



# Экономика Австралии под ударами мирового финансового кризиса

*В.Я. Архипов*

Выбор Австралии в качестве одной из многочисленных стран мира, подвергшихся мощным ударам глобального финансово-экономического кризиса, неслучаен. К сожалению, в нашей стране, даже в среде экономистов, мало известно о крупных успехах этой страны за последние десятилетия как в экономической, так и гуманитарной областях. Экономика Австралии вплоть до начала мирового кризиса отличалась высокой конкурентоспособностью, открытостью и гибкостью. Успешные результаты хозяйствования были следствием эффективного управления национальным хозяйством и не прекращавшихся структурных реформ. В стране успешно внедрялись достижения научно-технической революции, она располагает развитым наукоёмким производством, передовым машиностроением и мощным многоотраслевым сельским хозяйством. По числу компьютеров на 1000 человек (480) Австралия занимает второе место в мире после США. Уверенный экономический рост сопровождался низкой инфляцией, незначительными банковскими процентными ставками. В последние годы экономический рост Австралии превышал соответствующий средний показатель стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Австралия занимает первое место в Азиатско-Тихоокеанском регионе по уровню производительности труда в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве.<sup>1</sup> По данным за 2008 г. международного Института Legatum Prosperity (основан в 2007 г.) по рейтингу благосостояния населения, исчисленному на основе 44 показателей, Австралия занимает 1-е место в мире, 2-е место принадлежит Австрии и 3-е - Финляндии<sup>2</sup>.

Благоприятная ситуация в австралийской экономике, помимо названных причин, определялась также прочной финансовой базой стра-

ны. Продолжительный период сведения центрального бюджета с профицитом дал возможность правительству и властям штатов резко снизить размеры государственного долга. В 2005/06 г.<sup>3</sup> страна стала нетто-кредитором. В предкризисном мае 2008 г. правительство определило профицит бюджета на 2008/09 г. в размере 21,7 млрд долл.<sup>4</sup>, или 1,8% ВВП.<sup>5</sup>

В сентябре 2008 г. процветавшая до тех пор Австралия неожиданно оказалась перед лицом экстраординарной экономической ситуации – глобального финансового кризиса, не имевшего себе равных со времен Великой Депрессии конца 20-х - начала 30-х годов, которая и тогда была меньше по своим географическим масштабам. Мощным предвестником наступившего кризиса стало то, что многие из старейших финансовых учреждений земного шара либо обанкротились, либо оказались серьезно подорванными. Кризис охватил США, европейские страны, включая Германию, Англию, Азию, включая Японию, и даже экономически стабильную до тех пор Россию. Всё это произошло буквально в считанные месяцы. Еще в конце лета мало кто (даже крупные специалисты) мог предвидеть наблюдаемые ныне масштабы и силу потрясения финансовых рынков.

Мировой кризис не мог обойти стороной и Австралию, теснейшим образом связанную с глобальным рынком, с ведущими финансовыми учреждениями земного шара. Закономерно поэтому, что все особенности этого кризиса в большей или меньшей степени проявились и в Австралии. Было бы, однако, неправомерным не усмотреть специфику восприятия ею сложившейся новой ситуации. Она в значительной степени состоит в том, что, по мнению международных экспертов и, что главное, ведущих австралийских экономистов, страна оказалась хорошо подготовленной к общемировым финан-



совым катаклизмам.<sup>6</sup> Во всяком случае это прослеживалось в первые месяцы действия кризиса. Несомненно, в этой связи заслуживают особого внимания и неопровержимые доводы ее нового, лейбористского премьер-министра К. Радда, приведенные им в обращении к нации 28 октября 2008 г. По его словам, «Австралия продемонстрировала исключительную сопротивляемость ударной силе глобального финансового кризиса. Основы австралийской экономики прочны. У нас устойчивая система управления. Наша банковская система отличается большой доходностью и высокой капитализированностью. Мы обладаем четырьмя из 14 общепризнанных ведущих банков мира (ANZ<sup>7</sup>, Commonwealth Bank of Australia, National Bank of Australia, Westpac Bank – В.А.). Благодаря профициту бюджета наше финансовое положение прочнее, чем почти у всех других развитых стран. Мы вошли в этот период с более высокими темпами роста, чем большинство других стран и меньшей безработицей».<sup>8</sup> При всем этом К. Радд не мог не признать, что «у Австралии нет иммунитета от кризиса, и уже сейчас чувствуется его воздействие, которое сохранится еще на долгое будущее». Поэтому он призвал власти страны исходить в проводимой политике из ухудшающегося материального положения населения страны.

