



Всемирная торговая организация о нормах и правилах в области субсидирования сельского хозяйства

Е.Н. Шадрина

Кандидат экономических наук

(Хабаровская государственная академия экономики и права)

В ходе переговоров о предстоящем присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации (ВТО) одним из наиболее сложных является вопрос о согласовании позиций сторон по сельскохозяйственному сектору. Партнеры по переговорному процессу требуют от России жестких ограничений государственной поддержки аграрного сектора, субсидирования сельхозпродукции. В частности, выдвигаются требования изъятия таких форм поддержки сельского хозяйства, как льготное списание долгов, предоставление по заниженным ценам горюче-смазочных материалов, газа, электроэнергии и др.

*

*

*

Традиционно субсидирование внутреннего производства и экспорта играло наибольшую роль в области сельского хозяйства многих странах. Поэтому в области регулирования рынков сельскохозяйственных товаров в отношении субсидий основным принципом соглашений ВТО стали не запрет использования субсидий и меры, направленные на устранение ущерба, а система обязательств участников по ограничению и сокращению субсидирования производства и экспорта сельскохозяйственных товаров. Иными словами, главной целью соглашений стало не столько установление конкретных жестких правил, сколько достижение конкретных результатов по сокращению объемов субсидирования. При этом правительства получили определенную свободу маневра и выбора конкретных объектов и форм субсидирования в рамках выполнения общих обязательств по снижению его масштабов.

В целом правила субсидирования в области торговли сельскохозяйственной продукцией сформулированы в Соглашении по сельскому хозяйству, которое включает следующие основные элементы:

– перечень товаров, относящихся к сельскохозяйственным, для целей Соглашения и на которые соответственно распространяются его положения;

– механизмы определения объема внутренних и экспортных субсидий, в частности методики определения показателей внутренней поддержки и размера экспортных субсидий;

– индивидуальные количественные обязательства участников Соглашения по ограничению и сокращению субсидий; при этом обязательства по внутренним субсидиям принимаются в целом в отношении их совокупного объема для сельскохозяйственного хозяйства, а по экспортным субсидиям – в отношении субсидирования отдельных товаров;

– специальный преференциальный режим для развивающихся стран;

– обязательство не применять никаких других субсидий в данной области, за исключением тех, которые предусмотрены Соглашением.

В отношении субсидирования внутреннего производства страны-участницы приняли



на себя общие обязательства о снижении его масштабов на 20%, что зафиксировано в индивидуальных обязательствах каждой страны. При этом каждая страна может перераспределять средства между секторами. В результате этого по наиболее чувствительным отраслям и товарам имеется возможность сохранять довольно высокий уровень субсидирования.

Обязательства в отношении внутренних субсидий для сельскохозяйственных товаров

Определение масштабов применения субсидирования на внутреннем рынке осуществляется на основе специальных показателей, методика расчета которых составляет важнейшую часть Соглашения.

Агрегированный показатель поддержки (AMS) – объем субсидирования (поддержки), определяемый в денежном выражении в расчете на год, которое осуществляется в отношении производителей основных сельскохозяйственных товаров или всех сельскохозяйственных предприятий независимо от производимых ими товаров. Агрегированный показатель поддержки определяется как суммарные объемы выплат и иных субсидий, выплачиваемых на основе товарного принципа, и общие суммарные выплаты и субсидии, осуществляемые на нетоварной основе. Расчет производится на базе выплат, осуществляемых при первой продаже товара сельскохозяйственными предприятиями. Суммы, получаемые перерабатывающими предприятиями, включаются в общий показатель только в той части, которая дает выгоды производителям сельскохозяйственной продукции. Некоторые выплаты исключаются из общей суммы AMS и соответственно не включаются в обязательства страны по сокращению субсидирования (они составляют исключения из общих обязательств).

Главным основанием для исключения мер поддержки из обязательств является то, что такие меры не оказывают существенного воздействия на производство и торговлю. Их перечень и правила квалификации перечислены в специальном приложении 2 к Соглашению. Практически это меры, разрешенные для применения без ограничений или так называемый «зеленый пакет».

