

Декларация Бали. Итоги Девятой конференции ВТО, Бали (3-7 декабря 2013 года). Интересы России

В начале декабря 2013 года (3-7 декабря) в Индонезии на острове Бали прошла Девятая конференция министров стран-членов ВТО. Значение Конференции определяется тем, что она принесла первые за всю историю существования ВТО позитивные результаты в переговорном процессе по системным вопросам, которые все участники приняли консенсусом.

Генеральный директор ВТО Р. Азеведо охарактеризовал следующим образом значение результатов Девятой конференции министров: «... До того, как окончательное решение по «пакету Бали» было принято, будущее многосторонности в торговле находилось под сомнением... Всего за неделю до открытия Конференции министров ВТО на Бали мы закрыли переговорную сессию в Женеве, имея незавершенные тексты. Мы были в шаге от еще одного провала, и только одно обстоятельство могло изменить ситуацию и привести к позитивному результату в Индонезии. Используя крылатое слово, хорошо известное в дипломатических кругах, нам требовалась политическая воля. Переведя на практический язык, единственным условием, чтобы политическая воля материализовалась было коллективное осознание того, что соглашение в переговорах желательно для всех и более того – возможно для всех. Очевидно, это и произошло»¹. С такой оценкой можно согласиться.

Участники Конференции приняли консенсусом малый пакет соглашений, договоренностей и решений, получивший название «Пакет Бали». Пакет содержит Декларацию министров и десять документов разной значимости. В их числе исключительно важное Соглашение по упрощению процедур в торговле. Это Соглашение должно быть присоединено к Приложению 1А Марра-

И.И. Дюмулен

УДК 327.7+061.1ВТО
ББК 65.428
Д-962

¹ Бали – это только начало. Выступление Генерального директора ВТО Р. Азеведо на дипломатическом семинаре в Лиссабоне 6 января 2014 года. WTO News



кешского соглашения об учреждении ВТО. *Это первый случай существенного расширения правовой основы ВТО с 1995 года.*

Забегая вперед, можно сказать, что Девятая конференция ВТО вернула Организации молчавшую до сих пор функцию развития правовой основы мировой торговли путем многосторонних торговых переговоров, результаты которых приняты консенсусом. Она готовилась в сложных условиях. Прежде всего, в ВТО за 18 лет коренным образом изменилась расстановка сил. Это серьезно осложнило переговорный процесс. Развивающиеся страны в последние годы значительно усилили свои позиции в мировой экономике и в мировой торговле. Достаточно вспомнить, что два года тому назад КНР заняла первое место в мировом экспорте, оттеснив США на второе. Развивающиеся страны по многим направлениям стали ведущим рынком сбыта для развитых государств. В известной степени по ряду направлений эта группа государств постепенно становится главным двигателем мировой экономики.

Опираясь на свои экономические позиции, развивающиеся страны развернули жесткую, во многом бескомпромиссную, борьбу за коренное улучшение своих правовых позиций в мировой экономике, в том числе и в ВТО². Однако требования развивающихся государств начала 2000-х годов не укладывались в рамки правовой системы ВТО, созданной еще в начале 1990-х годов.

В первую очередь, это касалось восстановления дифференцированных и более благоприятных условий участия развивающихся стран в правовых документах ВТО. Дело в том, что соглашения, основавшие ВТО, принятые в ходе Уругвайского раунда, опирались на хорошо известный в ВТО принцип «*все обязательно для всех*». Дифференцированные и более благоприятные условия участия развивающихся стран в международной торговле отошли на второй план.

Развивающиеся страны в 1993 году, когда были приняты документы, ставшие правовой основой ВТО, вынуждены были согласиться на существенное сокращение роли, принципа, дифференцированного и более благоприятного режима в качестве условия своего участия в ВТО. Этот принцип позволял им брать обязательства, соизмеримые с их экономическими возможностями. По существу последующие 18 лет после учреждения ВТО – важное направление политической и экономической борьбы развивающихся стран в мировой экономике – это их настойчивое стремление восстановить свои позиции в этой области.

Другим обстоятельством, затруднившим переговоры, стало появление целого ряда новых проблем в развитии мировой экономики связанных с тем, что изменилось международное разделение труда. В мировой торговле появились и заняли важные позиции новые «игроки». В первую очередь – это КНР, Индия, ряд стран Юго-Восточной Азии, Бразилия и некоторые другие государства. Эти страны, по-

² См. Дюмулен И.И. Всемирная торговая организация, третье издание. М.: ВАВТ, 2012. - 359 с.

лучившие название «новые индустриальные государства», четко определили свои интересы в мировой экономике и в международной торговле и стали добиваться изменения правил в международной торговле в своих интересах.

Немаловажную роль сыграло и то, что интересы ТНК привели к созданию международных производственно-сбытовых цепочек, многие звенья которых размещались как в развитых, так и в развивающихся странах. Это также изменило баланс сил и интересов в мировой торговле и привело к постепенному перемещению части высокотехнологичных производств в развивающиеся страны, изменив их место в международном разделении труда.

Еще одним осложняющим переговоры моментом в рамках ВТО стал мировой экономический кризис 2008 - 2009 годов и последующее вялое мировое экономическое развитие.

Важной причиной, которая могла усложнить переговорный процесс в рамках ВТО, но неожиданно стала причиной его оживления, оказалась смена руководства ВТО в этой организации в предверии Девятой конференции.

1 сентября 2013 года Генеральным директором ВТО стал избранный на этот пост бразилец Роберто Азеведо.³ Он назначил четырех новых заместителей Генерального директора ВТО. Ими стали: граждане КНР, ФРГ, Нигерии и США, связанные с работой в ВТО в последние годы. Таким образом, изменилась и расстановка сил в руководстве ВТО.

Напомним, что смена руководства ВТО произошла всего за три месяца до начала Девятой конференции министров ВТО. Однако неожиданно для многих участников ВТО, как раз это обстоятельство сдвинуло переговоры с мертвой точки. Энергичная работа новых руководителей ВТО и прежде всего Р.Азеведо во многом стала причиной того, что к началу конференции были подготовлены проекты десяти документов, входивших в мини-пакет деклараций и решений министров, выносимых на конференцию. Работа над этими документами продолжалась до конца ноября 2013 года. Однако 26 ноября 2013 года на последнем заседании Генерального совета ВТО достигнуть согласия по всем этим документам не удалось.

На заседании Генерального Совета Р. Азеведо и руководители многих делегаций-членов ВТО пессимистически оценили возможность того, что Девятая конференция министров сможет преодолеть разногласия и завершить переговоры. Но, тем не менее, это произошло.

Известную роль в этом сыграла позиция России, которая впервые участвовала в качестве члена ВТО в конференции министров ВТО. Десятки стран, включая Россию, обратились 29 ноября 2013 года к Генеральному директору ВТО с настой-

³ Азеведо Р. – карьерный бразильский дипломат. С 1997 года Р. Азеведо работает с большими перерывами в Бразильском представительстве при ВТО в Женеве. С 2008 года он является послом Бразилии при Европейском центре ООН в Женеве и постоянным представителем Бразилии в ВТО. Р. Азеведо активно участвовал во всех стадиях переговорного процесса в рамках ВТО.