Почти вплоть до нынешнего года общая экономическая ситуация в Австралии, несмотря на нарастающий там кризис, в общем и целом оставалась менее напряженной, чем в США и Западной Европе. Согласно, например, частным мнениям некоторых специалистов-сотрудников Департамента (министерства) иностранных дел и торговли Австралии (друзей автора статьи), тогда еще не отмечалось резкого спада в экономической жизни. Это мнение разделяли и другие жители страны - интеллектуалы, проживающие в Сиднее и Мельбурне, близкие знакомые автора с 1971 г., первой его командировки в эту страну.

В развитии кризиса в Австралии прослеживается несколько фаз, характеризующихся масштабами и темпами его распространения, и результативностью воздействия на национальную экономику. Следует подчеркнуть, что по обозначенным выше причинам кризис в Австралии, как отмечалось, на его первой фазе (сентябрь-декабрь 2008 г.) развивался медленнее, чем в других экономически высокоразви-

тых странах, и это неоспоримый факт. Помимо обозначенных выше причин, это объяснялось и сохранением в тот период, и даже в январе 2009 г., сравнительно высокого уровня торговли Австралии с Китаем<sup>9</sup> – исключительно важным ее партнером, который продолжал свое инерционное экономическое развитие.

Как и в других высокоразвитых государствах, кризис в Австралии в первую очередь обрушился на ее финансово-кредитную сферу, фондовую биржу, но в первые месяцы, в отличие от многих других стран, слабо затронул реальный, производственный сектор. Что же касается финансового сектора, то он понес большой урон уже в первые месяцы действия кризиса. В октябре 2008 г. индекс стоимости реализуемых на фондовой бирже акций двухсот основных австралийских компаний (ASX200) в сложившейся ситуации упал на 40%.<sup>10</sup>

Доверие бизнеса к экономике значительно упало. Тогда этот показатель достиг самого низкого уровня за предшествующие 7 лет.<sup>11</sup> Одновременно снизилось доверие потребителей к рынку. Рост ипотечных кредитов (преимущественно на жилье) находился в октябре на самом низком уровне с 1983 г. Количество затребованных разрешений на строительство домов опустилось до уровня 2001 г.<sup>12</sup>

Кризис уже в первые месяцы оказал резко отрицательное воздействие на австралийский доллар. Его курс, который до сентября был, как отмечалось, почти на уровне доллара США, в декабре 2008 г. равнялся только 64 центам.<sup>13,14</sup> Еще на первой фазе кризиса австралийское правительство оказалось весьма обеспокоенным по поводу представления в ряде стран мира широких банковских гарантий, усматривая в этом возможность обострения собственной проблемы ликвидности. На власти Австралии к тому же начали оказывать давление обеспокоенные ухудшившейся финансовой ситуацией многочисленные владельцы банковских вкладов. На фоне резкого падения доверия к банкам они начали апеллировать к правительству, рассчитывая на его помощь.

Для стран мира, которые охватил нынешний исключительно глубокий и разрушительный финансовый кризис, он оказался принципиально новым явлением, требовавшим выработки до сих пор неизвестных средств противодействия. Премьер-министр К. Радд отмечал:



«Мы оказались поистине в неведомых водах, когда определяющим политику деятелям брошен вызов, как оперировать в этих водах, используя все возможные имеющиеся в нашем распоряжении инструменты: бюджетную, валютную, административную политику».<sup>15</sup>

С октября 2008 г. и в последующие месяцы года австралийское правительство прибегло к целой серии серьезных антикризисных мер, рассчитанных на обеспечение стабильности австралийского финансового рынка и поддержание роста экономики. Для достижения этих целей, по мнению австралийского руководства, необходимо:

1. предвидеть дальнейшее развитие неблагоприятных событий и, где это возможно, опережать их воздействие;
2. заранее решительно и жестко реагировать на развертывающиеся негативные процессы;
3. разработать надлежащие долгосрочные основы политики для создания такой экономики, которая выйдет из нынешнего кризиса окрепшей и более приспособленной к будущему.

