



Роль международной миграции трудовых ресурсов возрастает: что это значит для России?

А.В. Комиссаров

Кандидат экономических наук

(Центр внешнеэкономических исследований Института экономики РАН)

О.В. Морозенкова

(Центр внешнеэкономических исследований Института экономики РАН)

Международная миграция рабочей силы приобретает все большее значение для современной мировой экономики. Существует значительное число стран, чья внутриэкономическая жизнь и внешнеэкономические связи находятся в сильной зависимости от международной трудовой миграции. К таким странам можно отнести страны Средиземноморья (Турция, Греция, Испания, Алжир, Египет, Сирия); Африки (Судан, Сомали, Эфиопия), Азии (Индия, Пакистан, Йемен, Иордания, Таиланд), Латинской Америки и Карибского бассейна. В некоторых случаях 20 и даже более процентов их трудоспособного населения находят себе занятие в других государствах. Денежные переводы являются существенным, а иногда и единственным источником поступления твердой валюты в данные страны, а регулируемый выезд на работу за границу снижает напряженность на национальном рынке труда.

После первого энергокризиса и вызванной им безработицы власти основных западноевропейских принимающих стран решили прекратить прием новой рабочей силы. Например, в 1973 г. в ФРГ был приостановлен найм из третьих стран, а в 1974 г. прекратилась выдача разрешений на трудовую деятельность всем проживающим в ФРГ иностранцем (кроме отраслей, где ощущалась особая нужда в рабочей силе).

Перекрытие каналов трудовой иммиграции не привело к значительному сокращению притока из-за границы в европейские страны желающих найти работу. Последние стали ис-

пользовать другие способы въезда в богатые европейские страны: воссоединение семей, нелегальная иммиграция и др.

К началу XXI века нетто-иммиграция обеспечивала в развитых странах мира 56% демографического прироста, в том числе в Европе - 89%. В основных странах иммиграции иммигранты составляли от 5 до 19% населения и от 10 до 25% его экономически активной части. К числу европейских стран, где иностранные рабочие составляют существенную часть занятого населения, можно отнести Германию, Францию, Бельгию, Швейцарию. В Азии такими центрами иммиграции является почти все арабские нефтедобывающие государства. Среди новых центров притяжения иностранной рабочей силы следует отметить такие государства, как Аргентина, Венесуэла, Бразилия, а также Сингапур и Гонконг.¹

Нормативно-правовая база для иммиграции в большинстве принимающих стран представлена большим количеством законов и подзаконных актов, которые, в частности, регулируют следующие вопросы:

- *Количественное квотирование.* Большинство стран, принимающих иммигрантов, устанавливают их максимальное количество. Количественные квоты могут вводиться для экономики в целом и для отдельных отраслей;

- *Профессиональная квалификация.* Законодательства всех принимающих стран устанавливают жесткие требования к уровню образования и стажу работы по специальнос-



ти. Минимальным требованием к образованию считается окончание полного курса средней школы или профессионально-технического училища, что должно подтверждаться соответствующим дипломом. Многие страны ЕС сейчас принимают меры для упрощения процедуры, признание дипломов о профессиональном образовании и квалификации уроженцев третьих стран. В Швеции, например, осуществляются программные оценки квалификации на рабочем месте. Иммигранту предполагается пройти трехнедельный курс ученичества по его профессии, по окончании которого он сможет получить сертификат, подтверждающий квалификацию.

- *Экономическое регулирование.* Оно осуществляется путем введения определенных финансовых ограничений, обеспечивающих сокращение численности иммигрантов. Что касается юридических лиц, то в некоторых странах фирмы имеют право нанимать иностранную рабочую силу только по достижении определенного объема оборота и продаж или после внесения определенных платежей в государственный бюджет.