чивым предложением добиться завершения переговоров по малому проекту договоренностей, представленному Конференции⁴. Это удалось сделать. Работа над документами малого пакета позволила к концу Конференции согласовать тексты всех десяти документов. Они были приняты консенсусом.

Как уже отмечалось выше – это первый позитивный результат по сложным системным переговорным вопросам, принятый консенсусом членами ВТО за все 18 лет существования ВТО. Так родился пакет Бали.

Значение решений Девятой конференции министров ВТО – это, прежде всего – «реанимация» переговорной функции ВТО. Чтобы правильно оценить это обстоятельство, потребуется краткий экскурс в историю переговоров в рамках ВТО⁵.

Как известно, еще при создании ВТО в ее «конструкцию» были заложены новые многосторонние переговоры. На этом настояли развитые в промышленном отношении страны.

В 1999 году на Конференции министров ВТО в Сизтле была предпринята попытка открыть многосторонние торговые переговоры по дальнейшему развитию правовой базы ВТО и по либерализации мировой торговли. Однако из-за противодействия развивающихся государств эти переговоры открыты не были.

В ноябре 2001 года на следующей Конференции министров ВТО в Дохе (столица государства Катар) в результате компромисса между развитыми и развивающимися странами многосторонние торговые переговоры были открыты. Они получили название «Доха-раунд».

Декларация министров, открывшая Доха-раунд (Декларация Доха), устанавливала, что этот раунд будет двухэтапным. На первом этапе предполагалось провести предварительные переговоры относительно содержания и формата нового раунда переговоров в обмен на согласие развитых стран более полно учитывать интересы развивающихся государств по всем вопросам переговоров и, прежде всего, по значительному усилению дифференцированных и более льготных условий их участия в международной торговле. На втором этапе предполагалось открыть конкретные переговоры по тем направлениям, которые будут согласованы в ходе первого этапа переговоров, и подготовку таких соглашений, которые будут отвечать интересам всех сторон.

⁴ Интерес представляет перечень этих стран: Австралия, Канада, Чили, Тайвань, Колумбия, Коста-Рика, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Гонконг, Исландия, Лихтенштейн, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Перу, Южная Корея, Россия, Швейцария, Уругвай, Египет (от арабских государств), Марокко (от государств Африки), Ямайка (от государств Карибского бассейна).

Можно только задуматься, почему в этом списке не было США, ЕС, Индии, Бразилии и некоторых других весомых участников переговоров?

⁵ См. Дюмулен И.И. «Всемирная торговая организация», третье издание. М.: ВАВТ, 2012. - 359 с.

Первый этап должен был завершиться на Пятой конференции министров ВТО в Канкуне (Мексика) в сентябре 2003 года. Завершить новый раунд многосторонних торговых переговоров предполагалось в 2005 году.

Однако Конференция министров в Канкуне показала, что два года переговоров об их направлении, содержании новых соглашений и их формате закончились безуспешно. Формальные переговоры остановились. Однако неформальные переговоры для спасения многосторонних переговоров в ВТО, были продолжены в рамках Комитета по торговым переговорам. В июле 2004 года был достигнут компромисс, позволивший членам ВТО вернуться на путь многосторонних торговых переговоров.

Генеральный совет ВТО принял так называемое «**Рамочное соглашение**» от 1 августа 2004 года⁶, которое и стало значительно уменьшившейся программой переговоров Доха-раунд. *Прошедшая в декабре 2005 года в Гонконге Пятая конференция министров ВТО уточнила программу переговоров и придала ей формальный характер*⁷.

Переговоры развернулись в следующих областях:

- **сельскохозяйственные товары:**

Цель переговоров – снизить барьеры в торговле сельскохозяйственными товарами, добиться отмены субсидий и существенно ограничить размеры внутренней поддержки сельскохозяйственного производства;

- **промышленные товары:**

Цель переговоров – договориться о существенном снижении таможенных и других барьеров в торговле промышленными товарами, ликвидировать тарифные пики на отдельные промышленные товары и сократить использование всех видов нетарифных барьеров в этой сфере торговли;

- **услуги:**

Цель переговоров – продолжить либерализацию торговли услугами и улучшить отдельные правовые нормы ГАТС;

- **меры содействия торговле:**

Цель переговоров – подготовить предложения по уточнению и улучшению следующих статей ГАТТ-1994 (ст. V Свобода транзита, ст. VIII Сборы и формальности, связанные с экспортом и импортом, ст. X, касающаяся методов регулирования торговли);

- **правила:**

Цель переговоров – улучшение правовых норм ВТО по антидемпинговым нормам.

Согласие развивающихся стран участвовать в переговорах было обусловлено тем, что применение так называемого дифференцированного и более льготно-

⁶ General Council Decision, 2 august 2004. WT/L/579

⁷ См. Гонконгская декларация (www.wto.org. wt/min(05) dec.).



*го режима в пользу развивающихся стран будет существенно усилено в правовых документах ВТО, и, в первую очередь, в будущих соглашениях по вопросам, названным выше*⁸.

Многосторонние торговые переговоры Доха-раунд продолжались в рамках названной выше переговорной структуры без заметного прогресса до середины 2011 года. Они неоднократно останавливались, затем продолжались снова в условиях острых разногласиях между участниками.

В апреле 2011 года П. Лами, бывший в то время Генеральным директором ВТО, впервые представил членам ВТО предварительные проекты документов. Пакет объемом примерно в 600 страниц, содержал самые предварительные итоги переговоров Доха-раунда. Документы, входившие в этот пакет, были далеки от окончательного вида. Они содержали многочисленные квадратные скобки (положения, по которым позиции участников расходились) и альтернативные формулировки, выражавшие иногда прямо противоположные точки зрения участников переговоров. Консенсус по проектам документов, входившим в этот пакет, даже и не просматривался.

В декабре 2011 года Восьмая конференция министров ВТО обсудила ход Доха-раунда и констатировала, что переговоры зашли в тупик. Однако министры высказались за то, чтобы переговоры были продолжены по тем направлениям, где вырисовывалась возможность достижения компромисса⁹. По существу это говорило о том, что участники переговоров отошли от провозглашенного ранее принципа завершения многосторонних переговоров по всем вопросам одновременно в виде единого пакета соглашений. Предложено было сосредоточить внимание и достигнуть позитивных результатов, прежде всего, по отдельным вопросам, по которым вырисовывалась возможность достигнуть консенсуса¹⁰. По образному выражению председателя Восьмой конференции министров ВТО: «При уборке урожая сначала нужно срывать низко висящие плоды, поскольку они находятся в пределах прямой досягаемости».