12 октября правительство Австралии приняло два беспрецедентных в ее истории решения.

Во-первых, руководствуясь намерением поддержать веру в финансовую систему, оно предоставило гарантию сохранения вкладов всем учреждениям, уполномоченным по их принятию, а именно банкам, строительным компаниям и кредитным союзам.

Во-вторых, правительство одновременно объявило о гарантиях при получении банками крупных кредитов из-за границы с тем, чтобы в дальнейшем они могли иметь доступ к мировому денежному рынку и таким образом продолжить финансирование бизнеса.

Для первого из этих проектов (застраховать 15 миллионов имевшихся в стране депозитов) правительство ассигновало 800 млрд долл., а на второй проект – экстраординарную сумму в 1,2 трлн долл. для финансирования деятельности банков. Благодаря этим действиям по существу были охвачены основы австралийской финансовой системы. Президент Резервного банка Австралии Г. Стевенс заявил:

«Шаги в этом направлении в контексте действий других стран разумны и Резервный банк поддерживает их».<sup>16</sup>

Не ограничиваясь указанными ассигнованиями, правительство опять же в октябре по так называемой программе «Стратегия экономической безопасности» выделило в виде бонусов еще 10,4 млрд долл. в целях поддержания домашних хозяйств с низкими или недостаточными доходами. 300 млн долл. было ассигновано на улучшение сельской инфраструктуры.

Несмотря на большое влияние бюджетных средств в экономику, кризис к концу года не только не ослаб, но и продолжал набирать темпы. В связи с резким падением мирового спроса на минералы пошатнулись основы горнодобывающей индустрии – главной отрасли промышленности Австралии. Ухудшилось положение и обрабатывающего производства. В стране появились первые тысячи безработных, мало ей знакомого явления. В этой связи деловые круги выражают большое беспокойство, указывая на то, что падение занятости ведет к сокращению ликвидности и уменьшению покупательной способности населения. Вызывает тревогу и положение пенсионеров, которых в Австралии насчитывается 2,5 млн человек. По данным газеты *Weekend Australian*, на начало этого года их материальное положение в связи с обесцениванием из-за кризиса стоимости имущества и наличных денежных средств ухудшилось на одну четверть.<sup>17</sup>

Газета *Weekend Australian* так описывает ситуацию с положением австралийского бизнеса в условиях кризиса: «инвесторы травмированы и приведены в замешательство наихудшим на их памяти за всю историю страны спадом деловой активности, но при этом все они почти без исключения готовы вернуться на фондовый рынок, когда обстановка улучшится». Газета указывает на то, что за последние 15 месяцев инвесторы лишились порядка 30-50% портфеля своих ценных бумаг. Они потеряли веру в финансовых советников, брокеров, регуляторов. Подорвано их доверие и к Резервному банку (центральный банк страны), который упустил из виду надвигающийся кризис и в прошлом году за 12 предыдущих месяцев умудрился поднять процентную ставку до максимального уровня.<sup>18</sup>

Упорные усилия австралийского правитель-



ства по обузданию кризиса уже в 2008 г. не принесли тогда ожидавшихся плодов. Видные специалисты по делам фондового рынка считали маловероятным и остаются при этом мнения и сейчас, что крайняя неопределенность, во власти которой находятся инвесторы, рассеется в обозримое время, поскольку их неуверенность и страх усиливаются по мере нарастания глобальной рецессии. Министр финансов Австралии Л. Таннер заявил в конце года, что возникшие экономические проблемы отличаются большой остротой.

