



# Принципы и перспективы сотрудничества России и Исламского банка развития

*Р. Беккин*

*Кандидат юридических наук  
(Институт Африки РАН)*

В августе 2003 г. во время официального визита в Малайзию президент России сделал заявление о стремлении России стать наблюдателем в Организации Исламская конференция (ОИК). В октябре того же года, участвуя в церемонии открытия 10 саммита ОИК, Путин подтвердил намерение России присоединиться к ОИК в качестве наблюдателя. Официальный статус наблюдателя был получен Россией в июне 2005 г. В настоящее время государствами, имеющими статус наблюдателей при ОИК, являются Босния и Герцеговина, Таиланд и Центрально-Африканская Республика. Среди неправительственных организаций статус наблюдателя имеют ООН, Движение неприсоединения, Лига арабских государств, Африканский союз и др. Очевидно, что интеграция России в такую авторитетную международную организацию, как ОИК, имеет под собой не только политические, но и экономические основания. Россия объективно заинтересована в притоке иностранных капиталов из мусульманского мира – прежде всего, из стран Персидского Залива. В свою очередь, инвесторы с Ближнего Востока давно присматриваются к российскому рынку. Однако для более тесной экономической интеграции с мусульманским миром России требуется стать членом Исламского банка развития (ИБР) при ОИК.

Созданный в соответствии с решением конференции министров иностранных дел мусульманских стран в Лахоре (Пакистан) в феврале 1974 г., Исламский банк развития официально начал работу 20 октября 1975 г. Штаб-квартира банка располагается в Джидде (Саудов-

ская Аравия). Высшие органы банка – Совет управляющих и Совет директоров. Президент банка избирается на пять лет.

Основная задача, ради которой создавался ИБР, – содействие экономическому и социальному прогрессу в странах-членах банка и оказание помощи мусульманским сообществам в тех странах, которые не являются его членами (ст. 1. Устава). Одним из ярких примеров помощи ИБР мусульманским общинам в странах, не являющихся его постоянными членами, является содействие в восстановлении разрушенной войной 1992-1995 гг. Боснии и Герцеговины. Кроме того, в 2000 г. при активном участии ИБР в Сараево был учрежден Боснийский международный банк.

Как отмечают специалисты, ИБР все чаще выходит за рамки своей компетенции, беря на себя функции Центробанка в государствах-членах ОИК<sup>1</sup>. Так, начиная с 1999 г. ИБР взял на себя функции оздоровления Банка Муамалат Индонезия, находившегося в плачевном положении после Азиатского финансового кризиса 1997-1998 гг. Более того, Исламский банк развития стал главным акционером индонезийского банка. ИБР также оказывал поддержку другим странам ЮВА в преодолении последствий Азиатского финансового кризиса.

В настоящее время членами Исламского банка развития являются 56 государств. Из них 27 располагаются в Африке, 25 - в Азии<sup>2</sup>, 3 - в Европе, 1 - в Южной Америке. У банка 3 имеются региональные представительства: в Рабате (Марокко), Куала-Лумпуре (Малайзия),



Алматы (Казахстан). Каждому из указанных региональных офисов подведомственны определенные государства-члены. Алматинский офис, в частности, курирует такие страны, как Албания, Азербайджан, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркмения.

Выбор бывшей столицы Казахстана в качестве места для одного из региональных офисов ИБР не случаен. Казахстан – первая страна на территории СНГ, получившая финансирование со стороны Исламского банка развития. Казахстан является членом ИБР с ноября 1995 г. ИБР финансирует как государственные, так и частные проекты на территории республики: строительство дорог, объектов здравоохранения и образования, сельскохозяйственных проектов, оказывает поддержку малому и среднему бизнесу<sup>3</sup>. ИБР продолжает сотрудничество с крупными казахстанскими банками. Выделены линии финансирования малого и среднего бизнеса для Казкоммерцбанка, Банка «Туран-Алем», Народного Банка Казахстана и других банков в республике.

ИБР отдает предпочтение финансированию строительства дорог и других коммуникаций, поскольку это способствует интеграции мусульманских государств. Например, в Казахстане, помимо прочего, ИБР финансировал строительство дорог Алма-Ата-Гульшат, Караганда-Астана и др. Из сферы финансирования ИБР в Казахстане и других регионах исключен туризм как деятельность, не вполне соответствующая шариату.

Около 70% в операциях ИБР составляет торговое финансирование. Основные виды договоров, используемые при финансировании ИБР различных проектов, включают *иджару* (лизинг), *мурабаху* (продажу в рассрочку) и *истисна* (разновидность договора подряда).

