспорта, и значительного роста поставок какого-либо товара, наносящего серьезный ущерб национальному производству.

Инициировать проведение таких расследований в соответствии с нормами ВТО имеет право практически исключительно национальный бизнес стран-импортеров (в отдельных случаях – правительство, если оно располагает доказательной информацией), а точнее, весомая часть предпринимателей, занятая в отрасли, производству которой наносится или может быть нанесен ущерб импортом. Для того чтобы использовать это право с наибольшей для себя пользой, отечественным предпринимателям предстоит овладеть предназначенным для этих целей процедурным механизмом, всеми тонкостями подготовки обращений и доказательных материалов, направляемых в органы расследования, научиться ведению финансовой отчетности по международным стандартам.

Шаги в этом направлении отечественный бизнес уже делает. Так, второй в России производитель легких коммерческих грузовиков «Соллерс» обратился в Минпромторг РФ (на это министерство возложена функция проведения расследований в отношении импорта промышленных товаров) с просьбой начать антидемпинговое расследование против поставщиков упомянутых грузовиков из Германии, Италии, Польши и Турции. По оценке «Соллерса», демпинговая маржа автопроизводителей при поставках в страны ТС из Италии превышала 132%, из Польши – 70, из Германии – 65, Турции – 17%. Минпромторг расследование уже начал.¹⁰

Отечественному бизнесу также необходимо будет учиться совместным с государственными органами действиям по защите российских интересов на внешних рынках: наша страна в настоящее время является одним из главных объектов применения протекционистских мер. Пока бизнес не слишком продуктивно

¹⁰ См. «Соллерс» пытается объехать ВТО./Коммерсантъ, 2011, 17 ноября.

взаимодействует с государственным аппаратом. Минэкономразвития, например, отмечает, что в работе по защите интересов отечественных компаний на зарубежных рынках оно зачастую сталкивается с пассивностью и неучастием российских экспортеров в необходимых для этого процедурах, недооценкой с их стороны возможных последствий проводимых в отношении них расследований, предпочитая участие в разборе конфликтных ситуаций уход на рынки других стран. Наши экспортеры проявляют слабый интерес к организуемым для них консультациям по вопросам применения другими странами мер торговой защиты, в том числе антидемпинговых и компенсационных пошлин.

Отечественным предпринимателям предстоит твердо усвоить, что с присоединением к ВТО поле для лоббирования в органах власти выгодных для них решений, направленных на усиление государственной поддержки в различных ее формах, заметно сужается. Такие методы протекционистской защиты, как, например, повышение импортных пошлин, государственное субсидирование, выходящее за рамки правил ВТО, льготное кредитование станут принципиально невозможными.

С учетом этого отечественный бизнес, осваивая работу по защите своих интересов в правовом поле ВТО, должен во главу угла поставить задачи роста производительности труда, снижения издержек и повышения конкурентоспособности на своих предприятиях. За семнадцатилетний период, в течение которого шли переговоры с ВТО, существенных сдвигов в этом отношении на многих российских предприятиях не произошло.

Тем не менее, очевидно, что именно отечественное предпринимательство призвано сыграть ключевую роль в решении задачи повышения конкурентоспособности национальной экономики: на мировых рынках, как известно, конкурируют не столько страны, сколько конкретные фирмы и корпорации. От деятельности нашего бизнеса будет зависеть успех или неуспех технического перевооружения промышленности, освоения прогрессивных технологий, внедрения современного опыта управления. Укрепление позиций отечественных производителей на внешних рынках и на рынках внутри страны, в конечном счете, будет связано с их способностью выбирать оптимальную стратегию развития своего предприятия, организовывать маркетинг, тесное взаимодействие с клиентами, мобилизовывать такие необходимые в условиях конкуренции факторы, как капитал, материальные ресурсы, квалифицированный персонал, информация и другие.

МИНИМИЗАЦИЯ ПОТЕРЬ ОТ ВОЗМОЖНОЙ ЭКСПАНСИИ ИМПОРТА

Общие выводы независимых экспертов показывают, что неразрешимых проблем присоединение к ВТО не вызовет ни в одном из секторов российской экономики. Влияние этого фактора на темпы роста отдельных отраслей ожидается незначительным, зачастую не выше значения статистической погрешности. Другие факторы, такие, как состояние мировой конъюнктуры, динамика спроса и предло-



жения на внешних и внутренних рынках, инвестиционный климат в стране, изменение валютного курса рубля, уровень налоговой нагрузки, условия кредитования, будут влиять на российскую экономику в гораздо большей степени, чем выполнение обязательств России перед ВТО. Однако для некоторых российских производителей в краткосрочной перспективе оно будет сопряжено с дополнительными рисками, связанными в основном с увеличением объемов импорта в результате снижения уровня тарифной защиты. Особое беспокойство выражают предприниматели, занятые сельскохозяйственным машиностроением, автомобилестроением, самолетостроением, производством труб, свиноводством и рисоводством. Минимизация рисков для этих и других отраслей сегодня объективно выдвигается на первый план.

Правительство РФ обеспокоенность части бизнеса не оставляет без внимания. Премьер-министр правительства Д. Медведев в ходе специального совещания с представителями экспертного сообщества подчеркнул, что задача предстоящего периода – «максимально использовать выгоду от вступления в ВТО и в то же время минимизировать риски для отраслей, которые наиболее чувствительны к происходящим процессам».¹¹ Учитывая важность своевременного решения возникающих проблем, правительство, Минэкономразвития, Минпромторг и Минсельхоз РФ с февраля текущего года проводят интенсивные консультации с представителями бизнеса с тем, чтобы определить, для каких отраслей и подотраслей рост импорта действительно представляет серьезную опасность, и выработать конкретные меры, осуществление которых поможет минимизировать возникающие риски. За время, прошедшее после завершения переговоров, в государственных органах прошло несколько сот встреч и бесед в различных форматах по вопросам адаптации к нормам ВТО, по результатам которых намечено реализовать около 400 мер. Половина из них предложена бизнесом, половина – федеральными органами исполнительной власти, причем примерно 200 мер касаются содействия промышленности и сельскому хозяйству после присоединения. Часть предложенных мер уже осуществляется. Немаловажно, что регулярную экспертную работу на этом направлении правительство сворачивать не намерено и предполагает продолжать после присоединения.