Подведенные в феврале 2009 г. итоги за 2008 г. продемонстрировали резкое ухудшение ситуации с бюджетом Австралии, который в течение многих лет почти традиционно сводился со значительным профицитом. В истекшем году было фактически потеряно 3/4 ожидавшегося профицита. Поступления в казну снизились на 115 млрд долл. (порядка 70 млрд долл. США), что официально объяснялось нарастанием глобального финансового кризиса, а также замедлением экономического роста Китая. В стране возникла необходимость обращения к дефицитному финансированию.

В Австралии фактически наступил и нарастал второй этап кризиса. Чтобы ослабить его действие, правительство решило обратиться к очередной антикризисной мере, провозгласив в начале февраля 2009 г. «План национального строительства и обеспечения занятости». Для осуществления плана выделялось 42 млрд долл. бюджетных средств. Заслуживающая внимание особенность плана состоит в том, что, по замыслу его составителей, он преследует своей целью не только ослабление кризиса, но и уже неразрывно связан с задачами послекризисного экономического развития. По официальным подсчетам, реализация плана позволит в 2008/09 г. увеличить ВВП на 0,5%, а в 2009/10 г. от 0,75% до 1%. План, в частности, рассчитан на то, чтобы в указанные годы гарантировать не менее 90 тыс. рабочих мест.<sup>19</sup>

Представляет собой несомненный интерес структура расходов правительства по «Плану национального строительства и обеспечения занятости». Она свидетельствует о большом внимании государства к социальным аспектам жизни населения страны, улучшения его положения в ухудшившихся экономических условиях, в том числе в энергичных попытках вовле-

чения в трудовую деятельность лиц, потерявших работу. Серьезное значение придается улучшению как жилищных условий, так и физического состояния объектов социального назначения. В этой связи предусмотрено осуществление частичного ремонта примерно 2,7 млн частных домов (бесплатная обшивка потолочных перекрытий<sup>20</sup>; постройка 20000 жилых объектов социального назначения (по-видимому, для проживания лиц пожилого возраста – В.А.). Решен вопрос о разовой выдаче бонусов наличными в размере 950 долларов всем нуждающимся одиноким рабочим, студентам, фермерам, пострадавшим от пожаров, и некоторым другим категориям граждан. Также принято решение о временном приостановлении взимания инвестиционного налога при покупке мелкими предпринимателями<sup>21</sup> определенных видов собственности.

Значительный акцент ставится на развитии сферы просвещения, оказании ей всяческой поддержки. Так, намечено строительство или реконструкция 9540 школ. Параллельно предусматривается создание в образовательных учреждениях страны надлежащих условий для успешного учебного процесса. Решено организовать библиотеки и спортивные залы во всех начальных школах (там обучаются дети от 5 до 11 лет), специальных школах и школах типа К-12 (где проводится непрерывное обучение от детского сада до 12 класса). В школах создаются 500 научных лабораторий и лингвистических центров. На текущие нужды каждой австралийской школе выделяется до 200 тыс. долларов.

Планом намечены меры по удешевлению для населения пользования электроэнергией. С этой целью в 2,7 млн австралийских домов будет заменена электроизоляция, которая принесет каждому домовладельцу ежегодную экономию в 200 долл. при оплате за электроэнергию. Планом предусмотрено уменьшить к 2020 году выброс вредных веществ в атмосферу примерно на 49,4 млн т, что по результатам эквивалентно сокращению действующего автопарка на 1 млн единиц.

Большое внимание правительство придает резкому улучшению состояния дорог, как и вообще дорожного строительства. Сформулирована и начала осуществляться специальная программа благоустройства 350 опасных до-



рожных участков, проводится установка 200 новых шлагбаумов на пересечении шоссе с железнодородными путями. Ассигнуются 650 млн долл. на техническое обслуживание, ремонт автомагистралей и нужды местной инфраструктуры.