В итоге переговоры продолжались в 2012 и особенно в 2013 годах по значительно уменьшившейся программе. Они сконцентрировались на трех направлениях:

- завершение работы над текстом Соглашения об упрощении процедур в торговле (последовательно в ходе переговоров по этому направлению было подготовлено 19 сменявших друг друга текстов);
- подготовка группы соглашений по торговле сельскохозяйственными продуктами;

⁸ Дюмулен И.И. Многосторонние торговые переговоры в рамках ВТО: итоги и перспективы, интересы России. // Международная экономика, № 9, 2012, сс. 67-82

⁹ W/MIN(11)11. Часть первая, переговоры Доха-раунд

¹⁰ Дюмулен И.И. Восьмая конференция министров ВТО (15-17 декабря, 2011 г.) и концептуальные проблемы деятельности ВТО // Российский внешнеэкономический вестник, № 2, 2012, сс. 3-11

- подготовка нескольких соглашений по наименее развитым странам и по проблемам развития.

Так родился «мини-пакет» Доха-раунда, позже получивший название «Пакет Бали».

Документы, включенные в этот пакет и принятые на Девятой конференции министров ВТО консенсусом, охватывают лишь часть вопросов, включенных в программу Доха-раунда. Их значение в развитии правовой структуры ВТО неодинаково.

Существенным прорывом в формировании правовой системы ВТО стало принятие консенсусом Соглашения об упрощении процедур в торговле¹¹. Проблема упрощения процедур в торговле была обозначена еще на Первой конференции министров ВТО в Сингапуре. Реальный переговорный процесс начался позже. Однако главное заключается в том, что это соглашение должно быть включено в Приложение 1А Соглашения об учреждении ВТО. Сейчас в нем перечислены 13 соглашений. Теперь их должно стать 14. Это первый случай расширения правовой базы ВТО.

Другие решения и декларации министров охватывают менее значимые вопросы. Некоторые из них – это небольшие составные части сложных проблем, охватываемых программой Доха-раунда. Подробно об этом ниже.

Сейчас же хотелось бы дать представление о структуре того, что получило название «Пакет Бали». Это позволит читателю увидеть общую «композицию» Пакета и сопоставить его с программой переговоров Доха-раунд.

Декларация министров, принятая Девятой конференцией министров ВТО (остров Бали, 3-7 декабря 2013 года)¹²

***Преамбула.** В ней отмечается, что министры стран-членов ВТО подтверждают свою приверженность Марракешскому соглашению, учредившему ВТО, а также приверженность декларациям и решениям министров, принятым на предыдущих конференциях ВТО и подтверждают стремление стран-членов ВТО продолжать работу по их выполнению. Декларация также приветствует позитивные шаги в рамках Программы развития Доха. В первую очередь это касается решений, принятых на Девятой конференции министров ВТО, и говорит о решимости министров стран-членов ВТО завершить переговоры Доха-раунд.*

Часть I. Регулярная работа в рамках Генерального совета

Эта часть Декларации включает решения, принятые Генеральным советом ВТО, в том числе те, которые приняты на основе мандата, полученного от пред-

¹¹ Agreement on Trade Facilitation

¹² Ministerial Conference Ninth Session Bali, 3-6 December 2013, Ministerial Declaration WT/MIN/(13)Dec/W/1/Rev.1. Реально Конференция продлила свою работу на один день и завершила ее 7 декабря 2013 года



шествующей Восьмой конференции ВТО, а также решения, принятые Девятой конференцией ВТО. Эти решения министров, теперь уже как часть «Пакета Бали», включают:

- ✓ Случаи, когда нарушений Соглашения по торговым аспектам прав на интеллектуальную собственность нет, но возникают ситуационные жалобы – решение министров;

- ✓ Программу работы по электронной коммерции – решение министров;

- ✓ Программу работы по малым экономикам – решение министров;

- ✓ Помощь в интересах торговли – решение министров;

- ✓ Торговлю и передачу технологии – решение министров.

Далее следуют решения, принятые на основе мандатов, полученных от Восьмой конференции министров ВТО, также ставшие частью Пакета Бали:

Решение, принятое Советом по торговым аспектам прав на интеллектуальную собственность продлевающее переходный период для наименее развитых стран;

Решение, принятое Генеральным Советом ВТО в июле 2012 года, касающееся присоединения наименее развитых стран к ВТО.

Часть II. Программа развития Доха

Упрощение процедур в торговле

- ✓ Соглашение по упрощению процедур в торговле – решение министров;

Сельское хозяйство

- ✓ Услуги общего характера – решение министров;

- ✓ Создание общественных запасов продовольствия для целей продовольственной безопасности – решение министров;

- ✓ Понимание об условиях управления тарифными квотами на сельскохозяйственные продукты, как это определено в статье 2 Соглашения по сельскому хозяйству – решение министров;

- ✓ Экспортная конкуренция – декларация министров.

Хлопок

- ✓ Хлопок – решение министров;

Развитие и проблемы наименее развитых стран

- ✓ Преференциальные правила происхождения для наименее развитых стран – решение министров;

- ✓ Правила использования вейвера в отношении преференциального режима, касающегося услуг и поставщиков услуг из наименее развитых стран – решение министров;

- ✓ Беспшлинный и свободный от квотирования доступ на рынок для наименее развитых стран – решение министров;

- ✓ Механизм мониторинга за специальным и дифференцированным режимом – решение министров.

Часть III. Работа в период после Бали

В этой части министры подтверждают свою приверженность ВТО в качестве глобального форума по вопросам торговли, включая переговоры и применение правил торговли, разрешение споров и поддержку развития путем интеграции развивающихся стран в глобальную торговую систему. Далее отмечается, что принятый на Бали пакет документов представляет собой прогресс в направлении реализации Программы развития Доха. Отмечается, что принятые на Девятой конференции министров ВТО решения подтверждают решимость продолжить переговорный процесс в рамках Декларации Доха. Министры поручили Комитету по торговым переговорам подготовить в течение ближайших 12 месяцев программу работы по оставшимся вопросам Программы развития Доха. Подчеркивается, что в тех случаях, когда документы Бали не содержат положений, связывающих в правовом отношении, работа по таким направлениям будет продолжена в приоритетном порядке. Работа по вопросам, содержащимся в Пакете Бали, которая не была завершена на Девятой конференции ВТО, будет продолжена в соответствующих комитетах и переговорных группах ВТО. Рабочие программы, о которых говорилось выше, должны быть подготовлены с учетом предложенного Восьмой конференцией министров ВТО подхода, требующего поиска новых путей, которые помогли бы членам ВТО преодолеть остающиеся серьезные разногласия.

Пакет Бали отличается от привычных документов ВТО. Первое, что необходимо отметить – это то, что Пакет Бали содержит документы разные по своей правовой и экономической значимости. Документы, включенные в этот «мини-пакет» охватывают лишь часть Программы переговоров Доха-раунд. По словам Р. Азеведо, Пакет Бали обходит основные вопросы торговли промышленными товарами, услуги и большинство больших проблем сельскохозяйственной тематики Доха-раунда. Они – предмет будущих переговоров.

Во-вторых, многие из этих документов содержат не жесткие правовые обязательства, а заявления о согласованных намерениях и направлениях поиска окончательных решений. Это важное достижение. Однако оно говорит, что реальная правовая обязательность документов Девятой конференции министров ВТО еще окончательно не ясна. Она проявится, очевидно, в 2014 году или позже, в ходе работы регулярных органов ВТО, где эти документы должны быть доработаны. Это подтвердил Генеральный директор ВТО, выступая на заседании Промышленной ассоциации Индии в Бангалоре 28 января 2014 года, сказав: «Иногда высказываются сомнения относительно содержания некоторых документов Пакета Бали, не связывающие в правовом отношении участников соглашений. Однако принятые решения – это всего лишь первый шаг. Министры, выступая на Конференции, выразили намерение продолжить работу.