Различаются два вида финансирования в зависимости от условий предоставления средств: льготное и нельготное. При определении срока погашения займа и льготного периода банк берет в расчет экономическую природу, а также финансовое положение и экономическую ситуацию в соответствующей стране.

При льготном финансировании срок предоставления кредита составляет 25 лет. За предоставленные кредиты ИБР берет процент, именуемый в документации банка маржой (на-

ценкой). Размер маржи при льготном финансировании составляет 2,5% годовых. Такой невысокий процент призван покрывать расходы банка на администрирование займа.

Максимальный срок реализации проекта в нельготном финансировании – 15 лет. За предоставленные кредиты ИБР берет процент, именуемый в документации банка маржой (наценкой). Размер маржи составляет 6%. При этом существует возможность 15% скидки с маржи при своевременном погашении кредита. В таком случае маржа составит лишь 5,12%.

Наличие маржи позволило некоторым специалистам утверждать, что деятельность ИБР мало чем отличается от работы традиционного банка. Разница лишь в том, что ИБР называет процент маржой. С данным утверждением можно согласиться лишь отчасти.

Что касается размеров финансирования, то максимальный размер займа по одному проекту составляет 7 млн исламских динаров<sup>4</sup>. При продаже в рассрочку банк финансирует покупку средств производства на сумму от 2 до 23 млн исламских динаров. Максимальный срок в данном случае составляет 15 л., а маржа – 5,5% годовых.

Если финансируемый ИБР проект включает строительные работы, маржа на финансирование, предоставляемое ИБР, составляет ставку на 5% меньше коэффициента возврата по лизингу, а если финансируемый банком компонент включает изготовление техники и оборудования, то ставка наценки равна коэффициенту возврата, используемому при продаже в рассрочку.

Одобрение на получение финансирования банка происходит следующим образом. В соответствии с ст. 16, п. 2 Учредительного договора Исламского банка развития заявитель приносит заявку в региональное представительство ИБР. Региональное представительство выносит свое заключение по предлагаемому проекту. При одобрении проекта региональным отделением оно отдается в секретариат ИБР. Далее проект поступает к президенту банка. Президент ИБР предоставляет на рассмотрение Совета исполнительных директоров письменный доклад со своими рекомендациями и предложениями.



ИБР контролирует расход средств. Так, требуется одобрение банка для любой сделки, превышающей 150 тысяч исламских динаров. Данное положение содержится, в частности, в Соглашении о займе между Республикой Казахстан и ИБР на участие в финансировании Научного центра хирургии им А.Н. Сызганова и детского реабилитационного центра от 15.02.98 г. В том же Соглашении содержалось положение о том, что покупаемые товары или услуги не должны иметь израильское происхождение.

Вопреки довольно распространенному заблуждению, ИБР не финансирует создание исламских финансовых институтов. Единственное исключение, пожалуй, составляет упомянутый Боснийский международный банк в Сараево. Главным акционером банка выступил ИБР. Данный пример тем более примечателен, что банк был открыт на территории государства, не являющегося членом ИБР.

Необходимо отметить, что ИБР не может финансировать ни один проект на территории страны без согласия руководства данной страны. Поэтому если государство заинтересовано в создании на своей территории исламского финансового института, то оно, в принципе, может получить поддержку со стороны ИБР.

К примеру, в настоящее время совместно с ИБР разрабатывается проект по созданию Исламского банка Республики Казахстан. Данный проект осуществляется в рамках программы технического сотрудничества ИБР. Казахстан получает помощь по внедрению принципов исламского финансирования, по проведению технических семинаров и ознакомительных поездок. В частности, в 2003 г. в Казахстан был приглашен от имени ИБР эксперт по правовым вопросам из Центрального Банка Малайзии. После проведения анализа местного законодательства эксперт предоставил рекомендации по внедрению принципов исламского банковского дела в Казахстане.

Вместе с тем, ИБР может напрямую участвовать в капитале исламского банка или другого исламского финансового института. В частности, незадолго до отзыва лицензии у «Бадр-Форте Банка»<sup>5</sup> его председатель правления подтвердил, что ИБР собирался стать главным акционером банка. Однако этого так и не произошло, поскольку в декабре 2006 г. у «Бадр-Форте» была отозвана лицензия.

В настоящее время Россия, не будучи членом ИБР, тем не менее, может претендовать на финансирование банком различных проектов на своей территории. Уже имеется небольшой опыт участия ИБР в финансировании образовательных семинаров руководителей духовных управлений мусульман, посвященных вопросам исламской экономики. Данные конференции проводились под эгидой ИБР, российского «Бадр-Форте Банка» и Совета муфтиев России в первой половине 2000-х гг.<sup>6</sup>

ИБР активно проводил образовательные мероприятия и в других странах СНГ. В частности, специалистами из ИБР и его подразделений в Астане в октябре 2004 г. был прочитан учебный курс по исламской экономике и банковскому делу. Кроме того, ИБР выделил грант в размере 23 тысячи долларов для организации 1-й Международной конференции по исламским финансам в Казахстане.