Принятый «План национального строительства и обеспечения занятости» может несколько притормозить развитие кризиса, но сохраняющаяся весьма неблагоприятная мировая обстановка не в состоянии на данном этапе повернуть его вспять. Более того, имеются серьезные предпосылки того, что финансовый кризис может перерасти в рецессию, т.е. произойдет спад в экономике, проявляющийся в тенденции к сокращению величины национального продукта в течение продолжительного периода. Пока этого не случилось, хотя такая опасность даже по официальным данным не исключается. В этом контексте заслуживает внимания реакция лидера федеральной оппозиции Малколма Терндулла, который заявил, что «рецессия в стране не является неизбежной, и правительство обязано разработать специальную стратегию, позволяющую предупредить экономический спад».

По мнению казначея страны В. Свена, в текущем году экономические трудности будут нарастать. Растет безработица. По его оценке, к июню 2010 г. она повысится от 1,5% до 5,75%. Одновременно снизится производство.<sup>22</sup> Серьезное беспокойство правительства вызывают материальные трудности, испытываемые пенсионерами. Журнал Rice Warner Consulting утверждает, что из 155 тысяч австралийцев, которые намеревались в этом году пополнить ряды пенсионеров в условиях обесценивающихся пенсий не менее 40 тысяч из них будут вынуждены искать дополнительные заработки. Следует при этом иметь в виду, что высокий жизненный уровень подавляющего большинства австралийцев традиционно побуждал их избегать работы. В этом отношении, по-видимому, играют большое значение и социальные аспекты законодательства страны, особенно последовательно защищаемые ее весьма влиятельными профсоюзами, ограничивающими временные рамки рабочего дня.

В целях оздоровления экономики и смягчения кризисных явлений правительство Австралии решило прекратить деятельность близких

к банкротству частных банков и других кредитных учреждений. Инициатор этой акции премьер-министр К. Радд заявил в марте 2009 г., что «все банки, неспособные выдержать удар кризиса, должны подлежать национализации».<sup>23</sup>

Несмотря на большие и нарастающие трудности, которые переживает Австралия с сентября 2008 г., созданная ею в течение нескольких десятилетий прочная экономическая база, многократные антикризисные ассигнования и существенные налоговые послабления способствовали замедлению развития кризиса и пока помогли удержаться ее экономике на плаву. По свидетельству МВФ, страна – одна из немногих развитых в хозяйственном отношении государств мира, продолжающих поступательное движение, при том, что темп ее роста в 2009 г., по всей вероятности, заметно снизится. По оценке МВФ, он составит 1,8%. По мнению же австралийского премьер-министра, эта цифра будет несколько выше – 2%. Однако имеют место и более пессимистические прогнозы. Так, ANZ ожидает рост лишь в 1,4%, а Национальный банк Австралии – в 1,3%.<sup>24</sup>

По утверждению газеты Australian, австралийский бизнес не лишился веры к возврату на прежние позиции, и подавляющее большинство предпринимателей готово, скорее, переждать «бурю», чем ликвидировать свои капиталы; бизнесмены твердо верят в неизбежное восстановление нормальной ситуации. Один из видных представителей бизнеса, отражающий мнение многочисленных инвесторов, заявил: «Я не потерял веру в рынок, поскольку он саморегулирующийся. Ранее он был чрезмерно устойчивым, а теперь перестраивается к новым условиям».<sup>25</sup>

При всем этом общее мнение инвесторов состоит в том, что не приходится ждать признаков устойчивого восстановления экономики в течение ближайших 12-18 месяцев, и пройдет примерно 5 лет, прежде чем она вернется к своим высшим показателям конца 2007 года.

### Примечания:

<sup>1</sup> Australia in brief. Australian Department of Foreign Affairs and Trade, Canberra, 2008 p.72

<sup>2</sup> «Известия», Московская неделя, 8 мая 2009 г., с. 3.

<sup>3</sup> Финансовый год в Австралии начинается 1 июля.



<sup>4</sup> Курс австралийского доллара тогда равнялся примерно курсу американского.

<sup>5</sup> Australia in brief. Australian Department of Foreign Affairs and Trade, Canberra, 2008 p.72

<sup>6</sup> Решетиллов Д. Австралия: как страна переживает времена глобального кризиса. //«Компас». Вестник международной аналитической информации. ИТАРТАСС, №11, 2009, с. 27.