Декларация Бали также подчеркивает, что не связывающие в правовом отношении решения получают приоритетное значение в работе ВТО после конференции»¹³.

В-третьих, обращает на себя внимание, что правовой язык соглашений допускает большую степень свободы при их исполнении. Достаточно сопоставить документы, входящие в Пакет Бали с Соглашением об учреждении ВТО. Жесткие формулировки правовых соглашений Уругвайского раунда, где «все обязательно для всех»¹⁴ отсутствуют. В соглашениях, входящих в Пакет Бали, часто используется такие лингвистические конструкции: «участники Соглашения «должны стремиться ...», «будут стараться...», «будут прилагать усилия» и т.д. Все это напоминает «классический язык» ГАТТ-1947 и соглашений Токио-раунда (1979 год), где четкий принцип сопровождался условиями и оговорками, при которых этот принцип будет, или напротив не будет выполняться, а отдельные страны могли свободно выбирать, какие правовые обязательства брать на себя, а какие нет.

Возможно, что именно такая лингвистическая конструкция и открыла дорогу к консенсусу, переведя уточнение формулировок в сторону их правовой обязательности на дальнейшую работу в рамках регулярных органов ВТО и переговорных групп.

Однако все сказанное не умаляет знаковое значение этих документов. Это – первые соглашения по системным вопросам, полученные как результат многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО, принятые консенсусом всеми участниками переговоров и охватывающие значимые вопросы. Означают они и то, что переговорная функция ВТО работает.

Это подтвердил Генеральный директор ВТО, сказавший: «После 18 лет без достижения соглашений путем переговоров, ВТО доказала, что она способна получать результаты путем переговоров и завершать их»¹⁵.

Теперь кратко об отдельных документах, входящих в Пакет Бали.

*Соглашение по упрощению процедур в торговле*¹⁶ – это наиболее емкое, сложное и принципиально важное соглашение, принятое на Девятой конференции министров ВТО. Сама проблема – упрощение процедур в торговле была обозначена как одна из важнейших в программе работы ВТО буквально с первых дней ее существования.

Еще в 2001 году эта проблема была включена в Программу Доха-раунда. Предмет переговоров был определен как упрощение и гармонизация процедур между-

¹³ Заявление Р. Азаведо в Бангалоре, Индия, 28 января 2014 года, WTO News

¹⁴ Each Member shall ensure the conformity of its laws, regulations and administrative procedures with its obligations as provided in the annexed Agreements (Соглашение об учреждении ВТО, статья XVI, пар.4)

¹⁵ Азаведо Р. Выступление в Бангалоре, Индия, 28 января 2014 года, WTO News

¹⁶ Agreement on Trade Facilitation/ Draft Ministerial Decision, 6 December 2013, WT/MIN(13)/W/8

народной торговли, охватывающих практику и формальности, связанные с деятельностью по контролю движения товаров через таможенные границы, включая таможенные процедуры.

Обсуждение этой проблемы в рамках ВТО было направлено на развитие, уточнение и улучшение статей ГАТТ-1994: статья V «Свобода транзита», статья VIII «Сборы и формальности, связанные с импортом и экспортом» и статья X «Публикация и транспарентность торговых законов и нормативных актов». Эти три статьи занимают ключевое положение в ГАТТ-1994, поскольку они прямо определяют объем, характер и протекционистское действие процедур, связанных с экспортом, импортом и транзитом товаров. Они должны были создавать простые и унифицированные правила работы таможенных служб.

Однако многие страны отмечали, что эти статьи, сформулированные еще в 1946 году и сохранившиеся до нашего времени без изменения, устарели, создают излишние бюрократические барьеры в международной торговле и существенно увеличивают издержки производства и торговли, ложась тяжелым бременем на предпринимателей и потребителей товаров¹⁷.

Переговоры по упрощению процедур в торговле проходили в рамках отдельной Переговорной группы ВТО. Они во многом отличались от переговоров по другим направлениям. Их цель – не обмен уступками и обязательствами, как это происходило в переговорах по снижению торговых барьеров. Их цель – подготовка общего обязывающего всех соглашения о правилах, на основе которых должны быть построены процедуры, определяющие перемещение товаров через таможенные границы стран-членов ВТО.

Конкретные переговоры начались в 2004 году. Уже в 2008 году определились основные параметры Соглашения. К 2010 году сформировался рабочий проект соглашения. Работа продолжалась вплоть до конца октября 2013 года. К Девятой конференции министров стран-членов ВТО Соглашение было в большой степени готовности. Подробный анализ Соглашения – это отдельный самостоятельный вопрос. Здесь же уместно остановиться на некоторых принципиально важных вопросах.

Принятый на Бали текст Соглашения по упрощению процедур в торговле состоит из двух частей:

- **Первая часть** содержит положения по упрощению процедур в торговле. Это объемистый правовой документ. В нем 13 статей, содержащих серьезные предложения по модернизации и упрощению таможенных процедур.

- **Вторая часть** – это специальный и дифференцированный режим для развивающихся и наименее развитых стран-членов ВТО.

¹⁷ По оценкам ОЭСР цена усложненных процедур в торговле приближается к 15% стоимости обращающихся товаров. OECD Observer. October 2005. The Costs and Benefits of Trade Facilitation



Соглашению предшествует Решение министров (формально Соглашение является приложением к Решению министров), которое объявляет, что переговоры по Соглашению завершены, однако текст Соглашения «должен стать предметом правового просмотра с целью ректификации чисто формального характера, не затрагивающего существа соглашения»¹⁸.

Решение министров создает Подготовительный комитет по упрощению процедур в торговле, подчиненный Генеральному совету ВТО, которому поручается обеспечить скорейший ввод в силу Соглашения. Подготовительный комитет должен осуществить правовой просмотр Соглашения, о котором говорилось выше, получить нотификации по обязательствам Категории А и подготовить Протокол об Изменении, который позволит включить это Соглашение в Приложение 1А Соглашения об Учреждении ВТО¹⁹.

Генеральный совет ВТО должен не позднее 31 июля 2014 года включить в Соглашение полученные нотификации об обязательствах категории А, одобрить Протокол об Изменении и открыть этот Протокол для принятия до 31 июля 2015 года.

Первая часть Соглашения содержит целый ряд серьезных уточнений, касающихся таможенных процедур и таможенного законодательства. Прежде всего, статья 1 Соглашения содержит обязательства членов ВТО опубликовать основные требования, относящиеся к экспорту и импорту товаров, размера пошлин, налогов и сборов, правил классификации и оценки товаров для таможенных целей, системы апелляции и по многим другим вопросам. Отдельно (статья 2) говорится о том, что многие сведения должны быть доступны через Интернет.

Статья 2 Соглашения обязывает членов ВТО предоставить возможность предварительных комментариев до вступления в силу новых законов и правил или их изменения.

