

Панарабская зона свободной торговли: цели, направления и результаты формирования

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНТЕГРАЦИОННЫХ ТЕНДЕНЦИЙ В РЕГИОНЕ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА И СЕВЕРНОЙ АФРИКИ

Н.Н. Ломакин

Интеграционные тенденции начались на Ближнем Востоке и в Северной Африке в конце 1950-х - начале 1960-х гг., но реальных результатов не было достигнуто. В 1981 г. была создана первая субрегиональная интеграционная группировка – Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ, Gulf Cooperation Council, GCC) в составе 6 арабских стран – Бахрейна, Катара, Кувейта, ОАЭ, Омана и Саудовской Аравии. Его целями стали содействие взаимному сотрудничеству и интеграции в экономической, социальной и культурной сферах, во внешней политике и в области безопасности. Соглашение явилось самым успешным документом по торговой либерализации, свободному перемещению капитала и лиц¹.

УДК 339.924

ББК 65.7

Л-740

В 1989 г. состоялось подписание Марракешского соглашения о Союзе арабских стран Магриба (Arab Maghreb Union, AMU) в составе Алжира, Ливии, Марокко, Мавритании и Туниса. Его стратегическая цель – координация экономической политики стран и формирование таможенного союза. Одновременно начался процесс подписания двусторонних торговых соглашений о зоне свободной торговли, в том числе во взаимных рамках.

В целом, несмотря на неоднократные попытки активизации региональных экономических связей и инициации интеграционных тенденций в период 1950-1980-х гг. усилия оказались неудачными. Объективные предпосылки для этого стали складываться лишь в 1990-е гг. Сказались такие причины, как: различия экономических и политических систем стран-членов соглашений; невысокий уровень развития инфраструктуры; отсутствие мер по координации отношений с частнопредпринимательским сектором; отсутствие временных рамок либерализации; половинчатый характер соглашений; коррупция и высокие административные формальности; политическая нестабильность в регионе.

¹ Более подробно см. Костюнина Г.М., Ломакин Н.Н. Эволюция экономической интеграции в рамках Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива. / Российский внешнеэкономический вестник. – 2014. - №6. – С.87-102.



В 1997 г. Экономический и социальный совет Лиги арабских государств (ЛАГ) утвердил схему многосторонней торговой либерализации под названием Панарабской зоны свободной торговли (ПАФТА). В ней участвует 18 стран, которые с начала 2005 г. отменили таможенные пошлины во взаимной торговле и сформировали зону свободной торговли.

В 2004 г. было подписано Агадирское соглашение, которое в силе с 2006 г. В него входят Египет, Иордания, Марокко и Тунис. Соглашение поддерживается Европейским Союзом в целях формирования Евро-Средиземноморской зоны свободной торговли и как первого этапа Евро-Средиземноморского партнерства (Евро-Мед).

В последние 15 лет в регионе наблюдается активный процесс подписания новых интеграционных соглашений главным образом на двустороннем уровне. На двустороннем уровне действуют соглашения о зоне свободной торговли с ЕС², США³, ЕАСТ⁴, Сингапуром⁵, Турцией⁶. Эти соглашения включают различные схемы тарифной либерализации, имеют разный охват товарных позиций, разные сроки достижения поставленных целей, отличные правила происхождения товара, различные таможенные процедуры и прочие нормы⁷.

Страны Ближнего Востока сталкиваются с серьезными экономическими проблемами и необходимостью реформирования национальной экономической политики. Интеграция содействует решению этих проблем на основе укрепления стимулов для экономического роста, диверсификации структуры экономики и повышения занятости, стимулирует расширение рынков, рост конкурентоспособности, увеличение инвестиций и перемещение факторов, т.е. в целом оказывает позитивный эффект.

Вместе с тем, регион Ближнего Востока и Северной Африки остается наименее интегрированным регионом мира. Если во взаимной торговле товарами достигнут немалый прогресс, то в торговле услугами и инвестициях этого нет. На саммите министров экономики Лиги арабских государств (2012 г.) решено разработать соглашение по либерализации взаимной торговли услугами, прежде всего, транс-

² Такие соглашения с ЕС подписали Тунис (1998 г.), Марокко (2000 г.), Иордания (2002 г.), Египет (2004 г.), Алжир (2005 г.) и Ливан (2006 г.).