<sup>7</sup> Австралийско-новозеландский банк.

<sup>8</sup> Market Information and Analysis Unit, 29 October, Canberra, 2008, p. 5

<sup>9</sup> В одном 2007 г. объем торговли между двумя странами превышал 50 млрд долл., в т.ч. австралийский экспорт достиг почти 24 млрд долл. (2007 Composition of Trade Australia Canberra, May 2008). Без сомнения, данные о торговом обороте между двумя странами в 2008 г., которые обычно публикуются в середине последующего года, будут значительно ниже.

<sup>10</sup> В частности, резко снизился курс акции горнодобывающего гиганта Rio Tinto и другой широко известной в мире компании BHP Billiton.

<sup>11</sup> National Bank Australia. Business Survey, October 2008, p. 7

<sup>12</sup> Market Information and Analysis Unit, 29 October, Canberra, 2008, p. 4

<sup>13</sup> Daily Statistics Release. Exchange Rates, Canberra, December 2008, p.1

<sup>14</sup> В конце марта 2009 г. один австралийский доллар равнялся 68,7 центам США.

<sup>15</sup> Market Information and Analysis Unit, 29 October, Canberra, 2008, p.5

<sup>16</sup> Ibidem

<sup>17</sup> Weekend Australian (это воскресный выпуск одной из самых авторитетных газет страны «Australian»), January 3-4, 2009

<sup>18</sup> Ibidem, February 7-8, 2009

<sup>19</sup> Prime Minister of Australia. //Media Release. 42 billion dollars nation building and jobs plan, February 2009, Canberra

<sup>20</sup> Подавляющая часть австралийцев живет не в многоэтажных домах, которых сравнительно немного, а в принадлежащих им или арендуемых коттеджах, занятых одной семьей.

<sup>21</sup> Мелкими фирмами считаются при наличии не более 15 работающих.

<sup>22</sup> Решетиллов Д. Перспективы экономического

развития Австралии. //«Пuls планеты». Ежедневный бюллетень международной информации. ИТАРТАСС, 4 февраля 2009 г., с. 10-11

<sup>23</sup> Там же, 9 марта 2009 г., с. 23

<sup>24</sup> Архипов В.Я. Мировой финансовый кризис и Австралия. //Российский внешнеэкономический вестник, №1, 2009 г., с. 19

<sup>25</sup> The Weekend Australian, February 7-8, 2009

## Библиография:

Архипов В.Я. Австралия в мировой экономике. - М.: Восточная литература РАН, 2005, с. 206.

Архипов В.Я. Мировой финансовый кризис и Австралия. //Российский внешнеэкономический вестник, №1, 2009 г., с. 16-20

Решетиллов Д. Австралия: как страна переживает времена глобального кризиса. //«Компас». Вестник международной аналитической информации. ИТАРТАСС; №11, 2009, сс. 26-30.

Решетиллов Д. Перспективы экономического развития Австралии. //«Пuls планеты». Ежедневный бюллетень международной информации. ИТАРТАСС, 4 февраля 2009 г., с. 10-23

Australia in brief. Australian Department of Foreign Affairs and Trade, Canberra, 2008 p.154

R. Donnelly. Intoafrika: how the resource boom is making sub-Saharan Africa more important to Australia. Canberra, 2008. P. 153.

P. Costello. Address to Australian and South African Business Lunch, Johannesburg, South Africa, press-reliz, 12 September 2006, 3 p.

2007 Trade Statement, Department of Foreign Affairs and Trade, Canberra, 2008, 90 p.

2007 Composition of Trade Australia. Department of Foreign Affairs and Trade, Canberra, May 2008, 307 p.

Department of foreign affairs and trade. Submission. //DFAT, Submission №9, 27 p.

Market Information and Analysis Unit, 29 October, Canberra, 2008, p. 25

National Bank Australia. Business Survey, October 2008, p. 10

Daily Statistics Release. Exchange Rates, Canberra, December 2008, p.1