Очень важное положение содержится в статье 3 Соглашения – это обязательство издавать предварительные решения по вопросам тарифной классификации и по происхождению товаров. Здесь же говорится, что участники Соглашения должны приложить усилия, чтобы предоставлять предварительные решения по методике определения таможенной стоимости и по некоторым другим вопросам.

Статья 7, касающаяся выпуска и таможенной очистки товаров, говорит о том, что участники Соглашения должны стремиться публиковать среднее время, затрачиваемое на выпуск товаров. Такая же рекомендация касается и создания «единого окна».

Текст Соглашения по упрощению процедур в торговле достаточно сложный. Степень обязательности правовых положений неодинакова. Работа по уточнению

¹⁸ Ministerial Decision. Ministerial Conference Ninth Session Bali, 3-6 December 2013, WT/MIN(13)/W/8

¹⁹ Обязательства Категории А – это обязательства, которые берут на себя развивающиеся страны по отдельным статьям Соглашения.

положений Соглашения продолжится. Возможно, что на основе положений Соглашения могут возникнуть обращения в Орган по разрешению споров ВТО.

Поэтому практическое использование этого Соглашения Таможенной службой России и Таможенного союза требует, прежде всего, точного пригодного для правовых целей перевода части первой Соглашения на русский язык, внимательного изучения и сопоставления с правовыми нормами ВТО.

Вторая часть Соглашения касается специального и дифференцированного режима для развивающихся стран и наименее развитых государств. Здесь сразу же устанавливается, что положения первой части Соглашения будут реализованы развивающимися государствами в соответствии с их возможностями и в течение такого времени, которые позволят их реализовать. В тех случаях, когда, несмотря на взятое на себя обязательство по первой части Соглашения, развивающееся государство задержится с его реализацией из-за нехватки возможностей, от этого государства не будет требоваться выполнение в срок взятого на себя обязательства.

От наименее развитых стран требуется реализация правовых положений Соглашения только в той степени, в которой им это позволят индивидуальные финансовые и торговые возможности и потребности их развития.

Такое положение должно рассматриваться как существенная победа развивающихся государств. В какой-то степени – это возвращение к тем условиям, которые существовали в ГАТТ 1947 до принятия Соглашения об учреждении ВТО.

Вторая часть Соглашения содержит очень важное положение. Оно заключается в следующем. Все правовые нормы Первой части Соглашения об упрощении процедур в торговле разделены на три категории:

а) *Категория А* содержит нормы части первой, которые развивающееся государство само выбирает для реализации сразу после вступления в силу Соглашения. Наименее развитые государства должны сделать это через год после вступления Соглашения в силу;

б) *Категория В* содержит нормы, которые развивающаяся страна или наименее развитое государство выбирает для реализации, начиная с конкретной даты по завершению переходного периода после вступления в силу Соглашения;

в) *Категория С* содержит нормы, которые развивающаяся страна или наименее развитое государство выбирает для применения, начиная с конкретной даты после переходного периода вслед за вступлением настоящего Соглашения в силу и при условии создания возможностей для применения такой нормы путем получения необходимой помощи и содействия.

После вступления в силу Соглашения каждая развивающаяся страна-член ВТО будет обязана реализовать свои обязательства категории А, которые будут включены в Соглашение и станут его интегральной частью. Наименее развитые страны-члены ВТО сделают это через год после вступления в силу Соглашения.



Часть вторая Соглашения содержит подробные сведения о том, как названный выше механизм будет действовать.

Развивающиеся страны и наименее развитые государства должны извещать Подготовительный комитет по упрощению процедур в торговле о своих обязательствах по указанным выше категориям.

Следующая группа вопросов, включенная в Декларацию Бали – решения, принятые в разное время Генеральным Советом ВТО. Они становятся частью Пакета Бали. В это число входят:

- *Решение министров под названием «Отсутствие нарушений по Соглашению о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и возникающие ситуационные жалобы»²⁰. Это сложное название относится к простой ситуации. Соглашения ВТО позволяют ее членам выдвигать жалобы друг против друга даже в том случае, если Соглашение не нарушено (Non-violation), однако может возникнуть конкретная ситуация (situation complaint), при которой одна из стран в результате действия другой теряет выгоды по соглашению. Многие члены ВТО считают, что такое положение не должно распространяться на вопросы интеллектуальной собственности.*

Соглашение по ТРИПС содержит мораторий на такие жалобы (статья 64.2). Первоначально мораторий был установлен на период 1995 – 2000 годов. Действие моратория неоднократно продлевалось от одной конференции министров до другой. В октябре 2013 года Совет по ТРИПС продлил мораторий до декабря 2015 года. Это решение было одобрено Девятой конференцией министров ВТО с условием рассмотреть его на Десятой конференции министров ВТО (2015 г.).

- *Программа работы по малым экономикам²¹. Малые экономики – это большая группа небольших государств. Их доля в мировой торговле не превышает 0,16%. В Решении министров отмечается, что такие экономики, хотя и не составляют официальную подгруппу государств, сталкиваются с общими одинаковыми проблемами вследствие малого размера и удаления от основных торговых партнеров.*

Еще в 2002 году в рамках Декларации Доха была создана Программа работы по малым экономикам. Она предусматривала работу в двух направлениях:

- помощь этим странам в интеграции в мировую торговую систему;
- мониторинг за проблемами, с которыми сталкиваются эти страны.

Рабочая программа по малым экономикам периодически рассматривалась на специальных сессиях Комитета по торговле и развитию ВТО. Решение министров одобрило эту работу и поручило Специальной сессии Комитета по торговле и развитию рассмотреть вопрос о расширении этой программы, а также рекомендовало

²⁰ TRIPS Non-violation and Situation Complaints – Draft Ministerial Decision – WT/MIN/(13)/W/2

²¹ Work Programme on Small Economies – Draft Ministerial Decision – WT/MIN/(13)/W/4

всем членам ВТО представить информацию и предложения для продолжения программы.

- *Электронная коммерция*²². Декларация по глобальной электронной коммерции была принята на конференции министров ВТО в мае 1998 года. Несколько позже в том же году Генеральный совет принял Рабочую программу по этой группе вопросов.

Рабочая программа охватывает все стороны, связанные с электронной коммерцией, включая использование Интернета в этих целях, доступ к телекоммуникационным технологиям, защиту конфиденциальной информации, развитие всех форм, связанных с электронной коммерцией, включая техническое и программное обеспечение. Восьмая конференция министров ВТО подтвердила значимость этой Программы и продлила действующую практику не облагать таможенными пошлинами передачи, производимые электронным путем (включая передачу книг, информации, музыкальных произведений и т.п.). Девятая конференция министров ВТО вновь продлила эту практику до следующей конференции министров. Генеральному совету ВТО поручено провести в 2014 – 2015 годах обзоры содержания и действия программы работы в этой области и рассмотреть возможные рекомендации.

- *Помощь в развитии торговли*²³. «Помощь в торговле» давно присутствует в работе Секретариата ВТО. Регулярно по этой проблеме на протяжении многих лет проводились тематические обзоры, результаты которых принимались во внимание странами-членами ВТО.