Не подлежит сомнению, что угрозы отечественному производству могут быть в той или иной мере компенсированы с помощью средств, допускаемых нормами ВТО. Особо следует выделить возможность применения защитных мер в случаях, если в результате принятых обязательств и возникновения непредвиденных обстоятельств импорт какого-либо товара возрастает в такой степени, что наносит

¹¹ Совещание у премьер-министра правительства РФ Д. Медведева с участием представителей экспертного сообщества по вопросам развития экономики Российской Федерации в условиях вступления во Всемирную торговую организацию – Интернет-портал Правительства Российской Федерации. 07.06.12.

или угрожает нанести серьезный ущерб национальной промышленности. Также можно будет использовать целый ряд чрезвычайных мер, в частности, антидемпинговые и компенсационные пошлины, против недобросовестной конкуренции. Кроме того, ВТО позволяет применять другие меры ограничения импорта, поддержки национального производства с помощью инструментов валютной, налоговой и технической политики. Разрешается также защита новых развивающихся отраслей и особо оговариваются возможность ее осуществления по соображениям национальной безопасности. После присоединения нужно будет грамотно использовать все эти возможности.

Однако при определении целесообразности применения различных защитных мер особое внимание должно быть обращено на их легитимность с точки зрения правовой системы ВТО. В связи с этим нельзя не отметить, что юридическая чистота разрабатываемых в настоящее время отдельных мер поддержки отечественных производителей вызывает большие сомнения. В частности, это касается предлагаемого введения утилизационного сбора на импортируемые автомобили. Данная мера идет явно вразрез с положениями Генерального соглашения о тарифах и торговле, в которых изложен принцип национального режима (равного отношения к отечественным и национальным производителям). В статье III этого соглашения указывается, что «договаривающиеся стороны признают, что внутренние налоги и другие внутренние сборы, законы, правила и требования, относящиеся к внутренней продаже, предложениям о продаже, закупке, перевозке, распределении и использовании товаров, а также внутренние правила количественного регулирования, требующие смешения, переработки или использования товаров в определенных количествах или долях, не должны применяться к импортированным или отечественным товарам таким образом, чтобы создавать защиту для внутреннего производства.

Товары, происходящие с территории какой-либо договаривающейся стороны и ввозимые на территорию другой договаривающейся стороны, не должны облагаться прямо или косвенно внутренними налогами или другими внутренними сборами любого рода, превышающими прямо или косвенно налоги и сборы, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения. Более того, никакая из договаривающихся сторон не должна каким-либо образом применять внутренние налоги или другие внутренние сборы к импортируемым или отечественным товарам так, чтобы это противоречило принципам», изложенным выше.

Кроме того, сам факт взимания утилизационного сбора таможенными органами может быть истолкован как введение дополнительной, но замаскированной таможенной пошлины, призванной компенсировать предстоящее снижение пошлин на автомобильную технику. Не исключено, что введение предлагаемого утилизационного сбора приведет к возникновению конфликтов с экспортерами автомобиль-



ной техники в Россию и разбору сложившейся ситуации в Органе по разрешению споров ВТО.

При выработке мер государственной поддержки отдельных отраслей и предприятий промышленности следует иметь в виду положения ВТО в отношении промышленных субсидий. ВТО определяет субсидию как финансовое содействие со стороны правительства предприятию или отрасли производства, содержащее в себе льготу и дающее известное конкурентное этому предприятию или отрасли. Любое действие правительства или правительственного органа, которые предоставляют финансовые средства, товары, услуги и т.п. предприятию на условиях лучших, чем те, что существуют на рынке, содержит в себе льготу и, следовательно, может рассматриваться как субсидия. Вместе с тем, ВТО разрешает практически неограниченное применение некоторых субсидий, в частности, связанных с финансированием НИОКР, регионального развития, адаптации предприятий к требованиям по охране окружающей среды и другими случаями.

Необходимо также помнить, что в соответствии с нормами ВТО компенсационные меры в отношении субсидируемого экспорта могут и должны применяться в отношении специфических субсидий. Субсидия является специфической, если субсидирующий орган предоставляет ее только отдельным предприятиям, группам предприятий или отдельным отраслям промышленности. Но субсидия не рассматривается как специфическая, если установлены объективные критерии или условия получения субсидии, а само право на получение субсидии является общедоступным и автоматически действующим.

* * *

Анализ результатов переговоров по присоединению Российской Федерации к ВТО позволяет заключить, что наша страна добилась весьма благоприятных условий вхождения в эту организацию, а по отдельным направлениям – даже более выгодных в сравнении с другими странами. Экономические последствия этого шага, по оценкам экспертов, будут, как минимум, умеренно-позитивными. Вполне очевидны торгово-политические выигрыши, которые получает наша страна. Теперь важно успешно решить все те задачи, которые объективно выдвигаются в повестку дня обязательствами России на семилетний переходный период.

БИБЛИОГРАФИЯ:

Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право. – М.: ВАВТ. 2008. – 347 с.

Иванов И.Д. Российская экономика в условиях ВТО. – М.: 2007. – 110 с.

Халевинская Е.Д., Вавилова Е.В. Всемирная торговая организация и российские интересы. – М.: Магистр, 2009. – 367 с.