- *Временные ограничения.* Законодательства большинства стран устанавливают максимальные сроки пребывания иностранных работников на своей территории, по истечении которых они должны либо покинуть принимающую страну, либо получить от компетентных органов разрешение на продление своего пребывания в ней;

- *Географические приоритеты.* Практически каждая страна, принимающая иммигрантов, законодательно устанавливает географическую и национальную структуру иммиграции. Она обычно регулируется с помощью количественных квот на въезд иммигрантов из определенных стран.

В последние годы развернулась широкая дискуссия по проблеме концептуальных подходов к регулированию миграции в Российской Федерации. Концепция регулирования миграционных процессов была одобрена Правительством РФ в 2003 году. Хотя в Концепции обозначены основные проблемы и основные направления деятельности по их решению, она не привела к значительному улучшению ситуации.

Недостатками этого и других документов подобного рода является то, что они не носят

обязательного характера. Концепция была одобрена только правительственным распоряжением и лишь рекомендована для реализации федеральным и региональным органам исполнительной власти и не подкреплена положениями о конкретных мероприятиях с указанием сроков их проведения и ответственных лиц. План мероприятий по реализации Концепции на 2003—2005 годы, разработанный и утвержденный по поручению Правительства РФ, не мог в силу его недостаточно высокого статуса предоставить необходимые рычаги регулирования миграционных процессов. И, что более существенно, он не был подкреплён и финансовыми ресурсами.²

В соответствии с международными стандартами и взятыми обязательствами в России на сегодняшний день выработан ряд законодательных и подзаконных актов. Весь существующий в российском законодательстве нормативный массив, затрагивающий права мигрантов, насчитывает в настоящее время несколько десятков федеральных законов, межгосударственных и межправительственных соглашений, указов Президента России, постановлений и распоряжений Правительства России и нормативных актов министерств и ведомств. Практика применения законодательства показывает, что ряд нормативных документов в нынешней миграционной ситуации утратили свою значимость, некоторые из них вошли в противоречие друг с другом, имеющиеся в законодательстве пробелы затрудняют регулирование миграционных отношений.

Международная трудовая миграция стала для многих россиян, особенно в регионах, реальным средством выживания в новых экономических условиях. На рынке трудоустройства россиян за рубежом действуют преимущественно частные посредники - коммерческие фирмы по трудоустройству и туристические агентства, а также нелегально действующие частные лица. В отличие от государства коммерческие структуры гораздо более гибко реагируют на предложение со стороны зарубежного работодателя и на спрос со стороны российских трудовых мигрантов. Однако часто деятельность посредников носит неофициальный характер из-за несовершенства российского законодательства. Порой бизнес ведется вне всяких этических норм - присутствует прямой обман граждан, выезжающих за рубеж на



работу. Стратегия бизнеса многих посредников построена на максимизации прибыли в короткие сроки, они не несут практически никакой ответственности за судьбу россиян, выехавших за границу.

Трудовая эмиграция из России имеет самые неоднозначные последствия. Главный экономический эффект, который получает от трудовой миграции Россия - это денежные переводы мигрантов, работающих за рубежом. По статистике Банка России, за 2007 год в РФ через системы денежных переводов и почту в пользу физических лиц поступило 10,2 млрд долл.: из стран дальнего зарубежья 8 млрд долл., а из стран СНГ – около 2 млрд долл. По числу трудовых мигрантов из России (и соответственно денежных переводов в РФ) в последние годы выделяются Кипр, США, Япония, Мальта, Греция. Среди стран СНГ лидирует Казахстан, откуда в Россию пришло 835 млн долл., Узбекистан (249 млн долл.), Украина (196 млн долл.) и Киргизия (132 млн долл.).

Однако для России (в отличие от стран СНГ) денежные переводы трудовых мигрантов из-за рубежа не играют принципиальной роли для развития экономики. Как правило, они тратятся домохозяйствами мигрантов на текущее потребление, что стимулирует рост некоторых отраслей национальной экономики в краткосрочной перспективе. Это отрасли, производящие товары повседневного спроса (пищевая, сектор услуг) или ориентированные на строительство жилья.