Последний, четвертый обзор (8-10 июля 2013 года) состоялся незадолго до Девятой конференции министров ВТО. Он был посвящен транснациональным производственно-сбытовым цепочкам и участию развивающихся стран в этом направлении развития международной торговли. В обзоре участвовали 132 страны и 700 представителей бизнеса. Главный вывод обзора заключался в том, что развитие транснациональных цепочек содействует либерализации барьеров в торговле и уменьшению торговых издержек, в частности таких как транспортные издержки, издержки в сфере финансов, в таможенной области, в сфере развития стандартизации и, в целом, содействует упрощению систем регулирования бизнеса.

В решении министров Девятой конференции ВТО по этому вопросу указывается, что инициатива в сфере «помощи в торговле» должна быть продолжена. В 2014 году должна быть создана новая рабочая программа в этой области, которая должна быть распространена и на период после 2015 года.

Такая программа, очевидно, будет затрагивать многие вопросы, в работе над которыми заинтересованы как правительство, так и бизнес-сообщество России.

²² Work Programme on Electronic Commerce – Draft Ministerial Decision – WT/MIN/(13)/W/3

²³ Aid for Trade-Draft Ministerial Decision - WT/MIN(13)W/5



- *Торговля и передача технологий*²⁴ – это последнее решение министров, включающее решения Генерального совета ВТО в Пакет Бали. Оно поддерживает работу, ведущуюся членами ВТО в этой области и возможные рекомендации, которые могут быть подготовлены. Рабочей группе ВТО рекомендовано продолжить работу в этом направлении.

Следующая большая группа вопросов, входящая в Часть II Декларации Бали, касается сельскохозяйственной проблематики Программы развития Доха.

Сельскохозяйственная проблематика является одним из трех главных направлений Программы развития Доха. Переговоры в этой области шли в переговорной группе по сельскому хозяйству. В 2008 году впервые после семи лет переговоров появился самый предварительный проект возможных решений. Документ объемом в 129 страниц содержал квадратные скобки и особые позиции отдельных участников переговоров почти по каждому обсуждавшемуся вопросу. В 2009 – 2011 годах в этой группе выделились несколько во многом разнокалиберных вопросов, по которым наметилась возможность достижения согласия. Активные переговоры по этим вопросам развернулись в 2012 – 2013 годах и к началу Девятой конференции министров ВТО пять документов были в большой степени готовности.

Решения министров, принятые на Девятой конференции по сельскохозяйственной проблематике различны по важности проблем, по степени обязательности принятых решений и по их значимости в осуществлении Программы развития Доха. Однако это существенный шаг вперед. Ниже они рассмотрены более подробно:

- *услуги общего характера*²⁵. Программа так называемых услуг общего характера представляет значительный интерес для многих развивающихся стран. Решение министров перечисляет виды программ в области сельского хозяйства, которые включаются в Приложение 2²⁶ Соглашения по сельскому хозяйству ВТО. Это приложение содержит перечень форм и видов внутренней поддержки сельского хозяйства, которые признаются разрешенными и исключаются из обязательств по сокращению внутренней поддержки сельского хозяйства. В решении министров перечислены некоторые из таких услуг общего характера, которые включаются в Приложение 2 (реабилитация земель, консервация почвы, контроль за наводнениями и засухой, программа создания фермерских хозяйств и др.). Это решение министров – несомненное продвижение развивающихся стран в сторону обозначения своих интересов и поэтому может рассматриваться как один из позитивных элементов реализации Программы развития Доха в сторону содействия развивающимся странам;

²⁴ Trade and Transfer of Technology – Draft Ministerial Decision - WT/MIN(13)/W/6

²⁵ General Services – Draft Ministerial Decision - WT/MIN(13)/W/9

²⁶ Результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, правовые тексты, Соглашение по сельскому хозяйству, Приложение 2

- *создание общественных запасов продовольствия для целей продовольственной безопасности*²⁷. Решение министров в этой области содержит согласие создать временный механизм по созданию таких запасов и вступить в переговоры для подготовки окончательного решения этой проблемы. Окончательное соглашение должно быть принято 11-ой конференцией министров ВТО.

В переходный период члены ВТО должны будут воздерживаться от жалоб на развивающиеся страны в Орган по разрешению споров ВТО, по поводу соблюдения ими статей 6.3 и 7.2 Соглашения по сельскому хозяйству. Это положение (получившее название «мирная оговорка») позволяет развивающимся странам создавать запасы основных зерновых культур для целей продовольственной безопасности, используя особые цены для закупок продовольствия с этой целью.

Решение министров требует, чтобы любая развивающаяся страна, действуя в рамках Программы создания продовольственных запасов, известила Комитет по сельскому хозяйству ВТО о размерах своих закупок для целей формирования запасов, о размерах запасов и о ценах, по которым закупки производятся. Комитет по сельскому хозяйству ВТО должен осуществлять мониторинг за всем этим процессом.

- *управление тарифными квотами*²⁸. Решение министров в этой области имеет довольно сложное полное название – «Понимание по положениям об управлении тарифными квотами на сельскохозяйственные продукты, в соответствии со статьей 2 Соглашения по сельскому хозяйству ВТО».

Тарифная квота – это частный случай регулирования импорта. Товары в рамках установленных тарифной квотой могут быть ввезены по более низким таможенным пошлинам. Этот метод применяется многими странами. Решение министров определяет процедуру применения тарифных квот. Оно предполагает создание более открытых, простых и четких правил использования таких квот. В частности предусматривается, что управление тарифной квотой будет рассматриваться как частный случай импортного лицензирования. Положения Соглашения по импортному лицензированию ВТО будет действовать в этом случае.

Решение министров оставляет временно действующий порядок распределения тарифных квот, однако предусматривается, что к 12-ой конференции министров ВТО (2019 г.) должен быть выработан новый метод управления тарифными квотами, включая особые условия для развивающихся государств. По существу – это скорее техническое, чем торгово-политическое решение в области применения тарифных квот.

²⁷ Public Stockholding for food security Purposes – Draft Ministerial Decision – WT/MIN(13)/W/10

²⁸ Understanding on Tariff Rate Quota Administration of Agricultural Products as Defined in Article 2 of the Agreement on Agriculture – Draft Ministerial Decision – WT/MIN(13)/W/11



- экспортная конкуренция²⁹. Декларация министров открывается важным положением, в котором министры констатируют, что все формы экспортных субсидий и других подобных экспортных мер искажают потоки торговли и представляют собой протекционистские меры поддержки. Поэтому экспортная конкуренция остается приоритетным направлением переговоров по сельскохозяйственной тематике в рамках Программы Доха-раунд.

Министры подтверждают свою приверженность целям таких переговоров, определенных Гонконгской декларацией 2005 года, и выражают сожаление о том, что в 2013 году не удалось достигнуть целей, определенных этой декларацией. В этой связи министры подтверждают, что цель переговоров – параллельное устранение всех форм экспортных субсидий и создание правил в отношении использования других экспортных мер.

Министры обязуются быть максимально сдержанными в отношении использования экспортных субсидий и других аналогичных экспортных мер и подтверждают, что программы, предусматривающие постепенное устранение экспортных субсидий и других аналогичных мер, будут ими продолжены.