В «зеленый пакет» входят меры поддержки, которые осуществляются за счет государственного бюджета и непосредственно не переносятся на потребителей, т.е. не оказывают воздействия на цену и не направлены на поддержание цен. В рамках этих критериев к таким мерам, в частности, относятся предоставление услуг общего характера, которые не связаны с выплатами производителям (научные исследования, защита окружающей среды, борьба с вредителями и болезнями растений и животных, образование и подготовка кадров, объекты инфраструктуры), создание запасов продовольствия на случай чрезвычайной ситуации; обеспечение продовольствием нуждающихся; прямая помощь фермерам (в виде социальной помощи), основанная на размерах их дохода, но независимо от показателей производства, сбыта и цен; программы страхования убытков в сельском хозяйстве, применяемые при падении доходов не менее чем на 30% и компенсируемые не более чем на 70% размера убытков независимо от показателей производства; программы страхования от стихийных бедствий и других естественных факторов, которые действуют в случае наступления таких обстоятельств и падения из-за них производства не менее чем на 30% (суммарное возмещение ущерба по всем программам страхования не должно превышать 100% его размера); программы структурной перестройки, основанные на стимулировании сокращения производства и использования производственных ресурсов (например, сокращения посевных площадей или поголовья скота); инвестиционные программы структурной перестройки и программы регионального развития, которые имеют четкие границы и не связаны с показателями производства, а также ограничены возмещением потерь или расходов, вызванных структурными изменениями и развитием производства в новых районах; программы защиты окружающей среды, когда выплаты ограничены возмещением дополнительных расходов на реализацию правительственных программ в данной области.

Помимо субсидий в традиционной форме Соглашение также регулирует применение мер по поддержке цен на сельскохозяйственную продукцию на внутреннем рынке. Меры поддержки на уровне базисного периода (1986-1988 гг.) не включаются в общий размер агре-



гированного показателя поддержки и, таким образом, не входят в систему обязательств по снижению субсидий. К числу таких мер относятся, в частности, расходы по закупке товаров в запасы и расходы по хранению. В то же время прямые субсидии, которые выплачиваются в связи с программами по поддержке цен, входят в агрегированный показатель.

Для определения размеров государственной поддержки в форме поддержания цен применяется другой показатель – эквивалентный показатель поддержки. Он определяется для каждого из основных сельскохозяйственных товаров исходя из уровня административной установленной цены или размеров государственных расходов на поддержание цен. Общий агрегированный показатель поддержки определяется на основе суммирования показателей для отдельных товаров и сельского хозяйства в целом (в эти показатели не входят меры «зеленого пакета») и эквивалентных показателей поддержки для основных сельскохозяйственных товаров.

Соглашение также предусматривает возможность использования отдельных мер, которые не включаются в общую систему обязательств на основе количественных критериев, т.е. если размер субсидирования по отношению к цене в данном случае ниже установленного уровня.

В размер общего агрегированного показателя поддержки и соответственно в обязательства по сокращению субсидий не включаются любые меры поддержки в отношении отдельных товаров, если их масштаб не превышает 5% общей стоимости производства данного товара в стране, и любые меры поддержки сельского хозяйства в целом, если их масштаб не превышает 5% общего объема сельскохозяйственного производства (для развивающихся стран эти пределы составляют 10%); платежи в рамках программ сокращения производства, если они основаны на показателях посевных площадей, урожайности, поголовья скота и применяются при снижении производства не менее чем на 85%.

Кроме того, для развивающихся стран предусмотрена возможность не учитывать некоторые выплаты, связанные с развитием сельскохозяйственного производства, его диверсификации и сокращением производства наркотических культур.

Обязательства в отношении экспортных субсидий для сельскохозяйственных товаров

В соответствии с Соглашением страны-участницы приняли на себя индивидуальные обязательства по сокращению экспортных субсидий в отношении сельскохозяйственных товаров. В течение шести лет в целом все вместе взятые экономически развитые страны должны снизить размер субсидий по стоимости на 34% и по физическому объему на 21% по сравнению с базовым периодом 1986-1990 гг. Для развивающихся стран эти показатели должны составить соответственно 24 и 14% за 10 лет. Соглашение предусматривает возможность при определенных условиях только очень незначительного превышения уровней субсидирования по сравнению с обязательствами (по стоимости превышение не может превышать 3% и по физическому объему – 1,75%).

В отличие от обязательств по внутренней поддержке, которые применяются на общей основе, т.е. по всем товарам в целом, обязательства по экспортным субсидиям представляют собой согласованные списки конкретных обязательств по отдельным товарам для каждой страны.

При этом все участницы берут на себя обязательство не применять никаких других экспортных субсидий кроме тех, которые соответствуют требованиям Соглашения и спискам индивидуальных обязательств страны-участницы.

К категории экспортных субсидий, подпадающих под обязательства по сокращению. Соглашение (статья 9) относит следующие виды субсидий:

– осуществляемые государством или его представителями выплаты частным фирмам, кооперативам и другим организациям, которые производятся в зависимости от показателей экспорта;

– продажи на экспорт товаров из государственных некоммерческих запасов по ценам ниже, чем цены на аналогичный товар при его реализации на внутреннем рынке;

– выплаты, связанные с экспортном сельскохозяйственных товаров, финансируемые за счет каких-либо сборов, налагаемых при торговле данным товаром или сырьем для его производства;



– любые выплаты, связанные с сокращением затрат по продвижению товара на экспортном рынке (подработка товара, транспортировка, хранение и т.п.) за исключением тех из них, которые являются общедоступными для всех экспортеров данной страны (например, информация, консультирование и т.п.);

– предоставление правительством (или требование обязательного предоставления) экспортерам транспортных услуг при перевозке экспортного товара внутри страны по тарифам ниже тех, которые применяются к товарам, предназначенным для внутреннего рынка;

– субсидирование продукции используемой при производстве экспортного товара.