³ Подписали соглашения с США Иордания (2001 г.), Марокко (2006 г.), Бахрейн (2006 г.) и Оман (2009 г.).

⁴ Соглашения с ЕАСТ подписаны Тунисом (2004 г.), Египтом (2007 г.), Иорданией (2001 г.), Ливаном (2004 г.), Палестиной (1998 г.), Израилем (1992 г.).

⁵ Подписали соглашения с Сингапуром Тунис (2005 г.), Марокко (2006 г.), Сирия (2007 г.), Египет (2007 г.) и Сектор Газа (2005 г.)

⁶ Соглашения с Турцией подписали Тунис (2004 г.), Иордания (2009 г.), Египет (2005 г.), Палестина (2004 г.), Израиль (1996 г.)

⁷ Ruis M., Tabor R. Regional Economic Integration in the Middle East and North Africa. The World Bank, Washington DC, 2012. – p. 23-24.

портными и логистическими услугами, банковскими и финансовыми услугами, информационно-коммуникационными услугами.

ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПАФТА

В 1981 г. страны Лиги арабских государств подписали Соглашение о содействии и развитии межарабской торговли (Agreement to Facilitate and Develop Inter-Arab Trade) в целях либерализации и формирования зоны свободной торговли в регионе. Возрождение этого соглашения состоялось спустя 16 лет.

В феврале 1997 г. Социальный и Экономический совет ЛАГ принял Декларацию о Панарабской зоне свободной торговли, ПАФТА – Pan-Arab Free Trade Agreement, РАФТА или Greater Arab Free Trade Area, ГАФТА, получившей второе название Великой арабской зоны свободной торговли (ГАФТА). В состав вошли 18 из 22 государств ЛАГ. Членами Панарабской зоны свободной торговли стали Алжир, Бахрейн, Египет, Ирак, Иордания, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Марокко, Оман, ОАЭ, государство Палестина, Саудовская Аравия, Сирия, Судан и Тунис. На страны-члены приходится 96% взаимной арабской торговли и 95% арабского товарооборота с внерегиональными странами.

ПАФТА стала крупнейшей интеграционной инициативой в регионе Ближнего Востока и Северной Африки со стратегической целью создания зоны свободной торговли к 2008 г. Позднее дата была перенесена на 2005 г. Государства взяли обязательства по таким направлениям, как:

□ Сокращение ставок таможенных пошлин на 10% в среднем ежегодно при условии, что страны передадут национальные программы снижения пошлин в Совет безопасности ЛАГ для их координации;

□ Учет принципа местного компонента при определении страны происхождения товара.

Разработана институциональная структура организации во главе с Советом министров и Постоянным исполнительным органом, также был создан Секретариат, подчиняющийся Экономическому департаменту Секретариата ЛАГ.

Таблица 1

Макроэкономические показатели стран ПАФТА в 2013 г.

Страна	Территория тыс. кв. км	Население млн чел.	ВВП по ППС млрд долл.	ВВП на душу населения по ППС долл.	Уровень инфляции, %
Алжир	2381,7	38,8	284,7	7 500	3,9
Бахрейн	0,76	1,3	34,96	29 800	3,1
Египет	1001,5	86,9	551,4	6 600	9,0
Ирак	438,3	32,6	249,4	7 100	2,0
Иордания	89,4	7,9	40,02	6 100	5,9
Йемен	527,97	26,1	61,63	2 500	11,6
Катар	11,6	2,1	198,7	102 100	3,1
Кувейт	17,8	2,7	165,8	42 100	2,8