Среди позитивных социальных последствий для России можно отметить возможность приобретения работниками за рубежом более высокой квалификации, получение новых знаний, овладение новыми технологиями в сфере профессиональной деятельности. К отложенным эффектам можно отнести экономию на затратах на подготовку и переподготовку персонала, повышение квалификации работников. Российская диаспора выполняет важные социально-экономические функции. Это разработка и продвижение проектов в сфере бизнеса, торговли, научно-технического сотрудничества, образования, социальной поддержки населения. Диаспора пропагандирует российскую культуру и русский язык в странах своего проживания. Во многих странах весом ее вклад в развитие спорта, искусства, науки и образования. Все это влияет на формирование позитивного имиджа России за рубежом.

Негативный аспект - во многих случаях мигранты вынуждены заниматься деятельностью, которая непосредственно не связана с их уровнем образования и профессией (происходит деквалификация специалистов). Большой урон российской экономике в сфере науки и техники нанес массовый выезд за границу высококвалифицированных специалистов. Общие потери России от «утечки мозгов» в первой половине 90-х годов, по оценкам, равнялись ежегодно от 25 до 33 млрд долл.

В последние годы определилась тенденция к возвращению человеческого капитала, покинувшего страну в 90-е годы. Этот процесс особенно важен для ускорения роста и производительности труда в сфере услуг, прежде всего в области информационных технологий и финансовом секторе.

Как отмечается в стратегических документах российского правительства,³ сложившиеся демографические тенденции делают экономически целесообразным стимулирование замещающей миграции, т.е. миграции, компенсирующей сокращение численности всего населения или отдельных его групп. По оценкам Института социально-экономических проблем народонаселения, к 2015 году трудовые ресурсы страны сократятся на 8 млн а к 2025 году – на 18-19 млн человек. Самое интенсивное сокращение трудовых ресурсов произойдет в 2009-2017 годах, когда убыль трудоспособного населения будет превышать 1 млн человек в год.⁴ В результате демографического старения доля лиц старше 60 лет увеличится с 18% в 2000 г. до 26% в 2025 г. Изменение количественных соотношений между поколениями в пользу пожилых людей окажет сильное влияние на рынок труда, систему социального обеспечения и здравоохранения, на экономическое развитие в целом. Приток мигрантов в определенной мере может затормозить процесс демографического старения населения на территории России.

Россия занимает одно из первых мест в мире по объемам денежных средств, как получаемых ее гражданами из-за рубежа, так и отправляемых из нее в другие страны рабочими-мигрантами. Подтверждением тому служит новый справочник «Миграция и переводы», выпущенный Всемирным Банком. Согласно изданию, в 2006 году гастарбайтеры отправили домой из России 11,4 млрд долл. Это пятый по величине показатель в мире после США,



Саудовской Аравии, Швейцарии и Германии. С американским пиком – 42,2 млрд долл. – равняться никто не может, но у остальных стран суммы сопоставимы с российской – от 15,6 до 12,3 млрд долларов.

При этом ушло денег из России почти в три раза больше, чем поступило – 30 млрд долл. Причем, в страны СНГ было переведено 9,7 млрд долл. Активнее всего деньги отправлялись на Украину (1,9 млрд долл.), в Узбекистан (1,69 млрд долл.), Таджикистан (1,67 млрд долл.), Армению (1 млрд долл.). Стоит отметить, что в России наблюдается высокий процент мигрантов как раз из этих стран. Эта чет-

вертка лидеров остается неизменной на протяжении уже достаточно долгого времени, меняясь лишь изредка местами. Что касается стран дальнего зарубежья, то лидерами по притоку средств из России стали в 2007 году Китай (3,4 млрд долл.), Швейцария (2,8 млрд долл.), Нидерланды (1,6 млрд долл.) и Турция (1,4 млрд долл.)⁵

Количество иммигрантов определяется потребностями нашей экономики. Особенно остро ощущается их необходимость в строительстве и коммунальном секторах, сельском хозяйстве и некоторых других секторах экономики.