Статья 10 Соглашения предусматривает специальные нормы при предоставлении продовольственной помощи. В частности, предоставление такой помощи не должно быть увязано с объемами импорта продовольствия страной-реципиентом, а также должно быть согласовано с принятыми международными соглашениями в области оказания продовольственной помощи.

* * *

В порядке иллюстрации договоренностей по сельскому хозяйству, достигнутых странами, присоединившимся к ВТО в последние годы, приводим ниже краткую информационную справку.

Таблица

Уступки и обязательства по сельскому хозяйству стран, присоединившихся к ВТО в последние годы.

Страна	Год присоединения к ВТО	Тарифные уступки по с/х товарам	Агрегированные меры поддержки сельского хозяйства	Экспортные субсидии по сельскому хозяйству
1	2	3	4	5
Болгария	1996	34,6% в основном от 15 до 25%. Переходный период 5-6 лет. Применение СЗМ* по некоторым товарам	Снижение на 79% за два года.	Снижение по реальным выплатам на 35,8% и по ассигнованиям на 22,0% за шесть лет.
Эквадор	1996	25,8% в основном от 15 до 30%. Переходный период 5 лет. Применение СЗМ по некоторым товарам.	10% от ВВП сельского хозяйства.	Ноль.
Панама	1997	26,1% (в основном от 10 до 70%). Переходный период до 14 лет. Применение СЗМ по некоторым товарам	10% от ВВП сельского хозяйства	Ноль.
Монголия	1997	18,4% (в основном от 10 до 30%). Без переходного периода	10% от ВВП сельского хозяйства.	Ноль.
Киргизия	1998	11,7% (в основном от 5 до 20%). Без переходного периода, кроме шерсти; по шерсти 5 лет. Применение СЗМ.	5% от ВВП сельского хозяйства.	Ноль.



<i>Страна</i>	<i>Год присоединения к ВТО</i>	<i>Тарифные уступки по с/х товарам</i>	<i>Агрегированные меры поддержки сельского хозяйства</i>	<i>Экспортные субсидии по сельскому хозяйству</i>
1	2	3	4	5
Латвия	1999	33,6% (в основном от 10 до 40%). Переходный период 9 лет. Неприменение СЗМ.	5% от ВВП сельского хозяйства; использование 24 млн СПЗ (SDR) или 8%, как минимум, до 01.01.03.	Ноль.
Эстония	1999	17,7% (в основном от 10 до 30%). Переходный период 5 лет. Неприменение СЗМ.	5% от ВВП сельского хозяйства.	Ноль.
Хорватия	2000	10,4% (в основном от 0 до 15%). Переходный период 5 лет. Неприменение СЗМ.	Снижение по отношению к базовому периоду 1996-1998 гг. на 20% ежегодно равными частями в течение 5 лет с даты присоединения	Ноль.
Албания	2000	10,6% (в основном от 10 до 20%). Переходный период 7 лет. Неприменение СЗМ.	10% от ВВП сельского хозяйства	Ноль.
Грузия	2000	12,1% (в основном от 12 до 20%). Переходный период 5 лет. Неприменение СЗМ.	10% от ВВП сельского хозяйства.	Ноль.
Иордания	2000	25% (в основном от 15 до 35%). Переходный период 10 лет. Неприменение СЗМ.	Снижение на 13% в течение 7 лет.	Ноль.
Оман	2000	30,5% (в основном от 0 до 15%). Переходный период 4 года. Неприменение СЗМ.	10% от ВВП сельского хозяйства.	Ноль.
Литва	2001	В основном от 15 до 35%, максимально 50%. Переходный период 8 лет. Неприменение СЗМ.	Снижение на 17% за 5 лет.	Ноль.
Молдавия	2001	В основном от 10 до 15%, максимально 40%. Переходный период 4 года. Неприменение СЗМ.	Снижение на 16% за 4 года	Ноль.

Примечание к таблице:

*СЗМ – это «специальные защитные меры», под которыми понимаются импортные ограничения, применяемые на временной основе в тех случаях, когда иностранные товары ввозятся в таких объемах и/или на таких условиях, что это причиняет (или может причинить) экономический ущерб отраслям, чья продукция конкурирует с импортной. Специальные защитные меры должны применяться в соответствии с Соглашением по защитным мерам ВТО (Agreement on Safeguards), принятом в Марракеше 15 апреля 1994 г.

Источник: Материалы Госэкономразвития РФ, составленные на основе информации ВО, Всемирного банка и ЮНКТАД.