Таким образом, для Казахстана сотрудничество с ИБР носит сугубо практический экономический характер<sup>7</sup>. Поддержка ИБР позволяет стране решать стоящие перед ней важные экономические задачи, не всегда сопровождающиеся применением исламских методов финансирования. Например, ИБР оказывал помощь Казахстану по решению технических вопросов, связанных с вступлением государства в ВТО. В частности, специалисты ИБР проводили семинары по Соглашениям ВТО и курсы по торговой политике, куда были приглашены чиновники из стран-членов ИБР, в т.ч. из Казахстана.

Пример Казахстана является показательным для России. Если при решении вопроса об углублении сотрудничества России с ОИК и ИБР во главу угла будут ставиться объективные интересы государства, а не политические страшилки, Россия сможет решить многие важные задачи своего развития с минимальными экономическими затратами.

Для того чтобы в полной мере использовать возможности ИБР России необходимо стать его членом. Тогда для России как члена ИБР откроются широкие возможности для привлечения льготных кредитов на долгосрочные проекты, в т.ч. в социальной сфере. Членство в ИБР позволит принять участие в тендерах, проводимых банком в государствах-членах.



В соответствии с Уставным договором, членом ИБР может стать любой член ОИК после уплаты минимального взноса. Чтобы претендовать на место в Совете исполнительных директоров от государства потребуется подписаться как минимум на 7% акций ИБР и заручиться поддержкой большинства членов банка, прежде всего стран, являющихся его главными акционерами: Саудовской Аравии, Ливии, Ирана, Египта, Кувейта, Турции, ОАЭ.

Все упомянутые государства позитивно смотрят на интеграцию России в ИБР. Таким образом, судьба места и роли России в Организации исламская конференция и Исламском банке развития в большей степени зависит от самой России, чем от ее зарубежных партнеров. Не воспользоваться представившимся шансом было бы непростительным легкомыслием.

### **Примечания:**

<sup>1</sup>Султанов Э.Ш. Международно-правовые аспекты деятельности Организации исламская конференция. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. На правах рукописи. – М.: 2005, с. 117-118.

<sup>2</sup>Как известно, географически Турция расположена сразу в двух частях света: Европе и Азии. Здесь мы включаем ее в число европейских стран.

<sup>3</sup>В соответствии с Уставом ИБР, банк не может спонсировать какой-либо проект (неважно частный или государственный) на территории государства, если его руководство выступает против этого. Данное положение означает, что ИБР декларирует невмешательство в политические дела государств-членов и государств с мусульманскими общинами. При получении кредита правительственными и общественными организациями необходимо наличие правительственной гарантии.

<sup>4</sup>Исламский динар – денежная единица ИБР, эквивалент СДР (специальных прав заимствования) МВФ.

<sup>5</sup>«Бадр-Форте Банк» получил лицензию Центрального банка в 1991 г., а исламские методы финансирования стал применять с 1997 г. С точки зрения российского законодательства, «Бадр-Форте Банк» был обычным коммерческим банком. Примечательно, что в названии банка – Международный Коммерческий Банк (МКБ) «Бадр-Форте Банк» не было слова «исламский». Однако в его уставе было сказано, что банк имеет право «осуществлять свою деятельность в соответствии с действующим законодательством России и нормами международного права, используя исламские экономические технологии ведения банковского дела, не противоречащие банковскому законодательству России».

«Бадр-Форте Банк» входил в Генеральный совет исламских банков при Исламском банке развития (ИБР), что подтверждает признание на международном уровне осуществляемых им операций, соответствующих шариату.

<sup>6</sup>См., например: Экономическое и финансовое управление мусульманскими религиозными организациями: реалии и перспективы. Материалы Четвертого Всероссийского семинара руководителей духовных управлений мусульман. Москва, 19-23 июля 2001 г. – М., 2001; Исламские финансовые отношения и перспективы их осуществления в российском мусульманском сообществе. – М., 2004; и др.

<sup>7</sup> Помимо собственно Исламского банка развития Казахстан активно сотрудничает с Арабской координационной группой (АКГ), членом которой, помимо ИБР, являются Саудовский Фонд Развития (СФР), Кувейтский Фонд Развития (КФР), Фонд Развития Абу-Даби (ФРАД), Фонд ОПЕК и Арабский Фонд Развития (АФР).