Таблица 1

Где работают иностранные рабочие

Строительство 37-38%
Торговля 26% (неофициальные данные - 35 - 40%)
Транспорт 9%
Лесное хозяйство 8%
Сельское хозяйство 5 - 7%
Прочие 6% (производство, сфера услуг, интеллектуальная деятельность) (неофициально 15%)

Источник: По данным ФМС и Института социально-экономических проблем народонаселения РАН.

По экспертным оценкам, трудовых мигрантов только в Москве не менее 3-5 миллионов человек. В основном это выходцы из стран СНГ, в том числе украинцев 17%, армян 15%, азербайджанцев – 8%, грузин – 7% белорусов около 3%. Из дальнего зарубежья в Москве оседают не более 7% трудовых мигрантов. Самые многочисленные группы составляют выходцы из Китая, Турции, Афганистана, Вьетнама.

Страны СНГ, будучи основным источником формирования внешней трудовой миграции в Россию, заинтересованы в координации миграционной политики и обеспечении более свободного движения рабочей силы внутри Содружества. Россия, как и другие его члены, активно участвует в международном миграционном обмене. Для нее реализация эффективной государственной миграционной политики чрезвычайно важна как из-за необходимости неотложного решения внутренних острых экономичес-

ких и демографических проблем, так и в связи с международными обязательствами страны, связанными с ее местом в мировом сообществе и вхождением в международные политические и экономические организации.

Россия вышла на второе место в мире после США по числу мигрантов намного опередив Германию. По данным Федеральной миграционной службы РФ, общий объем ежегодно прибывающих на ее территорию иностранных граждан составляет в среднем 21-23 млн человек, преимущественно из сопредельных государств. 80% мигрантов - это граждане из стран СНГ. Большинство из них уповает на возможность трудиться причем, как правило - нелегально. В среднем на одного легально работающего мигранта приходится 10 незаконно работающих.

Наибольшее число нелегальных мигрантов выявляется в Московском регионе, в Санкт-Петербурге, Приморском, Краснодарском, Ха-



баровском краях, Амурской, Иркутской областях, Северокавказском регионе. По расчетам ФМС, в прошлом году в России работали 10,2 млн иностранных граждан с неурегулированным правовым статусом, т. е. не имеющих законных оснований для нахождения и трудовой деятельности на территории России.

Проблем, связанных с пребыванием в стране столь внушительной армии ищущих работу людей, и у государства, и у самих мигрантов более чем достаточно. Хотя в России и в странах СНГ государственные органы пытаются как-то влиять на процессы трудовой миграции, положение дел в сегменте иностранной рабочей силы российского рынка труда еще далеко от желаемого. Даже после получения приглашения на легальную работу практически перед каждым гастарбайтером встают серьезные проблемы регистрации по месту пребывания, жилищных условий, социальной защиты и т.д. Кроме того, нередко над иностранным работником витает угроза, столкнуться не только с недобросовестным работодателем, но и с откровенными мошенниками.

Однако следует отметить, что в последнее время наметилась тенденция к сокращению числа незаконных трудовых мигрантов в Россию. В 2007 году было выдворено на 47% меньше иностранных граждан, чем в 2006 году. Число иностранных граждан, которых привлекали к административной ответственности, за нарушение режима пребывания уменьшилось на 20%.

По данным ФМС, в 2007 г. на миграционный учет было поставлено в России примерно 8 млн, при этом около 2 млн чел. иностранных граждан получили разрешения на работу в РФ, тогда как в 2006 году было выдано всего 600 тысяч разрешений на работу.