В частности, министры будут стараться обеспечить дальнейший прогресс в устранении всех форм субсидий и поддержки, названных выше, будут стараться, чтобы уровень использования экспортных субсидий и других аналогичных мер оставался значительно ниже, чем обязательства в этой области стран-членов ВТО.

Декларация предусматривает несколько форм мониторинга за ситуацией в этой области: путем подачи нотификаций, путем ежегодного обсуждения положения дел на специальных сессиях Комитета по сельскому хозяйству.

Министры согласились провести обзор экспортной конкуренции на Десятой конференции министров стран-членов ВТО. В Приложении к Декларации министров содержится форма специальной анкеты по экспортной конкуренции, которую члены ВТО должны регулярно заполнять и направлять в Комитет по сельскому хозяйству ВТО.

Министры согласились, что достижение цели в области экспортной конкуренции, установленной Гонконгской декларацией 2005 года, остается приоритетным направлением программы работы в период после Бали.

- хлопок³⁰. Вопрос торговли хлопком рассматривается в ВТО в рамках Программы Доха по инициативе четырех небольших африканских стран, экономика которых целиком и полностью зависит от экспорта хлопка. Крупнейшим экспортером хлопка являются США.

В США производство и экспорт хлопка субсидируются. Это делает неконкурентоспособными других экспортеров, в первую очередь это касается наименее

²⁹ Export Competition – Draft Ministerial Decision - WT/MIN(13)/W/12

³⁰ Cotton – Draft Ministerial Decision – WT/MIN(13)/W/13

развитых африканских стран. Они добиваются полной отмены как субсидирования производства, так и экспорта хлопка.

Решение министров, принятое Девятой конференцией министров ВТО по этому вопросу, подтверждает значимость производства и экспорта хлопка многими развивающимися странами и подтверждает решения, принятые Генеральным советом ВТО 1 августа 2004 года, положения Гонконгской декларации 2005 года и заявления, сделанные по этому поводу на Восьмой конференции министров ВТО (2011 г.). Члены ВТО выражают сожаление о том, что по такому важному вопросу пока не достигнуто решение.

Министры подтверждают свое намерение продолжить обсуждение этого вопроса по трем направлениям: доступ на рынки, внутренняя поддержка производства и экспортная конкуренция в отношении хлопка. Такие обсуждения предлагается проводить каждые два года на специальных сессиях Комитета по сельскому хозяйству ВТО. Наименее развитые страны призываются идентифицировать свои требования и запросы в сфере хлопка путем переговоров с другими государствами.

Перед Генеральным директором ВТО поставлена задача информировать членов ВТО на каждой конференции министров о прогрессе в реализации соответствующих положений Гонконгской декларации.

Последняя группа вопросов в Декларации Бали получила название: «Развитие и проблемы наименее развитых стран». По существу – это своеобразный мини-пакет решений министров по наименее развитым странам (НРС). НРС – это официальная группа стран. Принадлежность государства к этой группе определяется решением конференции ООН по наименее развитым странам.

В эту группу вопросов входят следующие решения министров:

- *Преференциальные правила происхождения для НРС*³¹. Происхождение товара определяет тот режим, который импортирующая страна может использовать в отношении иностранных товаров. Решение министров ВТО призывает членов ВТО разработать индивидуальные, более простые, открытые и объективные правила происхождения товаров, ввозимых из НРС. Происхождение товара определяется страной, где произошла его существенная переработка. Это в свою очередь может быть определено несколькими критериями (адвалорная доля, изменение тарифной классификации, конкретные производственные операции). При использовании адвалорного критерия рекомендуется, чтобы доля национального компонента в товаре, ввозимом из НРС, была как можно ниже. В свою очередь доля иностранного компонента в конечной продукции товара, ввозимого из НРС, может достигать до 75% стоимости товара. Обращается внимание на то, что документальное под-

³¹ Preferential Rules of Origin for Least – Developed Countries – Draft Ministerial Decision – WT/MIN(13)/W/14



тверждение происхождения товара должно быть простым и понятным. Предлагается отказаться от использования сертификатов происхождения товаров из НРС в пользу самостоятельного декларирования ими происхождения товара.

Преференциальные правила для НРС должны быть нотифицированы Комитету по правилам происхождения ВТО. Этот комитет должен ежегодно рассматривать, как действуют преференциальные правила происхождения для импорта из НРС, сопоставлять их с тем, что предлагается в Решении министров Девятой конференции и сообщать о своих выводах Генеральному совету ВТО. Секретариат ВТО должен ежегодно сообщать Подкомитету по НРС о своих выводах, вытекающих из такого обсуждения.

Следует подчеркнуть, что предложенная в Решении министров система носит рекомендательный характер, однако ряд развитых стран уже используют многие ее элементы.

Это потребует внимательного к себе отношения и возможно действий со стороны таможенной администрации России и Таможенного союза для разработки специальных правил происхождения только для НРС и возможной корректировки существующих правил в отношении происхождения товаров, ввозимых из развивающихся стран.

- *Правила использования вейвера в отношении преференциального режима, касающегося услуг и поставщиков услуг из НРС*³². Решение по этому вопросу было принято еще на Восьмой конференции министров ВТО. Однако пока еще ни один член ВТО не применил это решение. Решение министров поручает Совету по торговле услугами ВТО содействовать ускоренному и эффективному функционированию вейвера в отношении НРС.

С целью ускорения и содействия процесса использования преференциального режима в отношении услуг и поставщиков услуг из НРС этой группе государств рекомендуется сообщить Совету по торговле услугами ВТО коллективную просьбу, перечисляющую сектора услуг и поставщиков услуг, нуждающихся в преференциальном доступе. Совет по торговле услугами ВТО через шесть месяцев после получения такой просьбы созывает встречу на высоком уровне, в ходе которой развитые и развивающиеся страны-члены ВТО обозначают сектора и способы поставки услуг, по которым они в состоянии предоставить преференциальный режим НРС. Отдельные члены ВТО, которые в индивидуальном качестве такой режим предоставить могут уже сейчас, призываются это сделать. В свою очередь отдельные НРС призываются обозначить свои запросы в этом направлении.

Очевидно, что участники Таможенного союза должны внимательно отнестись к этому Решению министров ВТО, поскольку многие развитые страны уже начали его реализовывать.

³² Operationalization of the Waiver Concerning Preferential Treatment to Services and Service Suppliers of Least – Developed Countries Draft ministerial Decision – WT/MIN(13)/W/15

- *Беспошлинный и свободный от квотирования доступ на рынок НРС*³³. Решение министров отмечает, что большинство развитых стран-членов ВТО уже предоставили такой режим для НРС. Также это сделали отдельные развивающиеся государства. В этой связи развитые страны, которые до сих пор не предоставили свободный от пошлин и квот доступ, по крайней мере, для 97% товаров, происходящих из НРС, должны это сделать до следующей конференции министров ВТО. Развивающиеся страны-члены ВТО, которые объявили, что они в состоянии предоставить беспошлинный и безквотный доступ на свой рынок товарам, происходящим из НРС, должны стараться увеличить долю такого импорта.