<i>Страна</i>	<i>Территория тыс. кв. км</i>	<i>Население млн чел.</i>	<i>ВВП по ППС млрд долл.</i>	<i>ВВП на душу населения по ППС долл.</i>	<i>Уровень инфляции, %</i>
Ливан	10,4	5,9	64,3	15 800	5,0
Ливия	1759,5	6,2	73,6	11 300	3,2
Марокко	446,6	32,9	180,0	5 500	2,5
Оман	309,5	3,2	94,86	29 800	1,6
ОАЭ	83,6	5,6	269,8	29 900	1,3
Государство Палестина
Саудовская Аравия	2149,7	27,3	927,8	31 300	3,7
Сирия	185,2	17,95	107,6	5 100	59,1
Судан	644,3	11,6	14,71	1 400	1,7
Тунис	163,6	10,9	108,4	9 900	6,1

Источник: CIA World Factbook 2014. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ts.html/> (дата обращения 07.02.2015)

На страны ПАФТА приходится 6,8% территории земного шара, 4,6% численности населения, 4,5% ВВП мира (см. таблицу 1).

Одна из причин подписания соглашения о Панарабской зоне свободной торговли связана с озабоченностью стран невысоким объемом взаимных торговых связей. Другая – с соглашениями с ЕС о свободной торговле, что препятствует выполнению соглашений о преференциальной торговле во взаимных рамках.

Для реализации идеи создания ПАФТА была утверждена Исполнительная программа по постепенной торговой либерализации с 1 января 1998 г. Ставилась стратегическая цель завершения полной либерализации к 21 июля 2007 г. на основе национального режима и полного запрета нетарифных ограничений.

Для Йемена и Судана как наименее развитых стран был установлен более длительный переходный период с завершением либерализации к 2010 г., а Государство Палестина было исключено из программы таможенной либерализации с учетом геополитической ситуации. В 2002 г. было решено ускорить проведение торговой либерализации с ее завершением в 2005 г.

Страны приняли обязательства ежегодно снижать ставки таможенных пошлин во взаимной торговле на 10% п.п. на промышленную продукцию в течение 10 лет, а также либерализовать нетарифные ограничения. В рамках либерализации торговли промышленной продукцией страны определили списки исключений. Их сохранение призвано содействовать реструктуризации и росту конкурентоспособности национальной промышленности. Что касается нетарифных ограничений,

то утверждён список товаров, ввоз которых запрещён в страны ПАФТА с учетом религиозных традиций, норм здравоохранения, экологии и национальной безопасности, и который подлежит ежегодному пересмотру.

В сфере либерализации торговли аграрной продукцией был утверждён т.н. Аграрный календарь. Для аграрной продукции предусмотрен специальный режим либерализации торговли, когда каждая страна вправе исключить из сферы либерализации не более 10 товаров в сезонный период. Последний не должен превышать 7 месяцев в год и не более 45 месяцев в целом. В итоге составлен список из 30 товарных позиций овощей и фруктов. В последующем внесены изменения в этот список: максимальное количество товаров сокращено с 10 до 9 и максимальная продолжительность действия исключений – с 45 до 35 месяцев.

Исполнительная программа учитывает международные правила субсидирования и применения защитных мер. Установлен общий принцип страны происхождения товара, который требует содержания местного компонента в размере не менее 40% добавленной стоимости товара. В целом, программа ПАФТА нацелена на снижение таможенных пошлин, асимметричную торговую либерализацию в отношении величины ставок пошлин и на повышение уровня прозрачности торговых операций.

С 31 декабря 1997 г. таможенные пошлины во взаимной торговле были связаны, а в сентябре 1999 г. 14 стран-членов утвердили схемы снижения таможенных пошлин. Для стран ЛАГ, не ратифицировавших соглашение 1997 г., было разрешено связать таможенные пошлины к дате уведомления Лиги о начале реализации Исполнительной программы. Уменьшился и размер импортных квот во взаимной торговле благодаря проведению национальных торговых реформ в Египте, Иордании, Марокко и Тунисе. В 2001 г. ПАФТА была в основном создана на основе преференциальных пошлин во взаимной торговле, а страны решили снижать таможенные пошлины на 20% в среднем ежегодно, чтобы ликвидировать их окончательно к 2005 г.

Окончание статьи см. в одном из следующих номеров журнала