В этой связи, на наш взгляд, следует рассматривать проблемы миграционных отношений с государствами Центральной Азии. Представляется, что в крупных миграционных потоках, заинтересованы не только государства - поставщики дешевой рабочей силы, но и в немалой степени российская сторона. Основой государственной стратегии здесь должен стать переход к более цивилизованным формам подготовки и использования в Российской Федерации трудовых ресурсов из государств Центральной Азии.⁶

Здесь, в частности, возможности среднего и малого бизнеса могут быть реализованы за счет переноса ряда особенно трудоемких производств из России в трудоизбыточные страны Центральной Азии с соответствующими инвестициями, системой обучения персонала и созданием там жилищно-коммунальной инфраструктуры. Наиболее перспективными в этом отношении являются текстильное производство, а также многие отрасли пищевой промышленности, имеющие в регионе хорошую производственную и инфраструктурную базу.

Для развития реального сотрудничества и более активного проникновения российского капитала в страны Центральной Азии необходима государственная поддержка российского бизнеса в виде налоговых и прочих льгот, механизм которых в мировой практике хорошо отработан.

Кроме того, нужна соответствующая тарифная политика на транспорте, направленная на сокращение расстояний между Россией и Центрально-Азиатским регионом, повышение эффективности взаимного товарообмена и вытеснение с рынков определенной номенклатуры товаров третьих стран.

Как уже отмечалось, в ближайшие годы в России может начаться существенное сокращение численности трудоспособного населения. Рост, восстановление экономики, создание новых производств и возрождение традиционных отраслей промышленности - все это повышает спрос на квалифицированные рабочие кадры. По данным ВЦИОМ, главной проблемой для российских предпринимателей остается дефицит квалифицированных специалистов, и прежде всего рабочих и техников. 52% бизнесменов считают, что отсутствие кадров является основным препятствием для развития их производства.

Привлечение мигрантов должно происходить в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции. Миграционные ресурсы следует направлять в те отрасли экономики, где они действительно нужны, и таким образом контролировать ситуацию. Дешевизна рабочих рук мигрантов развращает бизнес, снижает его социальную ответственность, не дает развивать инновационные подходы, собственное профессиональное образование, воспитывать свои кадры.



Существуют две основные стратегические линии миграционной политики. Первая подразумевает отказ от стимулирования притока мигрантов (сдерживание). При сохранении нынешней неблагоприятной тенденции развития демографической ситуации для страны это чревато тяжелыми последствиями. Вторая - противоположный путь: серьезное стимулирование иммиграции, подразумевающее вовлечение в иммиграционный поток выходцев из Восточной Европы и Юго-Восточной Азии, выработку государством особых подходов к их расселению и адаптации. Но есть, правда, и третий, промежуточный, вариант - отбор мигрантов. Каждая из стратегических линий миг-

рационной политики имеет своих сторонников и противников, но важнее другое. Большинство оппонентов осознают: если государство серьезно не вмешается в вопросы демографической и миграционной политики, не предпримет в рамках специальных программ дополнительные экономические и финансовые усилия, не закрепит законодательно рычаги финансового и экономического стимулирования миграции, то в ближайшее время Россия столкнется с огромным дефицитом рабочей силы.

По данным Института социально-экономических проблем народонаселения РАН, к 2020 году географическое распределение мигрантов в Россию представляется следующим образом:

Таблица 2

Регионы, из которых приезжают иностранные рабочие

40 – 45% - Африка, Индия и другие азиатские страны
35 - 40% - Средняя Азия и Казахстан
11 - 15% - Закавказье
7 - 9% - европейские страны и СНГ

Как отмечают многие экономисты, назрела необходимость в систематизации законодательных и подзаконных актов. По мнению экспертов, проводить систематизацию законодательства целесообразно путем качественной его переработки, кодификации или принятия соответствующего пакета законов. В этом случае потребуются пересмотр действующих правовых норм, устранение несогласованностей и противоречий в правовом регулировании, восполнение пробелов, отмена устаревших законодательных установлений. Это сложная и кропотливая работа, которую следует проводить в определенной последовательности в соответствии с требованиями законодательной техники, опираясь на широкий круг данных, в том числе и на результаты не только юридических, но и социологических, психологических и других научных исследований.