Комитет по торговле и развитию ВТО должен ежегодно рассматривать состоящие дел в этой области и предлагать Генеральному совету ВТО свои рекомендации для соответствующих действий.

Генеральному совету поручается представить отчет о выполнении этого решения следующей конференции министров ВТО:

- *механизм мониторинга за специальным и дифференцированным режимом (СДР)*³⁴. Система мониторинга за соблюдением СДР должна работать в рамках специальных сессий Комитета по торговле и развитию ВТО. Эти сессии должны проводиться два раза в год. Мониторинг должен осуществляться на основе сведений, подаваемых в письменной форме членами ВТО, а также на основе материалов, поступающих из других органов ВТО. Мониторинг распространяется на все положения СДР, содержащиеся в многосторонних соглашениях ВТО, в решениях министров и Генерального совета. Мониторинг не может менять уже принятые решения. Однако в рамках мониторинга можно обращаться в конкретные органы ВТО, предлагая рассмотреть конкретные вопросы и действия для улучшения практики СДР. В рамках мониторинга могут быть также предложены инициативы для открытия переговоров по улучшению использования СДР. Действия механизма по мониторингу за соблюдением СДР должны быть рассмотрены через три года после первого формального заседания по этому вопросу Комитета по торговле и развитию ВТО и затем рассматриваться по мере появления необходимости.

Надо полагать, что действия мониторинга неизбежно затронет применение СДР в рамках Таможенного союза и, в первую очередь, того, как применяется СДР Правительством Российской Федерации. Поэтому это Решение министров ВТО требует внимательного к себе отношения.

Решения, принятые по НРС, показывают, что дифференцированный и более благоприятный режим в пользу развивающихся государств в рамках ВТО трансформируется. Речь все больше идет о предоставлении этого режима главным обра-

³³ Duty-free and Quota-Free Market Accesses for Least – Developed Countries – Draft Ministerial Decision – WT/MIN(13)/W/16

³⁴ Monitoring Mechanism on Special and Differential Treatment – Draft Ministerial Decision – WT/MIN(13)/W/17



зом в пользу НРС. Более того, если совсем недавно дифференцированный и более благоприятный режим предоставлялся только развитыми странами в пользу менее развитых, то сейчас более развитые развивающиеся государства начинают предоставлять такой режим в пользу НРС. Это новое и очень важное направление развития дифференцированных и более благоприятных условий. Оно может привести к тому, что в торговом режиме многих государств появится отдельный торговый режим в пользу НРС наряду с дифференцированным и более благоприятным режимом в пользу развивающихся государств.

Очевидно, это обстоятельство должно быть принято во внимание при реализации решений Девятой конференции министров ВТО Правительством РФ.

Третья часть Декларации Бали содержит отдельные элементы программы работы ВТО на ближайшие годы. Эта программа ставит две важнейших задачи перед ВТО и ее членами.

Первая и главная задача – это исполнение решений и соглашений, достигнутых на Бали, содержание которых изложено выше. Декларация Бали подчеркивает, что те документы Девятой конференции министров, в которых не могли быть достигнуты связывающие в правовом отношении решения, должны быть поставлены на первое место. Вопросы, работа по которым не была завершена на самой конференции, должны быть перенесены в переговорные группы ВТО и в комитеты ВТО.

Вторая задача – это продолжение работы по оставшимся вопросам Программы переговоров Доха-раунд. По этому вопросу перед Комитетом торговых переговоров ВТО поставлена задача подготовить в течение ближайших 12-ти месяцев (до конца 2014 года) программу работы по оставшимся вопросам Доха-раунда. Это сложная задача, поскольку Программа Доха-раунда включает вопросы, связанные с либерализацией торговли промышленными и сельскохозяйственными товарами, которая пока еще даже и не рассматривалась на Восьмой и Девятой конференциях министров ВТО.

По этому вопросу Декларация Бали содержит очень важное положение, что при составлении указанной выше программы работы во внимание должны быть приняты руководящие указания Восьмой конференции министров ВТО. Как известно, «эти указания» требовали поиска новых путей и развязок по трудноразрешимым вопросам.

Девятая конференция министров ВТО пошла по этому пути и, возможно, именно это позволило получить позитивные результаты. Однако поиск новых путей – это сложная задача, особенно в связи с тем, что состояние мировой экономики остается неустойчивым, а протекционистское давление постепенно увеличивается.

Конечно, эти два больших направления не охватывают все вопросы работы ВТО на ближайшие годы.

Важная группа вопросов предстоящей работы ВТО и, возможно, будущей конференции министров или будущих конференций министров связаны с включением новых вопросов в деятельность ВТО. Участники Восьмой и Девятой конференций ВТО отметили, что вопросы, уже входящие в круг ведения ВТО – это вопросы, бывшие актуальными при ее образовании в начале 90-х годов XX века. Они и теперь сохраняют свое значение.

Однако развитие мировой торговли за прошедшие 20 лет выдвинуло на первый план много новых вопросов. В частности, такие как соотношение регионализма и многосторонности в международной торговле, правовое обеспечение глобальных производственных цепочек, ставших основой мировой торговли и мировой экономики в настоящее время, движение обменных курсов валют и товарные потоки, продовольственная безопасность, вопросы развития многих стран мира и другие.

По этой группе вопросов единства мнений среди членов ВТО нет. За «старыми» и «новыми» вопросами стоят неодинаковые конкретные интересы различных по своему экономическому положению государств. Однако ВТО должна находиться на переднем крае развития экономики.

В связи со всем, сказанным выше, можно предполагать, что в ближайшие годы программа работы ВТО по всем вопросам ее деятельности будет наполняться новым содержанием. Этот процесс уже идет.

Россия должна стать активным участником формирования новой программы работы ВТО, включающей вопросы, жизненно важные для нашей страны. Времени для этого остается совсем мало. Поэтому важно стараться увидеть будущее и быть готовыми к нему.

БИБЛИОГРАФИЯ:

Лихачев: судьба ВТО определится на конференции на Бали // <http://ria.ru/economy/20131006/968080491.html> (Lihachev: sud'ba VTO opredelitsja na konferencii na Bali)

На спасение ВТО осталось два месяца // <http://news.mail.ru/economics/15071900/> (Na spasenie VTO ostalos' dva mesjaca)

Министерская конференция ВТО на Бали одобрила весь Балийский пакет // <http://www.finmarket.ru/main/article/3571043> (Ministerskaja konferencija VTO na Bali odobrila ves' Balijskij paket)

Алексей Улюкаев подвел итоги 9-й Министерской Конференции ВТО на Бали // http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/press/news/doc20131209_3 (Aleksej Uljukaev podvel itogi 9-j Ministerskoj Konferencii VTO na Bali)

Министерская конференция ВТО: переговоры на Бали начинаются с серьезных заявлений // <http://ictsd.org/i/library/180727/> (Ministerskaja konferencija VTO: peregovory na Bali nachinajutsja s ser'eznyh zajavlenij)

На острове Бали завершилась министерская конференция ВТО // <http://www.nr2.ru/thai/474517.html> (На острове Бали завершилась министерская конференция ВТО)