Вполне правомерно предположить, что страна оттока будет увеличивать заключение договоров напрямую с регионами России. Речь

идет в первую очередь о договорах, не только устанавливающих легальный статус мигрантов и гарантирующих защиту их прав, но и определяющих обязанности стран-участниц. Для совершенствования миграционного процесса необходимо взаимодействие диаспор и консульств тех стран, откуда прибывает наибольшее число мигрантов в Россию, прежде всего стран СНГ.

Сейчас перед страной стоят две ключевые задачи, решение которых напрямую влияет на все сферы деятельности, в том числе внешнеэкономической, и касается практически всех категорий граждан: максимальное сокращение нелегального сектора миграции и формирование селективной системы иммиграции. Причем обе задачи целесообразно рассматривать относительно двух различных групп иммигрантов: тех, кто, въезжая в страну, не планирует оставаться на постоянное жительство и получать российское гражданство, и тех, кто стремится стать гражданином РФ и жить на ее



территории. Понятно, что вторая категория - в подавляющем большинстве русскоязычное население стран СНГ, которое, безусловно, должно иметь преференции и льготы по сравнению с первой группой, ориентированной только на заработок.

Среди многих задач упорядочения трудовой миграции и внутри нее выделяется потребность в направлении потоков мигрантов в те или иные регионы России. Во многом ее решение связано с разработкой целевой программы «Регулирование поступления в Российскую Федерацию квалифицированных трудовых ресурсов», предусматривающей создание электронной биржи интегрированного рынка труда страны, что будет способствовать поэтапному к минимуму возможности неорганизованного прибытия. В рамках СНГ уже сейчас создается координационный совет межпарламентской Ассамблеи стран-участниц СНГ. Эта инициатива получила высокую оценку в Женеве 28-29 ноября 2006 года на сессии Совета Международной организации по миграции.

В данной сфере уже испытан и успешно работает Российская миграционная трудовая биржа (РМТБ), образованная в ноябре 2002 г. группой молодых ученых, имеющих опыт работы в государственном секторе экономики и владеющих ситуацией на международном рынке.⁷

Примечания:

¹ См. ИМЭПИ РАН. - М.: 2005, с. 103.

² Россия в глобальной политике, т.3, №1, 2005, с.86-95.

³ Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2005-2008 годы), правительственный сайт, 2005, февраль.

⁴ «Независимая газета», 21 марта 2008 г.

⁵ «Газета», 25.03.08

⁶ См. Рекомендации заседания экспертного совета Комитета по делам СНГ Совета Федерации РФ, 13 декабря 2007 г.

⁷ «Мир перемен», №2, 2007, с.131.



А.С. Белорусов

Международный менеджмент // Учебник.

2-е издание, переработанное и дополненное.

Рецензенты: д.э.н., проф. В.Б. Сунян,

д.э.н., проф. Ю.А. Шаталин

– М.: Экономистъ, 2007. – 330 с.

В учебнике изложены теоретические основы международного менеджмента как дисциплины, ее основные понятия и категории. Рассмотрены организационные принципы управления международными компаниями, стратегии международного бизнеса, адаптация инофирмы к деятельности в принимающей стране, кадровая политика и корпоративная этика. Освещены этапы преобразования национальных компаний в международные, методы и приемы обработки коммерческой информации.

В приложении приведены программа курса «Международный менеджмент», тесты к зачетам и экзаменам и глоссарий.

В новом издании обновлен фактический материал, включены новые разделы, добавлены задания для семинарских занятий и сценарии деловых игр.

Учебник рассчитан на студентов, обучающихся по специальностям «Менеджмент», «Мировая экономика», «Государственное и муниципальное управление».
